

环境保护部向九江市公开反馈综合督察意见

制定问题整改方案 开展责任追究

受环境保护部委托,12月1日,环境保护部华东环境保护督查中心联合江西省环保厅向九江市委、市政府反馈了环境保护综合督察情

况。华东环境保护督查中心党组书记、主任高振宁出席会议作反馈,江西省副省长、九江市委书记股美根出席反馈会。

普遍存在突出环境问题,江西富达实业有限公司废水处理设施不配套,运行不正常,长期用冷却水和园区雨水稀释排污;九江中星医药化

工有限公司、江西晨光新材料有限公司、湖口县联达球团厂、萍乡钢铁九江钢铁分公司等环境违法问题仍然突出。

■对新《环境保护法》执行偏软,主要污染物总量减排进度缓慢,饮用水水源地存在环境风险,环保能力建设亟待加强

月,彭泽矾山工业园环保问题被媒体曝光后,九江市着力开展工业园区整治工作,加大园区环境基础设施建设,全面排查突出问题,环境监管执法力度不断加大。督察期间,九江市及相关县(区、市)政府积极整改综合督察发现的问题,立案查处环境违法企业19家,限产停产18家,按日计罚两家,行政拘留3人。对群众举报的突出问题及时调度处理,并将42个环境问题突出的企业,先后分3批名单在当地新闻媒体进行公布,整改结果接受社会监督,产生了良好的社会影响。

高振宁在反馈时指出,九江市环保工作虽然取得了积极进展,但环境问题不容忽视。九江市生态环境质量较好,但部分环境质量指标已呈下降趋势;环保基础设施薄弱,历史欠账较多;一些地方领导干部对环境保护的认识还存在偏差,重工业发展,轻环境保护,企业总体数量虽然不多,但违法行为比较普遍,一些企业的环境问题久拖不决;部分地区没有形成依法行政的氛围,缺乏主动作为,环境监管执法失之于宽、失之于软,服务不到位,监管和服务双疲软。

■环保工作取得积极进展,但环境问题不容忽视

根据环境保护部统一部署,为督促地方政府落实环保责任,华东环境保护督查中心以国家长江经济带战略为重点,于2015年7月下旬至9月中旬,对九江市开展了环境保护综合督察。督察组调阅了近3年来市政府和各相关部门经济、环保等文件资料;对10个县(区)政府各部门进行调研,开展不同形式的调研座谈12次;深入14个区县开展现场督察,共检查工业企业、污水处理厂、垃圾处置场、畜禽养殖场、饮用水水源地等项目200个;受理群众环境问题投诉,并对部分举报进行了核实。

督察认为,2015年是九江市环境保护事业大发展的一年,九江市委、市政府能够认真贯彻落实党中央、国务院关于环境保护和生态文明建设的决策部署,清理了存在多年的阻碍环境监管执法的“土政策”,解决了一批久拖不决的问题,环境保护工作持续向好。九江市政府出台了《关于切实加强环境监管执法工作的实施意见》,并对环境保护大检查工作等四项工作及时进行了全面部署。今年3

■地方政府对环保工作重视不够,企业环境违法行为较普遍,部分工业园区环境问题仍较突出

督察认为,地方政府对环保工作重视不够。九江市对“决战工业一万亿”目标高度重视,严格考核,层层落实,相比之下,对环保工作明显重视不足,对一些环保重点工作落实部署不够到位,“大气十条”出台后,市政府制定了专门方案予以落实,但没有成立大气污染防治领导小组。

此外,部分县县委、政府对环保工作不重视。2005年~2009年间,永修县委、县政府出台了8个阻碍环境执法监管的文件。今年4月,江西省环保厅联合九江市环保局对永修县星火工业园开展了环境保护大检查,针对存在的突出环境问题,约谈了永修县政府负责人,限期9月底前完成全部整改。

然而,综合督察发现,永修县星火工业园整改进度缓慢,湖口县金砂湾工业园的环境违法问题也迟迟得不到解决,使江西省环保厅、九江市环保局多次检查督办流于形式。

再有,各地环保投入不足,历史欠账多,特别是环保基础设施不完善,明显滞后于经济社会发展水平。主要表现在城镇生活污水处理厂存在管网建设不配套,运行不正常;工业园区污水处理厂存在建设进度滞后、管网不配套、管理不规范;生活垃圾处理不到位;危险废物处置能力不足。

通过督察还发现,九江市企业环境违法行为较普遍,其中,大型企业及

重点企业环境违法问题突出。九江市主营业务收入过50亿元的企业有6家,督察发现,有4家企业均存在突出环境问题。主要问题包括:中国石油化工股份有限公司九江分公司雨污分流、清污分流不到位;萍乡钢铁九江钢铁分公司频繁开启脱硫烟气旁路,超标排污;江西旭阳雷迪科技股份有限公司的污泥处置单位不具备处置条件;中粮粮油工业(九江)有限公司擅自焚烧污泥等。

九江市超标排污频繁发生,污染治理设施不配套或运行不正常等情况较多,企业固体废物贮存、处置不规范现象较为普遍。不少企业稀释排污,九江市没有把企业的废水排放总量作为一项控制指标,企业普遍节水意识不强。畜禽养殖行业环境问题突出,主要存在环评执行率低、治污设施不达标等突出问题。星子县、都昌县石材加工行业环境问题严重,存在环评执行率低、污水处理设施运行管理不规范、场地积尘严重、污水偷排漏排等诸多问题。

督察过程中发现,九江市部分工业园区环境问题仍较突出。今年4月~5月,华东环保督查中心、江西省环保厅在对九江市专项检查中发现,彭泽县矾山工业园、湖口县金砂湾工业园均存在突出环境问题。此次综合督察发现,彭泽县矾山工业园整改进展明显,但还缺乏水污染防治的紧迫性,缺少系统性的诊断和整治,基本属于“头疼医头、脚疼医脚”。抽查的湖口县金砂湾工业园企业

督察过程中发现,九江市对新《环境保护法》贯彻执行偏软,各级政府和有关部门还未形成环境执法的强大合力,未形成严格执法的高压态势。市县两级环保部门对一些应处罚的违法企业没有依法处罚,对新《环境保护法》赋予的新手段执行不力,对可按日计罚、限产停产的违法案件没有依法实施,立案查处案件少。环评和环保“三同时”制度把关不严,九江富达实业有限公司拟扩建项目环评批复仍同意沿用2003年批准的落后污水处理工艺。在线监控平台没有发挥监管效应,湖口县在线监控平台数据失真,一些企业污染物排放数据十天不变,也没有及时更正,失去监控功能。环境信访管理体系不完善。环境信访信息化程度低,不能实现与环境举报电话、本级人民政府信访信息系统互联互通、信息共享,未建立有效的移送督办工作机制,交办给县市区的案件均以电话告知为主,未对转办案件进行调度和督办。

此外,九江市在主要污染物总量减排工作中还存在薄弱环节。目前,九江市减排进度较慢,完成“十二五”目标压力较大,除氨氮氧化物外,COD、氨氮、SO₂完成进度低于江西全省平均水平。没有专项的财

■限时制定整改方案,对未完成上级环保部门约谈要求的相关县(区)进行追责

针对上述问题,督察组要求,九江市要针对综合督察发现的问题制定整改方案并于30日内报送环境保护部。对没有完成上级环保部门约谈要求的相关县(区)要进行追责,由江西省环保厅督办并向环境保护部报告追责情况。市政府要牵头组织好责任落实,将整改压力层层传导下去,形成各相关部门、各县区政府共同落实整改责任,环保部门统一监督管理的格局。

高振宁强调,当前九江市正面临融入国家建设长江经济带的战略机遇,要以中央《生态文明体制改革总体方案》为统领,加快建设生态文明,把环境保护作为倒逼产业升级、提升城市竞争力、提升科学发展的有力手段,认真贯彻落实“大气十条”、“水十条”等环保重点工作,严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线,实现绿色崛起。要切实完善环保基础设施,加快污水管网建设、推进中水回用,统筹危险废物处置、规范工业园区管理。坚决贯彻执行《环境保护法》,

政策资金作为减排工程保障。农业源减排项目存在台账虚假、污染物设施建设不用的现象。钢铁行业大气污染物超标排放,减排效果大打折扣。九江市仅有两家钢铁企业,是九江市的废气排放大户,也是“十二五”重点减排单位。湖口县联达球团厂是萍乡钢铁九江钢铁分公司的球团加工企业,这家企业球团脱硫设施简陋,二氧化硫排放长期超标。另一家为萍乡钢铁九江钢铁分公司,这家公司烧结机脱硫长期频繁开旁路直排运行。

再有,目前,九江市饮用水水源地存在环境风险。督察发现,九江市各水源地环境管理档案均存在更新不及时的问题,部分集中式饮用水水源地保护区划定未经江西省人民政府批准,一些集中式饮用水水源地保护区内存在风险隐患。

督察还发现,九江市环保能力建设与新时期环保工作的要求存在差距,环保能力建设亟待加强。目前,九江市环保人员不足,缺少专业骨干;环境监测能力不足,九江市13个行政县(区)只有7个环境监测站通过计量认证;市级环境监测站未达到国家标准化建设验收要求;部分地区环境监测事业单位人员经费靠排污费列支。

按照国务院办公厅《关于加强环境监管执法的通知》要求,强化环境监管执法能力建设,推进依法行政,严厉打击环境违法行为,并向社会公开,在全社会形成环境保护新常态。

股美根表示,要把这次环保综合督察整改作为九江生态文明建设 and 环境保护机制创新的新契机,绝不回避问题,绝不含糊整改,强化考核问责,在提升发展理念、落实主体责任、完善环保基础设施、强化环保能力建设、建立长效机制等方面进行整改提升,做到标本兼治。要更加注重发展质量,更加注重改造传统产业,更加注重培育新兴产业,更加注重创建生态园区,更加注重发展循环经济、低碳经济、绿色经济。

江西省环保厅将做好督促整改工作,并在政策、技术、资金等方面予以支持。

华东环境保护督查中心、江西省环保厅有关负责同志,九江市政府相关负责同志及各县(市、区)委、政府和有关部门负责人、新闻媒体参加了反馈会。



江苏省连云港市赣榆区墩尚镇今年投资20多万元,统一采购1600个垃圾桶发放到村中,并根据村庄大小,成立2~4人不等的村级卫生保洁队,实现村集中、镇转运、区处理,做到村级生活垃圾日产日清,统一集中处理。图为墩尚镇环卫所为各村发放垃圾桶。 人民图片网供图

随机抽取检查对象和随机选派检查人员 辽宁对环保事项进行随机抽查

本报记者丁冬沈阳报道 辽宁省政府日前下发《关于推广随机抽查规范事中事后监管的实施意见》(以下简称《意见》),全省重点对环境保护、食品药品安全等直接涉及人民生命财产安全的事项进行双随机检查。

据悉,双随机检查机制就是在开展行政执法检查中,建立和完善随机抽取检查对象和随机选派检查人员的双随机抽查。今后要不断提高随机抽查在检查工作中的比重,使之逐步成为事中事后监管的主要方式。

《意见》强调,除了要建立双随机抽查机制外,还要制定随机抽查事项清单,建立健全市场主体名录库和执法检查人员

名录库,合理确定随机抽查的比例和频次,规范随机抽查执法行为,加强随机抽查结果的运用,建立健全全省统一的市场监管信息平台,推进随机抽查与社会信用相衔接,积极探索开展联合抽查检查。

据了解,辽宁省政府出台《意见》是为了贯彻落实国务院有关通知精神,着力解决一些领域存在的检查任性性和执法扰民、执法不公、执法不严等问题,提高监管效能,坚持依法依规、公开公正、高效便民、协同推进等原则,为辽宁老工业基地新一轮全面振兴提供良好的发展软环境。

河北省副省长在大气污染防治视频会上要求 燃煤发电机组不改造就停产

本报记者周迎久石家庄报道 河北省政府日前召开今冬明春大气污染防治工作视频会议。河北省副省长张杰辉出席会议并讲话,要求全省各地各部门要全力抓好大气污染防治工作,确保完成全年各项任务目标,促进大气环境质量持续好转。

张杰辉要求,各地各有关部门要突出冬季攻坚,全力抓好大气污染防治重点工作。要狠抓燃煤污染治理,全面落实煤炭消费总量控制措施,坚持控煤与替代并重,加快集中供热、煤改气、煤改电等工程建设,大力推进洁净型煤、优质煤替代,确保完成燃煤锅炉淘汰改造任务。要推进污染源协同防控,综合实施

治企、降尘、控车等各项措施。要加大执法监管力度,各地要严格履行监管责任,加大监督检查力度,发现问题及时查处。要加强重污染天气应急响应,及时预报预警,提前采取应急响应措施。

张杰辉强调,各地各部门要通过决战12月,确保如期完成全年目标任务。要全面完成燃煤发电机组超低排放升级改造,对年底前未能完成改造并投入运行的发电机组,要依法责令停产治理,挂牌督办。要坚决完成“拔烟囱”任务,确保年底前淘汰、拆除到位。要突出抓好唐山、廊坊、保定、沧州等重点区域。同时,各地要强化调度,加快大气专项资金支出进度。

上海首创危化品禁限控目录制度 目前正在制定第三批目录清单

本报记者蔡新华 见习记者刘静上海报道 据上海市安监局最新消息,上海日前建立危险化学品禁限控目录制度,加强危险化学品的综合管控,并且推进集中经营平台的建设,实现联动联控。

上海市安监局有关人士介绍,在基本实现危险化学品生产、储存企业进区入园的基础上,上海建立并实施危险化学品区域化目录清单管理,在全国首创了危险化学品禁限控目录制度,对危险性较高而城市运行、产业发展不太需要的危险化学品,明确在全市或者部分区域不得生产、流通、使用。

据悉,此前已先后出台第一批和第二批《上海市禁止、限制和控制危险化学品

品目录》,在安全生产上严格执行市场准入的标准。第三批禁限控目录正在制定当中,即将公布。

此外,上海还在推进危化品集中经营平台的建设,4个危化品集中交易平台和市场基本建成,通过平台掌握危险化学品经营上下游企业的信息和运输、仓储的情况,实现对危险化学品流动流向的全程监管。

目前,上海正在危险化学品集聚区域探索启动安全生产联动联控机制。区域内安全生产的日常检查、专项检查 and 综合督察要联动,查与罚之间更要加强衔接。在联动发展区域内,安全生产专家、预案和应急救援队伍做到共享。

提升技术政策文本质量 污染防治技术政策编制培训举行

本报记者郭薇北京报道 2015年国家污染防治技术政策编制培训日前在北京举办。环境保护部科技标准司有关负责人参加会议,技术支撑单位中国环境科学研究院有关专家及68家技术政策编制单位派代表参加会议。

据悉,我国污染防治技术政策主要用于支持行业发展政策制定,引导产业结构调整,防治环境污染;支持环境保护相关规划、污染物排放标准、环境影响评价、总量控制、排污许可等环境管理有关工作;指导污染防治技术路线选择,引领污染防治技术进步,推动环保产业发展。

“十三五”期间,环境保护部将根据环保目标的要求,通过制定污染防治技术政策等文件,明确环境保护需求,指导技术研究与开发工作,解决环保工作技

术支持力度不足的问题。环境保护部科技标准司有关负责人表示,污染防治技术政策是为了防治污染、保护环境,根据一定时期经济技术发展水平、环境污染特征以及环境保护目标和要求制定的全过程的污染防治指导性技术文件。如何通过规范化的制度和应用先进环保技术进行环境污染治理、监管是当前环保部门面临的首要任务。

目前,我国污染防治技术政策已发布30项,支持了我国的污染防治工作。通过此次培训,提高了各编制单位对技术政策定位、编制原则、工作程序及要求、文本内容及要求、经费管理等方面的认识,有助于提升技术政策文本的质量。

未雨绸缪 通力合作

——北京突发环境事件应急演练侧记

合流泵房水质采样监测。工程检修组在消防组的掩护下,抢修泄漏罐体。

经过近20分钟的紧急处置,受伤人员被救出,现场明火得到控制。

二次爆炸:多支队伍驰援施救

“轰!”刚显平静的事故现场,又被燃烧的汽油引燃相邻苯储罐造成的二次爆炸声打破。罐中8吨苯全部泄漏到围堰中。

“监察组负责调查事故下风向周边居民区、学校、风景区、水库、水源地等环境敏感点情况及协调区水务部门,调查沿北运河流域对水体受污染情况,防止污染进一步扩散。”扩音器里传来接管应急处置的总指挥、通州区环保局副局长徐晓云布置处置任务的声音。“监测人员分3组,分别监测北运河上下游水环境、事故下风向大气环境、增援厂环境应急小组,对厂区内可能受影响的雨水井及大气环境进行监测。”处置队员按任务需求迅速就位,展开作业。

“报告总指挥,因北运河上游水位

过高,落闸处已发生溢流,受污染水体又向下游扩散,同时,因二次爆炸苯泄漏,水气监测力量严重不足,请求支援。”通州区环保局处置队员很快将监察、监测情况传回指挥部。

北京市环保局应急处置队伍作为第二出动力量,接到通州区环保局的支援请求,立即召集环境监察、监测人员驰援。同时,电话通知已集结待命的朝阳、大兴及顺义区环保局赶赴现场支援。

北京市环境监测中心监测人员赶来了。他们在现场开设流动实验,与通州区监测组汇合,在北运河流域,分别距离两次泄漏点位各300米、500米及1000米的地方采样,并在下风向环境敏感点布设了3个采样点,对环境空气中的苯等未知有机、无机污染物进行定性定量监测。

很快,朝阳、大兴、顺义区环保局应急处置监测人员也纷纷抵达事发现场,加入监测组执行大气监测支援任务。位于事故下风向影响范围内的小区居民,在监察人员和居委会工作人员的协助下开始疏散撤离。化工厂工程检修组再次进入事故

区域,对二次爆炸泄漏的苯进行倒料收集,有效降低了苯大量挥发聚集再次引发爆炸的危险。

水务部门关闭了工厂雨排入河口上游50米和下游1000米处的水闸,运河上游停止放水……污染物扩散趋势得到有效控制。

吸附消附:清除现场污染物

汽油泄漏爆燃并引燃苯储罐产生二次爆炸产生的危险废物,含油含苯消防废水灌注到厂区雨水井、围堰中,河水及土壤受到污染,清污力量马上跟进。金隅红树林专业应急救援队15名队员带着应急指挥车、高真空吸油车、危废运输车、挖掘机到达现场。

穿戴白色防护服、防苯抗油手套、过滤式防毒面具的红树林监测组队员,携带监测设备步入事故现场,对救援作业现场再次进行检测。

当日下午3:30,北京市环境保护监察总队队长仲崇磊宣布演习圆满结束。此次距离接到储料罐底部进料阀泄漏发生爆燃报警仅60分钟。

◆本报见习记者何万军

“报告厂长,我是生产部主任,仓储区北侧第一排东向第一个储罐进料阀发生泄漏,在处置中发生爆燃,同时引燃了一相邻储料罐,造成二次爆炸,有人员受伤,多种危险化学品泄漏,现场请求支援。”

伴随着急促的告急声,北京2015突发环境事件应急演练近日在北京市通州区某化工厂展开。

危情乍现:厂内应急先期处置

11月11日下午2:30,模拟事故发生,仓储车间油品工段两名操作工在进行巡检时发现,一储料罐底部进料阀发生泄漏。

突然,强烈的爆炸声传来,浓烈的烟雾腾空而起。倒料过程中,因静电引发泄漏汽油着火发生爆燃,造成人员伤亡。

爆炸发生后,厂长依据事态立即启动工厂综合应急预案。厂内消防、生产、环保、安全及工程等相关部门的应急处置人员奔赴事发现场,各小组分工实施应急处置。消防组3辆高压泡沫消防车喷出的泡沫渐次覆盖泄漏汽油。消防队员进入爆燃区搜救伤员。生产组人员开启移动办公系统,梳理事发区域相关资料。安全保障组在事故区域警戒保卫,疏导撤离无关人员。医疗组迅速将受伤人员送往医院。环境组展开手持环境监测设备,对事故现场周边气体、事故现场雨水井、