

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6676期
今日12版2015年12月
星期二
农历乙未年十一月初五

15



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

青海省委部署三江源国家公园体制试点工作

有效保护生态 促进和谐发展

本报记者安世远 通讯员张继生 夏连琪西宁报道 青海省委部署三江源国家公园体制试点工作日前召开省委常委会议并作重要讲话,部署中国三江源国家公园体制试点工作。

会议指出,中央全面深化改革领导小组第19次会议审议通过了《中国三江源国家公园体制试点方案》,这对加快青海生态文明建设历史进程具有里程碑意义,全

省要以高度负责的政治责任感和使命感,全面落实试点工作总体要求。

会议指出,在三江源典型和代表区域开展国家公园体制试点,有助于解决生态环境局部退化趋势尚未根本扭转问题,有助于解决生态保护与民生改善联系还不紧密、社会参与生态保护程度不高问题,有助于解决三江源生态保护管理体制不

顺、权责不清、管理不到位的问题。

会议强调,中国三江源国家公园体制试点的主要任务是有效保护生态,探索人与自然和谐发展的模式,创新生态保护管理体制,建立资金保障长效机制,建立有序社会参与机制,将国家公园建成青藏高原生态保护修复示范区,三江源共建共享、人与自然和谐共

生的先行区,青藏高原大自然保护展示和生态文化传承区。

会议决定成立中国三江源国家公园建设领导小组和工作办公室,由省委和省政府主要负责人亲自抓。同时对加强相关州(县)组织领导、加快编制实施方案、制定管理办法、抓好宣传推介和教育培训工作等作出了明确部署。

环境保护部今年环保综合督察结果表明

华北地区大气污染防治问题仍然突出

本报记者王昆婷北京报道 今年以来,环境保护部积极探索推进环保督察。截至目前,华北地区已完成22个城市(区)的环保综合督察,督察范围涵盖了华北六省(区、市)。综合督察中发现,各地市的大气污染治理工作存在一些共性问题,有的事关地方长远发展,有的涉及工作落实机制和精细化管理水平。这些问题主要有:

一是产业结构布局和能源结构问题日益成为环保瓶颈。由于规划布局不合理,产业结构调整进展较慢,“工业围城”、“一钢独大”、“一煤独大”等现象在华北地区一些城市比较普遍。比如,唐山、邯郸“钢铁围城”现象突出,邢台重化工业四面布局,包头城区呈现“东铝、西钢、南化、北机、四电”的格局,阳泉、晋中、乌海、平顶山、焦作等城市“一煤独大”等等;除北京、天津外,华北地区煤炭在能源消费结构中占比近90%,远超过全国平均水平。重化产业是华北地区很多城市的支柱产业,也是造成环境污染的主要因素,既影响了城市的可持续发展,也给环境治理带来巨大困难。

二是环保基础设施建设滞后的问题十分普遍。多数城市对环保基础设施建设重视不够、投入不足,环保基础设施落后,历史欠账较多。城乡集中供热率普遍较低,清洁能源供应不足,工业园区或产业集聚区小型自备锅炉常见,散烧煤大量使用,致

使冬季大气污染问题十分突出。污水处理能力及配套管网建设滞后,生活垃圾及粪便处理设施不足,污泥、垃圾渗滤液及危废处置设施落后等问题也十分普遍。

三是基层政府及有关部门环保责任落实不到位。一些县城或乡镇的特色产业或支撑性产业往往是排污大户,环保意识薄弱,加之基层环保工作比较粗放,环保不作为、不到位的现象较为常见,环保监管矛盾大。同时,环保部门单打独斗的情况仍然突出,其他有关部门环保责任不落实与畏难松懈、推诿扯皮情况并存,散煤治理、扬尘管控、油气回收、秸秆禁烧等工作常常进展缓慢,治理压力尚未完全传递到有关部门。

四是城乡结合部和农村环境问题日益突出。城乡结合部及广大农村地区环保能力不足,环境管理粗放,“三尘”、“三烧”污染屡禁不止,不少地区“土小”企业群和小作坊比较密集,加之一些污染企业退城进郊,给农村地区大气污染防治带来困难。这些地区治污设施落后,日常监管薄弱,环境污染突出,较之周边及县城地区,大气环境质量总体偏低。

五是治污方案落实、考核不力的情况仍然多见。在大气污染防治工作中,许多地方有方案、没措施,有部署、没落实,有考核、没问责,导致许多工作流于形式,难以取得实质性环境效果。河北省部分地市制定的压钢减煤计划,内容不实,可操作性不强,难以实现

确定的减煤压钢目标;南阳市虽然制定了蓝天工程等系列实施方案,但与河南省政府有关要求相比,在目标、任务和措施等方面均存在不小差距;郑州市制定的14个大气污染防治专案,在被约谈前基本没有落实;焦作、安阳、呼和浩特、通州等地制定的治理方案实际落实情况都不理想。

六是散煤污染治理工作问题依然突出。从近期督察情况看,虽然各地加大了工作力度,取得了一定效果,但仍然存在许多薄弱环节。北京市在散煤煤质超标率为22.2%,天津市超标率为26.7%,河北省唐山、廊坊、保定、沧州4市平均超标率为37.5%。邯郸、邢台、张家口、阳泉、乌海等地散烧煤污染问题十分突出,河南省多数地市甚至尚未将散煤污染问题纳入管控重点。

七是企业环境违法违规问题依然常见。提标改造不及时、日常监管不到位、擅自停运治污设施,甚至弄虚作假的情况时有发生,超标排放问题较为常见,突出存在于焦化、玻璃等行业。另外,许多城市的产业集聚区或传统工业区,由于企业排放量大,加之因货运频繁带来的道路扬尘问题,区域性污染常常十分突出。如安阳的铜冶镇、水冶镇(已整改)、呼和浩特的土左旗煤场、托克托园区、平顶山的石龙区,南阳的蒲山镇,运城的河津县等,区域性环境质量较差。

华北地区大气污染防治七大问题

- 一是产业结构布局和能源结构问题日益成为环保瓶颈。
- 二是环保基础设施建设滞后的问题十分普遍。
- 三是基层政府及有关部门环保责任落实不到位。
- 四是城乡结合部和农村环境问题日益突出。
- 五是治污方案落实、考核不力的情况仍然多见。
- 六是散煤污染治理工作问题依然突出。
- 七是企业环境违法违规问题依然常见。

北京全市禁行黄标车

违规上路罚款100元扣3分

本报见习记者何万军北京报道 记者日前从北京市环保局获悉,自2015年12月20日起,在北京市行政区域内,黄标车全天禁止行驶。对违规上路的黄标车,处100元罚款并扣3分。

据介绍,为进一步改善北京市空气质量,落实国务院及北京淘汰黄标车的任务要求,12月4日,北京市发布了《北京市环保局北京市公安局北京市交通委员会北京市公安局公安交通管理部门关于对黄标车采取交通管理措施的公告》(以下简称《通告》)。

《通告》对黄标车的具体管理措施包括4个方面。第一,进一步扩大黄标车限行范围。自2015年12月20日起,黄标车全天禁止在北京行政区域内行驶。对违规上路的黄标车,处100元罚款并扣3分。第二,黄标车已领取的道路运输管理机构核发的《道路运输证》失效,道路运输管理机构今后不再给黄标车核发《道路运输证》。请车主及时到公安交管部门办理变更使用性质手续,公安交管部门及时予以变更。第三,

全市机动车检测检验机构停止对黄标车进行定期检测检验。第四,公安交管等相关部门对报废解体营运黄标车严格监管。

黄标车具体是指排放达不到国一标准的汽油车和达不到国三标准的柴油车。按排放限值比较,一辆黄标车的排放量分别相当于5辆国一、7辆国二、14辆国三、20多辆国四车。加上黄标车的使用年限长、维修保养差,超标排放及冒黑烟的现象时有发生,已经成为高排放污染车辆的代名词。

据介绍,目前,北京全市机动车保有量约560万辆,机动车排放的一氧化碳、氮氧化物、挥发性有机物,分别占到北京全市排放总量的86%、56%、32%。在细颗粒物(PM_{2.5})北京本地污染贡献中,机动车排放贡献比例达31.1%,是影响北京空气质量的重要因素之一。

截至今年11月,北京市有1000余辆黄标车还在使用。在全市范围内禁行黄标车,加快黄标车淘汰进度,是削减机动车污染排放的重要措施之一。

全国环境宣教工作岗位暨宣教工作信息化培训班举办 增强宣教能力 更好履行职责

本报讯 为使宣教岗位工作人员准确理解和把握环保工作的新形势、新任务和新要求,更加有效地做好环境宣传教育工作,环境保护部近日在北京举办2015年全国环境宣教工作岗位暨宣教工作信息化培训班。

本次培训班邀请了环境保护部相关司局、环境保护部环境规划院、中国人民大学、北京理工大学具有实践经验的工作人员及专家学者围绕环保业务工作及宣教能力培训进行授课。

环境保护部宣传教育司主要负责人在开班讲话中要求学员深入学习领会党中央、国务院对环保工作的新部署新要求;努力学习了解环保业务工作,提升对环保整体工作思路及进展的认识;掌握新媒体传播知识,提升媒介素养和实际工作能力,不断探索环境宣教工作的新思路、新方法;以提高环境质量为核心,继续加

大对公众参与的推动力度。

学员们普遍反映,本次培训在内容上注重针对性、实用性,在形式上注重多样化,既有专题讲座,又有现场模拟,还有分组讨论和学员论坛。通过研讨互动,真正做到了教学相长、学学相长。大家表示,通过培训,进一步认识到了新形势、新常态对环境宣教工作的新要求,并表示在今后工作中要更加注重有效性,有序开展面向社会的环境宣教活动,借助大数据趋势和新媒体平台,不断扩大环保活动影响力,充分调动公众参与环保的积极性,提高公众的环保意识,引导全社会逐步形成低碳、环保、绿色的生活方式。

来自各省、自治区、直辖市的90余名省、地、县级环境宣教工作人员和环境保护部部属期刊负责人参加了培训。

全国中小学环境教育社会实践基地负责人培训班在京举办 办好实践基地 培育良好风尚

本报讯 近日,由环境保护部宣传教育司主办、环境保护部宣传教育中心承办的2015年全国中小学环境教育社会实践基地负责人培训班在北京举办。来自全国环保宣教系统及第一批、第二批全国中小学环境教育社会实践基地共129名代表参加培训。环境保护部宣传教育司负责同志出席培训班开班仪式并作开班动员。

学员们认为,党中央、国务院不断加大环境保护工作力度,宣传教育工作面临良好发展机遇。新《环境保护法》、《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》等文件,均对环境宣传教育工作提出了要求。环保宣教工作要乘势而上,改革创新,为推进生态文明建设做出积极贡献。

学员们认为,中小学环境教育社会实践基地是开展环境教育的重要平台,要积极引导中小学生对认识环境保护的长期性、艰巨性和复杂

性、理性、客观、全面看待环境问题。要不断挖掘基地自身特点和内涵,结合环保热点问题,开展环保科普教育,围绕环境保护形势、环保政策理念的培育,在全社会形成热爱自然、保护环境的良好风尚,引导中小学生对自觉践行绿色生活。要不断创新思路和方法,努力提高基地环保宣教工作的效果和社会影响。

此次培训班邀请了环境保护部政策法规司、北京大学、北京理工大学、中国科技馆等众多学者和专家,围绕环境保护形势、环保政策法规、基地管理和工作方法、基地安全管理、课程设计、管理创新等主题进行了专门授课和互动交流。与会代表还实地参观了国家环境宣传教育示范基地。

学员对培训进行了测评和反馈。大家高度评价本次培训,希望能有更多机会参加类似培训活动,提高基地管理水平和开展环保宣教工作的能力。



12月14日10时,辽宁省14个城市中,有9个城市出现重度及以上污染,其中沈阳等3个城市为严重污染。图为沈阳市浑南新区东四环被雾霾笼罩。 本报记者丁冬摄

化工废渣随意倾倒 项目未批先建

山东两企业被责令整改

本报讯 接到环境保护部副部长潘岳对山东金岭化工股份有限公司和东营市滨海热力有限公司的有关信访批示后,环境保护部环境监察局立即责成山东省环保厅调查处理。

现场检查发现,企业存在以下环境问题:一是山东金岭化工股份有限公司环氧丙烷项目废渣随意倾倒;烟气总排口自动监测设备未验收;两台130t/h煤粉炉废气在线监测数据二氧化硫、氮氧化物有个别超标;环氧丙烷项目石灰堆场未建设防尘设施,存在扬尘污染。二是东营市滨海热力有限公司300MW抽凝机组项目无环评审批手续,擅自建成并投入生产。

就此,广饶县环保局对金岭化工废渣随意倾倒、建设项目未经竣工验收擅自投入生产和自动监测设备未验收等环境违法行为分别下达

了《行政处罚决定书》,责令改正违法行为,共计罚款25万元(已缴纳)。对金岭化工热电厂炉废气超标排放问题,广饶县环保局下达了《行政处罚决定书》,罚款10万元(已缴纳),并3次对其下达了《按日连续处罚行政处罚决定书》,共罚款900万元(其中,300万元罚款已缴纳)。对金岭化工环氧丙烷项目石灰堆场周边未配备围挡、防风抑尘网的环境问题,广饶县环保局于2015年8月下达了《责令改正违法行为决定书》,要求公司立即采取有效措施防止扬尘污染,并限期在环氧丙烷项目堆场周边建设围挡和防风抑尘网等设施。

山东省环保厅已将滨海热力300MW抽凝机组项目列入山东省违规建设项目名单。

山东省环保厅将督促当地环保部门对金岭化工股份有限公司和金岭新材料有限公司的

环境违法行为依法处理处罚到位并执行到位,督促加强环境管理,杜绝跑冒滴漏;加强日常环境监管,确保污染防治设施正常运行,污染物达标排放;按照山东省清理整顿环评违法违规建设项目的有关要求,处理好滨海热力300MW抽凝机组项目的环评手续问题;督促当地政府做好沟通协调工作,依法妥善处理群众投诉,确保金岭化工工业固体废物贮存场所综合治理工作顺利开展。

环监

落实领导批示

维护群众权益



◆钟兆盈 周兆木 任丹萍

记者日前在浙江省桐庐县环保局的“智慧环保”综合管理平台看到,只要点击空气质量自动监测及发布系统,全县所有乡镇(街道)及部分重点区域乡村的实时空气质量都一目了然。

据了解,经过招投标、仪器安装和数据联网,11月初,桐庐县在全县13个乡镇(街道)、富春山健康城和芦茨村建成了空气质量自动监测站,加上原有的江南、江北空气自动监测站,组成监测网络,实现了乡镇PM_{2.5}监测全覆盖,这也是目前全国首个乡村空气质量自动监测系统。

“全县乡村空气质量监测系统建成并投入使用,构建起了覆盖全县、完整统一的环境空气质量监测体系,有效弥补了原来监测能力的不足,为科学治理大气污染提供了决策和评估依据。”桐庐县环保局副局长杨振武介绍,系统的主要功能是实时监测环境PM_{2.5}浓度,并可以通过远程监控系统查看监测点周边企业烟囱冒黑烟和焚烧垃圾、秸秆等情况。

在监控平台上,记者看到,每个监测点PM_{2.5}的实时监测数据直接显示在屏幕上。此外,监控平台还可以对各监测点每小时的浓度值进行统计排名,也可以统计各点的日均值、月均值和年均值。视频录像机可以长时间保存视频和监测数据资料,便于以后出现异常情况时进行核实和追查。

系统运行期间,会对监测点周边秸秆焚烧、工厂冒黑烟等污染空气的情况进行拍照取证,并将情况反馈给乡镇、农业和环保监察大队等相关部门及时进行处置。

12月3日上午8时20分,杨振武在系统上看到合村乡PM_{2.5}数值突然飙升,达到了222微克/立方米。他立即打电话给合村乡分管环保的副乡长,要求派执法人员去现场检查。

经调查,原来有村民为制炭正在将木材放在油桶里焚烧。在执法人员的劝阻下,村民们停止了烧炭行为。8时55分,合村乡PM_{2.5}数值恢复到30微克/立方米,达到了优的标准。

“通过系统的远程监控功能,近一个月来,我们已经查处了5起大气污染案件。”杨振武说。随着乡镇空气质量自动监测全覆盖的实现,桐庐县对乡镇、街道环境空气质量排名及考核办法也正在制订中。“下一步,我们还将开发空气质量APP软件,实时发布PM_{2.5}浓度数据,同时开启投诉功能。”杨振武介绍说。

桐庐建成乡镇空气自动监测系统

实时监测细颗粒物浓度,可查看监测点周围企业冒黑烟情况