

# 中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6250 期  
今日12版2014年4月  
星期二  
农历甲午年三月初二

1



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

辽宁确定今年为大气污染防治执法年

## 将开展治理雾霾亮剑行动

本报记者丁冬沈阳报道 辽宁省蓝天工程工作领导小组日前召开全省“蓝天工程”电视电话会议,部署大气污染防治工作。会议决定将2014年定为大气污染防治执法年,开展治理雾霾亮剑行动,对大气违法排污企业实施集中整治。

会议对2013年全年和2014年1月、2月的环境空气质量状况和大气治污项目完成情况进行了通报。

据了解,2012年起,辽宁开始实施大气污染防治的“蓝天工程”。具体包括一体化高效供热、气化辽宁、工业提标改造等6项主要措施。在今年“两会”期间,面对媒体“辽宁如何治理雾霾”的提问,辽宁省省长陈政高的表态是:“下决心、出硬手,把蓝天还给老百姓”。

会议指出,今年,辽宁大气污染防治工作要从6个方面下功夫。

一是要在全面推进“蓝天工程”重点项目上下功夫。据了解,辽宁省政府将实施“蓝天工程”过程中,共确定了2776个重点工程,这些工程已经细化到每个项目,落实到每个市,并列入省政府与各市签订的“蓝天工程”责任书之中。这些项目必须按期完成。

二是要在拆除小锅炉和推进高效供热上下功夫。各市必须要针对本市实际制定年度“拆炉并网”方案,将拆除小锅炉作为今年“蓝天工程”的重中之重,今年年底前要拆除一半以上。到2017年底前,各市城市建成区内10吨及以下燃煤小锅炉必须全部拆除。要同步实施大型热电厂和钢铁余热等高效供热的建设工作,为全面拆除小锅炉奠定坚实基础。

三是要在加快实施公共交通“油改气”和淘汰黄标车上下功夫。今年,各市要通过加快解决加气站建设等关键性问题,下大力气全面完成“蓝天工程”油改气工作。同时还要完成国家下达的黄标车淘汰任务。

四是要在控制扬尘污染上下功夫。以控制建筑施工和道路扬尘为重点,通过严格管理减轻扬尘污染。

五是要在控制燃煤增量上下功夫。减少燃煤使用,提高清洁能源使用比例。

六是要在重点行业提标改造上下功夫。以除尘升级改造为重点,加快推动火电、钢铁、水泥等重点行业的大气治理,把烟尘等污染物排放降到最低。

辽宁省政府要求,各市要对辖区内重点企业进行一次拉网式排查,对大型企业实施重点监控。对擅自停运、闲置、拆除污染防治设施,超标排放等违法问题要依法从严从重查处。各市要保持连续执法高压态势,要以夜间和节假日偷排偷放为重点,加大检查力度,做到有举必查、查实必究,公开查处、曝光一批恶意排污行为和典型违法案件。对偷排偷放、屡查屡犯的违法企业,应依法追究刑事责任。

七是要在控制燃煤增量上下功夫。减少燃煤使用,提高清洁能源使用比例。

八是要在重点行业提标改造上下功夫。以除尘升级改造为重点,加快推动火电、钢铁、水泥等重点行业的大气治理,把烟尘等污染物排放降到最低。

辽宁省政府要求,各市要对辖区内重点企业进行一次拉网式排查,对大型企业实施重点监控。对擅自停运、闲置、拆除污染防治设施,超标排放等违法问题要依法从严从重查处。各市要保持连续执法高压态势,要以夜间和节假日偷排偷放为重点,加大检查力度,做到有举必查、查实必究,公开查处、曝光一批恶意排污行为和典型违法案件。对偷排偷放、屡查屡犯的违法企业,应依法追究刑事责任。

## 心连群众解危情

——记第八届全国“人民满意的公务员集体”环境应急与事故调查中心应急值守处

### ◆本报记者邢飞龙

2013年12月13日,人民大会堂。

台下是经久不息的掌声和铺天盖地的闪光灯,台上是身披红花、手捧奖章的各位代表。这里正是第八届全国“人民满意的公务员”和“人民满意的公务员集体”表彰大会的现场。

这份荣誉属于环境保护部环境应急与事故调查中心应急值守处。

站在台上的应急值守处处长陈明轻擦掉了掌心的汗水,回想起工作中的一点一滴,他的脸上漾起了一丝笑容。

4张行军床;  
5平方米的逼仄隔间;  
625起突发环境事件;  
800多个节假日;  
3000个通宵值守;  
16万次群众举报  
……

这一串数字的背后,是一支累不倒、拖不垮、打得赢的环保铁军。

### 动静皆宜 坚守岗位不放松

办公室里电话铃声接连响起;不断有人在办公室来回踱步,每个人脸上都是凝重的神情;突发事件报告一份接一份地从应急值守处的办公室传递出来。这是应急值守处接到灾情电话后的场景。

“环境保护部吗?我们厂区刚才发生了爆炸!你们快来看看看吧!”放下电话,应急值守处的同事们就像上了弦的钟表,迅速而有条不紊地运转起来。

灾情就是命令。面对错综复杂的突发环境事件,应急值守处以敏锐的洞察力和严谨的专业精神,多方收集信息,及时调度情况,科学研判态势,先后圆满完成汶川、玉树、雅安地震和舟曲泥石流等自然灾害的环境应急工作,以及2008年北京奥运会、党的十八大等重要活动的环境安全保障工作,科学调度并妥善处置了福建紫金矿业泄漏、大连输油管线爆炸引发海洋污染等重点突发环境事件,打赢了一场又一场环境应急攻坚战。

2010年4月14日11时,青海省发生强烈地震灾害后,环境保护部应急中心立即投入到地震环境应急工作中。应急值守处第一时间与青海省环保厅取得了联系,调度

受灾情况和环境影响,并迅速组织汇报。地震应急期间,共收集汇总信息超过2000件,上报国务院抗震救灾总指挥部报告27件。

4月14日23时,经过12小时紧张工作,《环境保护部青海玉树地震次生环境污染事件应急响应实施方案》制定完毕,环境保护部地震前方工作组所需设施准备调试完成,环境保护部青海玉树地震应急响应工作全面展开。

4月15日凌晨,当整个城市早已酣然入梦时,应急值守处的同事们刚刚结束了一天工作,在处理完最后一份文件后,关上了办公楼里仅剩的一点灯光。

“那段时间,我们的办公室里除了泡面味就是盒饭味。”应急值守处一位年轻同志接受记者采访时笑道。

青海玉树地震发生后,应急值守处每天都会收到大量来自玉树灾区、青海省环保厅的灾情报告以及环境保护部各司局、直属单位的赈灾动态。截至4月19日,应急值守处共接到前方工作组电话报告40多次、短信报告上百条、青海省灾情信息20多期、各司局工作动态12期,同时报送灾情动态、部值班信息各5期。

“特别能吃苦,特别能战斗,特别讲奉献。”应急值守处的同志们为中心领导的带领下始终坚守在工作一线,为灾区环境安全提供了可靠保障,用实际行动践行了中国环保精神。

2010年,大连中石油陆上输油管道爆炸火灾事件引发海洋污染事故。应急值守处和前方工作组时刻保持联系,在持续一个月的时间里协调各部委与相关部门开展清污工作,并及时将有关情况向国务院应急办报告。8月底,海上及沿岸清污工作取得了全面胜利,实现了党中央、国务院提出的“油污不流向公海,不蔓延到渤海”目标。

2013年山西长治苯胺泄漏事件中,应急值守处一名处长凌晨5时左右接到了河北省环保厅的报告电话。十万火急中,他从从家开始就不停地与山西、河北、河南3省联系,核实事件情况,调度处置进程。获得第一手情况后,他立即向相关领导电话汇报情况,随后马上到办公室撰写报告。从接到河北省环保厅电话到将所有现场情况都形成文字报告放在领导的办公桌上,前后只用几十分钟。

2008年至今,应急值守处累计应急值班3000余人(次),节假日值班800余人(次),以平均每3天处理一起突发环境事件、每两天上报一期突发环境事件报告的频率,共接报并妥善处置突发环境事件625起,撰写《突发环境事件动态报告》1060期,向国务院上报突发环境事件信息621期,编写突发环境事件案例分析200余篇。

隶属应急值守处的“010-12369”环保举报热线自2009年6月5日世界环境日开通以来,全体同志积极畅通信访渠道、保护群众环境权益。

4年来,“010-12369”环保举报热线逐渐成为解决群众环境投诉的绿色通道、快速通道,成长为一支“连接群众、关系民生”不可或缺的力量。

“010-12369”环保举报热线全体同志严格执行早8点至晚8点的12小时工作制,从未发生过一起因迟到、早退导致的误岗事件。4年累计接到群众反映和咨询问题约16万次,接听和处理电话录音留言、网上举报近7万件,受理举报事项8000余件,举报件办结率达100%,依法查处了一批严重影响群众健康的环境违法企业,解决了一批群众身边的环境污染问题。

2013年7月的一天,中午12点40分。每天这个时间是同事们的午餐时间,办公区走廊里静悄悄的。忽然一阵急促的铃声打破了走廊里的宁静。

“您好,这里是‘010-12369’环保举报热线。请问您有什么问题?”

“我们这有个化工园区天天乱排废水,这两天还连着两次毒气泄漏,我们附近田里的稻子都已经大片大片地枯死了!你们快来管管吧!”

接线员仔细向举报人了解了现场情况,并不停安抚着举报人的情绪。

电话那头,是江西省上饶市万年县梓埠镇的一位村民。因为当地某化工园区的企业发生废气泄漏,导致附近村中千余亩农田作物被熏死,当地村民情绪十分激动。

10分钟后,应急值守处的同志拨通了当地环保部门的电话,开始了解整个案件的情况。

当天下午,当地县政府就在万年县梓埠镇召开了协调会,首先对受害作物进行补救,对受损土地进行评估并核定赔偿金额;要求园区内的4家化工企业立即停产,进行整改,整改完成后必须经过当地群众代表同意后才可以申请生产。另外,对这个园区的污水排出口进行整治,保证整个化工园区的污水全部进入污水处理厂。

### 恪尽职守 感同身受解民忧

作为环境应急工作的先锋队,人民群众的呼声就是冲锋的号角。应急值守处在一线工作多年,早已习惯了将群众的安危、社会的安定作为第一考虑因素。

在2010年广州亚运会期间,广东韶关北江发生钨超标事件。钨属于剧毒高危重金属,为强烈的神经毒物,而且发生在亚运会期间,如果处理不当,将会造成严重的社会恐慌,给周边群众带来难以估量的危害和损失。

10月18日,接到广东省环保厅关于韶关冶炼厂排污造成北江钨超标情况的报告后,应急值守处的同志立即向应急调查中心和部领导汇报,并与华南环保督查中心和广东省环保厅取得联系。环境保护部部长周生贤作出指示,要求相关部门迅速妥善处置,确保群众饮水安全。

10月20日,应急值守处随时任环境保护部副部长张力军带领的工作组赶到现场,应急值守处的同志第一时间将突发环境事件、环境污染隐患、饮用水源地情况、次生环境风险等重大珍贵的信息传回北京,在支持环境应急决策中发挥了至关重要的作用。

“我们基本都是全年值守,领导规定我们的电话必须时刻开机,在接到突发事件的时候不管你在哪儿,必须要在1个小时之内出现在办公室。”一位工作人员告诉记者,“最长的一次,我们连着两个月吃住都在办公室,通宵达旦地收集各方最新的最新情况,生怕有什么新动向被漏了。”

在他的指引下,记者在本就不大的办公室的角落里看到了被一排书柜隔开的一个小过道,不到5平方米的地方放了4张行军床,枕头被褥一应俱全,叠得整整齐齐,床下洗漱用品也都在“随时待命”。

下转三版

## 担负起时代赋予的重任

本报评论员

环境应急与事故调查中心应急值守处获得第八届全国“人民满意的公务员集体”荣誉,这在环保系统还是第一次,值得祝贺,值得学习。

单从名称来看,应急值守处的工作特点可谓动静结合。动,体现在“急”字上,凡有重大环境保障和应急处置任务,必冲在第一线;静,体现在“守”字上,默默守候每一通来电、每一件投诉。动静之间,都强烈地体现一种难能可贵的时代精神——担当。

担当,往大了说,是一种责任意识、使命感,明白自己肩负的时代和历史责任,知道该做什么,做了该做的事,无愧于时代;往小了说,是不怕事、能干事、想干事、能干事,干不成事不罢休。常思奋不顾身,而赴国家之急,应急值守处正是凭着这种愿担当、敢担当、能担当的精神,一次次圆满完成了重大环境保障任务,一次次妥善处

置了突发环境事件。

担当不是空洞的、抽象的,而是具体的、实在的。大事难事看担当,小事琐事也看担当,一言一行,一岗一责,都蕴责任,均见担当。愿不愿担当,体现的是态度;敢不敢担当,衡量的是魄力;能不能担当,考验的则是能力。在环境形势严峻的当下,坚定的担当精神,对全国环保部门和各级政府来说,尤为可贵,尤需发扬。

这是时代所赋,也是现实所需。一方面是战略机遇期、改革攻坚期;另一方面是社会转型期、矛盾凸显期,碰撞交融之下,环境问题进入了高发、频发期,群众环境诉求进入了快速提升期,环保工作面临前所未有的巨大考验。惟有愿担当、敢担当、能担当,勤于担当、善于担当,才能解难题、破制约、赢主动,有所作为,有大作为。

有了这份担当,才能正视而足,在矛盾面前不逃避,在困难面

前不低头,在重任面前不懈怠,关键时刻敢于挺身而出,高标准完成各项任务。而一旦缺乏担当精神,只会亦步亦趋,畏首畏尾,见困难就缩,见问题就推,见矛盾就躲,在其位不谋其政,不称职,甚至是失职、渎职。对此,人民不会满意,形势决不允许,时代决不容忍。

有了这份担当,才能一心为民。解民意,化民忧,切实做到恪尽职守、为民之责、善谋富民之策、多办利民之事,都需切实履责,坚定担当。惟有如此,方能在群众环境权益受到侵害时,多为他们创设投诉的平台,在重大环境事故发生后,始终把保障群众环境权益放在重要位置,正面回应群众不断增长的环境诉求。

有了这份担当,才能不辱使命。一代人有一代人的责任和使命,当代环保人一个很重要的责任和使命就在于,向污染宣战。责任重于泰山,事业任重道远。强化担

当意识,才能始终保持强烈的事业心,把全部心思用在发展事业上,始终坚持想事业、谋事业、干事业,励精图治,争创一流,以实际行动让群众看到解决复杂环境问题的希望。

担当,除了作为一种工作态度,也已经成为了一种品德,一种精神,一种风尚,一种修养,一种价值尺度,一种评判标准。党的十八大以来,习近平总书记的一系列讲话中多次使用担当这一概念。学习习近平总书记系列重要讲话精神,一个重要的着力点就是强化担当意识,发扬担当精神。

疾风识劲草,烈火见真金。当前是环保工作有所作为的最好时期,也是解决新老环境问题的关键时期,推进环保事业不断发展,就要像应急值守处那样,愿担当、敢担当、能担当,努力争做时代的劲草、真金,切实担负起时代赋予的重任。



3月30日晚间至3月31日白天,受强对流天气系统影响,广东省深圳市出现强降水过程。深圳市气象台于3月30日20时55分发布全市陆地和海区暴雨红色预警信号。图为深圳机场露天停车场被风吹倒的树压在汽车上。

中国新闻图片网供图

## 福建出台《水功能区划》

2030年水质达标率达95%以上

本报讯 力争到2020年,重要江河湖库水功能区水质达标率达到86%;到2030年,水功能区水质达标率达到95%以上;建立河流档案,严格控制入河排污口。福建省政府日前批复了《福建省水功能区划》(以下简称《区划》),进一步规范全省水资源的开发利用和节约保护。

《区划》共涉及河流265条,涉及总河长9881.7公里,湖库总面积147.33平方公里。《区划》采用两级水

功能区划体系划分,共划分一级水功能区442个,二级水功能区167个,其中96.8%的水功能区水质目标为Ⅰ-Ⅲ类。

《区划》采用两级体系对水功能区进行划分。一级区划分为保护区、保留区、开发利用区、缓冲区4类;二级区划将一级区划中的开发利用区细化为饮用水水源地、工业用水区、农业用水区、渔业用水区、景观娱乐用水区、过渡区、排污控制区7类,主要协调不

同水行业间的关系。

为严控排污口,治理水污染,福建省下一阶段将科学核定水域的纳污能力,严格入河排污总量控制。对入河排污口等河流信息进行全面登记造册,建立河流档案,形成“一段一档、一河一档”。对水功能区未达到水质目标的地区,建立流域保护的倒逼机制,推动区域经济结构调整、生产方式和资源消费模式转变。

曾咏发