

# 增强新时代法治建设的思想自觉和行动自觉

□南方日报评论员

做好改革发展稳定各项工作离不开法治,改革开放越深入越要强调法治。

5月20日,省委全面依法治省委员会第二次会议在广州召开。省委书记、省委全面依法治省委员会主任李希主持会议并讲话,强调要认真学习领会、深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和中央全面依法治国委员会第二次会议上的重要讲话精神,不断提升全面依法治省工作水平,推动法治广东建设取得扎实成效。

“发展要高质量,立法也要高质量”“推进全面依法治国,法治政府建设是重点任务”“规范重大行政决策程序,是依法治国的迫切需要”“法治是最好的营商环境”……习近平总书记在中央全面依法治国委员会第二次会议上发表的重要讲话,深刻阐述了法治中国建设的重大问题和重点任务,为我们进一步做好

工作指明了前进方向、提供了根本遵循。深入推进法治广东建设,必须认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,进一步增强落实党中央全面依法治国各项部署的责任担当,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,坚持科学立法、民主立法、依法立法,不断提高立法质量和效率,扎扎实实把全面依法治省推向纵深,确保制度设计行得通、真管用,发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

立法是全面依法治国的前提和基础,立法质量直接关系到法治的质量。当前,广东正举全省之力推进粤港澳大湾区建设,必然会触及一些牵动全局的问题,必然涉及一些利益关系的调整。这就需要积极发挥立法引导、推动、规范、保障的作用。粤港澳大湾区建设是牵引带动广东改革发展各项工作的“纲”。“举纲以纲,千目皆张。”深入推进法治广东建设,就要聚焦聚力

重点任务,紧紧围绕服务大湾区建设,努力提高立法质量和效率,立良善之法、立管用之法。科学立法、民主立法是提高立法质量的根本途径。其中,科学立法的核心在于尊重和体现客观规律,民主立法的核心在于为了人民、依靠人民。只有进一步完善科学立法、民主立法机制,创新公众参与立法方式,广泛听取各方面意见和建议,实现立法过程的科学化、民主化,着力提高立法的精准性和有效性,才能不断提高立法质量和效率。

法治政府建设是推进全面依法治国的重点任务,对法治国家、法治社会建设具有示范带动作用。习近平总书记明确要求:“加强法治政府建设,加强对示范创建活动的指导,杜绝形式主义,务求实效。”深入推进法治广东建设,要把重点放在加强法治政府建设,扎扎实实《广东省法治政府建设实施纲要(2016—2020年)》各项任务,努力推进广东法治政府建设

取得新进展。一方面要严格遵守宪法和法律,善于运用法治思维和法治方式开展工作,依法接受人大及其常委会的监督,落实省政府重大决策出台前向省人大常委会报告制度,自觉接受人民政协的民主监督,认真办理省人大代表建议和政协提案;另一方面要严格执行民主集中制,坚持科学、民主、依法决策,强化重大决策终身责任追究及责任倒查,加强重点领域政府立法,落实政府法律顾问制度,深化行政执法体制改革,加强行政复议。

法治既是社会主义市场经济的内在要求,也是其良性运行的根本保障。市场经济是追求公平竞争的契约经济,只有在法治环境下,才能形成有利于公平竞争的规则和秩序。深入推进法治广东建设,需要进一步优化法治营商环境,大力营造和谐稳定社会环境,降低交易成本、维护信用关系,保障各种经济活动顺利进行。优化法治化营商环境,必须把平等保

护贯彻到立法、执法、司法、守法等各个环节,依法平等保护各类市场主体产权和合法权益;必须用法治来规范政府和市场的边界,尊重市场经济规律,通过市场化手段,在法治框架内调整各类市场主体的利益关系;必须把工作重点放在完善制度环境上,健全法规制度、标准体系,加强社会信用体系建设,加强普法工作,强化企业合规意识,保障和服务高水平对外开放。

“法者,治之端也。”全省各地区各部门要结合实际,压实工作责任,深入学习习近平总书记关于全面依法治国的重要论述,全面贯彻党中央关于全面依法治国的决策部署,持续增强新时代法治建设的思想自觉和行动自觉,持续强化各级党政主要负责人作为法治建设第一责任人职责,建设德才兼备的高素质法治工作队伍,推动法治广东建设再上新台阶,为广东改革发展稳定和粤港澳大湾区建设营造良好法治环境。

## 警惕以街拍之名行侵权之实

□苑广阔

夏日来临,京城时尚街拍地三里屯太古里附近,成了时尚年轻女孩“打卡”地。大量“摄影爱好者”扛着“长枪短炮”,捕捉每一个穿着时尚的年轻女孩。很多女孩表示,莫名其妙被拍照,并不知道对方将照片做什么使用,也有女孩即使拒绝也会被追着拍。近日,记者调查发现,这背后有着一套网络营利的产业链,被抓拍的女孩会被用来“展示穿搭”,而背后则是被“两微一抖”中的账号用来吸引流量、添加广告,进而获利。(5月23日《新京报》)

夏天来了,很多爱美的年轻女孩迫不及待地换上或靓丽、或清凉的夏装,尽情展示自己的青春与活力。而每年这个时候,在城市一些热闹繁华的地方,都会有一些中青年男性扛着“长枪短炮”或者是拿着手机,对着路过的女孩大拍特拍。而且越是打扮入时,衣着清凉的女性,就越受欢迎。有些人还会主动和女孩打招呼,让她们看着镜头给自己拍。

而对于大多数被拍的女性来说,虽然也觉得对方不经自己同意就拍照的行为有些唐突,但难免也会产生“因为我漂亮所以才拍我”的心理满足感,所以一般都不会很强烈地拒绝。至于说这些人拍了自己的照片去干什么,似乎没有多少女孩会在乎。而媒体深入调查发现,这些街拍靓丽女孩的照片,绝大多数都被街拍者发布到了自己的微博、微信账号上或者是抖音短视频平台上,也有的被卖给了专门的视频账号。而这些青春靓丽的女性照片,可以为他们的自媒体吸引眼球、创造流量进而招揽广告商,获取广告收入。如果自媒体附带有购物链接,那么只要有人点击这些链接,账号拥有者也会获得提成收入。

现在很多人恍然大悟,怪不得这些人扛着相机、拿着手机专门给街上的美女拍照,原来是有利益在背后的。但是这种利益链条,实际上已经涉嫌多重侵权,比如侵犯被拍者的肖像权、隐私权等等。按照法律规定,公民享有肖像权,未经本人同意,不得以营利为目的使用公民的肖像。拍者将被拍者上传到网络上,利用流量营利,是一种“隐形的营利”,可以认定侵犯被拍者的肖像权。与此同时,如果是正常意义上的街拍,摄影者关注的重点在于捕捉时尚达人们服饰搭配,但现在很多街拍者心术不正,为了吸引眼球而故意利用先进摄影设备偷拍路人的胸部、臀部等隐私部分,这就涉嫌侵犯隐私权。

对于这种街拍之名行侵权之实的做法,首先需要被拍的女性提高隐私保护意识,不要随便同意陌生人给自己拍照,遇到有人强行拍照,可以采取用手遮挡脸部,或者是戴口罩等方式,这样拍出来的照片对对方也就失去了意义。与此同时,微博、微信、抖音等自媒体、短视频平台,也要对用户发布的内容加强审核和监管,不能任由这种拿别人隐私换取自身利益的事情泛滥成灾。

## 国际秩序容不得任性妄为

——无视规则必将失败

□钟声

子,甚至威胁要把他国“开除”出世贸组织。美国喊得很卖力,演得很起劲,但拙劣的表演到头来还是无人喝彩。“基于规则的国际体制正在受到威胁,令人吃惊的是,造成威胁的不是别国,而是主导构建这一体系的美国。”欧洲理事会主席图斯克这番话道出了世人对美国任性之举的鄙视和忧虑。

视国际规则为玩物,合则用、不合则弃,这是美方的一贯做法。本届美国政府国际规则的敌视更是令人瞠目结舌,甚至成了当前其外交政策的标签。接连退出联合国教科文组织、联合国人权理事会、万国邮政联盟等国际组织,退出跨太平洋伙伴关系协定、巴黎气候协定、全球移民协议、伊朗核问题全面协议、《维

也纳外交关系公约关于强制解决争端之任择议定书》等一系列国际条约,强制要求重谈北美自由贸易协定和美韩自贸协定,美国的单边主义行为,对国际规则和全球治理构成重大挑战。英国前首相戈登·布朗慨叹:“美国在单极世界中一骑绝尘的时代,它还常常通过多边机构行动。而今,世界日益变得多极,美国政府却在一意孤行。”

美国执迷于破坏国际规则,逻辑出发点是强权手段谋求一己私利。美国国家安全事务助理博尔顿昔日的一句“名言”将这种心态反映得淋漓尽致:“如果今天让我重新打造(联合国)安理会,我会只设一个常任理事国,因为这样才能真实反映全球的力量分布。”自以为可以靠强权压服

对手,美方高调宣称,双边施压比多边机制更“高效”、关税大棒比规则建设更“高效”。

美国刻意以强权挑战规则,妄图把规则当橡皮泥任意碾压。但是,比谁的胳膊粗、气力大的霸权时代一去不返,世界上的事情只能由各国商量着办。当前,世界力量格局快速转变、多极化特征日趋明显,在跨国际问题日益增多、对全球规则体系需求不断上升的国际形势下,美国抱定单边主义思维,只能是给自己和他国制造麻烦。逆规则肆意妄为,注定要被撞得鼻青脸肿,“再次伟大”的目标只会徒留笑柄。

世界发展大势从来不会以任何人的意志为转移。当美国执迷于破坏规则,另一种“对冲”与“建设”也在悄

然进行。有美国媒体发出警告说,时常“移动球门柱”意味着付出代价,美国推翻国际关系准则的做法正导致一些伙伴减少对美国的依赖。还有美国媒体更直白地评论:“在经济领域,美国依然是那个‘大孩子’,但并不是唯一的‘大孩子’。风险在于,美国可能被视为经常恐吓其他孩子的霸凌者,促使这些孩子联手起来,想办法躲开美国。”

中国有一句老话,“利莫大于治,害莫大于乱”。作为当今世界第一大经济体和有影响力的大国,美方有关政策和言行应有最起码的责任感,应该有利于世界的“治”而不是“乱”。维护多边主义和以规则为基础的贸易体制,是国际社会的根本利益所在,也是各国的强烈呼声。美国蔑视规则,就是在肆意损害国际社会的共同福祉和世界各国的正当利益。这样的蛮横无理,不得人心,终究也不会有什么好果子吃。倘若美方一意孤行,由着性子定要“一条道走到黑”,那就是选择了一条自弃之路,这条路注定只有一个终点,那就是失败!

## 繁荣夜间经济要破除三种思维

□毛建国

夜幕降临,华灯初上,火热的“夜经济”才刚刚开始。食、游、购、娱、体、展、演等各项活动,令夜间消费成为城市经济的新亮点。不过,记者近期调研发现,相较于消费者的旺盛需求,我国夜经济发展还存在优质供给不足、城市配套不够等短板。如何更好激活城市夜经济,让城市夜活力释放出更多增长动力,提出了现实要求。(5月23日 新华网)

近来,“夜经济”频频受到关注。年初,在北京两会上,繁荣夜间经济,写进了北京政府工作报告,成为北京代表委员的热议话题;上个月,上海为推动夜间经济,提出借鉴国际经验,建立“夜间区长”和“夜生活首席执行官”制度。受此影响,“夜经济”正处于破题阶段,但要做到繁荣,还要破除三种思维的束缚。

第一种是“怕麻烦”。在传统语境里,夜生活是一个充满想象的概念。时至今日,依然有人以一种保守眼光,把“夜经济”视作一个包袱、负担。不必讳言,“夜经济”确实会给城市管理带来一定压力,会面临不少白天遇不到的挑战,但是,压力和挑战,并不必然等于问题和麻烦,关

键还要看怎么去应对,怎么去发展。“夜经济”同样可以做到繁荣而有序。比如阿姆斯特丹就以“夜经济”而闻名,有研究表明,其夜间经济运行两年后,骚乱事件下降了30%,暴力事件下降了25%。

第二种是“无所谓”。所谓夜间经济,是指从晚7点至次日6点在城市特定地段发生的各种合法商业经营活动的总称。有人认为,这个时间点,已经进入了家庭生活和休息时间,消费需求相对有限。其实,对于一座城市来说,夜间也隐藏着巨大需求,蕴藏着巨大生产力。资料显示,2017年夜间经济占全英国GDP的6%,已成为英国的第五大产业,伦敦夜间经济提供了1/8的工作岗位。而济南大学的一项研究也发现,一些城市大型商场晚6时至10时的销售额超过全天的50%。从中可见“夜经济”的巨大能量。

第三种是“低层次”。有人认为,“夜经济”的消费需求相对简单,也就是“吃喝玩乐”,市场自身的弹性就能解决。事实上,夜晚是白天的延伸,夜晚和白天共同构成了一个消费链条,决不是仅有商业街、美食街就行的。今年春节,西安

“大唐不夜城”、重庆两江夜游、西双版纳“澜沧江湄公河之夜”等夜间体验项目火爆;今年元宵节,故宫首次开放“紫禁城上元之夜”活动,门票一开便“秒杀”……都从一个侧面说明,当下,城市消费已经进入了大信息、大旅游、大文化和大健康等大时代,发展夜间经济需要有阳光思维,要做一篇大文章。

随着后工业时代的到来,消费日益呈现出个性化、多样化的新趋势。消费者由商品消费向服务消费升级的大背景,已然对“夜经济”提出了要求,提供了空间。当然,发展“夜经济”并不容易,还会遇到很多问题,比如说,安全、噪音、垃圾等,影响还是客观存在的,这对城市治理提出了要求,但不是畏难不行的理由。事实上,很多城市都有发展“夜经济”的基础,有认识有行动,有想法有办法,营造更多夜间消费场景,开发更多夜间服务和产品,就能满足多元化的消费需求。

繁荣夜间经济,不仅有着稳增长和促消费的意义,而且有着惠民生和顺民心的意义。破除三种思维的束缚,加强顶层设计,统筹城市规划,打造城市品牌,繁荣夜间经济,大有可为,大有作为。

## 谨防“碎屏险”成新型“套路险”

□杨玉龙

随着手机屏幕越来越大、越来越薄,碎屏问题也随之而来。由于人为损坏故障不在厂家质保范围内,换屏费用不菲,不少商家便瞄准商机推出“碎屏险”服务。其价格少则几十元,多则几百元,并宣称“屏碎不再心碎”“再也不怕屏碎”。记者调查发现,“碎屏险”并非商家宣传的那么好,有的消费者买了“碎屏险”反而更闹心。(5月23日《工人日报》)

简单来理解,手机碎屏险,就是手机碎屏意外保险,是一种随着智能手机越来越普及应运而生的保险,初衷是为了方便消费者,给消费者带来权益保障。可以说,这样的碎屏险很切合手机用户的需求。可从实际来看,这一险种并不令人省心,诚如媒体报道,不仅套路重重,且可以称得上是“闹心险”。

具体来看,有的消费者购买了“碎屏险”,而经营者提供的却是非厂家保修,这就容易致使消费者陷入手机修不

好、原手机厂家不接受的两难境地。而事实上,据法律专家介绍,手机“碎屏险”或者延保服务的通常理解都应是原厂维修,并由经营者按保险内容承担费用。故此,“碎屏险”实现无套路,才能够让消费者真正放心使用。

商家推出“碎屏险”本就该出于真心。最为基本的不能含糊其词,甚至在协议中“玩猫腻”。比如,有的商家就在协议上暗藏玄机:不承诺使用原厂或原装配件,因为维修而丧失原厂“三包”服务不承担责任等。这完全是“甩锅”之举。对此,经营者有必要在事前对消费者尽到解释清楚义务,以避免事后因责任划分不清引发纠纷。

同时,面对“碎屏险”消费者应加强防范。根据媒体报道,此类投诉主要集中在以下几种情况,商家以缺货、人手不够等理由拖延更换屏幕;商家以手机损坏后未在在规定时间内送去指定地点鉴定、手机外观磨损、屏幕漏液、享受过多次出险理赔等为

由拒绝履约等。对此,在购买“碎屏险”时有必要睁大眼睛。比如,要明确碎屏险期限、理赔范围、免责条款等重要条款。

另外,消费者在遇到套路侵害时,应及时通过法律渠道维权,切莫一忍了之。诚如前述,有的消费者购买了“碎屏险”,而经营者提供的却是非厂家保修,这就一定程度上会侵害消费者的公平交易权和财产权。对此,消费者可以依法主张自己的权利。不过,最为重要的是,消费者应注意留存相关消费证据,从而为维权提供保障。

事实上,“碎屏险”能够实现名副其实,消费者还是欢迎的。而且,经营者推出“碎屏险”作为经营创新之举,也可以成为一大卖点,有助于增强自身的竞争力,于此,更应该将其打造成消费者的“贴心险”。反之,在此上面玩套路,乃至玩文字游戏,侵害消费者权益不说,更有可能累及自身发展,岂不是得不偿失,就理当规避。

读书点亮生活 开卷有益人生

中宣部宣教局 中国文明网

中山日报 中山传媒