

以市场准入不公平为由 威胁终止普惠制待遇

## 美国要拿“印度制造”开刀

孙少锋 刘凯旋

## 环球热点

5月31日，美国总统特朗普宣布，由于“印度未能确保向美国提供公平、合理的市场准入条件”，美国从6月5日起将终止对印度的普惠制待遇。印度商业与工业部6月1日回应称：“印度将坚守国家利益，不会为了贸易特权而牺牲经济发展。”专家分析指出，美国对印度一向十分“宠爱”，对于美国宣布取消对印度的贸易优待，印度始料未及。5月底，印度总理莫迪成功连任，新一届内阁政府将如何应对此次危机，引发世界关注。



五月三十一日，莫迪宣誓就任印度新政府总理。（新华社发）

## 美印关税矛盾凸显

普惠制，全称普遍优惠制，是指发达国家对发展中国家或地区出口的制成品和半制成品给予普遍的、非歧视的、非互惠的关税制度，是在最惠国关税基础上进一步减税以至免税的一种特惠关税。

据法国国际广播电台6月1日报道，普惠制待遇体系自上世纪70年代实施以来，印度一直是该制度的最大受益者。2017年，印度有57亿美元的零关税商品出口至美国，美国在2017至2018财年对印度的贸易逆差达267亿美元。同一天，华尔街见闻报道称，在普惠制下，印度获得免税的商品，包括汽车零件、纺织品在内多达2000多种。

美国有线电视新闻网（CNN）报道显示，2018年印度向美国出口了价值约540亿美元的商品。然而，美国进入印度的货物则要缴纳高达150%的关税。北京大学南亚研究中心主任姜景奎在接受本报采访时说：“特朗普执政期已过大半，他认为现在到了不得不取消对印贸易优待的时候。”

美印贸易争端由来已久。据《华尔街见闻》报道，特朗普多次抨击印度对摩托车、天然橡胶、纺织品和酒精饮料等商品征收高额关税。美国奶农和医疗设备制造商也抱怨关税损害了他们的出口获益，促使美国于2018年4月启动对印度普惠制市场准入资格的审查。

相关媒体报道称，2018年12月底印度突然宣布修改电子商务市场规则，激怒了美方商界和政界，将争端推向了高潮。根据新规，外资电商将无法继续销售其持

股公司提供的产品，也不能向印度消费者提供特别折扣。规定还禁止电商平台与卖家签订独家销售协议。美国公司亚马逊、沃尔玛直接受到冲击，自营产品不得不下架离开印度市场，价格优势也受到打击。

《华尔街日报》分析称，美印之间的贸易摩擦近年来持续增加。特朗普此举主要意在向印度施压，促其就对美开放更大的市场。

## 印拟加税反击美制裁

据《华尔街见闻》报道，一旦命令生效，根据美国国会今年1月发布的报告，印度至少有56亿美元的商品不再享受免税待遇。路透社评价认为，这是特朗普上台以来对印度采取的最严厉惩罚，将在全球贸易战中开辟一条新的战线。

法国国际广播电台报道，根据印度政府5月31日公布的经济报告，印度1到3月的国内生产总值（GDP）增速放缓至5.8%，连续3季减速。美国取消对印度的贸易优惠待遇，势必对印度经济产生新一波冲击。

印度是美国在印太地区的重要战略伙伴，美国为何仍对印度发起制裁？

中国现代国际关系研究院南亚东南亚及大洋洲研究所所长胡仕胜认为，主要有三个原因。一，特朗普上台以后高度重视贸易逆差的平抑，想要解决美国对印度200多亿美元的贸易逆差。同时，这也是美国对印度实施新的电商规则的一次反击。二，对于世界第六大经济体印度以“发展中国家”的身份享受关税等政策优惠，特朗普十分不满。美国酝酿未来或以

GDP总量、贸易总量、对外投资总量等新标准代替人均GDP的传统标准来定性发展中国家。印度是大经济体，面临着被特朗普从发展中国家名单中剔除出去的可能性。这是特朗普解决贸易失衡的重要措施。三，此举是特朗普政府施行绝对对等贸易政策的具体体现，它要求贸易数量、质量和机制上的绝对对等。

面对美国的制裁，印度予以反击。据《联合早报》6月1日报道，印度表示可能会对20多种美国商品征收更高的进口关税。姜景奎指出：“印度新政府是一个生机勃勃、强有力的政府，为了避免被其它政党诟病，它绝对不会轻易屈服。”

据相关媒体报道，莫迪于2014年就任不久后即推出“印度制造”10年计划，宣布要将印度打造成为全球制造业中心，10年内要将制造业占国内生产总值的比重从17%提升至25%。然而在2018年，制造业占印度国内生产总值比重却下降了15%。印度制造业发展态势低迷，成为莫迪政府的心头之患。

印度媒体于当地时间6月2日援引政府知情人士的话时报道称，印度可以平衡印美之间的利益，但不会完全妥协。

胡仕胜分析认为：“印度不肯让步，也是有所顾虑。印度一旦降低商品关税，尤其是电子产品的关税，其结果不一定是美国产品蜂拥而入，反而是中国、东南亚国家具有价格优势的产品进入印度市场，不利于‘印度制造’的发展。”

## 美印关系波动不大

虽然美国和印度都持强硬立场，但双

方都不想将经济领域的矛盾扩大化。

据美国媒体6月1日报道，美国国防部发布《印太战略报告》，明确了适用于印太地区的美国国防战略，并强调盟国和合作伙伴在实现印太地区“共同愿景”中的作用。胡仕胜指出，该报告提及印度达到36次，战略拉拢的意味相当明显。

胡仕胜说：“美国和印度在经济领域的矛盾不小，但是涉及的贸易总量不大，印度不会采取报复性的措施，更何况特朗普政府正酝酿着与印度不断加深军事领域、安全领域的密切合作，新德里不会贸然因小失大。另外，特朗普的贸易制裁并不只针对印度，更多的是想表明他对现有贸易体制的不满与政策取向。未来，美国可能会进一步安抚印度。印度也将通过与美国加强国防产业等领域的合作来提升制造业水平。”

印度方面也作出表态。据CNN报道，印度政府在一份声明中说：“在任何关系中，特别是在经济领域，都存在一些持续不断的问题，需要大家合作解决。我们将这个问题视为这一进程的常规部分，并将继续巩固我们与美国的关系。”

“经济关系并不是两国之间的首要关系，未来美印关系不会有大的波动。”姜景奎指出：“印度心存依赖，有意与美国在核问题、印太问题、其它安全问题，甚至美印日澳准联盟之间进行某种协调合作。因此，印度只会在经济方面采取相应对策，不会将争端扩展到其它领域。此外，美国仍然是印度武器最重要的来源市场之一，印度也不想也不可能在其它方面与美国产生冲突。”

## 伊拉克政府军打击“伊斯兰国”

据伊拉克军方消息，伊拉克政府军6月4日在安巴尔省和萨拉赫丁省共打死6名极端组织“伊斯兰国”武装人员，政府军方面在交火中有4人死亡、4人受伤。

安巴尔省军方官员萨巴赫·奥贝迪告诉记者，安全部队当日在该省费卢杰市以南地区打死了两名用小型武器袭击安全人员的“伊斯兰国”武装人员。在安巴尔省靠近叙利亚边境的加伊姆镇，安全部队击毙了一名骑着装有爆炸物摩托车的自杀式爆炸袭击者。

伊拉克联合行动指挥部4日发表声明说，伊政府军士兵当日在萨拉赫丁省塔尔米耶镇搜捕“伊斯兰国”残余武装时，一枚路边炸弹发生爆炸，随后，藏匿在附近一个果园的武装人员与政府军士兵发生激烈交火。3名“伊斯兰国”武装人员在交火中被打死，政府军方面4人死亡、4人受伤。

2017年12月，伊拉克政府宣布取得打击“伊斯兰国”的历史性胜利，但目前伊境内仍有一些极端分子残余，伺机发动袭击。

## 新西兰拟对跨国公司征服务税

新西兰政府4日公布一份征求意见稿，拟对脸书、谷歌、优兔、优步和爱彼迎等跨国互联网公司的数字服务收入征税。

新西兰财政部长格莱特·罗伯逊表示，新西兰跨境数字服务交易规模约为27亿新西兰元（1美元约合1.52新西兰元），数字服务税收预计可达3000万至8000万新西兰元。

新西兰总理杰辛达·阿德恩此前曾表示，新西兰目前的税制不够公平，包括社交媒体、交易平台在内的跨国数字化公司从新西兰消费者那里获得了可观的收入，却无需在新西兰缴纳所得税。

目前，英国、西班牙、意大利、法国、奥地利和印度等国已宣布或讨论通过数字服务税计划，欧盟和澳大利亚也在就此进行论证。经济合作与发展组织正试图找到一个国际公认的解决方案，从而将数字服务纳入税收框架。

## 尼日利亚代表当选新一届联大主席

第73届联合国大会于6月4日选举尼日利亚常驻联合国代表穆罕默德·班德为第74届联合国大会主席。穆罕默德·班德将于今年9月新一届联大开幕时上任。

穆罕默德·班德在当选后致辞说，他的工作重点将包括促进和平与安全、消除贫困、加强应对气候变化行动和推动包容性发展等。

第73届联大主席埃斯皮诺萨和联合国秘书长古特雷斯在会上向穆罕默德·班德表示祝贺。古特雷斯表示，穆罕默德·班德对非洲大陆当前所面临的挑战有着深刻的见解。新一届联大主席的日程将会非常繁忙，尤其是今年9月将迎来一系列至关重要的会议，希望穆罕默德·班德能在今后几个月里做好准备。

穆罕默德·班德生于1957年，2017年至今担任尼日利亚常驻联合国代表。

（均据新华社电）

## 全球气候恶化引发担忧

刘凯旋

据外媒报道，德国总理默克尔于6月4日在德国可持续发展委员会年会上表示，德国将全力以赴，按期完成2030年温室气体排放量比1990年减少55%、2050年实现“碳中和”的目标。她还呼吁全球加快行动，按期实现联合国2030年可持续发展议程规定的目标。因为以现在的速度，该目标将无法实现。目前，全球变暖问题日益严峻，相应行动却滞后，引发多方担忧。

## 气候问题 越发严峻

最近几年，全球极端天气现象频发，气候变暖问题愈演愈烈。据《巴黎人报》6月1日报道，法国气象局发布了季节性预报，称今年夏天法国及欧洲大部分地区的温度将持续攀升。

相关报道称，印度气象局年初发布《印度2018年气候声明》报告，认为未来20年内，印度气温将持续攀升，到2040年将出现灾难性后果，包括大城市极端炎热、大气污染加剧、沿海地区咸水入侵以及高山生态系统灾害等。

气候变暖带来次生灾害威胁。据俄罗斯卫星网报道，近半个世纪以来，加拿大北极岛屿班克斯岛滑坡频率增加了59倍，滑坡已成为全球变暖最危险的后果之一。另据报道，科学家们曾发出警告：核电站事故等导致放射性物质沉积在全球各地冰河中，气温上升导致冰河沉积物融化，这些放射性物质可能成为污染环境的定时炸弹。

不仅如此，一家名为“碳信息披露项目”的慈善机构6月4日发布的一项调查显示：未来五年，气候变化将使全球企业损失1万亿美元。据联合国新闻网站报

道，联合国秘书长古特雷斯在太平洋岛屿论坛上指出，2016年，118个国家和地区的2400多万人因自然灾害而流离失所，这一数字是冲突造成的流离失所人数的3倍。

## 多方关注 共同行动

面对气候变化对自然和社会带来的恶劣影响，许多国家和组织一直在行动。

近日，2019年《联合国气候变化框架公约》第25次缔约方会议主席、智利环境部长卡罗琳娜·施密特在接受媒体采访时介绍，智利政府提出了2040年实现公交车整体电动化目标，去年以来从中国进口的200多辆电动公交车已经在智利首都圣地亚哥投入使用。她还表示，在应对气候变化方面，希望中国成为智利重要的合作伙伴，从而为应对气候变化带来更积极的效果。

“中国在应对气候变暖问题上做出了无与伦比的贡献。”联合国“未来地球计划”中国委员会王义桅接受本报采访时称：“当前中国不仅对低碳技术应用创新的投入超过了欧洲，同时还积极向世界分享中国的经验和智慧，比如中国在上年的卡托维茨气候变化大会上展示“全球能源互联网”倡议的实施方案，为世界提供了实现低碳发展的转型思路。”

德国也作出表率。相关媒体报道称，德国将利用2020年欧盟轮值主席国身份推进制定欧盟可持续发展实施战略。此外，德国决定在2038年之前放弃使用煤炭，默克尔称其为一个伟大的努力。

据联合国新闻网站报道，欧盟多个成员国承诺将从2020年起停止新建燃煤发电厂。另外，太平洋岛屿国家也积极设立和达

成减排目标，为发达国家作出榜样。

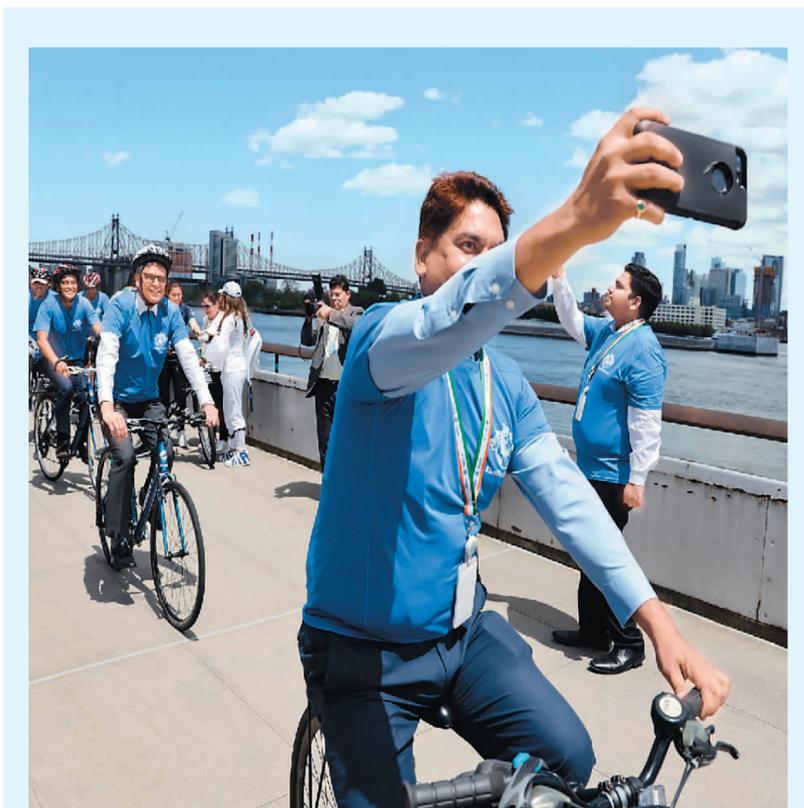
## 困难重重 仍需努力

气候局势恶化，媒体普遍表示担忧：2015年联合国气候变化大会达成的《巴黎协定》所提出的目标——将全球平均气温控制在比工业化前的水平高2摄氏度之内，并将全球升温控制在1.5摄氏度以内，恐难实现。

王义桅分析认为：“一是几百年来问题积攒太多，恐难在短时期内解决。二是全球85%以上的人生活在发展中国家，急需摆脱贫困。然而发展与减排是一对矛盾，发展中国家很难达到发达国家提出的减排目标。三是当前政治极化，缺少机制约束类似于美国退出气候变化协定，为气候治理增加障碍。四是全球金融危机导致发达国家经济受创，无法兑现帮助发展中国家的相关承诺。民粹主义、保护主义的盛行也不利于气候问题的解决。”

面对严峻形势，各方努力从未停止。据联合国新闻网站报道，联合国气候行动峰会2019年9月将在美国纽约举行，汇聚政界和商界代表，倾听青年对气候变化的关注之声，共同寻找切实、远大的解决方案。王义桅指出，会议意在恢复各国对《巴黎协定》的信心，因为如果其他国家跟美国退出协定，协定将很难真正执行。

王义桅说：“解决气候问题，需要联合国出面协调，也需要各国政府推动解决。但当前多国政府面临诸多政治压力，在失去政府支持的情况下，还有赖于非政府组织的努力。此外，发达国家应为广大发展中国家提供技术和资金，承担起应尽的国际责任。”



## 世界自行车日活动举行

联合国于6月3日在纽约总部举行世界自行车日活动。第73届联大主席埃斯皮诺萨在活动中致辞说，使用自行车在减少交通排放和交通死亡、解决肥胖和疾病等问题方面发挥着巨大和重要作用。

图为人们参加世界自行车日活动。

李木子摄（新华社发）