

编者按

新《环境保护法》在赋予环保部门权力和责任的同时,要求环保部门必须改变过去环境监管模式,精细化管理,落实责任,分担权力和义务。辽宁省大连市环保局打破多年来实行的

条块管理模式和管理机构职能设置框架,于去年12月在全省率先建立了“定区域、定人员、定目标、定任务”和“全方位、全过程、全事项、全环节”网格化监管模式,在实践中找到

了适合大连市的网格化监管模式,将环境监管工作提高到一个新的水平,提前完成了国务院办公厅《关于加强环境监管执法的通知》中的有关要求。

定区域 定人员 定目标 定任务

大连建立网格化监管模式

赵冬梅

为进一步整合环境执法力量,推进环保工作规范化、精细化、效能化,建立监管到位、规范高效的环境管理体系,辽宁省大连市环保局在全省率先建立了环境管理网格化监管模式。

根据大连市中心城区污染源数量和特征、重点和敏感区域分布等因素,大连市结合行政区划等,按辖区街道在中山区、西岗区、沙河口区、甘井子区、高新园区和保税区6个区划分了20个大网格、31个小网格,管理服务全覆盖,执法无死角、无盲区。每个网格由至少两名监察人员负责监管,网格员共74人,具体负责除建设项目审批验收外的所有现场环境监察执法业务,全面落实管理责任制,实现权责统一,真正将责任落实到人。

管理模式有何变化?

由一岗专职向一岗多职转变,由被动应对向主动发现问题转变,由单一执法向联合执法转变

大连市是以钢铁、石化、水泥等为主导产业的重工业城市,经济结构偏重,工业污染源相对集中。环境监察工作点多、线长、面广及高度分散等问题日益突出,以往的条块管理模式和管理机构职能设置已无法满足新时期环境监管工作的需求。实行网格化环境监管后,监管模式发生了重大变化,有效

破解了环境管理难题。

实施网格化环境监管前,工作人员职责单一,如收费科仅负责所辖区域内所有企业的排污收费,信访科仅负责处理信访,工作人员一岗专职,因此对企业的了解也局限于其业务范围内,无法全面宏观地掌握企业的全貌,在对企业管理上存在一定弊端。

实施网格化监管后,每个网格都责任到人,网格员的监管区域变小了,监管责任变大了,由一岗专职变成一岗多职,由原来单一的、专项的管理向全面的、综合的管理转变。承担了除建设项目审批验收外的所有现场环境监察执法业务,包括排污收费、环境监察、信访处理、固废管理、风险管理、水源地管理、环境应急管理、重点污染源在线监控设施管理、环境宣传教育等多项工作。

同时,网格员还要逐步摸清监管网格内的监管底数,建立网格台账,实现动态管理。可以说,每个网格员都有了自己的一份“责任田”,只有对“责任田”精耕细作,才能管好管住“责任田”内的各种环境问题。

实施网格化监管以前,环境监管底数不清、职责不明的问题普遍存在。实行网格化监管后,形成了定责、履责、问责的工作机制,倒逼环境监管人员主动了解网格内企业情况,由坐等上门到主动出击,了解网格内环境风险分布,知晓网格内环境难点问题,做好网格区域的好管家。

网格化监管开展以来,各监察网格内都细致开展了摸底工作。通过调阅以往环境监察、排污收费、行政处罚及环境信访等档案资料,结合实际现场调查确定网格内企业底数,建立网格台账及企业档案,做到“一企一档”。

实施网格化监管后,解决环境问题

实现了由原来的环保部门单一执法向充分发挥属地政府优势多部门联合执法的转变。执法人员改变了以往为收费而收费、就处罚而处罚的单一监管方式,监管手段从“单一”向“协同”转变,约束手段更加有效。

监管人员更加注重与网格所在地街道、社区、村委会及其他政府职能部门的沟通协调,充分调动了作为环境质量责任主体的属地政府部门参与环保、投入环保的积极性和主动性,改变了以往环保部门单打独斗的局面,形成各部门齐抓共管的良好格局。

2014年以来,甘井子区级以下政府投入生态环境保护的资金达6500万余元,部分街道、社区开始主动设立环保员,自觉加强了与区级环保部门的沟通协调。

监管效果如何?

服务企业效率更高了,化解信访纠纷更及时了,环境风险隐患更少了

大连市实施网格化监管后,在历时9个多月的探索和实践过程中,环境监管模式发生了重大变化。监管人员的主人翁精神和责任意识大幅度增强,能够积极深入网格主动掌握辖区概况、行业分布和企业特点,便于将执法资源用于更明确的重点目标上,有针对性地开展环境监管工作,服务企业更加方便高效,环境信访纠纷得到及时化解,环境风险得到了有效控制。

大连市实行网格化监管后,网格员

一岗多职,主动融入网格。为管好管住网格内的环境问题,网格员会主动对网格区域内的基本情况做功课,对各家企业逐一进行走访调查,对每家企业的了解更加全面。

对环境监管要求实行一次性告知,多项工作到企业一次就可以完成,避免了重复检查,口径不一的问题。企业在咨询环境问题也更加便利,可以明确地找到责任人,实现一站式服务,避免了企业奔波于多个部门的现象,提升了环保部门服务企业、服务区域经济社会发展的能力水平。

大连市环保局中山分局针对污水处理厂这一监管重点,将国控重点源检查、污染防治设施检查、排污口及上游企业检查、危险废物检查等10余项现场检查工作进行合并检查,将排污申报报表、污水处理厂运行情况报表等7份上报材料统一发放,有效减少了与企业“打交道”的频次,既提高了环境监管工作的效率,也有效减轻了企业的负担。

大连市环保局实施网格化监管后,网格员与企业零距离对接,对企业可能存在的环境风险问题,能够提前制定应急预案,第一时间发现环境问题,并采取预防措施和处理。

网格员与百姓零距离接触,可以随时了解百姓动态,解决百姓所急,第一时间掌握信息、发现问题、化解隐患,确保小事不出网格、大事不出分局,环境风险问题不上交转移。实行网格化监管以来,全市各环保分局环境信访量同比均有显著下降。

今年有群众在辽宁省民网上反映沙河口区小彭渔村菜馆油烟扰民,沙河口区网格监管人员迅速展开调查。经查,饭店室内有一台减震降噪措施不到位的排油烟风机,存在噪声扰民的问题。对此,监察人员提出了整改意见,饭店经营者出资5000余元将风机移出室外,并采取了全方位的减震降噪措施。经监测站人员监测,整改后噪声实测值为53.4分贝,实现了达标排放。

大连市实施网格化监管后,网格人员的担子更重、责任更大,网格员要有针对性地开展环境监管工作,及时消除环境隐患。

大孤山半岛是在环境保护部挂牌的高风险区域,由于众多石化企业聚集,环境风险问题突出。实施网格化监管后,大孤山半岛分局将网格监管人员的名单、联系方式及监督电话一并告知企业,以便企业及时与网格监管人员沟通,通报突发环境污染事件,同时方便分局对网格监管人员进行监督考核。

为确保网格区域环境安全,网格员定期对企业的环境安全隐患进行排查,识别出各家企业风险因子,完善每一个风险点位的防范措施,把环境污染事件消灭在萌芽状态,确保了城市环境安全。

网格监管的触角延伸到百姓家门口。每个网格员都配备了专用手机,网格员每日对网格内的人、地、物、事、组织5个社会管理要素进行动态管理,每日对其负责的区域进行巡视、走访,确保网格内各种环境污染问题及时发现、及时解决。

西岗环保分局与区365中心对接后,针对群众环境诉求找不到门、找不准门的情况,统一由区365中心担当综合受理,统一协调的角色,形成一个窗口受理,协调各部门“联席会议、联动调解、联合协调”(简称“三联”)机制,减少了工作流程,提高了信访处理效率。

如西岗环保分局在办理民心网转办的“西岗区某商家生产污染环境”的投诉案件中,社区专职网格员第一时间将影像资料传给分局网格监管人员,使分局监察人员能够第一时间介入调查处理。同时,分局网格人员和社区专职网格员密切配合,第一时间与诉求人沟通并反馈处理结果,妥善解决了这一问题,受到了群众的好评,信访案件还获得了25星的高星评价。网格化环境监管体系实施以来,西岗分局环境信访工作已两次获民心网喜报,多次获得群众好评。

目前,西岗区365中心120个网格均设有环保义务监督员。为提高执法效能,西岗环保分局每半个月组织区365中心工作体系的120个网格责任人进行专题培训,明确网格环保事项,沟通工作情况。同时,西岗环保分局以西岗区365工作体系全网格为载体,依托社区环保义务监督员和区365工作站,开展环保进社区、进企业等活动。

陈锐

加强环境风险防范应对 监测预警全方位自动化



图为大连市环境监测中心工作人员在星海三站空气自动监测子站调试设备。

本报讯 大连市环境监测中心今年以来大力建设环境自动监测系统,进一步推动环境监测预警体系建设,加强环境风险防范和应对。

经过建设,大连市环境监控范围逐步覆盖城市各行政区,风险源重点区域及重点污染企业,为环境污染事故的预警、监控、判别、跟踪、影响评价、信息发布和决策打下了坚实基础,实现环境监控预警全方位和自动化。

完善环境质量自动监测网络。目前,大连市空气质量自动监测范围覆盖大连市所有行政区,其中包括10个国控点位、12个市控点位、4座路边站、1座超级站(大气复合污染自动监测实验室)及正在建设的空气质量预报预警系统。中心城区新建了33座噪声自动监测子站,主要入海河流新建了3座地表水监测站。

加强企业污染源在线监控系统建设。截至目前,大连市共建成污染源在线监测系统190余套,国控污染源也实现在线监测,占全市污染源排放负荷90%的企业实现了污染物的在

线监测。

加强化工园区的风险预警监控。针对大孤山半岛区域化工石油企业集中、污染事故时有发生、环境风险较大的实际情况,大连市投入建设了4座环境级环境风险监控子站和22座企业级环境风险监控子站,针对各企业排放的特殊污染物配备监测设备,一旦发生污染事故能尽快追踪事故发生企业及污染程度,成为辽宁省内第一个开展化工园区专项监管的城市。

建立针对重点风险企业的监控系统。大连市投入建设了6座监控子站,分布在中石油大连石化公司周围,对公司排放的特殊污染物进行连续监控。

此外,大连市环境监测中心还对企业自建的环境监控系统数据进行收集和监控,目前有多家企业自建的7套环境监控系统相继投入运转。同时,购置事故应急自动监控装置,事故发生后,监测部门将自动监控仪器布置在相应监测点位,监测数据自动传输至应急监控平台,为应急事故处理提供及时准确的数据。

韩立达 赵冬梅

保障达沃斯年会期间空气质量 严格排查环境风险源企业

本报讯 为营造清洁、干净的环境,确保2015年夏季达沃斯年会各项活动顺利进行,大连市对建筑施工等影响市区空气质量的施工企业,进行整治,继阅兵蓝后,大连市又实现了达沃斯年会期间环境空气质量优良率达100%的目标。

8月底开始,大连市环保局全员上岗,对全市环境风险源企业全面排查,对重点污染源企业加强监管,对发现的问题进行及时、有效处置,严格确保污染防治设施正常运转和区域环境安全。

同时,全面加强挥发性有机物排放、机动车尾气、施工扬尘及秸秆焚烧的环境监察,抓住重点污染源对症下药,综合整治。对达沃斯年会会场、酒店周边及沿线区域的各类污染源特别是噪声及施工扬尘进行提前

排查,采取有效措施加强监管。

达沃斯年会期间,大连市环保局还组织监察人员对中国石油天然气股份有限公司大连石化分公司、大连西太平洋石油化工有限公司等大型石化企业实施24小时驻厂值守,同时安排两组监察人员对市区企业、工地等污染源进行巡查,发现问题及时处理。

达沃斯年会召开期间,大连市环保局还把环境空气质量保障工作作为一次环境空气质量保障日演习,并提升一级响应级别,即当空气质量符合启动Ⅲ级应急响应条件时,实施Ⅲ级应急响应措施;当空气质量符合启动Ⅱ级应急响应条件时,实施Ⅱ级应急响应措施;当空气质量符合启动Ⅰ级应急响应条件时,实施Ⅰ级应急响应措施。

赵冬梅

强力推动农村生态环境保护 村村设立专职环保员

本报讯 大连市近年来始终坚持城市与农村生态环境保护统筹推进,以生态创建和新农村建设为载体,以农村环境综合整治为突破口,强力推进农村生态环境保护工作。

碧绿的荷塘、古朴的民宅、现代化的垃圾处理站,这就是整治后的普湾新区炮台街道,而其只是大连市开展农村环境连片整治受益的街道之一。2012年,被列入大连市农村环境连片整治示范城市的大连市争取到4亿元中央农村环保专项资金,为大连市农村环保工作提供了难得的机遇。

农村连片整治工作启动后,大连市以全面治理农村生活污水和垃圾作为突破口,全面提升农村环境基础设施水平,建立户村分类收集、乡镇减量转运、区县集中处理的三级垃圾收运处理体系,逐步改善农村人居环境,让整治工程惠及每一座村庄、每一名村民。

截至目前,大连市共有77个乡镇、656个行政村开展农村环境综合整治。全市共建设水源地防护设施19套,建设集中式污水处理设施10套及配套管网67公里,建设分散式

污水处理设施446套,新增生活污水处理能力559吨/日。建设垃圾转运站4座、垃圾收集点5712个,购置垃圾收集车辆222辆,新增垃圾处理量210吨/日。

通过开展农村环境连片整治,656个参加整治的行政村将全部建立起村收集、镇转运、县处理的生活垃圾收运体系。

改善环境靠投入,保持环境靠监管,为进一步做好农村环境保护工作,全面加强农村环境基础设施和饮用水水源地保护设施管理,大连市环保局会同市财政局在进行实地调研的基础上,参照大连市“三员”进村的成功模式,决定在每个行政村设立专职环保员,并制定出台了《大连市农村专职环保员制度及补助费管理办法》,对环保员的聘用、职责、管理、经费进行明确规定,使环境监管工作从市、县(区)、乡镇(街道)延伸到村(屯),从而建立起完善的四级联动环境监管体系。

截至目前,大连市已在全市695个行政村录用了专职环保员695名。

赵冬梅



图为大连市甘井子区中华路网格员在网格内某企业办理群众信访案件。

王旅东摄

联动式执法 全方位覆盖 网格化定位 西岗区延伸监管触角

本报讯 大连市环保局西岗分局严格按照市局“网格化环境监管体系实施方案”工作要求,在网格化环境监管工作中,因地制宜与区365工作体系的120个网格进行全对接。

西岗分局不断延伸网格监管触角,织密网格,构建了一个覆盖全区的环境监管网络,逐步实现网格化环境监管的“监管到位、联动到位、服务到位”,全面摸清辖区各污染源情况及动态变化,同时实现区365工作体系全网格环境风险预警。

按照“联动式执法、全方位覆盖、网格化定位”要求,西岗分局将辖区划分为3个级别的网格。

一级网格是将辖区7个街道划分为4个区域,由西岗区环保分局监察一科、二科、三科和四科4个网格化监管科室负责监管。二级网格为区365中心按45个社区划分的120个网格,由365市民大楼配备的专职网格员负责监管。三级网格即重点网格,是将全区污染企业密集、周边环境敏感的区域作为监管重点网格予以划分,设立本级的重点网格,由一名副局长和监察科长负责重点监管。

通过定区域、定人员、定职责、定任务,西岗区将环境监管基本工作任务全面落实到具体人员,使网格内各重点单

位、主要环境问题得到有效监管。

西岗区以区365中心365日24小时全天候、全方位、全覆盖服务模式为落脚点,以分局重点监管为抓手,实施三级联动。以分局网格监察人员为主体,以365专职网格员为依托,同时在

每个网格中加入了兼职(社区民警)的网格员,通过整合三级环境监管力量,扩大了环境监管队伍,实现环境监管重心下沉,上下联动,使污染问题能够及时解决。

区365中心的120个二级网格使环



图为大连市西岗区网格员处理锅炉房扩建信访案件现场。

陈锐