

编者按

李干杰部长多次强调,要打好污染防治攻坚战,就要打造一支信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的生态环保铁军。打造生态环保铁军要从哪些方面发力?应具备哪些要素?本报编辑部组织部分作者对此进行探讨,现予刊登,以飨读者。

打造铁军的几个着力点

◆余池明
(全国市长研修学院城市发展规划研究所)

李干杰部长在今年全国环境保护工作会议上指出,要打造一支信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的环保铁军,为推进生态环境保护事业改革发展提供坚强组织和政治保障。笔者认为,要完成新时代环境保护和生态文明建设的重任,必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,从以下几个方面着力加强生态环保队伍建设。

强化政治建设是根本引领。要坚定执行党的政治路线,严格遵守政治纪律和政治规矩,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。要坚持党对生态环境保护工作的领导,要巩固和提高生态环保干部的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,不断强化全体党员特别是党员干部的政治自觉,保证政令畅通,以政治建设为统领推进生态环保队伍建设。

加强作风建设是当务之急。要坚定不移全面从严治党,严格落实中央八项规定精神,持续整治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风,行动少落实差等“四风”突出问题。倡导大胆创新、敢于担当、敢于负责的精神,坚决整治不思进取、不接地气、不抓落实、不敢担当的作风顽疾。加强执法规范化建设,做到严格规范公正文明执法,通过执法文书、执法设备、执法平台等方式,对行政执法全程留痕,有效固定保存执法证据,减少和化解执法争议。坚持以人民为中心的理念,增强服务意识,密切联系群众,创新工作方式,深入一线为企业排忧解难,解决突出问题,提高服务效能。

加强纪律建设是底线约束。要严肃生态环保工作纪律和执法纪律。严禁违法、违规、违纪审批项目;严禁包庇、纵容、袒护环境违法行为;严禁乱收费、乱罚款;严禁监测、统计、验收工作弄虚作假、伪造数据;严禁干预、插手环保工程项目招投标、指定施工队伍和环保产品、设备;严禁利用职权收受下属单位或业务联系单位的礼金、报销应由个人支付的费用、侵占公共财物。以严格的纪律约束树立生态环保队伍过硬的形象。

加强专业能力建设是重要基础。监测、督察、执法、环评、智慧环保都需要大量懂专业的高素质干部。因此,要注重培养具有专业能力、专业素养、专业精神的环保人才。要大力发现储备年轻干部,注重在基层一线和困难艰苦的地方培养锻炼年轻干部,选拔使用经过实践考验的优秀年轻干部。通过加大对基层生态环保干部的培训力度,提高关键岗位干部能力和水平。加强环境执法人员专业知识和法律知识培训,做到持证上岗。

加强制度建设是基本保障。坚持正风肃纪,加强廉政建设,针对腐败多发易发环节制定风险防控制度和措施。细化 and 落实环境执法人员行为规范;完善环境执法责任追究制度,健全执法过错纠正和责任追究程序,实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制;完善当事人权利救济机制,健全举报投诉事项的受理处置、核查督办、结果反馈工作机制,完善生态环保部门负责人出庭应诉制度等。

◆睢晓康
(河南省安阳市环保局)

李干杰部长在今年全国环境保护工作会议上指出,生态环境保护推进越深入,复杂程度、困难程度越大,对干部队伍的要求越高。打好污染防治攻坚战是一场大仗、硬仗、苦仗,生态环保人在这场战斗中必须有硬功夫,知己知彼才能百战不殆。

首先,作为环保人要弄清在这场硬仗中,硬骨头在哪儿,突破口在哪儿,自身的优势和劣势又在哪儿。弄清这些问题,就能保持清醒的头脑,既不盲目自大,也不要自卑。我国生态环境保护事业经过多年的发展,已经有了显著的进步,特别是随着党和国家对生态文明建设的高度重视,以及“绿水青山就是金山银山”“两山”理论的提出,生态环境保护压力层层传导,地方政府对生态环境保护更加重视。对于生态环保人来说,可以说是迎来了天

◆刘银桂
(北京市环境监察总队)

近年来,我国生态环境保护事业发展迅速,但一些地区生态环保部门干部职工的能力素质和工作状态还不能扛起生态文明建设 and 生态环境保护的重担,一些人在工作上不求有功,但求无过;一些人办事拖拉,效率低下,严重影响了生态环保系统的形象。对此,必须高举问责利剑,倒逼履职尽责。

一要压实监督责任,强化组织监督。要牢牢守住组织监督主体责任“牛鼻子”,构建党委(党组)全面监督、纪检监察专责监督、党的工作部门职能监督、基层党组织日常监督、党员民主监督的体系,形成一级抓一级、层层传导压力,管党不从严治党不力就严肃问责的工作机制,扭转宽松软的状况,问责庸懒干部,倒逼责任担当。

二要坚持失责必问,问责必严。问责是党规党纪赋予各级党组织的工作职责,依规治党的重要手段,不能感情用事。不能只在

◆邢化峰
(安徽省亳州市环保局)

打好污染防治攻坚战,需要建立一支信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的生态环保铁军,做到履职不缺位、不越位,既干成事又不出事已成为新时期生态环境工作的基本要求。

首先,强化专业技能学习。“打铁还需自身硬”,环境执法人员要加强学习,重点学好环保法律法规、技术规范和相关产业政策,对平时工作中用到的专业知识要充分了解。以重点污染源在线监控为例,哪些重点污染源需要安装在线监测设备、安装在线设备的技术要求、在线设备的联网规范、日常监管的重点及监管频次等,都要能说清楚。违法事实和处罚类型的依据如何认定?相关文件和依据现在是否已经履

◆陈文艺
(福建省南安市环境保护监测站)

基层组织遍布于社会各领域,与广大人民群众有着最直接、最广泛的联系,在我国经济社会发展过程中发挥着不可替代的重要作用,是党和国家全部工作和战斗力的基础。打好污染防治攻坚战,着力解决突出环境问题,同样应该相信基层、依靠基层。

当前,我国环境污染形势依然严峻,生态环境问题已成为全面建成小康社会的突出短板之一。要补上这一短板,打好污染防治攻坚战,实现美丽中国的宏伟蓝图,需要打造一支信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的生态环保队伍。他们的青春年华甚至终身。他们是生态建设和污染防治过程不

生态环保铁军该如何打造?

打硬仗需要硬功夫

生态环境保护推进越深入,对干部队伍的要求越高。打好污染防治攻坚战是一场大仗、硬仗、苦仗,生态环保人在这场战斗中必须有硬功夫。

时地利人和的大好时机。

其次,在污染防治攻坚战这场硬仗中,必须具有过硬的素质和作风。环保战线的凝聚力 and 向心力需要在这场硬仗中得以展现。凝聚力来自哪里?来自于对生态环保大业的统一共识,来自于自上而下整个队伍的共同目标,来自对生态文明建设的坚定信心。因此,生态环保人必须提供思想意识,包括科学的规章制度保障和一整套分层级的培训教育。用规矩规

范行为,用教育提升素质,在思想意识层面进行一次有针对性的再教育学习。只有建成了一支作风过硬的铁军,才能在这场硬仗中保持定力,才能在昂扬的姿态展现高效的执行力。

再者,在这场硬仗中,必须有过硬的功力。打好污染防治攻坚战,需要过硬的作风和过硬的执法素质,需要环保队伍整体执法素质的大提升,只有练就精兵强将才能在污染防治攻坚战中攻坚克难。目前,全

激发干部担当 推进履职尽责

要拿出“明知山有虎、偏向虎山行”的勇气,哪里困难大就到哪里去,哪里情况复杂就到哪里去,决不能有了困难就逃避、遇到挑战就退缩。

发生重特大安全责任事故、发生严重腐败问题时才追究问责,要依据党规党纪对失职渎职者坚决问责。要破除好人主义、一团和气,把该打的板子打下去,不搞下不为例、网开一面,不搞大事化小、小事化了,这样才能形成“问责一个、警醒一片”的震慑效应,增强公职人员对制度的敬畏之心。

三要丰富监督手段,激发干部责任担当。各级环保部门要注重运用新媒体新技术,搭建群众检举和通报曝光于一体的监督平台。对确有问题的,或批评教育,

或纪律处分,对一般性问题及时约谈或函告。各级环保部门要实事求是,科学监督,坚持严管与厚爱、激励和约束并重相结合,旗帜鲜明地为那些敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲,激发他们勇于担当的工作积极性。

四要打造勇于担当的生态环保铁军。生态环境保护推进越深入,复杂程度、困难程度越大,对干部队伍的要求越高,越需要建立一支敢于担当的生态环保队伍作保障。这要求生态环保系统广大干部敢于涉险难、

国环境执法力量在统一调度下开展异地执法已成为常态,各地环境执法人员应该珍惜这个机会,在执法中学习,在学习中执法,总结各地经验,弥补自身短板。在这场全国性的环境执法督察中,生态环保人也积累了很多具有可操作性的执法经验,把这种执法经验总结提炼、系统化推广,就能提升综合执法素质;把这些来自实践的执法经验与本地实际相结合,灵活运用,就能成为战略战术中的谋略。

我国革命和改革开放的实践证明,打硬仗需要硬功夫。只要具备了清醒的头脑、饱满的姿态和过硬的作风和执法素质,生态环保人就一定能打好污染防治攻坚战这场大仗、苦仗、硬仗。

强化五要素打造铁军

“五要”既是对生态环保工作者的赞美,也是对生态环保工作者的要求。通过“五要”打造出的生态环保铁军,才能胜任打好污染防治攻坚战的重任。

◆姜文来
(中国农业科学院农业资源与农业区划研究所)

打好污染防治攻坚战需要一支过硬的生态环保队伍,如何打造一支本领强、靠得住的生态环保铁军,最根本的是需要每个生态环保工作者自身过硬。而要做到这一点,笔者认为需要具备五方面的要素。

一是要有正确的生态环保价值观。从整体来看,生态环保人大都具有良好的生态环保价值观,但由于每个人所处的地位和环境不同,生态环保价值观也会存在一定的差异。有人将生态环保工作作为自己的职业和“饭碗”,有人认为是从事生态环保工作又累又苦,辛苦多、收入少。针对这些情况,需要通过各种形式的学习和教育,让大家发自内心认识到,生态环保人从事的工作是一项伟大事业,对建设中国特色社会主义现代化强国至关重要,为之奋斗是一项伟大的责任和义务,应该感到光荣和自豪。

二是要有过硬的专业本领。生态环保是一项专业性很强的工作,做好生态环保工作,生态环保人本身就要有过硬的专业本领。除了掌握自己领域的专业知识和工作技巧以外,还要充分了解政治、经济、文化、人文、资源、生态、地理等诸多领域的知识,这样才能从更高更广的角度审视自己的工作。有了过硬的专业本领,就可以将生态环保工作做得更好。

三是要有高超的工匠精神。生态环保工作是一项实实在在的工作,生态环保人应具备高超的工匠精神,才能把生态环保工作做得更细、做得更好。要将生态环

保问题掌握得透、原因分析得清楚、趋势把握得准、措施实施到位、效果体现明显、时间上能得到持续,没有高超的工匠精神是不行的。生态环保工作事无巨细,每一项工作的背后都牵涉到更多的东西,要确保条件落实、事事做好,这是生态环保工作者工匠精神的体现。

四要有很好的示范性。生态环保人是以生态环保为已任的工作者,自己本身也应该是生态环保的典范,这样才能更好地开展监管工作。打铁还需自身硬,生态环保工作者平时应注意自己的言行,注意自己的行为,自觉践行绿色生活方式。生活中要主动秉持环保的理念,自觉或不自觉地约束自己的行为。要用自己的行动去影响身边的人,让更多的人投身到生态环保事业中,共同促进生态环保事业大发展。

五要有牺牲自我的信念。随着环保工作的不断深入,生态环保工作越来越艰巨和复杂,生态环保工作要求越来越细,任务越来越重。我国现在生态环境质量整体向好,其中包含了生态环保工作者的心血,来之不易。如果生态环保人没有自我牺牲的精神,是难以做好环保工作的。环视一下基层生态环保人员,“白+黑”、“5+2”是工作常态,为了掌握自己领域的专业知识和工作技巧以外,还要充分了解政治、经济、文化、人文、资源、生态、地理等诸多领域的知识,这样才能从更高更广的角度审视自己的工作。有了过硬的专业本领,就可以将生态环保工作做得更好。

三是要有高超的工匠精神。生态环保工作是一项实实在在的工作,生态环保人应具备高超的工匠精神,才能把生态环保工作做得更细、做得更好。要将生态环

政治信念筑底 专业技术护航

止等,都要搞清楚弄明白,做到与时俱进。

其次,严格按照程序履职。生态环保工作是一项系统工程,涉及领域广、涵盖事项多,从项目的立项、环评、“三同时”制度落实、竣工环保验收,到企业信息公开、环境统计数据填报、治案,对平时工作中用到的专业知识要充分了解。以重点污染源在线监控为例,哪些重点污染源需要安装在线监测设备、安装在线设备的技术要求、在线设备的联网规范、日常监管的重点及监管频次等,都要能说清楚。违法事实和处罚类型的依据如何认定?相关文件和依据现在是否已经履

行到位。

首先,强化专业技能学习。“打铁还需自身硬”,环境执法人员要加强学习,重点学好环保法律法规、技术规范和相关产业政策,对平时工作中用到的专业知识要充分了解。以重点污染源在线监控为例,哪些重点污染源需要安装在线监测设备、安装在线设备的技术要求、在线设备的联网规范、日常监管的重点及监管频次等,都要能说清楚。违法事实和处罚类型的依据如何认定?相关文件和依据现在是否已经履

行到位。

其次,严格按照程序履职。生态环保工作是一项系统工程,涉及领域广、涵盖事项多,从项目的立项、环评、“三同时”制度落实、竣工环保验收,到企业信息公开、环境统计数据填报、治案,对平时工作中用到的专业知识要充分了解。以重点污染源在线监控为例,哪些重点污染源需要安装在线监测设备、安装在线设备的技术要求、在线设备的联网规范、日常监管的重点及监管频次等,都要能说清楚。违法事实和处罚类型的依据如何认定?相关文件和依据现在是否已经履

高度重视。

再次,做好过程痕迹管理。当前,仍有一些地方政府没有处理好经济发展与生态环境保护之间的关系。一些地方政府负责人对生态环境保护工作是说落实、做起来忽视;地方生态环保部门是进退两难,一旦被追责,就很容易出现部门负责人因提供不了履职尽责的证据性材料而被问责。因此,环境执法人员在履职过程中,一定要做好痕迹管理并留存,要学会自我保护,能书面上报的一定采取书面形式上报上级主管部门,同时近年来被处理的环保系统相关人员,很多都是执法程序有错误导致的,各级各部门务必要

高度重视。

再次,做好过程痕迹管理。当前,仍有一些地方政府没有处理好经济发展与生态环境保护之间的关系。一些地方政府负责人对生态环境保护工作是说落实、做起来忽视;地方生态环保部门是进退两难,一旦被追责,就很容易出现部门负责人因提供不了履职尽责的证据性材料而被问责。因此,环境执法人员在履职过程中,一定要做好痕迹管理并留存,要学会自我保护,能书面上报的一定采取书面形式上报上级主管部门,同时近年来被处理的环保系统相关人员,很多都是执法程序有错误导致的,各级各部门务必要

高度重视。

再次,做好过程痕迹管理。当前,仍有一些地方政府没有处理好经济发展与生态环境保护之间的关系。一些地方政府负责人对生态环境保护工作是说落实、做起来忽视;地方生态环保部门是进退两难,一旦被追责,就很容易出现部门负责人因提供不了履职尽责的证据性材料而被问责。因此,环境执法人员在履职过程中,一定要做好痕迹管理并留存,要学会自我保护,能书面上报的一定采取书面形式上报上级主管部门,同时近年来被处理的环保系统相关人员,很多都是执法程序有错误导致的,各级各部门务必要

不断完善生态环境系统内党员干部廉政教育培训制度,引导党员干部树立正确的世界观、权力观、价值观,始终坚守法纪底线。着力构建“不能腐”的约束机制,要对项目审批、专项资金分配等腐败易发、多发的领域和岗位,加大内控机制的创新力度,织密扎紧制度的笼子。着力构建“不敢腐”的惩戒机制,要按照有纪必执、有责必究的要求,坚持以“零容忍”的态度,做到抓大不放小。要不忘初心,坚守党性原则,坚定政治信念,站稳政治立场,严守政治纪律,做政治上的明白人、思想上的行动上的践行者,确保在抓早抓小上不放手、不甩手、不缩手。

第四,坚守底线执政为民。着力构建“不想腐”的警示机制,不断完善生态环境系统内党员干部廉政教育培训制度,引导党员干部树立正确的世界观、权力观、价值观,始终坚守法纪底线。着力构建“不能腐”的约束机制,要对项目审批、专项资金分配等腐败易发、多发的领域和岗位,加大内控机制的创新力度,织密扎紧制度的笼子。着力构建“不敢腐”的惩戒机制,要按照有纪必执、有责必究的要求,坚持以“零容忍”的态度,做到抓大不放小。要不忘初心,坚守党性原则,坚定政治信念,站稳政治立场,严守政治纪律,做政治上的明白人、思想上的行动上的践行者,确保在抓早抓小上不放手、不甩手、不缩手。

第四,坚守底线执政为民。着力构建“不想腐”的警示机制,不断完善生态环境系统内党员干部廉政教育培训制度,引导党员干部树立正确的世界观、权力观、价值观,始终坚守法纪底线。着力构建“不能腐”的约束机制,要对项目审批、专项资金分配等腐败易发、多发的领域和岗位,加大内控机制的创新力度,织密扎紧制度的笼子。着力构建“不敢腐”的惩戒机制,要按照有纪必执、有责必究的要求,坚持以“零容忍”的态度,做到抓大不放小。要不忘初心,坚守党性原则,坚定政治信念,站稳政治立场,严守政治纪律,做政治上的明白人、思想上的行动上的践行者,确保在抓早抓小上不放手、不甩手、不缩手。

注重三个结合提高队伍素质

◆李卓才
(广西壮族自治区贵港市环保局)

要打好污染防治攻坚战,需要一支高素质的环境执法队伍,但目前环境执法队伍的人员素质还没有完全适应新的形势。有的执法人员基础功底不扎实,对相关法律法规了解不透切;有的执法人员大局观树得不牢,本位思想抬头;有的执法人员检查方式方法呆板,影响了执法检查效果。为此,笔者认为,在环境执法方面需要大胆创新,采取三个结合方式和手段,才能提高执法人员的能力和素质。

一是在职培训与轮岗学习相结合,夯实执法基础。要对执法人员开展环境法律法规理论学习教育,通过聘请有关领导、专家授课,重点讲解环境行政处罚程序、环境执法现场检查的方法、案件调查的内容和步骤、行政处罚文书案卷制作标准等,确保行政处罚的合法性、合理性,克服随意性。通过开展外出考察参观学习活动,创造机会吸收和借鉴先进的环境监管方式和执法理念,交流开展执法经验。通过现场执法经验交流,用身边的骨干和“能人”现身说法,增强现场环境执法技能和执法本领。通过开展执法人员岗位轮换活动,比如贵港市环境监察支队将对7名科级干部和两名环境执法人员进行轮岗,打牢扎实的执法基础。

调各地环境执法人员,在京津冀地区开展联合执法和交叉执法活动,对基层生态环保部门来说具有典型的示范作用。因此,地市级生态环保部门要开展联合执法,但目前环境执法队伍的人员素质还没有完全适应新的形势。有的执法人员基础功底不扎实,对相关法律法规了解不透切;有的执法人员大局观树得不牢,本位思想抬头;有的执法人员检查方式方法呆板,影响了执法检查效果。为此,笔者认为,在环境执法方面需要大胆创新,采取三个结合方式和手段,才能提高执法人员的能力和素质。

二是在职培训与轮岗学习相结合,夯实执法基础。要对执法人员开展环境法律法规理论学习教育,通过聘请有关领导、专家授课,重点讲解环境行政处罚程序、环境执法现场检查的方法、案件调查的内容和步骤、行政处罚文书案卷制作标准等,确保行政处罚的合法性、合理性,克服随意性。通过开展外出考察参观学习活动,创造机会吸收和借鉴先进的环境监管方式和执法理念,交流开展执法经验。通过现场执法经验交流,用身边的骨干和“能人”现身说法,增强现场环境执法技能和执法本领。通过开展执法人员岗位轮换活动,比如贵港市环境监察支队将对7名科级干部和两名环境执法人员进行轮岗,打牢扎实的执法基础。