

8月  
1日 中国人民解放军建军87周年  
11日 天空可见“超级月亮”  
16日 第二届夏季青年奥林匹克运动会在南京举行

9月  
1日 山东高校学费开始上调  
8日 中秋节放假,与周末连休  
19日 17届亚运会在韩国仁川举行

## [动起来]

**B06** 2014年1月1日 星期三  
编辑:张焜  
美编:罗强 组版:马秀霞

# 开闻

## 民资寻路突围垄断



### 电网收购光伏发电

青岛居民徐鹏飞家屋顶的9块光伏板,作为全国首个居民屋顶光伏电站运行已经满一年,累计发电2700千瓦,靠卖电挣了275.14元钱。



### 民营企业投建铁路

淄博傅山集团独资修建了一条4.5公里连接国家铁路网的企业专用铁路线,投资3600万。运费可享受七折优惠,一年就能省近5000万块钱。



### 放宽油气勘探开发

国土部发布2012年公报显示,在327个探矿权中,中石油、中石化占比高达89.2%,而民企探矿权只有4个,占比仅1%。



### 民资获得虚拟牌照

首批11家虚拟运营商既可向用户出售手机卡、无线上网卡甚至终端设备等,同时又提供短信、语音、数据流量以及语音邮件、彩信铃声、游戏等增值服务。

国企改革总方案出台在即,躺在手术台上的中石油等待被拆分,在它身后,还有电、气、水、铁路等一系列等待“手术”的国企、央企。

从山东地炼这一生存样子可以看出,只有放宽准入制,市场竞争才会充分,才能形成合理的价格,才能体现资源配置优化,才能让那些草根和国企央企们站在同一起跑线上公平竞争。

# 山东地炼：草根要PK央企

见习记者 陈川

提起“两桶油”,张军(化名)是又气又怕。作为一家山东地方炼厂的老员工,“两桶油”是他过去几十年职业生涯中绕不开的话题。

上世纪70年代,东营、滨州等胜利油田的采油区陆续成立了几家县级炼油厂。一直到1998年中石化、中石油两大集团成立前,这些隶属于山东地方政府的炼油厂与油田、大型炼油厂都相处融洽。

两大集团成立后,很快就着手对地方小炼厂的清理整顿。2000年,全国清理整顿100万吨以下炼油企业,共保留82家,其中山东占了21家,为最多省份。

张军所在的县炼油厂是21家之一,算是从鬼门关里被拽了回来,但活下来的地方炼油厂两头受制于人。

垄断市场也是个市场。原油不给了,就用人家炼过一遍的燃料油;火车不让用了,就抱团去谈判;产品卖不出去,就发展自己的加油站;国有体制干不下去了,就改制成民营……

这十几年里,张军做过采购、管过销售,但无论做哪样工作都是和两大集团做生意,可谓受尽了挫折。但他却敢怒不敢言,“两大集团力量太大了,地方炼厂只有合作才能生存”。

这十几年,山东地方炼厂就这么走了过来,如今,有6家进入中国企业500强。2000年时山东地炼炼油能力才1000万吨/年,到2012年末已达到1.02亿吨/年,占全国地方炼厂产能60%以上。

然而吃不饱却是个长期困扰山东地方炼厂的生存难题。与每年1.02亿吨的产能相比,山东所有地方炼厂每年只能拿到的原油指标只有179.3万吨,还“不够塞牙缝”。

我国已是世界上最大原油进口国,长期以来我国原油进口一直为央企专有。中石化、中石油系统之外的企业若进口原油,必须持有两大集团出具的证明海关才会放行,铁路才安排运输计划。

山东地方炼厂要维持生计,只能进口燃料油。这是一种渣

油,可以提炼出一部分成品油,但加工成本要比用原油每吨高出约上千元,油品质量提升空间也十分有限。

正像张军期盼的那样,山东地方炼厂苦等了几十年的原油进口权问题迎来了曙光。

2013年8月,国务院出台83号文件,指出“本着有利于结构优化、淘汰落后产能的原则,赋予符合质量、环保、安全及能耗等标准的原油加工企业原油进口及使用资质”。目前,约有1000万吨的原油进口配额正在落实之中。

张军说,山东地方炼厂早就具备原油的大规模深加工能力。长期以来,禁止进口原油就像个镣铐一般死死绑住了山东地方炼厂,也限制了市场的资源配置能力。

如果地方炼厂获得原油进口权,企业将获得公平的市场地位,可以打破国内石油市场的垄断。同时,民营资本的力量还会通过原油进口权延伸到国外,进入全球石油开采领域,生产的精细化工产品也将参与世界市场竞争。

### 民间力量

## 一个家庭试验撬开的市场

从光伏业的困境与突围中,我们看到,如果企业没有自主权,消费者又没有选择权,市场在资源配置中如何起决定性作用?

见习记者 陈川

青岛徐鹏飞家屋顶的9块光伏板运行已经一年了。这个国内首个居民屋顶光伏电站一年来累计发电2700千瓦,除满足家庭用电外,余电还卖给了青岛供电公司,挣了275.14元电费。

这个家庭试验,无疑开启了一个巨大的光伏民用市场,同时也说明发展分布式光伏发电并网的可行性。

山东是光伏产业大省,培育了力诺、东营光伏、孚日等一批光伏企业。从欧美展开双反调查以来,光伏出口一落千丈,东营光伏被国有化,其他光伏企业也举步维艰,转战国内市场阻力重重。而要拯救光伏产业,还有待整个电力体制改革。

目前,大型光伏电站项目要实现并网,必须经过电网公司核准方可获批,否则就无法享受上网电价。而国家电网和南方电网已控制了近100%国内输配电市场。经济下行期用电量下滑,电网企业都有销售任务,光伏电站多发一度电,电网企业就少卖一度电。这样,光伏项目获批难度可想而知。

中电国际董事长李小琳曾表示,现行市场下,电厂卖电、用户买电都没有选择权和议价权。垄断带来的低效和浪费,也将直接拖累国家整体经济运行的效率。

十八届三中全会将能源改革写进《决定》里,停滞10年之久的电力改革有望重启。

同时《决定》又突出了消费者的主权。水、石油、天然气、电力这些自然垄断行业如能逐步放开准入,必将有利于消费者和生产者自主调节,更有利于新能源等新兴生产力的成长。

### 专家观点

## 如果市场充分竞争,就不用发改委定价了

■郭海涛(中国石油大学中国能源战略研究中心助理主任)

见习记者 陈川

逐步放开原油进口权是市场化改革大势所趋。

目前国内地方炼厂无论生产规模、冶炼水平都已达到先进水平。长期以来,地方炼厂不仅受到中石化、中石油两大集团竞争,还承受着来自国际原油市场的压力。这也促使企

业不断升级炼化技术,反而形成了竞争优势,赢得了今天的市场地位。

能源问题不仅仅是个经济问题。民营企业获得原油进口权后,原来一些不允许中石化、中石油等国有企业进入的国家和地区,民营企业可以施展拳脚,我国海外原油储备一定会增加,不少山东地炼企业也表达了未

来向上游石油开采领域延伸的想法。

在国内成品油市场,地方炼厂获得原油进口权后,吃不饱、开工率低的问题将得到缓解,成品油供应领域中石化、中石油两家独大的局面将有望破解。如果市场能够充分竞争,油品价格将由市场决定,就不用国家发改委定价了。