

他们怎么说？

专家谈

出场人物：杨强伟

双重预防体系建设工作看法及建议

风险分级管控与隐患排查治理双重预防体系建设工作自2016年开始推行，截至目前，各行业体系建设工作取得巨大成绩，大部分企业双重预防体系已经开展并逐步趋向完善。同时，也暴露出大量的问题和不足。借此，谈谈自己的观点和看法，不当之处，敬请指正。

现象1：因为体系建设主体责任意识不强，生产任务重、职工文化素质较低等多方面原因，在双重预防体系建设过程中，企业通常都由安全管理人员或者聘请专业机构进行辨识、分析、评价，而整个过程，而基层职工未真正参与到体系建设工作中来，更有部分企业双重预防体系建设只针对生产车间员工，忽视了行政人员、后勤管理人员、外协人员等。

如何理解“全员参与”，工作的“落脚点”应该在哪里？

解答：这里的“全员”应涵盖：主要负责人、分管负责人、各部门负责人、重要岗位人员及基层操作人员，另外，企业还应切合工作实际，延伸到行政工作人员、后勤工作人员、外协人员、临时工作人员、外来人员等。

全员参与的工作落脚点，可以体现在：落实体系建设全员责任制；分层级、分阶段全员培训；自下而上的风险辨识、分析、评价；根据风险分级管控原则落实管控责任；对岗位人员及相关人员的风险告知及全员参与、全岗位覆盖、全过程衔接的闭环管理隐患排查机制等。

现象2：去年，在对某一家企业检查时，发现企业隐患排查工作有两份资料档案，仔细一询问才知道，其中一套是来源于安全生产标准化档案的，另一套则是针对双重预防体系的。

双重预防体系与安全生产标准化、安全健康管理体系从哪些方面进行融合？

解答：双重预防体系并不是新创建的、也不是独立的一套安全管理体系，他与安全生产标准化、安全健康管理体系及其他风险管理体系一样，都是基于风险管理思想和要求，抓住风险的核心和本源，强化管控，实行精准排查治理。

可以从以下几点进行融合：(1)双重预防体系职责可以融入到安全生产责任制。(2)双重预防体系培训可以纳入年度安全生产培训计划。(3)双重预防体系管理制度、考核制度可以融入企业安全管理制度的管理工作中。(4)企业双重预防体系建设过程中，针对每一个风险点，验证现有的安全管控措施的可靠性、安全性，将每一项管控措施融合到安全生产标准化各要素中。例如，某一风险点，工程控制措施方面，所涉及到的安全屏护、报警、联锁、限位、安全泄放等措施，首先要纳入安全生产标准化的现场管理、隐患排查要素中，定期维护、保养、校验、试验、检查；其次，该风险点制定的管理制度、操作规程要进行修订、培训；再者，所辨识的事故类型，要对照现有的现场处置



安全专家杨强伟。

方案，是否缺失，是否适用；另外，该风险点若辨识有职业病危害因素，则需要加强职业健康管理等。一个风险点，有可能关联到安全生产标准化的多个要素，多个风险点，关联到整个安全生产标准化体系，通过辨识、分析，企业也可废除多余管理制度，摒弃累赘管控措施，达到精准管控。

现象3：一些企业制定的隐患排查治理清单，生产现场类与基础管理类分不清，将每一个风险点的五大管控措施全部列为生产现场类隐患排查清单，致使在隐患排查分级实施过程中不切合企业实际。例如，企业辨识的某设备为四级风险点，管控责任人为班组的岗位员工，其中一条管控措施为制定了设备设施管理制度，可该岗位员工却不负责公司管理制度的编制和修订，实际负责公司管理制度的则为办公室。这就存在管控责任人与其自身职责不对应。

如何依据风险管控措施制定隐患排查治理清单并实施隐患排查？

解答：风险分级管控是隐患排查治理的前提和基础，隐患排查治理是安全风险分级管控的强化与深入，事故隐患源于风险管控措施的失效和弱化。管控措施主要存在于生产现场和基础管理方面，每一项基础管理措施，如设备设施检维修保养制度，涉及到多个风险点，并且企业的资质证照、制度规程、应急预案等基础管理档案材料可变动性较小，故企业应根据工作实际，将风险管控措施严格按照《生产安全事故隐患排查治理体系通则》要求归纳分类，并依据职责分工，确定管控责任人，实施隐患排查，涉及到生产现场类的应有生产车间或者相关部门进行隐患排查，基础管理类的管控措施，应有对口责任部门组织实施隐患排查。在此基础上，开展多种类型的排查方式，实现全面覆盖，责任到人。

一个企业就像一个人身体，只有通过全面风险辨识、分析、评价，才能查找出身体的关键部位并进行重点保护。隐患排查治理就好比健康体检，定期排查企业的“病症”及存在的问题并“对症下药”，才能使企业充满活力、茁壮成长。

专家简介：

杨强伟，国家注册安全工程师、石油化工工程师、红岛经济区安全生产专家库成员，青岛瑞安安全技术服务有限公司安全工程师。自2016年双重预防体系推行以来，一直从事企业双重预防体系的教育培训、咨询指导，曾指导多个行业领域企业双重预防体系建设工作，具有丰富的实践经验。



①中船重工现场双体系培训现场。

②中船重工厂区内，隐患告知牌上墙。

③中船重工企业员工双体系安全培训。

④青岛英诺包装科技有限公司厂区。

⑤青岛英诺包装科技有限公司分切工序作业现场设置风险点告知卡。

企业谈

出场企业：中船重工(青岛)轨道交通装备有限公司

中船重工(青岛)轨道交通装备有限公司成立于2011年2月，是中国船舶重工集团公司全资子公司。公司主营范围涵盖隧道掘进机、轨道交通配套装备等，是中船重工集团内唯一一家专业隧道掘进机生产企业。目前公司建设占地150亩，具备年产45台隧道掘进机的生产能力。

出场人物：洪学红 中船重工(青岛)轨道交通装备有限公司安全管理人员
“两个体系”建设的亲身体会

两个体系的建设及落实到位做到三句话：责任到位、排查到位、治理到位，同时要做到宣传到位，制度、标语上墙。

两个体系建设主要分为风险分级管控和隐患排查治理两个方面。从风险分级管控方面，按照风险不同级别、管控资源、管控能力、管控措施复杂及难易程度等因素来确定不同管控层级的风险管控方式，确定了管控方式，也就有了隐患排查的方向。风险越大，管控级别越高。必须做到上级负责管控

的风险点，下级也必须负责管控，层层负责。

在隐患排查治理方面，一是公司主要负责人负全面的领导责任，建立长效机制，保证安全资金的投入，逐步解决各类安全隐患。二是按照“谁主管，谁负责”的原则，各部门、车间一把手为分管安全生产的第一责任人，对本部门事故隐患的排查与整改负主要领导责任。各单位班组长对所辖范围的事故隐患排查和整改工作负责，每个职工对本岗位的事故隐患排查和整改负责。三是安全监督部门负责对查出的事故隐患进行登记，按照事故隐患的等级进行分类，建立事故隐患信息档案，对各类隐患排查治理进行汇总。四是财务部负责事故隐患报告奖励资金和事故隐患治理资金的落实。五是工艺室对隐患整改措施的可行性和合理性负责。

两个体系的建设，首先要做到全员参与、领导重视。还要整理汇总三个清单，即设备清单、工序清单、职业因素危害清单。各部门列举风险清单，建设小组计算风险等级、管控措施、意见措施，组织隐患排查。