

以河养河 资源盘活

江苏海安推行河道养殖管护承包制,确保水清岸绿鱼满仓

长话短说

引入保证金制度

赵娜

因为工作量大、费用高,河道保洁一直是河道环境整治长效管理中的一大难题。

江苏省海安县实施“以河养河”,亮点在于利用市场机制,把河道作为生态资源进行盘活,不仅让养殖户获得了收益,也使保洁工作从过去的被动变为主动,有效解决了河道保洁的难题。通过“以河养河”,村民可以在自己承包的河道里养鱼,同时负责河道的卫生,这让村里花很少的钱就落实了河道的长效保洁。

看似“以河养河”好处多多,河道整治了,生态改良了,政府减了负担,农民有了收益,实现了一举多赢。但是,凡事有利必有弊。当保洁员可以充分利用水面资源,大力发展渔业生产时,会不会只顾经济增收而忽视河道保洁?因此,由谁来监督?如何考核?怎样平衡保洁和养殖?这也是需要思考的。

河道保洁、养殖双承包也应该像矿山采矿缴纳矿山生态环境治理恢复保证金一样,出台并实行保证金制度,采取奖优罚劣措施,制定科学考核办法,让“以河养河”生态保洁模式这一举措更加完善,真正实现经济效益和生态效益的良性循环。

多知道点

什么叫“以河养河”?

“以河养河”就是政府把疏浚整治好的河道鱼塘承包给当地村民,让他们保河、种鱼、养殖,进行长效管理,其收入由政府跟承包人分成。政府和农民都能获得收益。

取得哪些良好成效?

- 一是通过水面发包收取一定的承包费用,弥补了河道保洁经费不足;
- 二是水产养殖与水生经济作物生长良性循环,有效降低水体富营养化浓度,净化水体;
- 三是饲养鱼食草,减少水草打捞用工50%;
- 四是解决了河道保洁员难以配置问题。随着农村留守人员的老龄化,符合河道保洁条件的人员较少,水面发包养鱼收入高了吸引了部分原在外打工的人员回乡承包河道保洁养殖。

◆陈伟 吴殿峰

身居黑龙江省鸡西市这片土地的人们,自古以来就把穆稜河畔当作自己的家园,把穆稜河当作是鸡西世代繁衍生息的母亲河。

可曾想,随着沿岸城市污水排放、河道采砂、堤岸开垦,致使河道淤积、河水污染、泄洪不畅,防洪能力严重不足,昔日母亲河成为人们掩鼻而弃的臭水沟,成了一条“小河没脚脖”的“垃圾场”、大沙坑。

几年前,穆稜河流域水质恶化,导致部分沿岸居民饮水困难。如今的穆稜河水怎么样?记者来到黑龙江省鸡西市进行了采访。

当地村民:穆稜河从鱼虾绝迹到能捕到野生鱼

王景元是穆稜河河西村的村民,如今捕鱼让老王发了一笔“小财”,据老王讲,入秋后还曾捕到过3斤多沉的大鲤鱼,一天下来,捕获的野生鱼卖了500多块钱。然而,两年前这都不敢想,部分河段水质一度在Ⅳ类、Ⅴ类徘徊,鱼虾绝迹。

据了解,水质的变好源于黑龙江省启动穆稜河流域综合整治。2012年,黑龙江省提出,“十二五”期间穆稜河流域将重点抓好点源、面源和区域综合治理等流域治理项目,继续实施河流管理“河长”、“黄橙红”三色警戒制度,利用3~5年时间,持续改善穆稜河流域水环境质量,保证沿岸居民饮水安全。到2015年,全流域消灭劣Ⅴ类水质,干流水质达到功能区要求,饮用水源地水质稳定达标。



江苏省海安县白甸镇官塚村保洁员常国平夫妇在清理河道漂浮物。保纪才摄

◆本报记者李莉 通讯员徐泽余 储昊俊

纵横交错的河道碧波荡漾,河岸边渐渐泛白的芦苇花在风中摇曳,成群的鸭子在水中嬉戏,清澈的水面上不时有鱼儿跳跃……这是记者日前在江苏省海安县白甸镇东白河看到的景象。

同行的白甸镇水利站站长、河长王金圣介绍说:“官塚村是县政府从2012年开始,分别在县内不同区域试点‘以河养河’4个村之一。”

■下气力整治河道 □让童年记忆重现

很多上了年纪的人常常回忆儿时下河游泳、捉鱼摸虾的童年趣事。海安地处苏北里下河地区,沟河又港多,人们记忆中的蓝天碧水消失于上个世纪70年代。那时,全县号召大力度发展生猪生产,县内全面铺开种植“三水一绿”(水花生、水葫芦、水浮莲、绿萍),以解决猪饲料。但后来,猪养多了,肥料过剩,有人向河里直排着禽粪便,污染了河水;随着猪饲料的变革,青绿料改为预混料,“三水一绿”退出了不用,终年遮盖水面,河水日不见太阳不见天,长期以往腐烂发臭。加之工业经济发展,有的工厂将产生的废水偷偷排下河,近年来河道污染水黑臭。

新丰村80多岁的退休教师告诉记者,近年来发展经济给生态环境欠下了大笔债,全村10多公里河道几乎成了死水,阵阵恶臭,让行人掩鼻而过,鱼虾不能生存,近乎绝迹。

为此,从2005年开始,海安县委、县政府提出“全面清、重点疏、强势推、长效管”的要求。2007年,被确定为河道整治及长效管理突击年,全县对境内所有等级河道组织突击清理,总长度达3600多公里,累计清理垃圾、杂物50多万吨。

过去鱼虾不生 如今水清鱼肥

河长成鸡西市穆稜河贴心“保姆”

地方政府:河长制让母亲河有了“保姆”

为落实相关部门主体责任,鸡西市全面实施重点河流“河长”制度,各县(市、区)委书记、区长是本辖区河流河长,对本辖区水环境质量负总责。由此,穆稜河流域干支流都有了专职“保姆”。

在“保姆”的悉心照顾下,母亲河逐渐焕发出了生机。鸡西市对穆稜河河西段干流及黄泥河、牯牛河、滴道河、小城市河、裴德里河5条主要支流实施“河长制”,最大程度整合各级党委政府的执行力,形成全社会治水的良好氛围。

同时,实施以支促干模式,加大跨界断面水质监测频次,定期公布水质状况,实施河流水质“黄橙红”三色警戒制度。消除环境卫生死角,实现污水零排放,巩固河道综合整治成果。

为将河长制落到实处,鸡西市河长制管理考核小组组织成员单位对各县(市、区)“河长制”管理工作的开展情况进行督察检查,通报检查结果,提出整改意见。对整治不到位、落实走过场的企业和相关部门将依法依规严肃处理,确保穆稜河流域水生态环境质量持续改善。

穆稜河流域保护治理被确定为生态补偿试点后,列入了国家大江大河重点

支流堤防加固治理工程。目前,已先后规划确定了生态保护工程类、污染源治理类、环境监管能力建设类、生态安全基础调查类项目36个,总投资17.1亿元。

据了解,鸡西市建立实行河长制前后对比,城市污水净化率由72.9%提高到目前的48%,待各县(市、区)在建污水处理厂全部投入使用,全市污水净化率将达到83%;同时投入1.9亿在各县(市、区)新建8个垃圾处理厂。

环保部门:疏堵结合让河水变清

说起如何取缔非法洗矿企业,鸡西市环保局局长杨鸿语只用了一个词语形容——坚持。监察组时常走进位于深山老林、废旧矿坑等隐蔽场所去端“黑洗煤场”,顺着污水找企业已经成了监察人员的家常便饭。

为了让老百姓能喝上干净水,还穆稜河“本来面目”,改善鸡西人居环境,鸡西市委市政府开展非法砂石洗煤企业打击行动。经过一年多的排查和整治,鸡西市共出动环境监察执法人员1609人,查封砂石洗煤设备20余套,取缔非法砂石洗煤企业90家,减少废水排放3600万吨。

鸡西市环保部门积极发挥行业主管部门的作用,加快推进环保基础设施建设,目前,密山市污水处理厂已投入使用

多个村民承包,14组钱春华是当地闻名的“鱼老大”。

钱春华跟村里签了8年的承包合同,他在鱼塘边建起了几间板房,带着老伴吃住在这里。老钱承包水面保洁养鱼,第一年收入就突破10万元。2013年春天,他又投了10多万元的鱼苗。钱春华说:“水产品市场行情一直平稳,再加上河道水体清澈,采用的是生态养殖,鱼的品质好,在市场上很受欢迎,价格比精养塘喂养的要高出两倍,效益自然就不用愁了。”

白甸镇官塚村党总支书记、河长颜开虎介绍说:“村里20多个承包人,年收入最少的也有两万多。过去,村里每年一遍遍打捞水草,费用就得6万多元,承包给村民后,不仅省下了这笔开支,每年承包户上缴给村里的养鱼分成有16万元。其实,更大的收益还在于河道管护实现了生态化、长效化、可持续。”

■保洁养殖双承包 □吸引民资共护河

水利部门有关人员介绍说:“近年来,随着大批青壮年外出挣钱,家中留守的都是些60岁以上的老人,而河道保洁一般在船上作业多,需要水性好、身强力壮的年轻人。”

继在少数村进行“以河养河”试点取得成功之后,海安县水利部门在全县推行河道保洁、养殖双承包,以此吸引人才返乡加盟河道管理。黄道里是海安镇新丰村人,原来在外办厂,2011年底,已经当上小老板的他回到村里牵头承包全村所有的河道,并成立养鱼合作社,组织16个村民加入他的合作社,保洁、养鱼一起做,保洁员因为养鱼产生了收益,得到了实惠,所以保洁河道的责任心更强了,保洁工作也做得更好。

2013年初,海安县进一步完善“以河养河”措施,鼓励各地积极探索生态保洁思路,并开展严厉打击电捕鱼行动。

除有害水生植物污染河道之外,电捕鱼也是破坏水体生态的“杀手”,为便于管理,不少河道保洁承包人,在确定伙食承包人的时候,尽量让一些平时喜欢网捕、电触的村民参与分包管理,并与每个人签订承诺书,同时发动沿河两岸村民参与管护,让他们分享河道养鱼的成果,形成群策群力管河管鱼,谁非法捕鱼,谁偷排偷放污水,禽畜粪便、倾倒垃圾,马上有人举报至环保部门。

全县各级政府部门利用多种方式宣传环境保护、渔业保护法律法规,严明执法,保护河道管护人的权益。

据统计,海安县共发包河道1200条段,承包水面1.7万亩,投放鱼苗50多万斤,通过发包,实现保洁、养殖双包,有效地降低了河道保洁成本。

华夏绿讯

巢湖对7类活动零容忍

交接断面水质下降将被行政问责

本报讯 安徽省巢湖市“河长制”对7类活动“零容忍”,这是《巢湖市中小河流管理暂行办法》在结合地方实际的基础上,对“生态巢湖”治理工程做出的创新。

去年1~8月,巢湖流域11个国家考核断面中,6个断面基本达标,总达标率为45%,较去年同期增加21次。巢湖湖区蓝藻水华面积、暴发频次及藻密度也低于往年同期水平。这表明,正在建设的环巢湖生态示范区建设项目及强力推进的管理措施,已促进了巢湖水质好转。为进一步加强巢湖的管理,不让一滴污水流进巢湖,巢湖市对“河长”制增加了严格要求,特别是禁止7类活动。

这些活动具体包括:修建围堤、围滩、拦水坝等阻水、挑流工程,设置拦河渔具,弃置矿渣、石渣、煤灰、垃圾,沉置船、排筏;在堤身、护堤地、水闸管理范围

内修房、放牧、打井、挖窖、立窑、葬坟、挖塘、取土、采砂石、爆破、堆放杂物;在堤身铲草皮、挖堤筑路、傍堤蓄水;在堤身、防冲铺盖、压渗平台上植树;在堤身、岸坡及临河十米宽的滩地上耕种;在中小河流防护林以外的河滩地栽植阻水植物;在水闸管理范围的水域内捕鱼、停船。

同时,“河长制”实行月通报、季季度、年度考核。考核内容分为水质指标和管理指标,考核情况纳入单位目标责任考核,考核结果在媒体上公布。对工作成绩突出、成效明显的“河段长”及有关人员给予奖励;对考核不合格、整改不力的“河段长”及有关人员,采取约谈、通报等措施。对区域交接断面水质考核出现下降的,将进行行政问责。

翟福琼 刘尧

投资55.7亿元保护赤水河

流域划分为生态环境保护区、治理区和控制区

本报讯 贵州省赤水河流域生态环境保护规划,规划确定从2013年~2020年总投资55.7亿元,在赤水河流域内实施数百个项目,保护赤水河生态环境。

记者从贵州省政府了解到,贵州将在流域内实施城镇生活污水、垃圾和工业污染治理等九大共501个项目。此外,规划还对赤水河防治水污染、生态环境保护目标及任务作出明确要求。

根据规划,贵州赤水河流域将划分为生态环境保护区、治理区和控制区3个分区。要求生态环境保护恢复区内禁止新建白酒、化工、造纸、涉重金属、煤炭等项目和破坏地貌、生态植被、水源涵养功能等相关活动,禁止在园区外新建白酒项目。

赤水河是长江上游重要支流,流经云、贵、川三省,流域内有数千个白酒品牌,被称为“美酒河”。据贵州省环保部门的数据显示,目前赤水河水水质总体较好,赤水河流域14个监测断面中,13个达到规定的功能区要求。但流域内仍面临河流径流量逐年减少、生态环境恶化、沿河水土流失等问题。

据了解,《国家重点流域规划》已把赤水河流域单独作为一个重点污染控制单元加强生态保护,规划要求实施36个污染防治项目,累计投资13.07亿元,目前部分项目已启动。

黄通明 李黔渝

油气开发与生态保护同步

塔里木油田建成3.1公顷的人工湿地

本报讯 新疆维吾尔自治区塔里木油田近年来一直坚持油气开发与生态保护同步,做到油气勘探开发与环境保护措施有机结合,造就了油田良好的生态环境。

克拉2气田是西气东输主力气源地,地处塔里木盆地生态环境敏感区域,其东北面是巍巍天山支脉,西南面是一望无际的塔克拉玛干沙漠。气田开发之前,这里渺无人烟,人称“死亡之海”。为了改变这一现状,自10年前克拉2气田开发建设之日起,塔里木油田在建设过程中重视生态环境保护,着力建设环保油气田,切实做到油气勘探开发与环境保护措施结合。

如今,克拉2气田作为上游天然气主产地,又有了第二重身份——野生动物栖息的乐园。气田生活废水净化处理后形成了人工湿地,一到夏天芦苇郁郁葱葱,沙鸥在天空盘旋,野鸭在水中畅游。

据介绍,5年前,克拉作业区采取油田建设与环境保护同步规划的方针,巧妙利用山体沟壑,投资300多万元建成3.1公顷的人工湿地,在气田区域内种植榆树、胡杨、沙枣等耐寒草木,成活率达到90%以上,植被面积扩大到11.5公顷。

人工湿地建成后,员工投放了鱼苗,野鸭聚集而来,在清澈见底的水中嬉戏。没过多久,上百只不知名的鸟飞来,员工为它们筑窝筑巢。随后,黄羊、黄鼬等动物也在芦苇周围定居。“早些年,这里可谓‘千山鸟飞绝’,见到小动物都是稀罕事。现在可不同了,人工植被多了,环境好了,这些动物也愿意在这停留、安家了。”塔里木油田克拉作业区采气工杨人书微笑着说。

杨涛利 苏华

六盘水明湖公园投鱼划区迎候鸟

首次发现稀有鸟类钳嘴鹳

本报讯 贵州省六盘水市明湖湿地公园近日迎来多种候鸟越冬,首次发现稀有的钳嘴鹳。

随着冬天来临,又到候鸟迁徙的季节。目前,六盘水明湖公园已经陆续迎来了苍鹭、白鹭、红嘴鸥、绿头鸭、白骨顶等各种越冬候鸟。公园管理处的一位工作人员介绍,去年冬季,明湖公园曾迎来万余只白鹭和300多只红嘴鸥等候鸟前来越冬。随着湿地公园生态环境的日益

改善,前来越冬的候鸟种类和数量都会有所增加。

钳嘴鹳是一种生活在东南亚热带地区的鸟类,目前仅在云南和贵州有活动记录。为保证鸟类觅食、顺利越冬,明湖公园管理处和相关部门近日在湿地水域内共投放了10万尾鱼,并专门划出了候鸟栖息区,也在树丛里为候鸟设计了百余个鸟巢。

黄运 韦荣



加拿大蒙特利尔的世界优秀目的地中心近日向安徽黄山风景区颁发《成就证书》,批准黄山为世界优秀目的地网络成员,由此黄山成为全球首家获得世界优秀目的地称号的旅游景区。中国日报图片网供图