明确煤炭消费总量上限,引进实力环境服务企业,空气质量考核排名扩展至县

烟台打造生态环境品牌城市

◆姜青山

在经济发展新常态下,拼资源、拼政策的老路已经走不通,生态环境的好坏直接决定了投资环境的优劣,直接关系到广大群众的福祉,直接影响到城市的未来发展和全面建成小康社会、率先基本实现现代化目标的实现。

山东省烟台市委、市政府高度重视环保工作,围绕推动环境质量实现重大改善,打造生态环境品牌城市,全市积极落实控制燃煤污染、治理城市扬尘、整治机动车尾气污染等一系列措施。近年来,市区环境空气质量连续保持全省第二位,全市26条重点河流化学需氧量、氨氮浓度逐年下降,水源地水质达标率达100%。"十二五"以来,共建成运行减排项目980多个。

□综合解析污染来源 ■确定3个工作重点

烟台市积极解析影响空气质量的主要污染物来源,总结出燃煤污染防控、扬尘整治和机动车排气治理3个工作重点。在水环境保护、节能减排等方面,烟台市同样不遗余力,做了大量治理工作。

在燃煤污染防控方面,烟台市重点抓好"限"的问题,积极建设高污染燃料禁燃区,取缔禁燃区范围内的分散锅炉,并研究出台相应的鼓励政策,对取缔单位和企业予以适当补贴。同时,制定全市煤炭消费总量控制计划,明确煤炭消费总量上限,力争今年煤炭消费总量实现不增反降的历史性转折。

在工地扬尘污染治理方面,烟台市建立了一批扬尘防控示范工程,并在全市推广。在治理道路扬尘方面,全市积极推广道路湿法保洁工作方式。

近年来,烟台市的汽车保有量一直处于高速增长态势,目前已达到115.5万辆。对此,烟台市公安、环保、交通运输部门对汽车保有量、新增量与城市承载力、交通设施、空气质量等方面的关系进行研究,制定可行措施,有效减少机动车污染排放。烟台市还在电动汽车推广、电动公交车发展、充电桩建设等方面积极研究。同时,加快黄标车淘汰和油气回收改造,确保全面完成6.8万辆黄标车淘汰任务。

在水环境保护方面,烟台市政府研究编制了《市区饮用水水源地保护规划》,确定实施十大类、23项重点工程,加快推动套子湾二期、牟平等重点污水处理厂工程建设。同时,着力解决地下管网雨污不分流、输送能力不足的问题。对农村污水问题,烟台市因地制宜建设了一批分散化、小型化、简易式污水处理设施。加强从水源地到水龙头的全程监管,改善15万农村人口饮水条件,保证群众饮水安全。

在节能减排方面,"十二五"期间,烟台市的节能减排目标是万元GDP能耗减少17%,二氧化硫排放减少13%,化学需氧量排放减少11.7%,氨氮排放减少11.8%,氮氧化物排放减少15.5%。烟台市要求各县(市、区)扎实做好减存量、削增量工作,把好能评、环评监管关,坚决杜绝高耗能、高排放项目上马。严格落实高耗能行业新增产能能耗等量或减量置换政策,对新增大气污染物排放实行倍量削减替代。

□加快经济转型升级 ■发展节能环保产业

在全面打造生态环境品牌城市的同时,烟台市积极淘汰落后产能和技术,发展节能环保产业,推动工业向更高形态发展,促进经济加快转型升级。

节能环保产业主要分为节能产业、资源循环利用产业和环保装备产业三大类,涉及节能环保技术与装备、节能产品和服务等诸多领域和行业。烟台市各级、各有关部门按照抓产业促发展的思路,找准节能环保产业发展与各自工作的结合点,努力推动节能环保产业成长为支柱产业。

截至目前,烟台市节能环保从业单位共有360多家,2014年实现主营业务收入800多亿元。烟台市提出,到2020年,全市规模以上节能环保企业力争实现主营业务收入2000亿元。

为推动发展以节能环保技术和装备产业为主导的先进制造业,烟台市从现有产业基础和技术水平出发,突出发展节能技术装备、环保技术装备、资源循环利用技术装备。紧密对接市场需求,加快发展高效节能锅炉、小型化城镇垃圾处理设施、高效节能电机等节能环保装备。组建产业技术创新联盟,推动企业、高校、院所开展关键技术联合攻关,促进科技成果转化。

▶烟台市政府与各县(市、区)和有关部门签订了《重点环境问题推进责任书》。

▶对连续3个月空气质量改善排名后两位的县(市、区),约谈其政府主要负责人。

近年来,我国环境服务业年均增速达到30%,有市场机构预测,未来20年~30年内将迎来综合环境服务业发展的高峰期。烟台市抓住这一机遇,针对全市没有甲级环评机构和环境工程设计机构的短板,大力引进有实力的环境服务企业。在环境服务业培育上,烟台市计划培育一批涵盖环境咨询、环保设备、工程设计产业链各个环节,能够提供高质量环保服务产品和环境服务的骨干企业。

作为全省循环经济示范市,烟台市一直走在全省前列,持续拓宽广度和深度,积极推动循环经济向"环保+循环"的发展模式转变。套子湾污水处理厂将污泥作为替代燃料和原料送入回转窑焚烧制取水泥,实现了循环利用。同时,烟台市还积极探索发展再制造产业,作为循环经济再利用的高级形式,再制造产业是指将废旧汽车零部件、工程机械等进行专业化修复的批量化生产过程,再制造产品达到与原有新品相同的质量和性能。

与制造新品相比,再制造产品可节省成本50%、节能60%、节材70%,几乎不产生固体废物。开发区的鑫广绿环再生资源股份有限公司把通用汽车、富士康产生的不合格产品和废旧包装物进行加工再生,产品部分返回到汽车和电子信息两大产业的生产和包装领域,部分成为其他冶炼和加工企业的原料,既解决了工业废弃物的污染问题,又变废为宝,产生了新的经济效益。

□健全督导检查机制 ■严格责任问责追究

为保证生态环境品牌城市目标的实现,烟台市积极建立健全督导检查、定期曝光、考核奖惩机制,加强地方立法,树立市场化意识。

烟台市环保工作实行行政首长负责制和属地管理责任制,各县(市、区)政府主要领导是本辖区环保工作的第一责任人。新《环境保护法》明确规定了"对不符合行政许可条件准予行政许可的"、"对环境违法行为进行包庇的"等8种违法行为,造成严重后果的,地方政府、环保部门和其他负有环境监管职责部门的主要负责人应当引咎辞职。

2014年,烟台市政府与各县(市、区)和有关部门签订了《重点环境问题推进责任书》,市环保推进委员会对责任书落实情况进行跟踪督查,对工作进展迟缓、不能按期完成任务的,严肃追究责任,给予必要的行政处罚。

2015年,烟台市把空气质量考核排名扩展至各县(市、区),并在适当时机实施空气质量改善生态补偿。烟台市各县市参照市区的做法,建立督导检查、定期曝光、考核奖惩机制。市政府将加强督导,对连续3个月空气质量改善排名后两位的县(市、区),约谈其政府主要负责人。对空气质量持续恶化的,实行区域限批。

针对城乡环境基础设施建设资金问题,烟台市积极探索引进社会资本,计划于今年在环保领域率先推出一批PPP项目。烟台市各级相关部门认真研究、积极探索第三方治理途径,一手培育污染治理企业,一手引导排污企业与第三方合作,实现污染治理市场化。

自新《环境保护法》实施以来,烟台市充分运用法治思维和法治方式来谋划对策、推动落实、解决症结。对各类环境违法行为实行"零容忍",一律依法从严查处,扭转守法成本高、违法成本低的现状。积极处理监管与服务的关系,执法监管既是保护环境,也是对企业的一种服务。对恶意破坏环境、没有环境意识的企业,刚性执法,严厉处罚。

作者系山东省烟台市环保局局长

海阳市

为市民生活出行提供指导和服务

空气质量信息当日发布

本报讯 海阳市不断加大大气环境污染防治力度,实现了全天候监测,当日发布空气质量信息,为市民生活和出行提供指导和服务。

海阳市大力推进重点燃煤设施限期治理。龙凤热电投资133万元、宏峰热力投资321万元实施了脱硫设施升级改造工程。同时,开展清洁能源替代工程,计划到今年底,全市禁燃区内所有燃煤锅炉全部由气、电、轻质柴油、生物质等清洁能源替代。

为防治机动车尾气污染,海阳市环保、公安联合执法,将机动车尾气检测工作纳入机动车安检的前置。同时,开展黄标车提前淘汰工作,设立黄标车补贴办理窗口,制定方案,细化任务,规范流程,528辆黄标车申请提前淘汰,共发放补贴资金162.09万元。

海阳市将两个空气自动监测站的升级改造工作作为环保重点工程抓好落实。2014年,海阳市投入88万元,在原有监测可吸入颗粒物、二氧化硫、二氧化氮3个参数的基础上,新增细颗粒物、一氧化碳、臭氧3个参数。

围绕大气污染防治,海阳市将依据山东省大气污染物排放标准第二时段排放限值要求,及时更新相关企业的废气污染物在线监控标准,确保在线监测数据准确可靠。对各类燃煤设施保有单位逾期完不成治理任务的,将依法关停。

今年,海阳市将进一步加大机动车尾气检测力度,确保机动车尾气达标排放,继续做好黄标车提前淘汰补贴工作,到今年底前完成黄标车提前淘汰补贴工作。继续开展清洁能源替代改造工程,切实改善建成区大气环境质量。

孙美霞

莱莱市环保局强化环境监管,优化服务环境,通过执法与服务的有机结合,促进环境质量与经济发展同步提高。图为莱莱市环保局对企业水污染防治工作进行现场指导。 张入祥摄

为提高应对突发环境事件的应急处置水平,全面提升协调配合能力,牟平区近日组织开展了环境应急演练活动。图为演练现场。 李强摄

莱山区

拆除养殖大棚保护水源地

累计拆除畜禽养殖大棚225个

本报讯 为加强全区河道及饮用水水源地水污染防治,改善流域水环境质量,莱山区成立了河道及水源地环境综合治理工作领导小组,统筹领导河道及水源地环境综合治理工作。

2014年,莱山区投入3000万元开展饮用水水源地保护区畜禽养殖大棚拆迁工作。区环保局牵头组织,对辖区内夹河、辛安河两条饮用水水源地保护区列入拆除范围的畜禽养殖大棚(舍)进行了详细的排查统计,按照有章可循、有据可依、有档可查的原则,全力拆除饮用水水源地保护区畜禽养殖大棚。

按照水源地保护区内不存在一个污染超标项目、不新上一个污染项目、不产生一处破坏水体现象的原则,莱山区采取边签协议边拆除、边治理边防控、边督导检查边考核的方式方法,稳步推进,务求实效。截至目前,全区累计拆除畜禽养殖户92家,畜禽养殖大棚(舍)225个。

莱山区积极开展河道治理、管网改造、垃圾清理及绿化造林等工程,全面改善水环境质量。

截至目前,莱山区森林覆盖率达44.5%,城市绿化率达42.2%,人均公共绿地面积20.4平方米。辛安河河道综合治理、清淤、筑堤和新建橡胶坝等工程圆满完工,提高了河道泄洪、蓄水能力。建设总面积1010亩、投资2.86亿的逛荡河绿带公园已全部完工。 孙乾坤

福山区

严格项目审批划定禁燃区

去年全区空气优良天数达341天

本报讯 为保障空气质量,福山区积极开展大气污染整治,去年全区空气良好天数达到341天。

根据烟台市政府划定的禁燃区范围,福山区要求禁燃区内禁止新建、扩建、改建使用高污染燃料的项目,6月底前禁燃区内现有高污染燃料燃用设施要完成拆除或改用天然气、液化石油气、电等清洁能源。

福山区环保局专门成立了领导小组,严把项目审批关,对于在禁燃区申报存在高污染燃料的项目一律不予审批,加强对禁燃区内现有燃煤设施的调查摸底工作,对存有燃煤设施的实施限期停用、拆除和改造,改烧清洁能源,目前已完成改造20家。

同时,对工业燃煤锅炉、集中供热锅炉等各类燃煤设施进行专项执法检查和监测,对燃煤锅炉和工业窑炉烟尘、颗粒物、二氧化硫超标排放的企业进行限期治理,目前已限期治理43家。

按照责任分工,福山区对城区及周边32处渣土堆和裸露地面进行集中整治。对临时堆放的渣土堆及闲置裸露土地,设置围挡、苫盖及定期洒水,对长期堆放及闲置的,进行苫盖或种植速生草等措施。截至目前,全区已完成苫盖17万平方米,播种绿化草种1.5万斤,32处渣土堆和裸露土地全部整治完毕。

同时,福山区加强机动车尾气检测,严格落实机动车环检前置原则,对未进行环检的机动车一律不予安检,进一步加大对未取得环保检验标志机动车、进入禁行路段黄标车的查处力度。在推进油气回收方面,福山区召开专门会议,明确油气回收治理进度。现有的31家加油站中,13家完成油气回收治理,其余18家全部与有资质的单位签订了改造合同并正在进行改造。

庄磊

开发区

引进资源再生企业20多家

9类废弃物无害化处置

本报讯 烟台经济技术开发区坚持经济、社会、环境协调统一发展,全面完善环境基础设施建设,实现废旧家电、废五金、废塑料等9类废弃物无害化处置和综合利用。

开发区的资源再生区引进资源再生企业20多家,2014年被批准为国家城市矿产示范基地,获得中央财政无偿资金1.5亿元,是山东省唯一一家获此殊荣的园区。

区内10多家企业以废五金、废塑料等进口原料为基础,生产出具有附加产值的工程五金和工程塑料。鑫广绿环、中祈环保以废旧家电为原料,每年可拆解各类废旧家电1000万余台,实现废旧家电资源的回收利用。鑫广绿环投资建设的危险废物处置中心,危险废物处置量达到8589吨/年,可处置23类危险废物。

圣洁环保公司以热解气化亚熔炉为废物处置设施,每年可处理医疗废物4000余吨。公司的生活垃圾处理场于2013年开始实施餐厨垃圾处理工程,2014年完成设备安装和调试,目前已投入试运行,区内餐饮、食品加工企业产生的各类餐厨废弃物已经纳入规范化管理轨道。润达垃圾焚烧余热发电厂采用湿解+筛分+筛上物焚烧发电+筛下物堆腐+残渣制砖的综合处理工艺,每年可提供上网电量约9000万度。

中联环污水二期扩建工程采用全地下模式,可有效节约用地并消除异味对环境的影响,新城污水一期升级改造工程已经建设完成。两污水处理厂处理能力累计达10万吨/日,出水水质均达到一级A标准,实现区内工业企业污水的无害化处置排放。

王帅彬

龙口市

开展污染企业综合整治

取缔"土小"企业29家,行政拘留3人

本报讯 为改善环境质量,龙口市深入开展大气污染综合整治、水污染综合整治、"土小"企业综合整治等专项行动,让碧水蓝天成为新常态。

在铸造行业综合整治方面,龙口市25家铸造企业全部完成了整改工作,所有运营的铸造企业全部实现达标排放。龙口市开展燃煤锅炉烟尘整治专项行动,对149家企业下达了整改通知,目前,26家完成整改,16家正在进行整改,5家停产。

龙口市督促全市27家造纸企业进行整改,目前有5家完成整改、4家停产、4家废水不外排、10家完成整改待验收、4家正在整改。开展重点废水排放企业专项检查,重点对印染、酒精等废水排放企业开展专项检查治理,每旬监察、监测、巡视一次。开展黄水河流域污水排放企业综合整治专项行动,对黄水河流域22家污水排放企业进行了排查,对3家存在问题的企业下达了限期整改通知。

龙口市环保局、公安局开展联合执法活动,对排放、倾倒有害物质,严重污染环境的"土小"企业相关责任人,进行行政拘留,进一步加大对"土小"企业的打击力度。目前,全市已取缔"土小"企业29家,行政拘留"土小"企业相关负责人3名。

为做好西城区环境综合治理工作,龙口市成立了西城区环境综合治理办公室,制定了西城区环境综合整治实施方案,重点对西城区的港口、煤炭、化工和电力行业进行综合治理,减少烟尘、粉尘、噪声和异味污染。截至目前,共查处违法企业20余家。 李杰 于妮

芝罘区

环保公安联合执法,环保助理员辅助

三方联动治理"三产"污染

本报讯 为整治第三产业(以下简称"三产")环境污染问题,芝罘区制定了环保、公安联合执法机制,同时发挥环保助理员的辅助作用,形成三方联动。

芝罘区是烟台市的中心区、商贸区、老城区,人口密度大,第三产业发达,环境问题主要集中在"三产"污染方面,其中洗浴、旅店业的燃煤污染是较为突出的环境问题。

芝罘区环保局历时两个月对"三产"燃煤污染进行深入调查摸底,经过排查、汇总、分析、建档,共取得了151家"三产"燃煤污染的基本数据,包括业户基本情况、行业特点、经营规模、经营业绩、治污设施等近千个数据资料。

在此基础上,芝罘区环保局针对业户实际,分别制定了转产改造、煤改气、煤改生物质、使用电厂统一供热水这4套治污方案。在方案的具体实施中,又召集"三产"业户、治理厂家、相关专家进行可行性论证分析,拿出实际可行的治污方案。

在执法环节上,为做到证据确实充分,芝罘区环保局对具体执法步骤、文书模板、取证要素、送达方式等制定了详细的行动方案。并对可能出现的行政复议、行政诉讼、业户对抗执法手段等进行了情景模拟,制定相关预案。为提升执法效率,芝罘区制定了环保、公安联合执法机制,并对环保、公安相关执法人员进行统一培训,同时定期召开案情通报会、业务协调会,使双方合作密切、顺畅。

在保障措施上,芝罘区环保局将辖区划成3个责任片区,落实到人,跟踪督导。同时,发挥片区内办事处环保助理员的辅助作用,随时检查方案落实情况,并鼓励群众举报消极治污的业户,形成三方联动。

截至目前,第一批41家改造业户已全部完成治污任务。

田野