

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7367期 今日8版
2018年9月 星期四
农历戊戌年八月初四



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

前八月环境行政处罚案件与环保法配套办法执行情况如何?

查封扣押增长29.1% 按日连续处罚减少26%

石家庄东莞苏州广州深圳行政处罚案件数量排名前五

本报记者杜宣逸9月12日北京报道 生态环境部今日向媒体通报各地2018年1月~8月环境行政处罚案件与《环境保护法》配套办法的执行情况,并对相关省、市、县进行表扬。 2018年1月~8月,全国环境行政处罚案件共下达处罚决定书109696份,罚没款金额为91.23亿元。环境行政处罚力度较大的省份有江苏、广东、山东、河北四省。其中,江苏省罚没款金额为14.56亿元。

1月~8月,行政处罚案件数量排名前十的地市为:石家庄市、东莞市、苏州市、广州市、深圳市、潍坊市、邯郸市、佛山市、成都市、无锡市;行政处罚金额排名前十的地市为:苏州市、徐州市、深圳市、南通市、无锡市、东莞市、石家庄市、昆明市、佛山市、泰州市。

1月~8月,行政处罚案件数量排名前十的县(区)为:潍坊寿光市、佛山市顺德区、天津市武清区、广州市白云区、苏州市吴江区、烟台市莱州市、常州市武进区、石家庄晋州市、北京市大兴区、深圳市宝安区;行政处罚金额排名前十的县(区)为:深圳市宝安区、佛山市顺德区、上海市崇明区、常州市武进区、上海市宝山区、上海市奉贤区、昆明市官渡区、江阴市、惠州市博罗县、西安市新城区。

2018年1月~8月,全国实施五类案件总数为26451件,比去年同期(24777)增长6.8%。其中,按日连续处罚案件537件,比去年同期(721)减少26%,罚款金额88169万元,比去年同期(90783万元)减少3%;查封、扣押案

件14054件,比去年同期(10885件)增长29.1%;限产、停产案件4731件,比去年同期(5718)减少17%;移送行政拘留5276起,比去年同期(5600)减少6%;移送涉嫌环境污染犯罪案件1853件,与去年同期(1850)基本持平。配套办法案件数量较多的为江苏、广东、安徽、浙江、陕西、福建六省,案件数量上明显的是江苏、广东、陕西、福建四省。

1月~8月,配套办法案件数量排名前十的地市为:台州市、无锡市、广州市、西安市、徐州市、泰州市、吕梁市、苏州市、合肥市、常州市。

截至8月底,全国所有地市均有适用《环境保护法》配套办法查处的案件。1月~8月,配套办法案件数量排名前十的县(区)为:广州白云区、吕梁市交城县、合肥市庐阳区、吕梁市文水县、西安市鄠邑区、深圳市龙华新区、常州市武进区、阜阳市临泉县、佛山市顺德区、徐州市新沂市。

截至8月底,全国共有367个县(区)没有适用《环境保护法》配套办法案件。

实行差别化环境管控 反对简单化一停了之

河北严禁十个“一刀切”

本报记者周迎久 张铭贤9月12日石家庄报道 河北省大气污染防治工作领导小组办公室今日召开新闻发布会,就近日印发的《关于严格禁止生态环境保护领域“一刀切”的指导意见》(以下简称《意见》)进行发布和解读。

根据《意见》,河北省要求各地采取差别化环境管控措施,严禁简单化采取一律停工、停业、停产、停学等做法,并就10个重点领域防止“一刀切”提出了具体要求。

“为推动生态环境保护领域高质量发展,努力实现经济发展、社会民生与生态环境保护同步改善,坚决反对生态环境保护领域的形式主义、官僚主义,防止一些地方在推进环境质量改善上急功近利,河北省环保厅牵头起草了《意见》。”新闻发布会上,河北省大气污染防治工作领导小组办公室主任、河北省环保厅厅长高建民介绍说。

《意见》一方面鼓励工业企业采用先进生产技术和污染治理设施,提高污染治理能力,向超低排放、工艺技术先进、产品优质高端方向转型发展;另一方面在环境监管上提出了差别化管控要求,对工业企业特别是高能耗、高污染行业,科学评定企业的污染排放绩效水平,实行分类管理、差异化错峰生产。

此外,《意见》坚持民生优先思想,明确对民生领域环境管理既要尽力而为,又要量力而行,循序渐进,不搞“一刀切”。

“严禁‘一刀切’是否意味着放松监管?”河北严格禁止生态环境保护领域“一刀切”,绝不意味着放松监管,而是要求监管措施更加精准、严谨、细致,监管标准更严、更高,监管力度更大、更实,着力解决企业在污染防治上“投入多投入少一个样、排放多排放少一个样、排放或不排放一个样”的问题,倒逼企业加大环保投入,实现超低排放,提高减排效能。”高建民表示。

记者从《意见》中看到,在明确不得“一刀切”的同时,河北对治污设施不全、不能稳定达标排放的企业坚持“铁腕治污”。如对不符合产业政策、手续不全、治理无望、不能稳定达标排放的企业,坚决依法关停取缔;对资源环境效率低、排放总量大、污染严重的高能耗、高污染行业企业,坚决落实错峰生产;对不符合规划、产业政策的项目,严把审批关,坚决禁止和杜绝未批先建、批建不符等违法行为。

为确《意见》切实落地,河北要求各地对辖区内或分管行业领域内存在的“一刀切”问题进行全面排查,及时发现和纠正存在的问题。河北省大气办将组织专项督察,对生态环境保护领域各种形式的形式主义、官僚主义和不担当、不作为行为予以公开曝光,依规依纪予以追究问责。

新闻链接

十个严禁“一刀切”

严禁民生领域环境管理“一刀切”。对涉及重大民生、扶贫易地搬迁的建设项目和国家、省重点项目,要开通项目审批“绿色通道”;对具有合法手续且能稳定达标排放的餐饮、洗涤、修理等生活服务业,不允许采取限制性停工停业。

严禁清洁取暖设施和燃煤锅炉淘汰“一刀切”。要因地制宜,多措并举,宜电则电、宜气则气、宜煤则煤,加快实施冬季清洁取暖。在不能保证气、电源充足的情况下,不能搞“一刀切”,要确保群众温暖过冬。

严禁机动车限行“一刀切”。河北提出,除重污染天气红色预警期间,原则上不得采取单双号限行措施,要根据车辆排放情况和车型区别对待,对民生保障、执法、新能源汽车等不实施限行措施。

严禁对工业园区和特色产业“一刀切”。对达不到环保要求的工业园区及其企业,要采取“一园一策”“一厂一策”整改方式,要分类施策,积极推进整改。

严禁环境准入“一刀切”。河北要求各地实施差别化环境准入政策,合理优化开发布局,控制流域、区域开发强度;对符合要求的项目,优化审批流程,提高服务效率,支持项目落地。

严禁“散乱污”企业整治“一刀切”。要紧紧把握“污”这个核心,深入研判、科学认定“散乱污”企业,坚决禁止将不产生污染的企业列入“散乱污”,坚决反对“以停代治”“以停代管”等敷衍应对做法;不得对具

有合法手续且符合环境保护要求的企业采取集中停产整治措施;对手续不全、严重污染环境、不能稳定达标排放、没有治理价值的企业,坚决取缔关停。

严禁建筑施工工程停工“一刀切”。对于依法依规取得施工许可的各类建筑工程项目,在确保污染防治设施与扬尘管控措施到位的情况下,秋冬季可以正常施工。重污染天气应急响应期间,优先保障重点项目和民生工程正常施工等,除土石方工程外,其他工程项目在严格落实环境保护措施的前提下,可不采取停工措施。

严禁错峰生产“一刀切”。河北要求各地要建立秋冬季错峰生产企业清单,对钢铁、焦化、铸造等高污染排放行业,按照排放绩效评价,采取差异化错峰生产;对实现超低排放、工艺技术先进、产品优质高端的“领跑者”企业,不列入错峰生产名单。

严禁重污染天气应急响应“一刀切”。河北要求各地要提前1天~2天发布重污染天气预警信息,给企业应急响应准备时间,严禁擅自提高预警级别,扩大预警范围。应急响应期间,对达到超低排放限值的企业或达到“绿色”建材行业排放标准的企业,可采取适度应急减排措施,严禁“一刀切”。

严禁督察执法检查“一刀切”。河北严禁各地对督查交办的问题,不调查、不研究、不治理,而采取“一停了之”“以停代治”等措施;严禁应付督察检查搞“一刀切”,坚决避免集中停工停业停产等简单粗暴行为。

中国-东盟环境合作论坛举办

本报记者杜宣逸报道 9月11日~13日,以“大数据驱动生态环保创新”为主题的“中国-东盟环境合作论坛(2018)”在广西南宁第15届中国-东盟博览会期间举办。论坛由生态环境部、广西壮族自治区人民政府、东盟秘书处和柬埔寨环境部联合主办。

生态环境部有关负责同志出席论坛并致辞。他指出,党的十八大以来,中国生态环保发生了历史性、转折性、全局性变化。当前,中国正在以习近平生态文明思想为指引,全面加强生态环境保护,打好污染防治攻坚战,持续改善生态环境质量。

他强调,本届论坛落实领导人倡议,启动中国-东盟环境信息共享平台,顺应全球数字化潮流,为提升区域生态环境管理水平提供全新的创新手段。

针对未来中国-东盟环境合作,他建议,加强务实合作,推动双方合作提质升级;共建绿色丝绸之路,落实2030

年可持续发展议程;加强区域和全球事务的沟通与协调,维护区域和全球生态安全。

本次论坛启动的中国-东盟环境信息共享平台,是习近平主席在首届“一带一路”国际合作高峰论坛上倡议建立的“一带一路”生态环保大数据服务平台的重要组成部分,将通过信息共享和咨询服务工具,分享各国绿色发展理念与实践,促进绿色贸易、绿色投资、绿色基础设施建设及绿色产业技术交流,推动“一带一路”生态环保合作。

广西壮族自治区和河北省人民政府负责同志、东盟秘书处、老挝自然资源与环境部、新加坡环境与水资源部、柬埔寨环境部有关负责人,以及柬埔寨相关省负责人等出席会议。

2011年以来,中国-东盟环境合作论坛已成功举办八届,成为中国-东盟各国开展生态环境政策对话、推动务实合作的重要平台。

湖南省委严肃处理下塞湖矮围问题责任人

62名公职人员被问责 11人被立案审查和监察调查

本报讯 湖南省近日通报洞庭湖区下塞湖非法矮围问题的调查处理结果,决定对省畜牧水产局等25个单位的62名国家公职人员进行问责。

根据通报,下塞湖矮围暴露出政绩观发生偏差、日常监管严重缺失、形式主义官僚主义问题突出等问题,究其原因主要是政治站位不高、环保意识不强、履职不到位、责任不落实。

鉴于此,对涉嫌严重违纪违法、充当“保护伞”的益阳市委副书记邓宗祥(时任沅江市委书记)、益阳市畜牧水产局原局长傅建平、沅江市水利局局长胡经纬、沅江市畜牧水产局原局长冯正军、沅江市澧湖芦苇场原三任党委书记王正良、曹文举、冷世辉,沅江市澧湖芦苇场原场长谢建红,湘阴县湖洲管理委员会委员原两任总经理杨立华、汪介凡,湘阴县河道砂石综合执法局南湖站站长胡浩等11人进行立案审查和监察调查。

查,根据调查结果再给予相应的党纪、政务处分以及追究刑事责任。

给予省畜牧水产局党组成员、副局长唐唐珍,省畜牧水产局党组成员、副局长黄财高撤职党内职务、政务撤职处分。给予益阳市政府党组成员、副市长谢寿保,益阳市畜牧水产局党总支书记、局长黄焕斌,益阳市畜牧水产局党总支委员、副局长蔡正才,益阳市林业局局长、党组书记、局长蔡光辉撤职党内职务、政务撤职处分。给予沅江市政府党组成员、副市长王志强,沅江市畜牧水产局党组成员、副局长曹水平撤职党内职务、政务撤职处分。

给予岳阳市农委党组成员、副主任蒋文胜(时任岳阳市畜牧兽医水产局党组成员、副局长)撤职党内职务、政务撤职处分;给予岳阳市防指办公室防汛督察专员黄振国党内严重警告、政务撤职处分。

蓝天保卫战强化督查廉政纪律再提醒

打造忠诚干净担当的环保干部队伍,是打好污染防治攻坚战重要保障。为确保强化督查工作顺利开展,生态环境部专门制定督查和巡查工作纪律规定,三令五申必须严格落实中央八项规定精神和强化督查工作纪律。但仍有极少数工作人员顶风违纪,收受财物,造成了恶劣影响,相关部门已对当事人做出严肃处理。

各位督查人员务必吸取教训,引以为戒,严格遵守督查纪律规定,心怀敬畏戒惧,严守纪律底线,廉洁自律、公私分明。在督查期间:一、不准发表与党中央关于生态文明建设决策部署不一致的言论、文章等;二、不准参与或接受被督查对象的宴请、娱乐等活动;三、不准接受被督查城市政府部门或企业赠送的礼金、纪念品、烟酒茶、土特产、有价证券等财物;四、不准报销任何应由个人支付的费用,如有地方安排用餐的,个人应按照当地用餐标准缴纳餐费,并由接待方签字;五、不准去名胜古迹、风景区参观游览;六、不准擅自以微博、微信等形式发布督查相关信息;七、不准擅自接受媒体采访;八、不准对督查对象居高临下、盛气凌人、口气大粗;九、不准包庇、纵容、袒护环境违法行

为,不准歪曲、夸大、捏造环境问题及影响;十、不准在督查工作期间饮酒。

被督查城市要规范督查保障:一、不得以迎来送往方式宴请督查组;二、地方安排督查人员工作用餐的,应按照规定用餐标准向督查组收取费用,并由双方签字确认;三、安排无关人员陪同检查,督查组原则上独立开展工作;四、不得随意介绍无关人员到督查人员驻地沟通督查问题;五、不得安排督查组参加任何形式的文艺、娱乐、旅游等活动;六、不得以任何理由和形式向督查组赠送礼金、纪念品、烟酒茶、土特产、有价证券等财物;七、不得通过打电话、发短信、当面拜访、委托或授意中间人出面说情等方式干扰督查组正常工作。

生态环境部党组和驻部纪检监察组对有廉洁纪律问题的督查人员,发现一起,坚决查处一起,从严从重处理,绝不姑息。对违反相关规定的地方政府部门主要负责人进行公开通报,涉嫌违纪的,移交地方纪委监委从严处理。

生态环境部决定设立公开举报电话和邮箱,欢迎社会各界监督举报。举报电话:010-66103113 举报邮箱:dqhd@mee.gov.cn

以案为鉴 营造良好政治生态

如此「技术支持」要不得

孟伟严重违纪案件剖析(二) 本报编辑部

打好污染防治攻坚战,尤其需要技术支撑,然而恰恰有人打着提供技术支持的名义,谋取不当私利。深刻剖析孟伟严重违纪案件可以发现,以科研名义收受利益好处,以学者身份游走官商之间,是其问题的一大特点,当引以为戒。

开展产学研合作,设立博士后工作站,为企业组织的研讨会助威……在与青岛某公司董事长交往中,孟伟不仅亲自为其奔走帮忙,还频繁安排院里的科研人员、领导干部甚至院士为该公司提供所谓的技术支撑,自己则从中收受好处。

2011年9月,该公司董事长找到孟伟,希望他出面帮其公司组织一次发展研讨会,提出“多请些院士、专家参加,会议规格要高”。为了表达感谢、以示诚意,在该公司研讨会召开前后,这名董事长三次以重金酬谢孟伟。

在金钱攻势下,孟伟“鼎力相助”。在该公司组织的研讨会召开时,孟伟带领中国环科院多名骨干参会。不仅如此,2014年,孟伟在国外开会期间,结识了一家汽车环境服务公司的负责人,听说该公司想在中国找一个合作伙伴发展业务,孟伟第一时间推荐了青岛的“老朋友”。

多次组织双方会面洽谈、派出单位专家跟随青岛这家公司董事长赴国外考察、亲自带上多名专家赴青岛为企业“撑门面”……为了促成两家公司的合作,孟伟用自己学术权威的身份,用中国环科院的“金字招牌”不遗余力地支持“老朋友”,令国外企业误认为青岛这家企业实力雄厚,最终双方达成了合作。协议刚一签订,这家青岛公司的董事长就给孟伟送上了“酬金”。

此外,2014年下半年,为了承接某市环保产业园建设工程,该董事长又一次找到孟伟,希望中国环科院能为该市环保产业园做建设规划。当然,“感谢费”一定少不了。

孟伟随即安排中国环科院相关团队承担了这个任务,同时要求必须与青岛该公司合作,并违规拨付经费给该公司。环保产业园建设规划编制完成时,孟伟违反规划编制单位专家不得参与评审的规定,以中国工程院院士身份担任规划编制评审会专家组组长,同时安排另一名院士参加评审会,以此来提升评审会的规格。最终,该公司顺利拿下了这一项目。

不难发现,孟伟为该公司提供的所谓技术支持变了味。作为长期从事环境科学领域的学者,孟伟借口提供技术支持,甘为企业“站台”;借口介绍合作伙伴,甘当企业“掮客”。其作为与科学工作者的基本要求背道而驰,突破了底线。

一图故事 讲述环保人自己的故事

“背”后有故事



时间:2018年7月25日 地点:潮州市某督查地点

由于汗水出得太多,他的衬衫后背位置与其他位置呈现出明显不同的颜色,紧紧地贴在背上,甚至能够拧得出水。

他叫周斌,是浙江治水战线上的一名老兵,这位老兵的“背”后有故事。

今年三伏期间,浙江省连续多日出现35℃以上的高温天气。晴热少雨正是水环境质量容易出现污染反弹的时候,环保人不敢怠慢。

为严防水质反弹,浙江省治水办(河长办)开展每月一次的治水督查督导行动,重点督查督导水环境质量状况和截污纳管、城镇污水处理厂清洁排放改造,河(湖)长制落实情况等今年治水重点工作开展情况。

他们有的每天走几万步,有的1个月走烂一双鞋,衣服湿了干,干了湿。

本报见习记者朱翔翔 通讯员施力维 记者晏利扬供稿 本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com

强化督查:两区域发现179个问题

9月11日,2018-2019年蓝天保卫战重点区域强化督查工作继续开展。200个督查组对京津冀及周边地区的214个县(市、区)开展督查、核查工作,发现涉气

环境问题75个,核查点位430个。90个督查组对汾渭平原的97个县(市、区)进行督查,发现涉气环境问题104个。 详见今日八版

水源地督查:240个问题完成整改并销号

9月11日,全国集中式饮用水水源地环境保护专项行动第二轮督查工作持续开展。第二批次10个督查组在现场检查了134个饮用水水源地的373个环境问题整

治情况。从检查情况看,240个问题已整改完成并销号,完成比例为64%;其他133个问题正在整改过程中。 详见今日八版