

◆本报记者刘晓星 周迎久
通讯员苑秋菊

这个夏天,到河北省承德市避暑的游客,晒蓝天、晒青山成了最惬意的事情。然而,又有谁知道,塞外山城在刚刚过去的半年接受了一场怎样的环境综合整治洗礼。

今年2月27日,环境保护部针对承德大气污染防治工作落实不力的问题进行了公开约谈,并启动了挂牌督办。承德市成为了全国第一批被公开挂牌督办及约谈的城市之一。

针对环境保护部挂牌督办问题,承德市采取了多项措施全面整改、逐项落实,挂牌督办问题得到有效解决。一份来自承德市环保局的监测数据显示,截至8月23日,承德市区细颗粒物(PM_{2.5})、可吸入颗粒物(PM₁₀)、二氧化硫(SO₂)、二氧化氮(NO₂)、一氧化碳(CO)平均浓度分别为42微克/立方米、99微克/立方米、26微克/立方米、32微克/立方米和2.0毫克/立方米,同比分别下降20.7%、10.8%、38.1%、15.8%和9.1%,优良天数达155天,同比增加4天。

挑战与变革

从网格化管理到网格化治理

承德在京津冀协同发展中,肩负着为京津冀阻风沙、涵水源、净气源的责任。这也正如承德市市长周仲明在接受记者采访时所说:“做好环境保护工作是承德当前最大的政治任务,责无旁贷。”

而承德却因2014年PM_{2.5}年均浓度不降反升等问题被约谈,这对于承德来说是一次沉痛的教训。“不拿环保当回事,就是不拿自己的发展当回事。通过被公开约谈,使我们的立场更加坚定,把保护生态环境作为承德的头等大事来抓,怎么重视都不过分。”周仲明对记者说。

此后,承德市出台了《承德市大气污染防治工作职责分工》,明确细化了26个部门87项工作任务,制定了详细的工作配合衔接程序,并与各县区和市直相关部门签订环境目标管理责任书,将任务逐一细化,层层分解。

同时,承德市出台了《承德市环境保护监督管理责任暂行规定》等通知,明确了“党政同责、一岗双责,齐抓共管、协调联动”的监督管理机制,在对26个职能部门的大气污染防治工作职责进行细化的基础上,提出了严格的追责办法。

此外,承德市环保局、市委组织部联合下发的《承德市重大环境问题约谈规定》等文件,提出对因环境保护工作落实不力造成重大环境问题的各级政府、部门、企业进行约谈,明确了将环境保护部



图为承德市环境执法人员在查看环境空气自动监测数据。 林毅摄

挂牌督办事项完成情况、大气污染防治日常监督检查情况和目标任务考核结果,作为对各地领导班子和领导干部年度考核评价的重要依据,以确保大气污染防治各项措施落实到位。

记者在采访中了解到,目前,承德市各级政府、相关部门均成立了大气污染防治工作组组织机构,“党政同责、一岗双责”的责任体系得到进一步明确,治理的任务和压力通过网格化管理传递到了社会各个阶层。

通过此次约谈整改给全市干部敲响了“不换思想就换人”的警钟。“从上到下的思想意识、环保观念,特别是各级领导干部的发展理念有了变化。”对于挂牌督办,周仲明体会最深的就是各级领导干部不再“纠结”。

“通过集中整治,承德市实现了从‘被动环保’向‘主动环保’的转变,从环保部门一家单打独斗向多部门协调作战的转变。”承德市环保局局长陈恩惠表示。

在联合监管方面,承德市公安部门

承德认真整改挂牌督办的环境问题

“被动环保”变“主动转型”

区),二级网格213个(213个乡镇),三级网格2580个(2580个村、街道),并在市县两级设立数字化网格化监管平台,在有条件的乡建立数据库,在暂时不能建立数据库的村设立了专门管理台账,重点负责日常巡查,严防燃煤锅炉反弹等工作。通过实行三级网格监管机制,全市213个乡镇都完成了大气污染突出问题排查工作,建立了整改工作台账,明确了整改时限和监管责任人。

转型与出路

让环保的“高压线”真带电

今年2月,环境保护部华北环保督查中心在督察中发现承德钢铁集团有限公司存在一些问题。随后,承德钢铁集团有限公司立即安排对问题进行整改,对高炉、转炉等主要工序大气污染物排放情况进行全天候监控。同时,公司实行“环保叫停”,发现超标排放现象,公司环保部门直接给生产部门下达立即停产的指令,处理达标后方可恢复生产。

承德钢铁集团有限公司董事长魏洪如在接受记者采访时坦言:“虽然目前钢铁行业面临很严峻的形势,但是公司在环保投入这块是不惜一切代价。不是我们有没有能力上,而是我们需不需要上。”

新《环境保护法》颁布实施以来,对照新的钢铁企业污染物排放标准,承德钢铁集团有限公司开展了新一轮的环境改善工程,实施环境改善项目55项,杜绝了厂房冒烟现象。从“十一五”至今,承德钢铁集团有限公司先后投入了25.3亿元用于环境治理。其中大气污染防治设施投资13.97亿元,废水处理设施投资8.61亿元,噪声治理设施投资0.59亿元。

魏洪如在接受记者采访时表示,钢铁行业目前处在特殊时期,环境保护成为推动钢铁行业转型升级的重要举措。

魏洪如介绍说,承德钢铁集团有限公司已经探索出“资源—产品—再生资源—再生产”的循环经济发展模式,企业余热余能全部得到回收和高效清洁利用,发电自给率持续提升,工业废水实现了零排放,固体废弃物综合利用率实现

100%,在线运行烧碱机全部实现同步脱氯。

与此同时,承德钢铁集团有限公司注重提升精品研发能力,研发了市场需求量大的高强度钢筋,以钒合金将钢筋屈服强度提高,用其代替传统钢筋,可减少至少16%以上用量。

此外,承德通过积极推进企业自律体系建设,把主动性诊断服务与强制性行政监管相结合,充分发挥企业主观能动性,促使企业从污染制造者转变为自觉的污染控制者与消除者。截至目前,27家国企已基本完成环境管理自律体系建设工作,对企业基础信息、污染物排放标准等内容予以公开。

约谈与良药

环保倒逼为产业转型升级注入强心剂

当前以黑色冶金压延业为主的产业体系和以煤炭消费为主的能源结构,在承德仍占主导地位。在经济新常态下,过度依赖“两黑”发展已难以为继。

“本次被约谈和挂牌督办犹如一剂良药。”周仲明说,“承德具有势不可挡的生态引力,必须借势走出一条智慧环保的新路子。”

在产业创新上,承德市与中关村智慧环境产业联盟建立全面合作关系,正在推动中关村智慧环境高新技术展示中心建设,推动智慧环境产业研究院等项目落户承德。承德市与清华大学等多所知名高校携手合作,与中国节能环保集团等一批实力雄厚的企业建立合作关系,成功引进博天环境集团在承德建设环保仪器科研与产业化基地和环保基金。

在周仲明看来,这些大项目之所以能够向承德伸出橄榄枝,都源于承德的生态引力。

据了解,三大清洁能源基地建设后,可实现年产值1277亿元,利税506亿元,节约标煤2662万吨,可替代燃煤3727万吨,减少二氧化硫排放94万吨,减少二氧化碳排放7437万吨。

承德正在用实际行动,切实可行的项目,全力打造京津冀水源涵养功能区,实现绿色崛起。

聚焦车内空气质量

汽车空调污染物控制有了新技术

本报 中国环境保护产业协会与中国制冷空调工业协会近日联合在上海举办了车内/室内空气质量控制与空调系统技术研讨会。

此次会议就车内空气质量对人体健康的危害,围绕目前用户对于车内空气质量投诉较多的汽车空调异味问题及新技术的解决方案进行了广泛深入的讨论。

会上,中国环境保护产业协会车内空气质量控制产业技术创新战略联盟(以下简称联盟)的成员单位博富科技股份有限公司联合上海加冷松芝汽车空调股份有限公司针对汽车空调异味问题,提出了新的解决方案,并得到了与会单位的一致认可。

这家公司开发的纳米无机抗菌材料,将独特的纳米材料和高分子涂层技术有效结合,彻底攻克了由细菌、霉菌产生的空调异味问题,不仅为车内/室内空调系统提供了包括空调管道、空气滤清器以及蒸发器的系统解决方案,还可以用于解决家用和工程空调系统的异味问题。

这家公司的纳米金属涂层技术解决了空调蒸发器在不影响性能的基础上能长效抑制细菌、霉菌生长的问题。这项技术不仅通过了国内外权威检测机构的抗菌防霉相关实验,达到了99.9%抗菌和0级防霉效果,同时也完成了多家汽车空调制造商的性能实验验证工作。

此次会议上,联盟作为技术交流平台充分发挥了其政策解读、创新科技资源整合和行业引导作用,促进了车内/室内空气质量标准的建立与完善,加快了产业技术创新和市场化。 马辉



◆本报记者黄慧斌 通讯员丁焜英

7月20日,广东省佛山市顺德区生态创建工作传来喜讯——广东省环境保护厅正式授予顺德区“广东省生态区”的称号。该项殊荣全省仅有两个名额,顺德区却能占得一席,足以证明其生态环境质量评价指数位居全省前列。

对此,顺德区环境运输和城市管理局(以下简称“顺德环运城管局”)常务副局长朱艺婷表示,获得“广东省生态区”并不是顺德区环境治理的终点,顺德区还将继续努力与省共建国家生态文明建设示范区(以下简称“国家级生态区”)。

自去年广东省环境保护厅和顺德区人民政府签署协议,合作共建顺德生态文明建设示范区以来,顺德区历经1年多的努力,已迈出坚实的一步。开弓没有回头箭,为确保到2016年把顺德区建成国家级生态区,顺德区将凝心聚力,举全区之力,按照创建规划和要求,一步一个脚印地把决心落实到具体工作中。

生态创建喜结硕果

8月14日,雨后的杏坛逢简,古树焕新,小桥流水,不时还有小艇泛舟河上,远处传来悠扬的民俗歌谣,让人流连忘返。今日美景如是,殊不知,这里也曾污水横流,脏乱不堪。“经过整治后,这里水清了,树也绿了;生活垃圾有人按时清运,家家户户都比看着,房前

屋后谁更干净、整洁。”说起环境整治带来的变化,当地村民李大妈深有感触。

“公园环境好,是村民平日散步、休闲的好去处。”在逢简村幼儿园对面的公园里,顺德环运城管局杏坛分局环保科负责人钟千昌告诉记者,公园的底下其实是一个生活污水处理站,通过各个朝向的截污管网与周边民居排污口相连接,并对收集的污水进行微生物处理,直至达标后排放到就近河涌。

逢简素有“岭南水乡”美誉,水是最为关键的资源。“正是因为有了区镇共建的4个污水处理站(厂),逢简昔日水乡魅力才得以重现。”

逢简水乡的变化正是顺德区生态创建的一个缩影。当一个又一个生态创建方案付诸于行动时,顺德区的生态创建成果也在一点点地展现。

据顺德环运城管局提供的资料显示,截至目前,顺德区10个镇街中共有8个“国家级生态乡镇”,9个“广东省生态乡镇”,其中勒流已全面达到国家级生态乡镇标准并通过省里的验收,只是还未正式命名。全区108个行政村已全部命名为“佛山市生态村”,其中16个“广东省生态村”,7个广东省绿色生态社区,5个环保教育基地和34间广东省绿色学校。

随着生态村、生态乡镇建设的不断推进,顺德区在争创国家级生态区这条道路上,越走越实,渐行渐近。“80%以上的乡镇创建为国家级生态乡镇,所有涉农行政村100%创建为市级以上生态村。这意味着顺德区已经具备申报国家生态文明示范区的资格,但杏坛、容

桂将继续积极创建国家级和省级生态乡镇,勒流南水、杏坛逢简、均安南埔、乐从沙边也要申报创建国家级生态村。”顺德环运城管局生态保护科科长温桂照认为,只有持续推进生态创建,倒逼产业转型升级和发展方式的转变,顺德区的生态环境才会越来越好,水更清、天更蓝、空气更清新。

数据显示,2015年第一季度,顺德区二氧化硫、二氧化氮、可吸入颗粒物、细颗粒物、一氧化碳、臭氧浓度同比分别下降46.9%、5.3%、15.3%、5.5%、14.3%、26.1%。空气质量综合指数为5.24,同比下降了0.87,空气质量指数优良率78.9%,同比提升4.5%,空气质量状况得到明显改善。

抓住契机实施重点整治

“容桂是顺德经济实力最强、城市化最高的镇街,但也是顺德唯一尚未通过省级生态乡镇创建的镇街。原因就出在华口电镀城这个项目上。”温桂照说道。

电镀行业属于典型的高能耗、高污染行业,但也是顺德产业结构中不可或缺的一环。早在10年前,顺德区就要求电镀加工企业必须入园,实现统一管理。但由于园区建设时间早,园区在污染防治中仍存在防治技术工艺不高、系统设施老化等问题,对周边环境构成了污染风险。

为彻底改变这一现状,顺德区从2011年开始启动园区整体升级改造,将园区原有厂房进行全部拆除,

并新建11栋9层的高标准厂房。按照集中治污、集中管理思路,历经近3年的改造,投资高达5.3亿元的华口电镀城,将通过采取先进的清洁生产工艺、先进规范的生产管理制度,提高中水回用率,最大限度地从源头削减污染物的排放量,有效降低企业偷排风险。目前一期主体工程及二期工程已全部封顶,正在进行设备、管网和废水处理等工程建设,入驻企业正在进行环评,预计今年年底前将有10家企业入驻。

在生态创建的道路上,杏坛也有着容桂同样的尴尬遭遇。“杏坛未能成功创建国家级生态乡镇,同样也是因为一个项目——顺能垃圾焚烧厂。”温桂照介绍说,顺能垃圾焚烧厂所采用的核心技术,决定了该项目从诞生就先天不足。在长达10多年的运营中,每天排出大量废气,一度成为杏坛乃至整个顺德的一个隐痛。为此,顺德区政府多次出面希望该厂整改,但历经多年的艰苦谈判仍未果。为长远持续发展,顺德区政府最终决定对其关停,自行在原址“建新拆旧”。

目前,新建3000吨/日的垃圾焚烧项目,已经完成可行性研究报告、社会稳定风险评估和环评公示调研。在升级改造期间,顺德区仍将继续使用顺能垃圾焚烧厂,以解决部分垃圾的出路,与此同时,加大对顺能公司现有设施监督力度,督促其完成除尘器集体更换,实施锅炉保温工程,对焚烧炉本体进行水封改造,并加大执法监督力度。

与此同时,大力整治龙江镇西溪水

埠涌。投资近亿元,通过截污、引水、排水等措施不断提升西溪埠涌的水质。目前,已完成引水泵站和水闸工程,截污工程施工也基本完成。工程完工后,能有效提升西溪埠涌的水质,达到Ⅳ类水质标准。

加快镇级生活垃圾中转站建设。2014年,顺德区启动改造容桂、北滘、乐从、均安和龙江5个镇级生活垃圾中转站,按照中间分选减量和水平预压、封闭转运的方式改造,总投资3.58亿,转运能力2300吨/日。目前,5个生活垃圾中转站已全部投产运行。

攻坚克难补齐生态“短板”

国家生态文明示范区的建设是一个系统工程,涉及包括生态经济、生态环境、生态人居、生态制度、生态文化等五大方面的29个指标。要实现所有指标达标,顺德区面临哪些困难?又将如何攻克?

顺德区地处珠三角平原中部,固有林地面积小,仅2.3万亩,森林覆盖率仅为3%,与国家标准的18%差距较大,且由于林地是不可再生资源,顺德区的森林覆盖率提升空间较小,要实现达标相当难。对此,顺德区通过建设森林公园、风景名胜、生态廊道、生态公园种植防护林、景观林以及乡村“四旁”绿化等增加林地、绿地面积,提高森林覆盖率,并以生态绿地来弥补森林覆盖率的短板。

“除了森林覆盖率先天指标无法达标外,顺德区的空气质量指标也相对薄弱。”据温桂照介绍,针对该项指标,去年顺德区出台《顺德区大气污染防治行

动方案(2014年~2017年)》,大力推进大气污染防治的各项工作,有力改善空气质量。

严格执行挥发性有机化合物排放总量前置审核制度,对挥发性有机化合物典型行业实施审批总量前置,在今年60家挥发性有机化合物整治名单中,已淘汰15家企业,剩余45家企业也已制定治理方案。加快锅炉烟气治理或新能源改造,截至目前,顺德区已淘汰30台10蒸吨及以下高污染燃煤锅炉,整治17台10蒸吨以上燃煤锅炉。

加大机动车尾气防治,扩大限制高污染、高排放汽车通行的区域,淘汰全部公共服务类黄标车,大力发展绿色环保汽车,新投入公交车1043台全部为LNG获电动,占全部公交车数量的50%以上。为了加快黄标车淘汰,除了资金奖励、全面限行,扩大电子执法覆盖面以外,还制定了黄标车上门收车报废奖励方案,调动社会资源和基层力量参与,完成五沙热电厂“超洁净排放”改造,启动餐饮业油烟污染专项整治工作……

此外,顺德区的工业用水重复率也比较低。为达到国家生态区达标值,顺德区以电镀行业为试点,在全区60家电镀企业试行差别化水价。通过不同行业实施不同水价,高污染行业高水价的方式,倒逼企业改进电镀工艺,完善环保处理设施,减少用水或提高废水处理效率和中水回用率,从而达到污染物减排目的。目前,已经完成行业调研和方案,争取今年年底前能够实施。

顺德区环境运输与城市管理局供图



治理后顺德区杏坛河道环境。