

# 山西安徽四川缘何后来居上

◆本报记者史小静

根据环境保护部通报的今年1月执行《环境保护法》配套办法及移送环境犯罪案件情况,山西、安徽、四川3省案件数量较多,排名突破较大,受到表扬。

3个中西部省份排名分别第一、第二、第五,可谓后来居上。背后的做法和经验,不仅值得3省各自好好总结,也值得其他省份,尤其是适用新法及配套办法查办案件数量较少的省份学习借鉴。

## 后来居上

事实上,在《环境保护法》实施后较长一段时间内,上述3省尤其是山西和四川,案件数和排名情况并不十分突出。

数据显示,新法实施的前7个月,也就是2015年1月~7月,山西、安徽、四川的案件数分别为101件、258件、81件,即便是数量较大的安徽省,与同期浙江的1285件、广东的601件也有较大差距。排名方面,山西、安徽、四川的案件数分别排名第十五、第六、第十九。

到了2016年的1月~8月,山西、安徽、四川的案件数分别为263件、493件、175件,与数量较大的浙江的1915件、广东的1359件仍有较大差距。排名方面,山西、安徽、四川的案件数分别排名

第九、第七、第十五。去年5月,环境保护部通报7省10市执法力度不强,安徽占了3市。然而,到了去年10月,安徽因案件数量跃居全国第一而受到表扬。今年1月,安徽省案件数由去年同期5件增长为171件,排名由第十六位前进至第二位。

再看其他两省,今年1月,山西省案件数由去年同期的3件增长为261件,排名由第十八位前进至第一位;四川省案件数由去年同期的0件增长为63件,排名由末位前进至第五位。

对同属中西部省份的3省来说,用后来居上来形容绝不不过。这背后,是重视程度的提升,是执法力度的加大。

## 铁腕执法

安徽省环境监察局相关负责人介绍,适用新法配套办法查处案件数大幅提升,说明环境执法人员逐步掌握并运用了新法赋予的利器,从“不会查、不敢查、不愿查”到“敢查、能查、善查”。

在具体做法方面,安徽省一是加强督查调度,省环保厅每周调度各市案件查处情况并短信告知分管市长,每月将各市执行情况上报省政府。二是坚持问题导向,每月制定《大案要案查处工作方案》。三是加强与舆论监督,定期通报配套办法执行情况。四是结合环境执法大练兵活动提升

执法能力。“高层连续发声,各部门纷纷祭出组合拳。这样的力度,以往少有。”山西当地一名官员对媒体表示。这名官员所描述的正是去年12月中旬开始在山西开展的“铁腕治污行动”。

山西省环保厅厅长郭长青明确指出:“要不怕惹人、敢于见血。对行动中发现问题依法从严从重处罚,该处理的,该追究的追究,该移送的移送,不留任何情面。”

铁拳震慑,战果斐然。据统计,行动开展一个半月内,山西省发现存在环境违法问题的企业3744家,查处适用

《环境保护法》和四个配套办法的案件数大幅增加,对95名责任人进行了责任追究。

“成绩的取得,源于前期全省环保系统开展了大量工作。”据四川省环境监察执法总队副总队长李德俊介绍,四川省继续保持打击环境违法行为的高压态势,监管力度不断加大。

据李德俊介绍,四川省一是强化部署,要求各地展开大排查大整治,集中排查环境问题;二是夯实责任,督促企业全面落实环境保护主体责任。三是严格考核,将各地监管执法情况纳入日常工作考核。

## 督察发力

根据部署,今年中央将对剩下的15个省份开展环保督察,山西、安徽、四川均包括在内。从去年对16个省份开展的督察情况看,《环境保护法》

督察内容之一。对此,没有省份敢懈怠。在省内环保督察方面,上述3省也都开展得有声有色。

去年,安徽省共对阜阳等6市开展环保督察,今年将另外进驻10市。安徽省要求,落实工作责任、把握督察重

点、突出问题导向,通过环保督察,严厉查处一批环境违法企业、切实解决一批环境问题。

在山西,省委省政府环保督察组不仅听其言,还要观其行,重点落实“五看”要求,对各级领导落实“党政同责”“一岗双责”情况进行评判。

作为在全国率先启动省内环保督察的省份之一,去年,四川省环保督察组已经完成对德阳、乐山、广安、泸州、达州5个市(州)的督察。今

# 党政领导抓落实

## 4个督察组深入全省16个州市 云南环保督察盯紧突出问题

本报记者蒋朝晖昆明报道 云南省2017年度环境保护督察工作动员会日前召开,云南省委常委、副省长刘慧晏主持会议,对督察工作进行动员部署。

按照会议部署,今年云南省组建4个环境保护督察组,以省委、省政府名义对全省16个州市(市)开展一轮环境保护督察。督察对象主要针对各州市(市)党委、政府及其有关部门,并下沉至部分县(市、区)党委、政府及其有关部门。

据悉,督察主要内容包括:环境保护重大决策部署和环保法律法规等贯彻落实情况、突出环境问题及处理情况、环保责任落实情况。

督察结果将作为被督察地方领导班子和领导干部生态文明建设考核、领导干部任免的重要依据。对生态环境问题十分突出、生态环境质量明显恶化、达不到国家和云南省重点目标任务考核要求,或者党政领导干部在环保方面不作为、乱作为甚至失职渎职、滥用职权,需要追究党纪政纪责任的,按程序移交纪检监察机关处理。

刘慧晏要求,省级环境保护督察工作主要围绕《环境保护法》、中央和云南省生态文明建设要求、环境保护的决策部署及大气、水、土壤污染防治行动计划的贯彻落实情况开展,尤其要把落实中央环境保护督察要求作为重中之重。

## 大连市委书记调研时提出

# 让良好生态成为发展新增长点

本报通讯员陈鹏 记者杨安丽大连报道 辽宁省委常委、大连市委书记谭作钧近日调研大连生态环保工作,指出要把思想统一到习近平总书记关于生态文明建设的重要论述上来,构建大环保格局,让良好的生态成为发展中的新增长点、发力点。

谭作钧一行先后来到大连泰达环境教育基地、大连环境监测中心,了解环境教育及环境质量情况。随后主持召开座谈会,听取了大连市环保局局长张海冰对环保工作的汇报。

谭作钧指出,要切实树立大环保工作理念,落实“党政同责”“一岗双责”,各部门齐抓共管,形成环保合力;要加快环境保护的法治化和市场化进程,学会用法律法规去引导人们的日常行为,同时注重撬动市场的力量,用市场手段促进环保事业大发展;要加大环保工作的宣传教育力度,采取多渠道、多样化的宣传手段,既要宣传环保成就,也要充分普及环保常识和科学知识,形成人人关注环保、人人践行环保的全民环保新格局。

## 2017年1月《环境保护法》配套办法执行情况典型案例

### 福建泉州鲤城盛皇工程机械配件厂违法排放重金属涉嫌环境污染犯罪案件

#### 一、案情简介

2016年6月27日,泉州市鲤城区环境监察大队执法人员对鲤城区盛皇工程机械配件厂进行突击检查,发现工人王有洲正在一间旧厂房内从事化学镀加工,黄褐色的废液沿着厂房的小水沟流向墙外的荒草地。据执法人员询问了解,2016年5月以来,配件厂负责人蒋宝宝在厂区内搭建一间简易作坊,雇佣王有洲对该厂的机械配件进行非法化学镀加工、售卖,从而牟取暴利。生产加工过程中产生的废水没有经过任何处理设施直接外排,给周边环境造成严重污染。监测结果显示,该机械加工厂外排废水中总镍浓度241mg/L,超过电镀污染物排放标准240倍,涉嫌环境污染犯罪。

#### 二、查处情况

2016年6月29日,泉州市鲤城区环保局对泉州鲤城盛皇工程机械配件厂进行立案审查(泉鲤环保[2016]立字第4号)。根据《最高人民法院 最高人民检察院关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》第十三条第(二)项和环境保护部《关于印发〈重金属污染综合防治“十二五”规划〉的通知》(环发[2011]17号,环境保护部制定并经国务院批复)规定,总镍属于重金属污染物。当事人违法行为已涉嫌《刑法》第三百三十八条所规定的污染环境罪,符合《解释》第一条第三款规定的入罪标准。泉州市鲤城区环保局将案件依法移送泉州鲤城分局立案侦办。2016年9月30日,泉州市鲤城区人民检察院依法判决泉州鲤城盛皇工程机械配件厂负责人蒋宝宝犯污染环境罪,判处有期徒刑9个月,并处罚金人民币壹万元;判处王有洲犯污染环境罪,判处有期徒刑7个月,并处罚金人民币伍仟元。

#### 三、案件启示

本案中,王有洲和蒋宝宝环境法律意识淡薄,完全不清楚排放重金属废水的危害性,亦不知加工厂外排含镍废水涉嫌环境污染犯罪。因此,环保部门应当加大对环境污染犯罪案件的宣传力度,组织企业负责人旁听环境污染犯罪案件庭审。以专题形式,通过电视传媒、报纸新闻、微信微博等多渠道,多角度进行宣传,以营造懂法、守法的良好社会氛围。

### 广西宜州市东方丝路丝绸有限责任公司私设暗管偷排废水移送案件

#### 一、案情简介

2017年1月15日下午,宜州市环保局接到群众关于“龙江河有一股臭臭的水排入”的投诉后,立即安排执法人员赶赴现场开展排查、调查,发现有一股疑似废水排入龙江河河段。经调查,宜州市东方丝路丝绸有限责任公司副厂产品车间废水处理站第二个沉淀池安装潜水泵并接通软管,软管连接管道,管道接通厌氧池和曝气池,连接曝气池处装有三通接头及开关,并有管道分支支至废水总排口在线监测设备采样点下部。未经处理的废水从第二个沉淀池排至废水总排口在线监测设备采样点下部再排入厂外,经管网观察口流入龙江河。

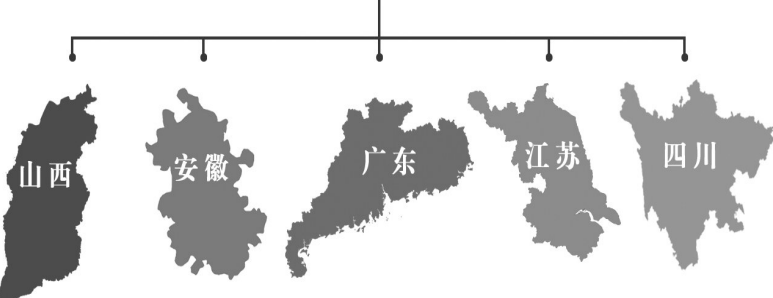
#### 二、查处情况

宜州市环保局对东方丝路丝绸有限责任公司擅自设置软管、将未经处理的高浓度废水直接外排的行为进行立案调查,该企业违反了《中华人民共和国水污染防治法》第二十二条第二款,“禁止私设暗管或者采取其他规避监管的方式排放水污染物”的规定。依据《中华人民共和国水污染防治法》第七十五条第二款的规定,宜州市环保局于2017年1月20日对该公司下达行政处罚决定书(宜环罚[2017]4号),处以9万元的罚款。根据《中华人民共和国环境保护法》第六十三条第(三)项和《行政主管部门移送适用行政拘留环境违法案件暂行办法》的有关规定,宜州市环保局已于2017年1月22日将案件移送宜州市公安局。目前,宜州市公安局对该案正在调查处理中。

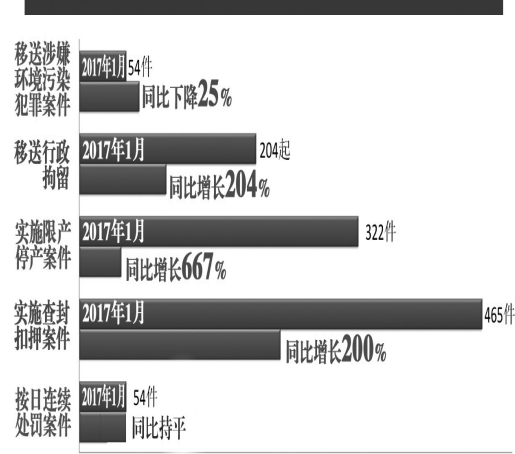
#### 三、案件启示

本案查处方法正确,处理得当,程序合法。执法人员不仅对企业进行行政处罚,还严格依照《行政主管部门移送适用行政拘留环境违法案件暂行办法》的规定,将案件依法移送公安机关实施行政拘留。目前,群众环保意识不断提高,环保举报日益增多,环保部门要高度重视群众举报投诉受理和处理工作,不断完善投诉举报受理处理机制,明确办案程序和时限,落实承办人员,坚持有诉必理、有案必查、快速反应的理念,并做好件件有回复,事事有回音,让人民群众满意。

今年1月适用新法案件数量排名前五位的省

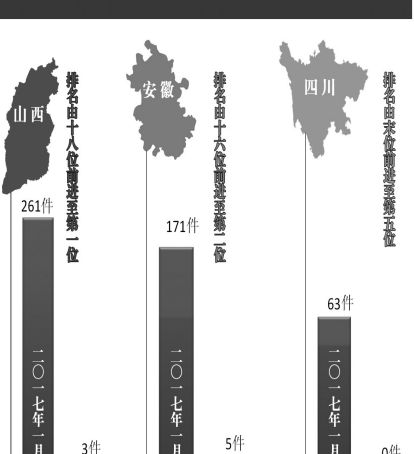


五类案件数量同比变化情况



陈琛/制图

晋皖川案件数量同比变化情况



## 2017年1月环保法配套办法执行情况区域分布表

省份	处罚类型					
	按日连续处罚		查封、扣押	限产、停产	移送拘留	涉嫌污染犯罪移送公安机关
	案件数	金额/万元				
北京	0	0	1	0	0	0
天津	0	0	2	1	2	1
河北	0	0	2	2	5	1
山西	4	316.443	92	131	34	0
内蒙古	2	974	9	4	7	0
辽宁	4	471	3	0	4	0
吉林	0	0	0	0	0	0
黑龙江	0	0	2	1	0	0
上海	3	801.5	12	2	1	4
江苏	7	13.06	30	23	9	5
浙江	2	522.3	36	1	15	9
安徽	3	161.182	84	70	11	3
福建	2	4.8503	41	4	11	3
江西	0	0	3	2	6	3
山东	5	3900.903	7	2	33	5
河南	0	0	14	4	2	0
湖北	3	19.743	4	4	5	2
湖南	2	8.09445	6	4	5	1
广东	8	658.2	49	23	10	12
广西	0	0	6	1	4	0
海南	0	0	0	0	0	0
重庆	1	22	1	2	2	1
四川	5	464.2016	20	18	17	3
贵州	1	170	1	3	11	0
云南	1	5.13115	3	10	2	1
西藏	0	0	0	0	0	0
陕西	0	0	30	1	4	0
甘肃	0	0	2	2	1	0
青海	1	1.06	1	1	2	0
宁夏	0	0	0	1	0	0
新疆	0	0	2	5	1	0
兵团	0	0	2	0	0	0
总计	54	8513.669	465	322	204	54

## “空气质量发布”APP上线 由中国环境监测总站联手墨迹风云开发

本报记者刘晓星北京报道 中国环境监测总站日前携手墨迹风云公司于北京举办了“空气质量发布”产品推介会暨中国环境监测总站—墨迹天气合作签约仪式。

双方本着平等互利、共同发展、优势互补的原则达成合作协议,共同开发了一款全新的“空气质量发布”APP。

“空气质量发布”APP定位于满足公众、管理和专业人士不同的需求。产品内容包含覆盖全国338城市、1436个国控空气站点的实时空气质量数据,以及城市、省域和重点区域三级空气质量预报信息。

APP首页,对城市实时空气质量状况进行直观展示,提供健康提示;可展示距离最近的点位数据,关注身边的空气质量;可提供空气质量预报结果,从城市到区域,为公众出行提供建议;具备

地图功能,站点、城市空气质量一目了然,并且支持城市、重点区域及全国范围的多尺度快捷切换。

在指数方面,APP包含变化趋势、城市对比及城市列表三大模块,支持对城市空气质量进行简单的分析处理。变化趋势,支持过去72小时、30日和12个月空气质量状况的趋势变化展示;城市对比,可以对用户自定义的多个城市进行比较;城市列表,可以一目了然地了解338个城市的实时、当日和当月的空气质量状况,并进行简单排序,进行全国和省内的横向对比。

在排序方面,APP提供74城市月度空气质量排名,第一时间权威发布;同时支持338个城市月度综合指数的查询和排序,全国信息全覆盖。

目前,“空气质量发布”已经在苹果和安卓应用市场上线。

(上接一版)临汾市隆水实业集团有限公司在线监控数据异常,二氧化硫浓度中控数据长期在10毫克/立方米以下,在无脱硝设施的情况下,氮氧化物浓度中控数据长期在100毫克/立方米以下;厂内抑尘网,扬尘污染严重;必拓仓储煤场,晟联物流煤场、同鑫煤场、宝勒泰仓储煤场等煤堆基本未苫盖或苫盖不全。唐山市古冶区开滦赵各庄矿业有限公司等企业煤场防风抑尘网建设不全,扬尘严重;开平区洼里镇有多家小型散料堆场,扬尘现象严重。邯郸市中嘉建材有限公司厂区地面未硬化,传输带未封闭,料堆未苫盖,扬尘明显。太原市阳曲县广厦建材有限公司料场物料苫盖不全,存在扬尘污染。鹤壁市金

龙公司、金壁煤业煤堆苫盖不全,装卸作业无喷淋设施,污染较重;伸腾矿业有限公司上料传输装置未完全封闭,物料储存在喷淋装置部分闭环。

另外,一些地方政府仍存在不作为、慢作为的情况。邢台市隆尧县城市管理局对道路清扫、洒水等工作监管不严,对委托运营的公司监管缺失。太原市工商行政管理局对辖区煤炭经销户监管工作有部署、无落实,不能提供涉煤企业清单。临汾市蒲县政府明确2016年全部淘汰建成区10蒸吨及以下燃煤锅炉、茶浴炉,但仍有18台营业性锅炉、茶浴炉未淘汰到位。德州市明确,集中供热管网覆盖范围内10吨及以下燃煤锅炉应于2016年10月底前全部关停,但刑侗街道擅自将“在水一方浴池”两台燃煤小锅炉淘汰时间推迟到2017年10月底。鹤壁市要求10蒸吨及以下燃煤锅炉拆除需做到“主体移位,烟囱拆除,所有连接管道和线路切断”,但现场检查发现9台共计34蒸吨锅炉没有拆除到位,简单修复即可投入生产。