

立法局會議過程正式紀錄

一九九二年三月四日星期三

下午二時三十分開始會議

出席者：

施偉賢議員，C.B.E., Q.C., J.P. (副主席)

布政司霍德爵士議員，K.B.E., L.V.O., J.P.

財政司麥高樂議員，C.B.E., J.P.

律政司馬富善議員，C.M.G., J.P.

李鵬飛議員，C.B.E., J.P.

張鑑泉議員，C.B.E., J.P.

周梁淑怡議員，O.B.E., J.P.

許賢發議員，O.B.E., J.P.

李柱銘議員，Q.C., J.P.

李國寶議員，O.B.E., J.P.

倪少傑議員，O.B.E., J.P.

彭震海議員，M.B.E.

司徒華議員

譚耀宗議員

黃宏發議員，O.B.E., J.P.

劉皇發議員，O.B.E., J.P.

何承天議員，O.B.E., J.P.

夏佳理議員，J.P.

鮑磊議員，O.B.E., J.P.

林貝聿嘉議員，M.B.E., J.P.

劉健儀議員，J.P.

劉華森議員，O.B.E., J.P.

梁智鴻議員

麥理覺議員，O.B.E., I.S.O., J.P.

杜葉錫恩議員，C.B.E.

黃匡源議員，J.P.

陳偉業議員

陳坤耀議員

鄭海泉議員

鄭慕智議員

張建東議員，J.P.

張文光議員

詹培忠議員

馮智活議員

馮檢基議員

夏永豪議員，M.B.E., J.P.

何敏嘉議員

黃震遐議員

葉錫安議員，J.P.

林鉅津議員

林鉅成議員

劉千石議員

劉慧卿議員

李永達議員

梁錦濠議員

李家祥議員，J.P.

李華明議員

麥列菲菲議員，O.B.E., J.P.

文世昌議員

潘國濂議員

唐英年議員，J.P.

狄志遠議員

涂謹申議員

黃秉槐議員，M.B.E., J.P.

黃宜弘議員

楊森議員

楊孝華議員

黃偉賢議員

缺席者：

范徐麗泰議員，O.B.E., J.P.

吳明欽議員

列席者：

金融司林定國先生，C.B.E., J.P.

公務員事務司屈珩議員，C.B.E., J.P.

經濟司陳方安生女士，C.B.E., J.P.

運輸司梁文建先生，C.B.E., J.P.

庫務司楊啓彥先生，J.P.

教育統籌司陳祖澤先生，L.V.O., O.B.E., J.P.

政務司孫明揚先生，J.P.

保安司區士培先生，O.B.E., A.E., J.P.

衛生福利司黃錢其濂女士，I.S.O., J.P.

工商司周德熙先生，J.P.

文康廣播司蘇耀祖先生，O.B.E., J.P.

憲制事務司施祖祥先生，I.S.O., J.P.

工務司鍾麗幗女士，J.P.

立法局秘書羅錦生先生

文件

下列文件乃根據會議常規第 14(2)條的規定而呈交局方省覽：

項 目

附屬法例	法律公告編號
水污染管制（西北部水質管制區）令	37/92
水污染管制（西北部水質管制區）（指定日期）令	38/92
水質指標聲明（西北部水質管制區）	39/92
1992 年古物及古跡（歷史建築物公布）公告	40/92
1992 年版權條例（修訂附表）公告	41/92
1992 年噪音管制條例（生效日期）公告	42/92

一九九一至九二年度會期內省覽的文件

- (56) 截至一九九三年三月三十一日止的該年度預算草案：
第一冊政府一般收入帳目 — 開支摘要及管制人員報告書
- (57) 截至一九九三年三月三十一日止的該年度預算草案：
第二冊政府一般收入帳目 — 按總目及分目劃分的開支項目
- (58) 截至一九九三年三月三十一日止的該年度預算草案：
第三冊 — 基金帳目
- (59) 區域市政局一九九一至九二年度開支預算修訂

各項問題的書面答覆

第三號公路興建計劃

一、 梁錦濠議員問題的譯文：鑑於廣東省內的珠深高速公路第一期擬於一九九三年年中落成，使落馬洲至廣州的交通流量遽增，但港方接駁的第三號公路介乎元朗至落馬洲一段，落成日期據報遠至一九九八年，政府可否告知本局，會否檢討第三號公路特別是元朗至落馬洲一段的興建計劃；若否，有何應變計劃來紓緩期間可能出現的瓶頸擠塞情況？

運輸司答覆的譯文：

副主席先生，該段介乎元朗至落馬洲的公路是二號幹線的一部分，而非三號幹線的路段。按照計劃，該段幹線是雙程三線快速公路，是新界環迴公路的最後一段。落馬洲至錦綉花園的一段公路已經落成通車，而錦綉花園至凹頭的一段則定於本年十月完工。上述公路將足以應付珠深高速公路第一期通車後落馬洲過境通道預計增加的交通量。

此外，分別定於一九九三年七月及一九九四年七月落成的屯門至元朗東走廊及元朗南繞道將有助確保來往邊境的交通暢通無阻。

除這條路線外，在落馬洲過境的車輛還可經由新界環迴公路及吐露港公路前往市區；兩者均有足夠能力應付珠深高速公路通車後的交通需求。

至於將凹頭和青衣北部（郊野公園部分）連接起來的一段三號幹線，當局已擬備初步設計，並將於今年年中就有關的財政安排進行顧問研究，以評估這項工程可否以「建造、營運及移交」計劃形式，在一九九八年以前實行。

沖廁用水

二、黃秉槐議員問題的譯文：政府可否告知本局：—

- (a) 爲何在一九八八年放棄採用該項擬在沙田、馬鞍山及大埔新市鎮等地區利用經污水處理設施處理的污水作沖廁用途的建議；及
- (b) 會否鼓勵使用循環水或井水作沖廁用途，以減少食水的耗用？

工務司答覆的譯文：

副主席先生：

- (a) 政府在一九八五年成立了工作小組，研究在沙田新市鎮利用經污水處理設施處理的污水是否可行。工作小組的結論是，用經處理的污水沖廁在技術上可行，但比用海水昂貴。馬鞍山及大埔新市鎮的情況亦相同。此外，一九八八年一份顧問研究報告指示，減低吐露港污染量最省錢的辦法是把沙田及大埔污水處理廠全部的污水排往啓德明渠，同時在沙田及大埔區利用海水沖廁。其後，當局便採用了這個污水排放計劃。
- (b) 目前，沖廁用水有 67% 爲海水，到一九九五年便會增至 90%。對於在沖廁海水供應區以外，而提供沖廁用海水現時又不符合經濟原則的樓宇，當局會在已研究過利用溪水或井水是否可行後，才批准利用食水沖廁。利用循環水沖廁需要特別設廠。由於沖廁用水量小，循環水並不符合經濟原則，因此沒有使用。

離島區治安

三、 李永達議員問：政府可否告知本局有關離島區各島，包括長洲、坪洲、南丫島、大嶼山及蒲台島的下開資料：

- (a) 過去三年（一九八九、九〇及九一年）各類罪案的統計數字及破案率；
- (b) 該等數字是否顯示出：與黑社會有關的活動、利用渡假屋作色情及匿藏罪犯用途的事件，以及機動舢舨盜竊案均有所增加；
- (c) 警方有何策略對付此三類治安問題？

保安司答覆的譯文：

副主席先生，離島警區包括問題所述的所有島嶼，但屬水警總區南水域分區管轄的蒲台島則例外。

離島區過去三年（即一九八九、一九九〇及一九九一年）舉報的罪案總數分別為 857、818 及 942 宗，破案率為 50.6%、45.4% 及 42.5%。

一九八九年有 13 宗與黑社會有關的案件，一九九〇年有 12 宗，一九九一年有 20 宗。離島區的渡假屋間中會作非法用途，但並無跡象顯示該等活動正不斷增加。至於機動舢舨盜竊案的數目，則由一九八九年的五宗，增至一九九零年的 25 宗，繼而增至一九九一年的 49 宗。

警方定期在離島區採取反黑行動，並已加強巡邏及有關行動，對付機動舢舨盜竊案。此外，警方並勸諭漁民及居民協會採取各種防罪措施，例如將不用的船艇拉回岸上。

屋宇地政署一分為二

四、 劉皇發議員問：政府可否告知本局，屋宇地政署為何在短期內分為兩個部門，以及當局在部門的組織架構上現正採取何種實際措施，以確保此部門一分為二的安排不會導致開支增加、工作資源浪費、職務重覆及對市民造成不便？

規劃環境地政司答覆的譯文：

副主席先生，屋宇地政署將於短期內分為兩個部門，建築物條例執行處將成為一個獨立部門，名為屋宇署（暫譯），而現時的屋宇地政署總辦事處亦會相應分開。

由於需要更加重視和加緊處理私人樓宇的安全和保養問題，如能在市民心目中更清楚地確立負責有關管制和執法工作的部門和官員的身份和權力，將會有助於處理這些問題。過

往經驗顯示，設立專責部門可大大提高生產力和承擔責任的能力。近期的例子是規劃署和渠務署，不過，在過去多年以來，還有很多其他類似的例子。

上述的重組將不會導致額外的支出。土地行政和建築物管制的制度基本上不會有任何改變。現時，這兩項工作分別由地政處（包括分區地政處）及建築物條例執行處屬下各組別負責，並會繼續在日後成立的地政署和屋宇署（暫譯）督導下進行。至於這兩個專責部門，以及其他部門，例如規劃署、環境保護署和各工務部門之間的協調工作，仍會繼續在現有基礎上進行。

這些新安排將使有關的決策科，即規劃環境地政科能就這些部門、其工作範圍以及資源需求方面取得較佳的平衡。

當局會在處理重組建議的各個階段，根據上述原則作出保證和闡釋，並會在可以實行重組時，加以廣泛宣傳。

食肆廚房的抽氣系統

五、 潘國濂議員問題的譯文：鑑於食肆廚房的抽氣系統所發出的噪音、熱力及油膩氣味，對鄰近居民及行人經常造成滋擾，政府當局可否告知本局：

- (a) 如何規管及批准此等抽氣系統的安裝及操作；
- (b) 食肆經營者是否必須採取措施，以確保抽氣系統不會散發微粒子及氣味；及
- (c) 在過去五年接獲的投訴個案中，有多少宗無法獲得圓滿解決及其理由何在？

規劃環境地政司答覆的譯文：

副主席先生，作為食肆發牌當局的區域市政局和市政局，在簽發牌照之前，會要求所有食肆經營者遵辦若干項發牌條件。食肆廚房抽氣系統的安裝和操作，是受持牌條件規管的。這些條件訂明油煙排出的方法和位置，不應對市民造成滋擾。食肆經營者並須向消防處處長就安裝抽氣系統申領符合規定通知書。如當局發現食肆經營者違反持牌條件，可在給予充分警告後，暫停或吊銷其牌照。此外，食肆經營者亦須向環境保護署署長提交安裝或改裝任何火爐、烘爐或煙囪的圖則，以便事先獲得該署長的批准。

食肆經營者必須採取預防措施，以確保抽氣系統的運作正常和保養得宜。如果抽氣系統散發微粒子和氣味，兩個市政局均有權發出通知書，要求食肆經營者消除滋擾。此外，政府當局亦可根據空氣污染管制條例和噪音管制條例發出通知書，要求食肆經營者消除滋擾或加裝污染控制設備。如有關經營者在接獲這些消除滋擾通知書後仍不遵辦，當局可採取適當的法律行動。

過去五年內，上述兩個市政局共接獲 1349 宗投訴。此外，在一九八九至一九九一年間，環境保護署共接獲 360 宗有關廚房散發油煙和氣味的投訴，以及 300 宗有關廚房抽氣系統發出噪音的投訴。所有投訴個案均獲得圓滿解決。

互助委員會

六、 馮智活議員問題的譯文：政府可否告知本局：

- (a) 政府是否訂有政策協助各公共屋邨、居者有其屋大廈及私人樓宇的住戶籌組互助委員會；
- (b) 有否指標在大廈入伙後多久才組成互助委員會；
- (c) 本港有多少公共屋邨及居者有其屋大廈入伙後至今仍未成立互助委員會；其中有多少是已分別入伙一年、兩年及三年或以上；及
- (d) 對於尚未成立互助委員會的私人樓宇，政府當局是否有其數字資料及是否知悉箇中原因？

政務司答覆的譯文：

副主席先生，當局於一九七三年開始以試辦性質推行互助委員會計劃，成立一種自願組織，居民可藉此攜手合作，共同改善大廈的保安、清潔及保養情況。互助委員會的價值於一九七四年進行檢討後獲得確認。政府的目的是鼓勵及協助私人及公共樓宇的居民組織互助委員會。

由於互助委員會是一種自願組織，因此不可能規定每幢大廈須於某一時間之內成立互助委員會。一般都是由政務總署的聯絡人員前往探訪大廈的居民，向他們解釋互助委員會的功能和好處，並且鼓勵他們成立這類組織。不過，仍須由居民最後決定是否組織互助委員會。

根據房屋署及房屋協會所提供的資料，本港共有 1732 幢公共屋邨大廈（包括租住單位及售賣單位），而我們的登記冊顯示這類大廈共有 1219 個互助委員會。換言之，超過 70% 的公共屋邨大廈已成立互助委員會。由於我們沒有尚未成立互助委員會大廈的統計資料，因此不能回答問題的第二部份。

政府並無尚未成立互助委員會的私人大廈數目，但在私人大廈中成立的互助委員會共有 2893 個。

我們並不知道一些私人大廈仍未成立互助委員會的確實原因。我們推測有些私人大廈可能選擇成立業主立案法團，有些則可能因為並未曾經歷過保安、環境或大廈管理方面的問題而認為毋須成立任何居民組織。

差餉寬減措施

七、 馮檢基議員問：政府可否告知本局：

(a) 九零至九一年度市區和郊區的差餉實收款額分別如何；及

(b) (i) 根據九一年四月開始的差餉寬減措施，所寬減款額的總數若干；及

(ii) 公共機構轄下的物業（例如沙田及快活谷馬場，各電話機樓，各地鐵站等）和普通樓宇就此措施所獲得的寬減款額分別如何？

庫務司答覆的譯文：

副主席先生，關於問題第一部份，一九九〇至九一年度，市政局轄區所收差餉款額為 50.12 億元，而區域市政局轄區所收差餉款額則為 18.31 億元。

問題第二部份，一九九一至九二年度，各類物業所獲的差餉寬減總額估計為 14.18 億元，分類數字如下：

	億元
(a) 私人住宅樓宇	1.418
(b) 公屋樓宇	0.163
(c) 商業樓宇	2.877
(d) 寫字樓	3.914
(e) 工業樓宇	2.501
(f) 其他物業(1)	3.305
	14.178

至於公共機構所獲的寬減，由於這些機構使用各類不同的物業（公共房屋除外），分布於本港各處，如要提供詳情，將需頗多時間和人力。一九九一至九二年度實施的差餉寬減計劃，目的是把物業的差餉增幅，限制於該物業在一九九零至九一年度應繳差餉的 25% 以內。該計劃對各類物業劃一適用，事實上，即使有關物業是由公共機構持有，亦不會影響所獲的差餉寬減款額。

註(1) 其他物業包括學校、醫院、馬場、公用事業設施、停車場、電車設施、鐵路設施、隧道設施以及其他。

動議

公共財政條例

庫務司提出以下動議。

(詳情請參閱會議過程正式紀錄英文本)

庫務司致辭的譯文：

副主席先生，我謹依照議事程序表，動議通過我名下一項決議案。決議案的目的，是根據公共財政條例第 30(1)條，由一九九二年四月一日起，為機電工程署汽車組設立一個特別暫記帳。

機電工程署的一項責任，是為各政府部門以及兩個市政局、房屋委員會及醫院管理局維修大約 7000 部車輛。此外，該署亦負責汽車採購和改裝，並提供所有與汽車有關的技術服務。目前，由於所有這些服務的費用，均記入機電工程署開支總目，因此各使用部門很難充分知悉維修其車隊所涉及的費用。

當局已選定機電工程署汽車組為推行貿易基金的可能對象。作為這項計劃的第一步，布政司已批准一項建議，透過一個特別暫記帳去收取機電工程署的汽車維修服務費用。根據公共財政條例的規定，當局可為政府或代表政府的機構進行的工商活動，設立特別暫記帳。現在提交各位議員的決議案，旨在設立一個特別暫記帳，作上述用途。

特別暫記帳開始運作後，機電工程署提供汽車維修及有關服務的開支，將會借記入該帳目，而使用部門或接受服務的其他公共機構所付出的費用，將貸記入該帳目。帳目如有任何借方餘額，即表示出現負債。由於這筆債項須由政府一般收入帳目支付，本決議案第(f)條規定，這類債項，在任何時間不得超逾 7,000 萬元。這個數額，是本局在一九九零年十二月一日為處理機電工程署購買及擁有物料而設立的特別暫記帳所訂的限額。該條亦規定，財政司可訂定較低限額，以確保作出更嚴格的管制。

設立這個特別暫記帳的目的，部份是促使使用部門重視成本效率，部份是在機電工程署汽車組內培養商業紀律。一個由本人擔任主席的委員會，將負責監察這個帳目。

副主席先生，我謹提出動議。

動議經向本局提出，付諸表決，並獲通過。

條例草案首讀

香港醫學專科學院條例草案

1992 年撥款條例草案

條例草案經過首讀，並經按照會議常規第 41(3)條的規定，下令紀錄在案，以便二讀。

條例草案二讀

香港醫學專科學院條例草案

衛生福利司動議二讀：「一項就設立一個名為香港醫學專科學院的法團、其職能及附帶事宜訂定條文的條例草案。」

衛生福利司致辭的譯文：

副主席先生，我謹動議二讀香港醫學專科學院條例草案。

今日是發表財政預算案的重要日子，我十分榮幸能夠在財政司之前發表演說，向本局提交這樣重要的條例草案，標誌着本港醫療歷史邁進一個新紀元。

鑑於醫學和科技發展迅速，因此越來越有需要加強醫科深造教育和訓練，以確保各醫生在其整個專業工作生涯中，得繼續保持其在醫學方面的優良水準，尤其是在專科方面。

現時，本港所提供的醫科深造教育未經統籌，而且沒有獲得法定認可。許多本港醫生到海外繼續學問和技術上的進修。因此，醫學界人士愈來愈殷切需求制定正式的本地醫科深造教育計劃，以切合香港在醫學方面的標準和服務需要。

醫學專科學院正為維持醫療水準和滿足服務需要而設立，使更多醫生可以接受專科訓練。這樣便可提高本港執業醫生的專業技能和知識，從而造福醫療專業以至整個社會。

專科學院將會是一間包羅不同分科學院的組織，屬下的分科學院各自負責一門特別醫學專科。專科學院的院士必須是已完成一項由專人指導的六年制深造訓練課程的醫生，並已在所屬分科學院舉辦的考試中考試合格。

專科學院將獲授權發給或頒授專科醫學銜頭，並向香港醫務委員會建議承認這些可引用的資格，以便病人可以識別這些醫生是有關醫學專科的合資格專科醫生。

在此我謹向香港醫學專科學院籌備委員會致意。主席達安輝教授和各位委員會成員均以個人身份出任；自一九九零年二月以來，他們一直不辭勞苦，在百忙中抽出時間籌劃建議中的專科學院。他們就一切有關事宜作出長時間而且審慎的考慮，使本條例草案得以在本局提出，我謹向他們衷心致謝。

副主席先生，我謹提議押後辯論這項動議。

押後動議經向本局提出，付諸表決，並獲通過。

1992 年撥款條例草案

財政司動議二讀：「一項條例草案，旨在將一筆不超過 103,385,645,000 元的款項，撥作截至一九九三年三月三十一日為止的財政年度的政費開支。」

目錄

	段 數
引言	1 - 11
本港經濟	12
一九九一年經濟表現	13 - 15
一九九二年經濟展望	16 - 21
通貨膨脹	22 - 34
財政預算策略	35 - 43
開支與收入預算	44
一九九一至九二年度結算	45 - 50
一九九二至九三年度開支預算草案	51 - 63
一九九二至九三年度收入預算	64 - 65
儲備	66 - 71
稅收建議	72 - 75
新徵稅措施	76 - 92
其他間接稅	93 - 95
稅項寬減	96 - 106
各項建議的實施	107
評論	108
總結	109 - 116

財政司致辭的譯文：

引言

副主席先生，我謹動議二讀 1992 年撥款條例草案。

2. 在提交我這第一份財政預算案時，我非常清楚香港 40 年來取得的超卓經濟成就。作為財政司，我的首要職責，是盡力確保這項成就延續下去。
3. 帶領經濟走上成功之路，必然是財政司的最優先任務。我們過往的成就，已經使整個社會的生活水平完全改變。這不僅指個人收入已大幅增加，以致目前按人口平均計算的本地生產總值在亞洲名列前茅。我們的經濟成就，亦奠下基礎，使我們過去 40 年在房屋、健康護理、教育及社會福利等方面，取得優良的成績。
4. 香港的經濟哲學是不難說明的。這就是我們鼓勵創業、奉行低稅制、奉行自由市場及自由貿易。正當世界大部份地區都重新發現（或某些地方首次發現），市場是整理經濟的最有效工具的時候，我們值得提醒自己，我們在香港從來沒有忽略這項經濟上的基本事實。我們從來不會抗拒經濟現實，也十分明白，在世界上謀生，非有拼勁和效率不可。
5. 我希望一開始便表明，我完全擁護這個一向為香港人帶來繁榮的經濟哲學。我的財政預算案，特別是致力推動經濟增長、致力維持健全的財政管理、致力協助最需要幫助的人。雖然我十分了解經濟政策連貫的重要性，但同時亦明白，香港現正處於轉變之中，這點是我們在釐訂政策時必須顧及的。本港經濟，近年經歷重大的結構轉變，因為我們的製造基地，大部份已遷往廣東省這個成本較低的地區。
6. 我們的貿易趨勢亦已改變。香港在五十及六十年代的經濟成就，以我們與北美及歐洲的貿易為基礎。雖然這些市場肯定仍然十分重要，但我們現在與亞洲鄰近國家的貿易，才是為我們的經濟提供動力的因素。
7. 不過，這個轉變過程，不單限於經濟結構及貿易趨勢的轉變，社會對服務的先後次序和期望亦不斷轉變。政府有責任顧及社會對更佳公共服務的要求，亦須顧及本港高齡人口比率正在增加。我們必須協助勞動人口去適應轉變中的經濟。我們必須繼續投資於社會基建及實體基建，以確保本港未來繁榮。此外，我們必須接受並應付經濟轉型及資源短缺所引起的通脹壓力。
8. 我深信本港市民必定明白，如果我們要維持過往的成功紀錄，便須確保本港經濟健全。一個開放的經濟體系，由於要依賴波動不定的世界市場，亦依賴本身對形勢轉變作出靈活迅速反應的能力，因此必須避免只顧目前的需要而忽略長遠的利益，亦須避免公營部門發展得過分龐大，缺乏彈性。換言之，公共開支增長率必須與經濟增長率保持一致。我們無法一下子完成所有目標，但幸好本港經濟成就不凡，使我們每年都能撥出額外資源去完成目標。儘管如此，我們必須釐訂先後次序以及作出抉擇，其中有些將是困難的抉擇。
9. 我在制訂財政預算案時，已將這些問題列入考慮。我亦着意確保政府留有足夠財政儲備，以應付已知的應急費用，以及未來的壓力和挑戰。由於本港十分依賴對外貿易，而在經濟及政治方面，正處於錯綜複雜的過渡期，因此，出現這些壓力和挑戰，在所難免。

10. 總而言之，由於我們有需要改善公共服務，也有需要透過創業和投資促進增長，我的目標，是在兩者之間取得均衡。與此同時，我盡力避免引致通脹加劇，亦避免增加一般家庭的整體生活開支，並設法將儲備維持在一個審慎的水平。

11. 我會首先檢討本港經濟及通脹問題，然後談論財政預算案策略，以及本年度和一九九二至九三年度的公共財政。最後，我會提出有關稅收的建議。

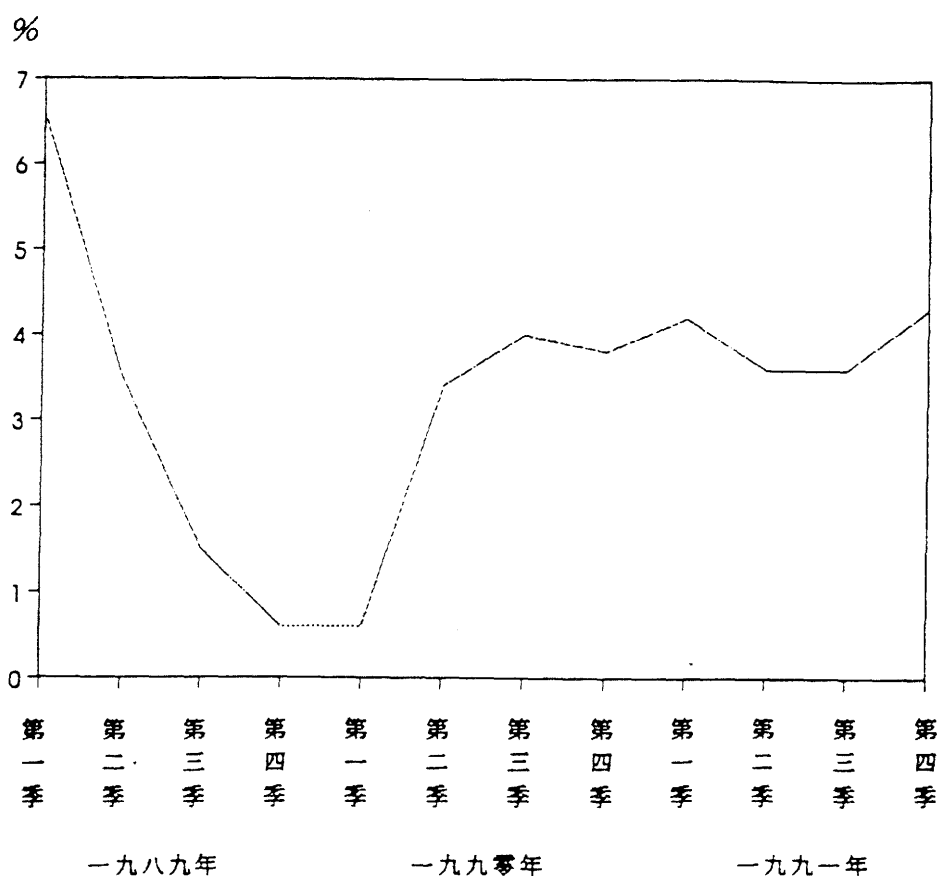
本港經濟

12. 一九九二年的經濟增長前景看來穩健。我們估計，今天本地生產總值會有5%的實質增長。今年的經濟增幅，會使香港按人口平均計算的本地生產總值，達到125,000港元，即16,000美元。以這個水平而言，香港的本地生產總值，將會在亞洲名列前茅，並遠遠超過一些經濟先進國家。

一九九一年經濟表現

13. 一九九零年後期，本港經濟開始出現令人鼓舞的趨勢，增長速度加快，復甦跡象清楚可見。承接着這個趨勢，一九九二年的前景會繼續樂觀。一九九一年的本地生產總值增長率是4%左右，而一九九零年僅是3%。

本地生產總值實質增長率



一九九零年後期開始出現令人鼓舞的趨勢

14. 本港經濟活動的速度加快，反映出若干因素。最顯著的，是與中方簽訂機場核心計劃諒解備忘錄所產生的正面影響。本港各行業因而洋溢一片樂觀的氣氛。

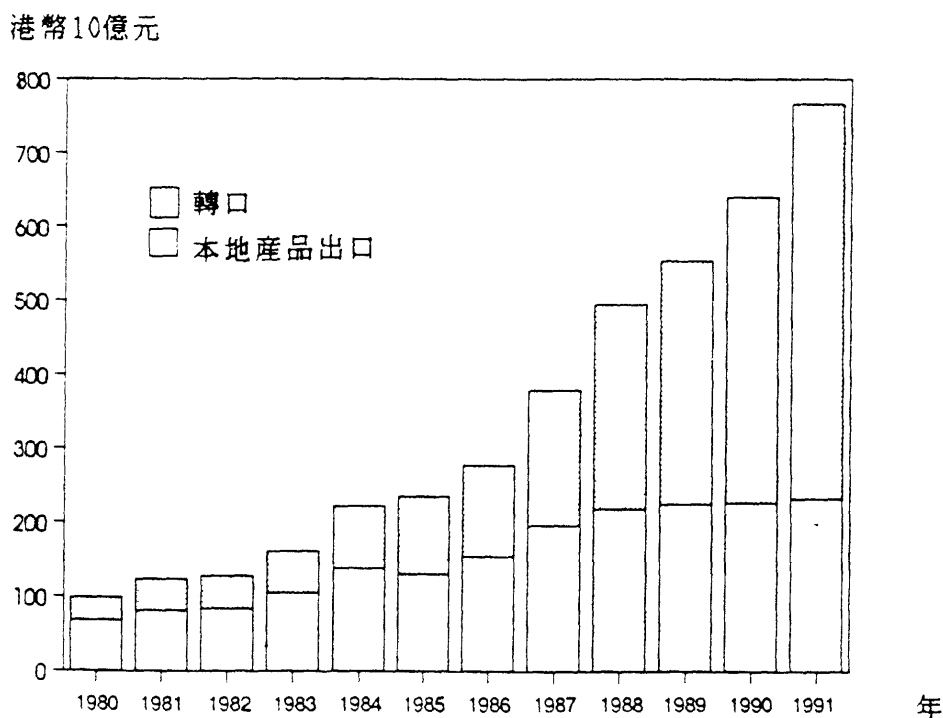
15. 這種信心增強的新氣象，在投資數字方面，最為顯著。一九九一年投資開支的實質增幅達10%。去年尤其突出的，是生產設備及機器的投資上升18%。這方面的迅速增長，對提高本港的生產能力及質素，大有幫助。

一九九二年經濟展望

16. 今年所預測的健全經濟增長，最主要是反映出本港的貿易前景樂觀。香港在所開拓的亞洲區新市場特別幸運。尤其是中國，預計會維持強勁的經濟增長，為香港的公司提供極佳機會。日本的增長，會較過去為慢，但仍會是理想。西方各主要市場，情況則不大令人鼓舞。美國及英國似乎只是緩慢地擺脫經濟衰退，儘管德國的表現略佳。

17. 近年本港的經濟成就，大部份是由於我們在中國日漸得到更多貿易和投資的機會，以及珠江三角洲正發展成為亞洲「第五條小龍」所致。隨着香港在廣東的製造業範圍擴大和技術日趨精良，越來越多產品毋需在香港再加工，便可作為轉口製成品輸往外地。這點說明了轉口貿易在本港貿易總額中日趨重要的原因。一九九一年，轉口貿易佔出口總額的百分率，創下70%的新紀錄。本港轉口貿易有這樣特別強大的發展，顯示這些貨品在世界市場極具競爭力，而我相信這個令人鼓舞的趨勢，將會持續下去。

香港出口貿易（以當時價格計算）



轉口貿易在本港貿易總額中日趨重要

18. 根據上述情況，我預測今年出口總額會增加14%，其中轉口貿易會增加20%。本地產品出口，將更為放緩，預測增長率僅為2%。這方面的增長較慢是不足為奇的，它反映我們的製造商為了謀求業務發展而成功把生產工序遷往廣東省進行。同時亦反映土地短缺，特別是勞工短缺，對本港工業增長所造成的限制。

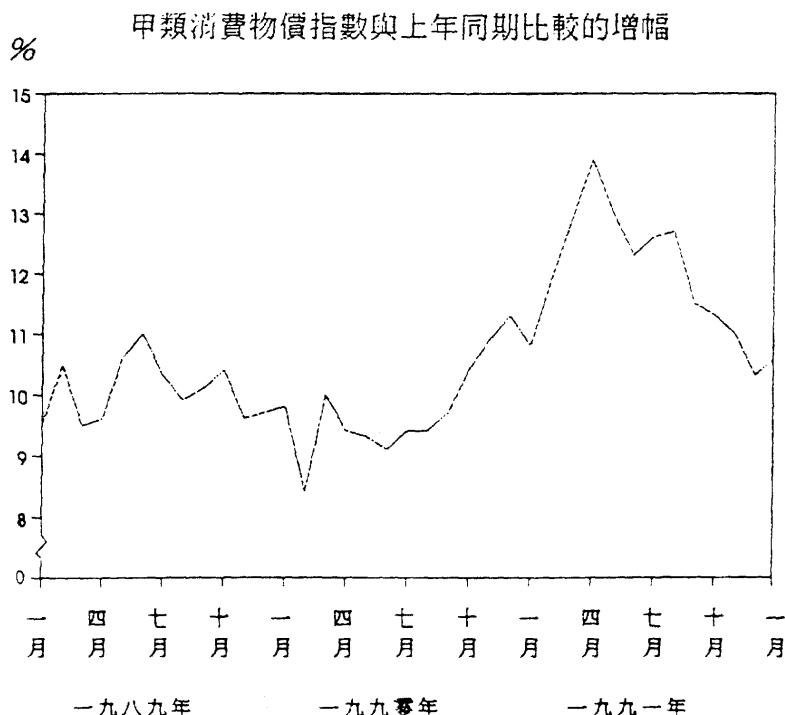
19. 此外，還有另一項影響因素：就是本港經濟由製造業轉移至服務業。我們的服務業，為本港已大幅增長的出口提供支持，亦創造重要的出口收入來源，這點不容忽略。

20. 不論何時，我們都不能把世界各地的市場視為理所當然存在。保護主義的陰霾已開始密布，儘管我在擬備財政預測時，已假設我們在一九九二年能夠成功地保障本地產品不致失去各地市場。我們非常重視關於多邊貿易的烏拉圭回合談判，並大力支持各方面努力推動世界貿易達致最高度自由化。

21. 不過，我們的近憂，是中美之間的貿易關係。香港並非直接參與有關談判，但由於我們在中國作出龐大的投資、在廣東省開創了製造業生產能力，以及香港和中國是彼此最大的貿易伙伴，因此有關的談判，實在與我們有重大的利害關係。有關知識產權的貿易問題獲得解決，使我們可以鬆一口氣。我們希望有關開放市場措施的問題，亦可以順利解決，而美國會延續中國最惠國地位。我們會繼續對談判過程作出積極貢獻。

通貨膨脹

22. 雖然我可以相當有信心，今年本地生產總值會有健全的增長、本港的國際貿易會進一步擴展、在華南地區的經營機會亦會增加，但對於通脹率能早日顯著回落，我卻並非太樂觀，儘管通脹率近期有下降趨勢。



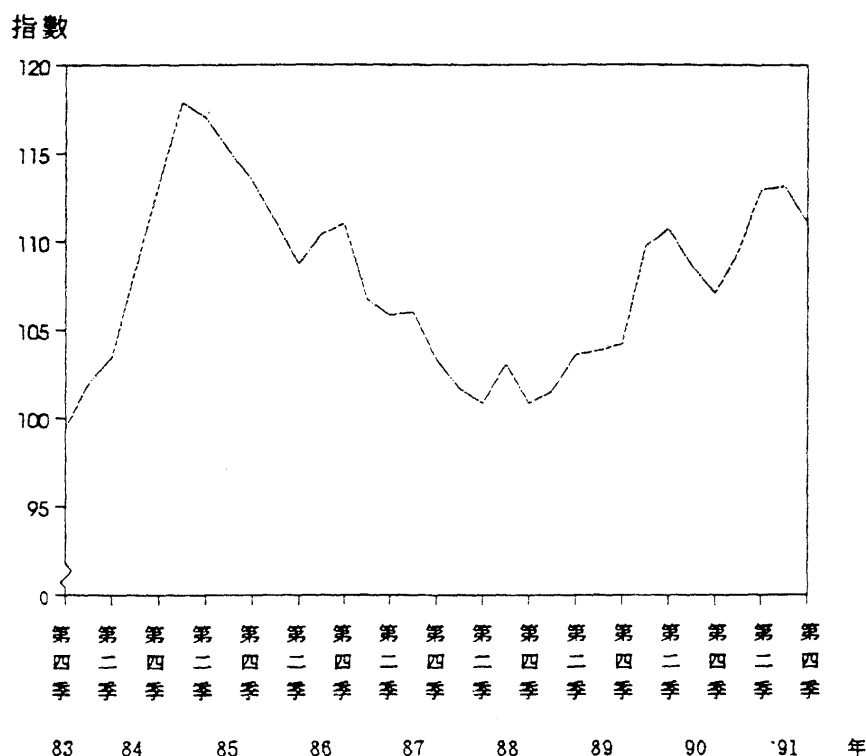
通脹率仍然高企，儘管近期有下降趨勢

23. 社會人士擔心物價上升，是可以理解的，而我亦理應坦誠及實際地探討本港這方面的未來情況。

24. 正如我曾經解釋，今年本地生產總值以實際計算的增長率，將會進一步上升至5%。經濟活動增加，會帶來較高的收入，但亦必然會同時增加現有資源所承受的重大壓力，特別是勞工及土地方面。結果，通脹率的回落，將不會達到我們所期望的可觀幅度。預測今年甲類消費物價指數將會平均增加9.5%。

25. 一項打擊通脹的建議，是調整聯繫匯率。但是，基於兩點主要理由，我拒絕對聯繫匯率作出任何更改的要求。第一，贊成這項策略的人指我們是在輸入通脹，原因是港元定值過低。證據顯示，情況恰好相反。去年入口價格僅上升2%。此外，自從我們於一九八三年實施聯繫匯率以來，港元實際上已升值接近10%，使本港因入口價格較低而受惠，否則情況便會截然不同。但是，內部通脹仍然高企。

港元有效匯率指數
(每季平均數：八三年十月二十四至二十八日 = 100)



自從一九八三年實施聯繫匯率以來，港元已升值接近10%

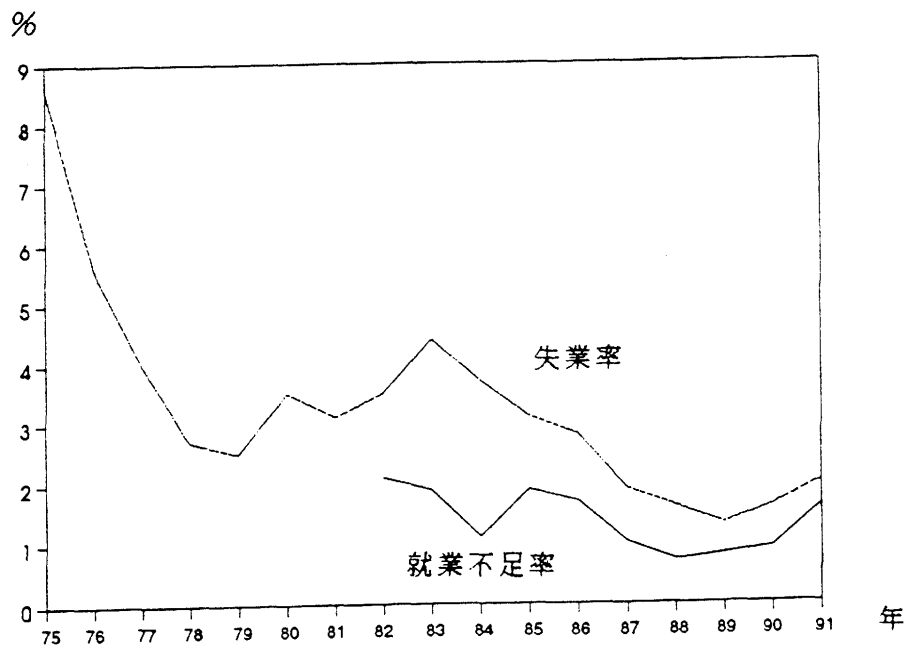
26. 第二，自一九八三年以來，聯繫匯率已清楚證明對本港的價值。儘管本港曾受一些政治及經濟事件打擊，我們的貨幣一直保持強勁而穩定。因此，我想藉此機會重申：穩定的財政制度對本港極為重要，而聯繫匯率是這個制度的必要成分，所以，政府採用聯繫匯率這個立場不會改變。

27. 另一項意見表示，政府的開支，是通脹壓力的其中一個來源。事實上，政府的開支對通脹的影響有限。這不難解釋，因為香港的公營部門開支，僅佔本地生產總值一個頗小的比率。

28. 社會人士亦促請政府提高生產力，以加強打擊通脹。這項建議，我完全贊同。我們極着重盡量利用機會厲行節約和提高效率。事實上，在公務員方面，我們正有效地維持零增長。我們將會加緊推行公營部門改革。我們現正成立一個工作效率小組，並鼓勵擴大責任制度及考慮將商業性質的業務私營化。就整體社會而言，我們正加強訓練計劃，使工人可以提高現有技能，和學習新技能，以便從日漸式微的行業，轉往有發展的行業。

29. 不過，單憑提高生產力，不能解決整體資源短缺這個刺激通脹的問題。去年，由於本港勞動人口的效率已經提高，加上我先前提及的投資增長，勞工生產力進一步普遍上升。然而，價格的壓力，仍然持續。很明顯，我們必須從根源方面解決勞工資源短缺問題。目前失業率低於2%，這實際上就是充分就業。正因如此，我們已經開始實施一項審慎管制的輸入勞工計劃。

失業及就業不足率



目前失業率低於2%

30. 本港經濟學家一般認為，通脹主要是本港經濟結構重整而出現負荷過重及不符常理的情況所引致。我同意他們的看法。本港正由工業經濟轉為製造及服務業混合經濟。短短10年間，服務業所僱用的勞動人口比率，由4.7%左右上升至6.3%，而製造業勞動人口，則減少22萬名。本港正擔當一個新角色，作為華南地區這個幅員廣闊的製造業及商業腹地的中心。

31. 由於香港經濟的基本性質徹底轉變，以致主要專業人員、行政人員和服務業工人，以及土地和樓宇，都嚴重短缺。這個經濟轉型，引致社會生活水準提高，市民期望進一步增加可動用收入，亦進而導致本港內部各類服務需求大增，通貨膨脹便因此出現。通脹不受大眾歡迎，亦使一些人感到痛苦。不過，隨着經濟轉型的進展，通脹應該會逐漸回落。暫時，我們必須明白一個事實，就是物價上漲，反映出社會追求增長和尋求更高生活水準所產生的負荷過重情況。

32. 近年世界經濟出現不少問題，但本港的經濟轉型，為我們帶來良好的增長，亦使我們的出口產品在內部通脹下仍維持高度競爭力。讓我們提醒自己，我們可以選擇另一項方法對付通脹。我們可以刻意實行通貨緊縮來壓抑通脹，但結果將會引致大量失業、破產數目激增以及投資急降。我認為，香港無法接受因這種經濟衰退而付出的經濟及社會代價。

33. 雖然消除通脹基本成因的努力，不會即時奏效，但通脹某幾點不受歡迎之處，我們仍須對付。第一點，隨着社會生活水平提高，極需援助的人士、弱能人士、無特殊技能人士以及老年人，很可能被忽略而飽受百物騰貴的沉重打擊。為維持這些人士的實質生活水平，政府會繼續確保社會保障福利配合生活費用而作出調整。沒有人會因缺乏經濟能力而得不到教育或醫療護理。在經濟日趨繁榮的時候，特別是在通脹期間，社會有義務保障那些最容易受傷害的人士。政府已承擔起這項責任。

34. 第二點，如果有人透過操縱市場而蓄意抬高物價，則我們必須設法為市民提供保障。去年投機活動刺激新樓宇價格暴升時，我們已迅速採取行動。在本局議員支持下，我有意使香港的市場，繼續盡可能透過競爭而確保市民得到公平待遇。

財政預算策略

35. 從我所說有關本港的經濟哲學一番話，可以清楚知道，在任何重要意義上，我和歷任財政司，都沒有把財政預算案視為指引經濟路向或管理經濟的工具。以服務為主導的經濟，為日後繁榮帶來極大希望，這個經濟過渡，能否由政府一手策劃？答覆是絕對不能。自由企業是經濟增長的要素，而創業和守業的決定，最好由企業家視乎市場的運作而作出。

36. 因此，在制訂財政預算建議時，我着眼於公共財政的管理，而非試圖玩弄宏觀經濟變數。不管怎樣，公營部門的開支僅佔整個經濟一個頗小的比率，而本港過去的財政預算案，以宏觀經濟而言，基本上趨於中性，本預算案也是一樣。

37. 在進行財政管理時，我決意要做到以下各點：

- 確保公共開支與經濟增長保持一致。
- 取得足夠的收入，以應付我們的開支承擔；以及確保我們的非經常開支，最少有半數是由經常收入支付。

- 把儲備維持在我認為充裕的水平，以應付已知的承擔，並提供餘量，應付日後未知之數。

38. 上述最後一項準則，顧及根據機場核心計劃諒解備忘錄，我們有需要到一九九七年年中在最大程度上完成機場核心計劃的項目，及在安排財政計劃時，以留給未來香港特別行政區政府不少於 250 億元財政儲備為堅定目標。後一項承擔，完全符合我們傳統的財政政策及預算策劃。我們一向奉行穩健的金融和財政政策，亦盡力確保留有充足儲備。我所採用的準則是明智的，香港過去一直沿用，將來亦須繼續依循。

39. 在運用這些準則時，我所着眼的，當然不僅是下一年的即時需要，而是較長遠的需要。我們編製的中期預測，通常包括現行財政年度、預算年度及其後三年。而最新的中期預測，更超越這個預測期而包括一九九六至九七年度。我認為今年將預測期延長一年，是明智的做法，因為這樣可以顯示主權轉移前最後一年的全年狀況。有關這項預測的詳情，載於本演辭附件 A。

40. 這個預測程序，是一項必要而有效的財政管理工具。整個程序包括三個階段：

- 第一，我們預測經濟的趨勢增長率。從這個趨勢增長率，我們得出一個公共開支增長最高安全限額。
- 第二，我們預測基本的開支壓力，即以下各項所需的開支增長水平：維持現有的服務、應付預期增加的需求、支付在預測期內新建設完成後的經常開支，以及支付往年已承擔的主要新開支。
- 第三，開支最高限額與開支預測兩者的差距，決定我們是否有能力去提供新服務，但即使具備能力，也要視乎是否有足夠可用款項而定。

41. 在計劃今年的財政預算案時，我估計預測期內的趨勢增長率為 5%。在審核開支目標、先後次序以及可作出節省的餘地後，我得出的結論，正如稍後我會解釋，是我們有能力支付機場核心計劃的費用，並且可以支付下年度經常計劃及其他非經常開支的實質增幅。我對所作出的預測有信心，因為我們有健全的政策和技巧，而這些正是我們公共財政的一貫特色。能取得這個成果，我要向布政司署及各有關部門的同事致謝，並希望他們日後繼續鼎力協助。

42. 在這方面，我想向本局再次保證，我們有能力進行機場核心計劃。我相信有關這項對本港未來龐大投資的計劃，大家都充分了解，並且普遍接受。由現在到一九九七年這段期間，這方面基本工程費用政府所承擔的部份，將佔非經常總開支約 25%。機場核心計劃是一項重大的計劃，但在未來六年，政府所預算的非經常開支，有四分之三是會用於機場核心計劃以外的工程計劃。我希望以上可以清楚解釋機場計劃的正確情況。

43. 此外，我們所實施的新措施，例如固定價格總價合約及設有現金限額的撥款等，應對控制成本大有幫助。在一至兩個月內，我們應可將整個機場核心計劃的估計費用，以及我們如何撥款進行個別工程計劃的進一步詳細資料，提交財務委員會。

開支與收入預算

44. 一九九一年的經濟好轉，今年的經濟增長前景樂觀，配合這兩方面，我們的公共財政狀況亦令人鼓舞。在新的財政年度，我們將有能力審慎而顯著地實質增加政府開支。與此同時，我們亦可維持充裕的儲備。

一九九一至九二年度結算

45. 根據最新的預算，一九九一至九二年度的總體預算盈餘，不包括舉債數字在內，將有 141 億元，原來預測為 13 億元。這筆盈餘值得歡迎，我們在評估是否需要增加徵稅措施時，已把它列入考慮。

46. 這筆盈餘中，有 80 億元是未用盡的款項。我們原來預算的開支總額，包括股本投資，為 1,048 億元，但實際的開支總額，只是 968 億元，比原來約低 8%。

47. 實際開支低於原來預算的主要原因，是工務計劃有 56 億元未用盡的款項。有關這點，其中一個因素，是去年新機場諒解備忘錄的談判延遲達成協議，以致機場核心計劃一些工程無可避免要延擱，使開支遞延至以後的年度。此外，由於建築價格降低，我們在工務合約方面，亦節省得一些款項。

48. 盈餘中有 47 億元是由於政府收入增加所致。我們原來預算的收入總額為 1,061 億元，但實際的收入總額，則達 1,108 億元，超過預算約 4%。

49. 增加的收入，大部份來自印花稅和賣地收入。土地拍賣的價格，高出原來預測甚多。此外，我們亦因兩幅大型土地從上年度延期至本年度出售而得益。

50. 去年，我們開始發行政府債券，為基本工程儲備基金籌得 12 億元。因此，現金盈餘總額為 153 億元，使本港財政儲備在一九九一至九二年度終結時，增至 920 億元左右，足以應付下一年度的開支總額約 76%。這表示我們有合理的餘量，可以應付任何突如其來的衝擊，雖然有關比率並非近年最高。

一九九二至九三年度開支預算草案

51. 鑑於經濟增長的預測良好以及我們的財政狀況穩健，明年政府各個計劃範圍，都可獲撥較多資源。我建議增加政府開支總額，與一九九一至九二年度原來預算比較，增加 138 億元。開支總額將會增至 1,151 億元。各位議員已收到開支預算草案，因此，今午我不打算詳述這些數字。不過，請注意我在這裏所說的話。與很多人近幾個月來從報章所得的印象相反，社會福利的經常開支，甚至是整體社會服務的經常開支，明年將有實質增長。

52. 為更深入說明這點，我想檢討一下一般人特別關注的開支項目。香港在發展社會服務方面，有驕人的紀錄。近年，我們更大量增加這方面的撥款。現時我們已能滿足基本服務的需求。不過，市民期望得到更高水準和更多種類的設施，以應付因社會迅速發展而不斷轉變的需求。我們打算就這些期望作出回應。現在讓我特別講述一下我們在一些主要範圍的計劃。

53. 去年的社會福利白皮書，為直至二〇〇〇年的發展訂下雄心萬丈的目標。這項長遠計劃所需的經費，將須審慎管理。今年我提出的社會福利開支建議，會奠下我們達致各項目標的基礎。我們現計劃在未來四年加速這方面的擴展。到一九九五至九六年度，我們應可應付老人對護理安老院宿位需求的 80%，及弱智人士宿位需求的 60% 以上。我們亦應可應付精神病康復者對中途宿舍及長期護理院宿位的全部需求。
54. 我們滿足社會期望的努力，並非只限於福利方面。現時醫院管理局已開始運作，我應講述一下，政府怎樣計劃提供資金改善醫院護理的範圍和質素。未來四年，我們會撥款增加醫院病床 5600 張，即增加 25%。
55. 我們會繼續擴展我們傳統上的強項服務，並將質素提高，雖然我們往往視這些服務為理所當然。年復一年，房屋計劃都提供大量資助單位。在本財政年度落成的單位，將有 39000 個。透過這項計劃，我們對廣大市民的福利作出重大貢獻，為他們提供較廉宜而且越來越具吸引力的現代化居所。我們會繼續這項重大工作，並計劃在未來 10 年興建 40 萬個新公屋單位。
56. 教育方面的預測同樣可觀。我們計劃進一步改善中小學教育，並繼續擴展專上教育。在未來三個學年，我們會投資 180 億元；到一九九四至九五年度，學士學位第一年名額，會增至 15000 個，是一九八七至八八年度的三倍。
57. 另一個我們特別關注的計劃範圍是治安。讓我首先表明，警隊和其他紀律部隊，已經獲得執行工作所需的資金。
58. 以警隊為例，去年預算案撥給警隊的經費接近 60 億元。撥款之多，僅次於教育我們下一代以及醫院服務的經費。今年警隊的開支，以實質計算，將會繼續增加。
59. 我已預留款項，供警務處處長聘請所有他認為可以招募得到的警務人員。與此同時，我們亦提供裝備，使警務人員能夠發揮最高的工作效率。所須購置的裝備很多，難以一一臚列。去年，我們動用超過 4,400 萬元改善電腦設施。我們正購置新的水警輪，以加強水警對付走私和其他越境罪行的能力，這些新水警輪價值達三億元。
60. 不過，在招募、訓練和裝備方面作出這些投資之後，我們同時亦須不斷努力，以期達致更高的效率，以及把人手和其他資源重新調配至最有需要方面。
61. 其他計劃範圍，當然還有多個，而且全部都是重要的。有關有所擴充的主要範圍的進一步詳情，以及按計劃範圍所作的開支總額分析，載於本演辭的附件。
62. 社會要求我們達到的水準，會訂得越來越高，我們必須接受這項挑戰。不過，我必須強調，如果我們要達到我們的目標，以及提供我們希望所有市民都能夠享有的生活質素，就必須認真檢討先後次序，然後按需要重新調配資源。
63. 一九九二至九三年度政府開支的正確情況是，開支的總額將相等於估計的本地生產總值 18.8%，較上年度的 17.8% 略高。這個比率，可以說並非顯示政府在貨物與勞務總產量所佔比率的最佳指標。更佳的指標，會是公營部門在國民收入帳中所佔的本地生產總值比率。明年這個比率較一九九一至九二年度的 11.5%，只會有極輕微的升幅。

一九九二至九三年度收入預算

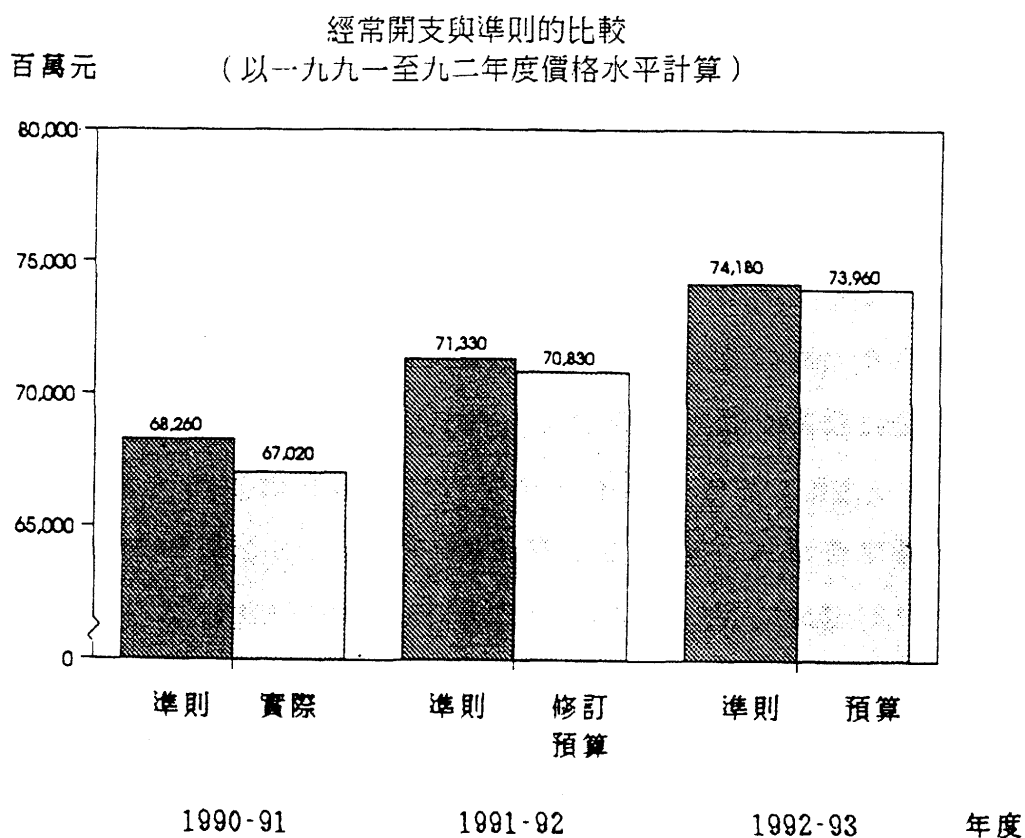
64. 在實施新措施及其他調整之前，一九九二年至九三年度的收入總額為1,276億元，較一九九一至九二年度原來預算高出20.3%。這個增幅，反映近期經濟突然增長，預料會使入息稅及利得稅的收入增加。此外，賣地收入亦會維持在高水平。博彩稅的收入應會大幅增加。不過，印花稅的收益，預測會下降。

65. 根據這些預算，來年將會有盈餘40億元左右。假如加上從債券計劃所得的24億元，至一九九三年三月底，我們的財政儲備總額，將達982億元。

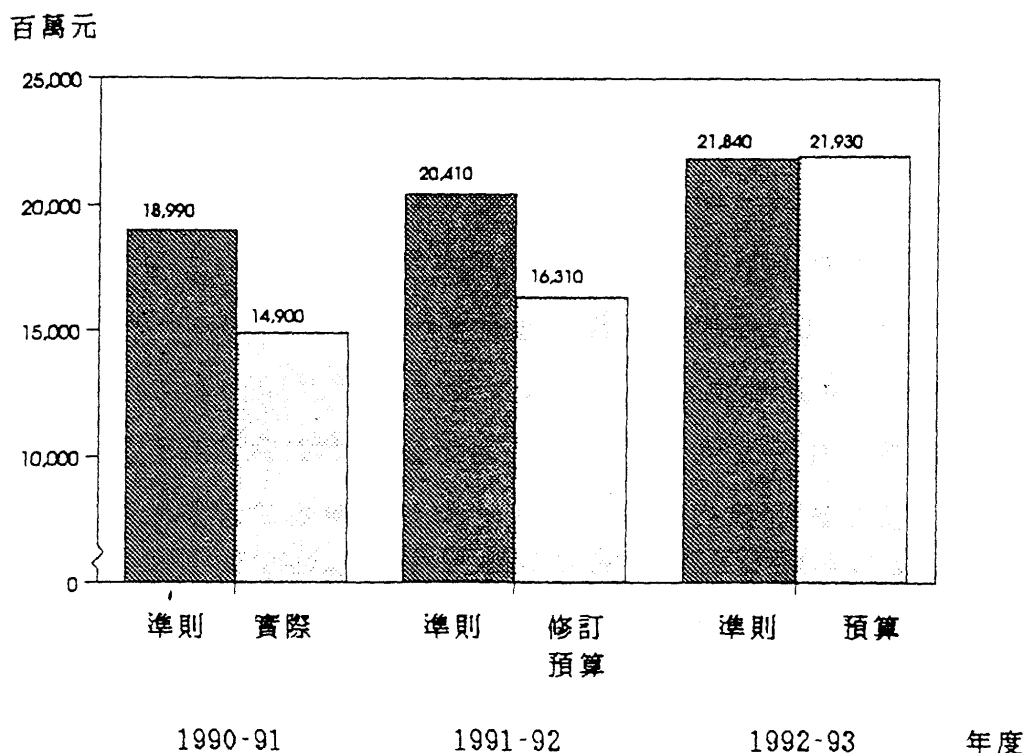
儲備

66. 我們應認識儲備的正確作用，這是很重要的。要連貫及有效率地發展我們為將來所制訂的計劃，唯一的方法是確保開支與經濟增長步伐一致。因此，我們必須根據這個切合實際的基礎來編製計劃，而非按照可用收入、當時預算盈餘或預測儲備水平，逐年把開支修訂。若要達到最佳的物有所值效果，我們的開支計劃必須保持一致。

67. 因此，我們以經濟的中期預測對開支計劃作出測試，並且研究一段時期的計劃開支趨勢增長率，而非單獨一年的情況。如果我們研究由一九九〇年年中現時的策劃周期開始以來這項工作的結果，以整體情況來說，我們頗為符合目標。一九九一至九二年度和一九九二至九三年度，政府開支總額預料會增加10.6%，而所訂的目標則為10.8%。



基本工程開支與準則的比較
(以一九九一至九二年度價格水平計算)



68. 不過，中期預測清楚顯示，在未來幾年，我們的收入並不足以應付開支。即使計及我稍後建議的徵稅措施，一九九二至九三年度之後，將會出現現金赤字。不過，最終在一九九六至九七年度，我們將有所需的儲備。

69. 在處理維持充裕儲備的需要時，我知道越早實施增加儲備的措施，所得的累積效果會越大，我們亦有更高能力應付未能預見的不利發展。

70. 我整套徵稅措施，將帶來額外收入淨額1.1億元，使一九九二至九三年度預算盈餘總額達到5.1億元，未將舉債計算在內。我們的預測顯示，在計及額外收入後，一九九七年三月底時的儲備，將達7.16億元，包括4.8億元的舉債數字在內。這個儲備額，使我們可以履行我們在諒解備忘錄中的承擔，同時維持一個合理的餘量，應付未來五年的突發事件所需。另一項附帶的好處是，在我們即將為基建發展籌措資金的時候，我們在財政上這種持久實力和審慎態度，對增加可能備出款項人士的信心，應大有幫助。

71. 此外，在一九九七年，本港的財政將會因香港特別行政區政府土地基金而受惠。我們的賣地收入，部份會轉撥這項基金管理，留待未來特別行政區政府運用。這項基金，並不包括在香港政府帳目內，但到一九九七年便會成為新政府財政儲備的一部份。截至一九九一年三月底時，轉撥該基金的收入，總額達2.03億元，而預計在一九九一至九二年度，將再有7.4億元轉撥該基金，一九九二至九三年度，則有8.0億元。如果這些預測能夠實現，到一九九三年三月底，轉撥該基金的收入，不包括所賺取的利息，總額將達3.57億元。未來數年，該基金仍會因賣地收入和投資收益而繼續增加。

稅收建議

72. 在制訂我的稅收建議時，我並非只着眼於增加收入，我已考慮到我們有需要減低對較不穩定收入來源的依賴。我亦設法避免令通脹加劇，並透過一些小心甄選的減稅措施，減輕一般納稅人的負擔。我的具體建議，整體來說，實際對甲類消費物價指數沒有影響，而一些其他措施，例如公務員人數零增長、盈餘預算和有計劃的舉債，更有輕微緊縮通貨的作用。

73. 我亦十分注意，假如稅制出現漏洞，便須予以堵塞。香港具備成功的商業環境，在於我們擁有一個稅率低、簡單和可預知的課稅制度。但對於政府致力維持毫不繁苛課稅制度的做法，不應存有誤解。假如避稅情況普遍，則明顯地違反了我們寬大課稅安排的精神，這是不可以接受的。當然，逃稅亦不例外。在本港經營業務或在這裏居住而得益的人，必須負起貢獻社會的責任，繳納本港絕不繁重的稅項。

74. 目前需要着手處理的一個項目，是汽車首次登記稅。越來越多證據顯示，一些入口商故意降低車輛的入口價格，以減低稅務負擔。這種情況可能令政府每年損失收入數億元。我們會盡快向本局提交條例草案，杜絕這個弊端。

75. 各位議員亦知道，我們正制訂措施，防止投機者在進行物業買賣時，利用擁有土地的公司，逃避印花稅。我希望重覆一點：稅率將會維持在低水平，但需要課稅的項目，則必須納稅。

新徵稅措施

76. 我現轉談新徵稅措施。這些措施會在一九九二至九三年度帶來約 29 億元的收益，全年計約為 38 億元。我亦會建議五個減稅項目。這些減稅建議，會使政府在一九九二至九三年度減少收入 18 億元，全年計約為 21 億元。

公司利得稅

77. 我的第一個建議，是把公司利得稅由 16.5% 調高至 17.5%，適用於一九九二至九三年度的評稅。一九九二至九三年度，這方面的收入會是 8.5 億元，全年計則達到 16 億元。新稅率低於一九八四至八五年度的 18.5% 歷史高點。這個溫和的增幅，對本地及國際人士在香港投資的熱心，不會有顯著影響。

差餉

78. 我的下一項建議是與差餉有關。所有物業的應課差餉租值，已由一九九一年四月一日起根據一九九〇年七月一日的租值作出修訂。

79. 現時所徵收的差餉，是歷來最低的。一九三一年至一九七二年，差餉是按應課差餉租值的 17% 徵收。其後，差餉徵收率最高曾達 18%，最低則為現時的 5.5%。這個水平的差餉，僅是向住宅樓宇差餉繳納人徵收一筆甚小費用。對於一般住戶來說，差餉不超過住戶收入的 2%。對各行業來說，差餉只佔平均經營費用不足 1%。

80. 此外，差餉在租值所佔比例，已經大幅下降。一九七三年至一九七七年，大約佔 8%，現時則不足 4%。因此，差餉在居所費用總額所佔的比例已經降低。這項利益很可能並未轉到租戶身上，而已由業主藉着收取更高租金據為己有。

81. 差餉作為一項收入來源，是有特別的好處。由於差餉與所居住樓宇的租值有連帶關係，故大致上反映差餉繳納人的繳交能力。同時，差餉是一項穩定和可預測的收入來源。因此，我建議把一九九二至九三年度的一般差餉徵收率調高半個百分點，亦即是把差餉總徵收率改為 6%。至於市政局及區域市政局的差餉，則建議不作任何修改。

82. 相信各位議員都記得，一九九一年四月一日開始實施的寬減差餉辦法，將於一九九二年三月三十一日結束。當時實施這項辦法，目的是提供暫時寬減，特別是為住宅樓宇差餉繳納人，使他們可以適應差餉重估後隨即提高的差餉額。不過，徵收差餉的基本原則，是差餉繳納人須按所居住樓宇的租值繳付差餉。寬減差餉辦法有損這項原則，故只應作為一項臨時措施。

83. 不過，假如把這項計劃延長多一年，實際上亦只有不足 6% 的住宅樓宇差餉繳納人會受惠，而主要受惠者將是工商業樓宇的差餉繳納人（他們之中約半數會得益）。這項計劃已達到其目的，因此不應延長。

84. 提高差餉後，對住宅樓宇差餉繳納人來說，影響溫和。在 10 個住宅樓宇差餉繳納人之中，約有七個所納差餉的增幅約為 9%。以現金計算，私人樓宇單位的差餉，平均加幅每月約為 43 元。至於公共房屋方面，房屋委員會所收取的租金，已包括差餉在內，而租金通常輪流每兩年調整一次。怎樣才可把差餉加幅在租金中最適當反映，將由房屋委員會自行決定。不過，以房屋委員會的單位來說，我估計所增加的差餉，平均每單位每月約為 15 元。

85. 商業樓宇會有較大百分比的增幅。一直以來，本港所徵收的差餉很低。即使差餉增加後，與租金及其他經營費用比較，差餉仍屬偏低。舉例來說，寫字樓租戶的開支，平均每月每平方呎約為 34 元。這費用已包括租金、空氣調節費、管理費及差餉。提高差餉後，費用每月每平方呎會增加八角，即 2.4%。關於主要樓宇類別的平均差餉增幅詳情，載於本演辭的「補編」。

86. 以國際標準衡量，本港所徵收的差餉，仍屬偏低。近期對寫字樓的一項調查顯示，在大部份受調查的城市中，差餉（或按物業徵收的類似稅項）相當於租金的 10% 以上，有小部份更在 50% 左右。即使在實施建議的加幅後，差餉在本港亦僅約為租金的 6%。

87. 我把差餉徵收率增加半個百分點的建議，會使一九九二至九三年度的一般收入增加約 9.4 億元。按甲類消費物價指數計算，這方面對通脹的影響，將會是微不足道，僅為 0.14%。

印花稅

88. 我建議把印花稅的適用範圍。擴展至備兌認股權證的買賣或轉讓。鑑於認股權證是一種慣常買賣的證券，因此把現行稅制擴展至這方面，是合理的做法。這項措施每年會帶來額外收益 1.4 億。

89. 現在我也應轉談一項業經立法局通過成為法律的措施。根據一九九二年印花稅（修訂）條例，住宅樓宇買賣合約必須徵收印花稅。這項措施的目的，是打擊住宅樓宇市場的投機買賣。我估計這方面每年將帶來額外收益五億元。

博彩稅

90. 我建議把普通投注的稅率，由 10.5% 增至 11.5%，特別投注的稅率，則由 17% 增至 17.5%。新稅率將於下一個馬季開始生效。

91. 上述措施的大部份費用，賽馬會已同意承擔，因此對投注額應不會影響。我預計上述措施，在一九九二至九三年度會帶來額外收益 3.9 億元。

遊艇所用柴油的課稅

92. 我建議把我們的消費稅制內一個不協調現象消除，由本年六月一日起，將徵收輕質柴油稅這項規定，擴大至適用於本地註冊的遊艇。由於近年遊艇數目迅速增加，而大部分均使用柴油，因此我估計這項措施每年會帶來 8,000 萬元的額外收益。這類遊艇所用的汽油，現時已需徵稅。

其他間接稅

93. 在間接稅方面，我不打算建議任何其他實質增加。然而，為免實際收入因通脹而減少，按量評估的稅項（相對於從價稅）需作調整。因此，我建議把煙草、碳氫油類、含酒精飲品及酒精稅增加 10%。新稅率詳情，載於本演辭的「補編」。這方面的額外收入，已包括在中期預測有關一九九二至九三年度估計經常收入預測內（中期預測假設從各方面所得收入的增幅，與趨勢通脹大概一致）。

94. 今午我不打算建議提高任何政府公用事業的收費，例如水費、郵費、隧道通行費、機場和有關客輪的收費。年內，我們仍需考慮適當地調高這些收費。為避免同一時間調整各項收費，以及盡量減少對消費者的影響，我們必須審慎策劃加費的時間，以便分段施行。車輛牌照費和公司註冊費等含有徵稅成分的收費，可能也要同樣作出調整。我們亦會細心研究實施的時間。

95. 最後，各位議員都知道，政府部門暫緩增加收費的限期，已於二月二十九日屆滿。這些例行收費，絕大部份只在於收回成本，因此不會影響消費物價指數。不過，我們凍結調整收費的行動，目的是中止人們預期通脹會惡化的心態循環。既然現在大致上已收到預期效果，我們可以再按慣常做法，考慮調整這些收費，但任何更改，都會分期逐步推行。

稅項寬減

96. 我現在轉談減稅辦法。我有兩個主要目的：第一是寬減或取消對某些非奢侈品的徵稅，這些稅項直接影響一般家庭的生活費用；第二是減輕須繳納薪俸稅人士的負擔。

薪俸稅

97. 去年，我們把稅級簡化，使收入較低的納稅人得益。此外，單身人士和已婚夫婦的個人免稅額亦已提高。然而，有人批評，個人免稅額的價值，未能追上通脹。在評估這些批評前，值得注意的是，事實上，香港超過一半的工作人口完全毋須納稅，在納稅的人口中，只有 10 萬人按標準稅率繳稅。

98. 我相當贊同維持個人免稅額的價值這個基本目標，儘管這不是每年可以自動做到的，原因是我們有需要逐年考慮詳細的財政和經濟狀況。不過，今年我可以建議全面增加個人免稅額，這不但會減輕納稅人的負擔，而且會使很多納稅人完全脫離稅網。

99. 我建議把單身人士及已婚人士的免稅總額提高超過 12%，分別由 41,000 元及 82,000 元增至 46,000 元及 92,000 元。此外，我建議增加第一名子女、第二名子女、供養父母及單親免稅額，增幅由 11% 至 15% 不等。

100. 這些建議，會使我們在一九九二至九三年度減收稅款 8.5 億元，全年計則減少 12 億元。建議實施後，120 萬名納稅人（佔總人數 83%）所繳納稅款會因而減輕，另有 12 萬名納稅人（佔總人數 8%）則會完全毋須繳納薪俸稅。

101. 關於這些減稅措施的詳情，及其對不同組別納稅人所產生影響的舉例，載於本演辭的「補編」。這些措施，將由一九九二年四月一日開始的課稅年度生效。

不含酒精飲品稅

102. 我們在一九八五年開徵不含酒精飲品稅，作為一項增加收入的措施。我建議由今午起取消不含酒精飲品稅。這項寬減措施，會使每年稅收減少約 2.3 億元。我已採取一些步驟，確保全部利益都轉歸消費者。我已向不含酒精飲品業表示，希望該業最少十二個月內不加價；假如他們已在今年加價，則將價格降低，以充分反映上述稅項經已取消。該業在本港的代表協會，已答允說服其成員照辦。因此，這項寬減措施，應會對甲類消費物價指數產生輕微但良好的影響。

電影票的娛樂稅

103. 娛樂稅是根據娛樂稅條例徵收，這條條例是在六十多年前回應當時是新奇的「電影放映」而制訂。與電影有關的條款現已過時，而且與在家觀看電影比較，可能是對電影院不公平。

104. 我建議由今年四月一日起，取消電影票稅。目前，此稅項約佔電影正常票價的 10%。因此，取消稅項，應有助減低這種普及娛樂的價格，對於消費物價指數，亦應產生輕微但有用的影響。每年因此而少收的稅款，僅為 1.3 億元。我已得到本港兩家最大院商的保證，將這項寬減措施全部利益轉歸電影觀眾，且在未來一年，亦不會提高票價。

柴油稅

105. 目前，專利巴士公司獲得退還每升 65 仙的柴油稅。我建議由今天下午開始，完全豁免巴士公司的柴油稅。此項寬減措施，會從日後車費的調整幅度，充分反映出來。每因這項豁免建議而少收的稅款，為 1.9 億元，但此舉亦有助對抗通脹。

股票交易印花稅

106. 最後一項減稅建議，是與印花稅有關。去年，鑑於世界各地趨向取消股票交易印花稅，成交單據印花稅整體由 0.6% 減至 0.5%。今年，我建議繼續這個做法，將稅率進一步減至 0.4%，以協助維持本港證券市場的競爭力。這項寬減措施，會使稅收每年減少四億元。我預期證券界會把這方面的利益全部轉歸投資者。他們的反應，將會影響我們未來幾年所採取的態度。

各項建議的實施

107. 根據各項適當的保障政府收入令，我就應課稅品所作的建議，由即日起生效。根據類似的法令，其他有關差餉，利得稅、個人免稅額、印花稅及娛樂稅的建議，將由今年四月一日起生效。我們會在下星期向本局提交所需的修訂條例草案，將這些建議變為法律；假如有關建議須由本局以決議案方式通過，則會在稍後舉行的會議中提出。無論如何，在恢復辯論有關條例草案或提出決議案之前，各位議員將會獲得充分時間考慮這些措施。

評論

108. 我亦想例外地就兩項本預算案沒有包括的事項，即開徵銷售稅和提高薪俸稅問題，加以討論。有關銷售稅方面，我以前曾清楚表示，我不認為適宜在通脹較高時期開徵銷售稅，我們目前並沒有積極考慮此事。至於薪俸稅方面，我很高興能在提高利得稅之餘，毋須同時增加薪俸稅，因而可以對納稅人有所幫助。但我得提出警告，在利得稅調高後，薪俸稅與利得稅之間的差距，大概已到最高限度。如果差距超越這個限度，很可能出現避稅問題。

總結

109. 我用以下說話來作總結。我們必須對自己有信心，亦須對我們繼續創造經濟成就和享用經濟成果的能力，抱有信心；我們不應墮進陷阱，將一些確實存在的分歧意見或

問題誇大，否則別人可能對我們失去信心。我不會低估在本局或更廣泛公共場合的辯論可以對公眾看法和公眾信心產生甚麼影響。

110. 我之所以頗為詳細地討論社會服務，以及這些服務的計劃開支的實質增長，正是因為有關這些問題的一些公開討論，言詞過分簡單化並帶有誤導成分，極可能令市民以假作真。我必須重申，真正的事實，是我們會繼續致力協助一般市民，並增加使他們受惠的服務的開支。這一向是香港政府的重大優點之一，今後仍會繼續。不過。與此同時，我們亦須同意重新估計各個計劃範圍的先後次序。鑑於資源有限，因此特別利益團體不能指定某些資源是神聖不可侵犯的。我們必須隨時準備將資源重新調配至最有需要的地方。

111. 我也曾向商界人士再三保證，過往或甚至日後政制的改變，並不表示我們將會把政策徹底更改，不論是稅制或其他事務方面。事實上，在我看來，我們社會的一個優點，是人們普遍都贊同我們有需要保留香港成功的關鍵因素，就是奉行市場經濟，奉行競爭，以及利用這種經濟所創造的財富，去提供社會服務，確保人人都可以接受適當的教育、獲得適當的健康護理，人人都可憑自己的本領力爭上游。我們的社會是一個開放、重用能者的社會；任何人士的成功，只會激勵他人效法，而不會引起妒忌。白手興家的故事在香港屢見不鮮，但願日後也繼續如此。

112. 此外，我們亦普遍同意，必須為那些較難照顧自己的人，提供一個安全網，儘管有關速度和規模方面，總會引起合理的辯論。沒有一個社會可以一下子實現全部理想，但我們非常幸運，本港的經濟持續增長，社會日趨繁榮，使我們有能力將更多款項用於公共服務方面。

113. 經濟這個使我們得以增長的動力，正在改善，而通貨膨脹則緩慢地下降。在我這份財政預算案中，我已盡力表明我的原則，以及坦誠說明我們所面對的問題和機會。此外，關於投資於有助促進本港經濟增長的各個範圍（例如教育和基礎建設），以及將開支用於使我們生活更有保障和更富意義的其他範圍（包括我所提及的安全網）兩方面，我在各項建議中，亦盡力在這兩者之間，維持必要的均衡。

114. 我亦確保我們會繼續量入為出，而且藉着溫和地提高稅收的淨增長，在儲備內提供充裕餘量，以應付任何未能預見的不利發展。這種種措施，特別是減稅措施，目的都是緩和通脹的影響。

115. 最後，我想向上任財政司翟克誠爵士致衷心謝意。他領導我們安然渡過一些充滿考驗的時刻，其間使本港的金融管理及監管架構，得到重大發展。就本預算案而言，最重要的，是他為我們留下一個穩健的財政狀況，我會堅決把這個狀況持續下去。

116. 副主席先生，我謹此提出押後辯論這項動議。

根據會議常規第 54(2)條的規定，現押後辯論上述條例草案。

休會及下次會議

副主席（譯文）：我現依照會議常規的規定，宣佈休會。下次會議定於一九九二年三月十一日星期三下午二時三十分舉行。

會議遂於下午四時十四分結束。

（附註：會議過程正式紀錄所列動議／條例草案簡稱的中文譯名，除香港醫學專科學院條例草案及 1992 年撥款條例草案外，其他僅作參考指南，並無權威效力。）

補編

	頁數
詞彙	1497
演辭註釋：	
一九九一年經濟表現	1502
一九九二年經濟展望	1505
薪俸稅寬減措施	1506
應課稅品稅率調整	1517
樓宇差餉	1519
附表：	
1 一九九一至九二年度及一九九二至九三年度 政府開支及收入	1520
2 一九九一至九二年度及一九九二至九三年度 轉撥各基金的款項	1521

詞 彙

註：有劃線的名詞在本詞彙內另有專條解釋。

「非經常開支」 指所有記入基本工程儲備基金（工程帳及儲備帳）及貸款基金帳目的開支，另加從政府一般收入帳目支付的機器、設備及工程開支。

「非經常收支赤字」 指非經常開支與非經常收入兩者的差額。

「非經常收入」 指所有記入各基金帳目的收入（舉債所得款項除外），另加經常收入項下所列例外項目的收入。

「現金盈餘／赤字」 指經營盈餘與非經常收支赤字兩者的差額。

「綜合現金盈餘／赤字」 指扣除股本投資（由資本投資基金支付）及舉債淨額後的現金盈餘／赤字。

「財政儲備」 指累積的綜合現金盈餘。財政儲備又稱政府儲備。

「基金開支」 指記入基本工程儲備基金（工程帳及儲備帳）、貸款基金及資本投資基金各帳目的開支。轉撥給基金或從基金轉撥的款項，並不影響開支水平。

「基金收入」 指所有直接記入基金帳目的收入（從政府一般收入帳目轉撥的款項除外），包括：

基本工程儲備基金（工程帳）

工程捐款
從賣地收入撥來款項
結餘利息

基本工程儲備基金（儲備帳）

舉債淨額

貸款基金

償還的貸款
貸款利息
結餘利息

資本投資基金

股息
利息
結餘利息
舉債淨額

「政府一般收入帳目開支」 指所有根據撥款條例的規定記入政府一般收入帳目的開支，包括轉撥各基金的款項。

「政府一般收入帳目收入」 指所有記入 11 個收入總目中任何一個的收入。

「政府開支」 指經營開支與非經常開支的總額。政府開支又稱綜合帳目開支，與公共開支並不相同。

「政府收入」 指基金收入與政府一般收入帳目收入的總額。

「本港內部稅收」

直接稅
博彩及彩票稅
娛樂稅
酒店房租稅
印花稅
飛機旅客離境稅
海底隧道通過稅

「經營開支」 指所有由政府一般收入帳目支付並記入收支預算內「經常帳」項下任何一個分目的開支，另加其他非經常開支。

「經營盈餘」 指經營開支與經常收入兩者的差額。

「公共開支」 指政府開支，另加：

香港房屋委員會、市政局及區域市政局的總開支（經常及非經常開支）；
及
由政府獎券基金支付的款項。

公共開支亦稱為公營部門綜合開支。

「經常收入」 指所有記入政府一般收入帳目的收入（包括結餘利息），下列項目除外：

遺產稅
的士牌費
賣地收益
償還的貸款
捐款

以上各項均視作非經常收入。

「直接稅」

入息稅及利得稅
遺產稅

「間接稅」

應課稅品稅項
一般差餉
博彩及彩票稅
娛樂稅
酒店房租稅
印花稅
飛機旅客離境稅
海底隧道通過稅
車輛稅
專利稅及特權稅

演辭註釋

一九九一年經濟表現

1. 一九九一年本地生產總值與其開支組成部分的估計增長率及主要物價指數的估計上漲率：

(i) 以下各項的實質增長率：

	(%)	(%)
私人消費開支		6.4
政府消費開支		6.9
本地固定資本形成總額		10.2
土地及樓宇轉讓費用	45.9	
建造業	1.1	
地產發展商毛利	3.4	
機器及設備	17.7	
貨物出口總額		16.6
本地產品出口	0.4	
轉口	26.3	
貨物入口		19.0
勞務出口		6.5
勞務入口		8.6
本地生產總值		3.9
按人口平均計算的本地生產總值		3.0
按人口平均及當時價格計算 的本地生產總值	110,000	港元

(ii) 以下指數的上漲率：

甲類消費物價指數	12.0
本地生產總值平減物價指數	9.6

2. 本地產品出口及轉口的表現

(i) 與上年同期比較的實質增長率：

	<u>本地產品出口</u> (%)	<u>轉口</u> (%)
一九八九年	0	19
一九九零年	-1	16
一九九一年	0	26
一九九一年 第一季	2	22
第二季	2	27
第三季	0	30
第四季	-2	26

(ii) 本地產品出口及轉口在出口總值所佔的百分率：

	<u>本地產品出口</u>	<u>轉口</u>
	(%)	(%)
一九八八年	44	56
一九八九年	39	61
一九九零年	35	65
一九九一年	30	70

3. 與上年同期比較的留用入口貨物實質增長率：

	<u>總額</u>	<u>留用入口貨物</u>		
		<u>糧食及 消費品</u>	<u>原料及 半製成品</u>	<u>資本貨物</u>
	(%)	(%)	(%)	(%)
一九八九年	-1	-10	5	-4
一九九零年	7	-4	13	6
一九九一年	13	9	14	20
一九九一年 第一季	17	8	23	9
第二季	17	12	20	20
第三季	14	8	12	24
第四季	6	7	3	29

4. 一九九一年的本港有形貿易：

	<u>百萬元</u>	<u>以貨幣計算的</u>
		<u>增長率</u>
		(%)
本地產品出口	231,045	2
轉口	534,841	29
出口總額	765,886	20
入口*	782,042	21
有形貿易赤字	16,156+	

* 包括作工商業用的入口黃金估計數字。

+ 相等於一九九一年入口貨物總值的 2.1%。一九九零年有 53.26 億元的有形貿易赤字，相等於入口貨物總值的 0.8%。

5. 失業率及就業不足率：

		<u>經季節性調整 的失業率</u>	<u>就業不足率</u>
		(%)	(%)
一九八九年	第一季	1.3	0.8
	第二季	1.4	0.8
	第三季	1.4	0.6
	第四季	1.3	0.8
一九九零年	第一季	1.7	0.7
	第二季	1.6	0.9
	第三季	1.7	1.0
	第四季	1.4	0.8
一九九一年	第一季	1.8	1.5
	第二季	2.4	1.7
	第三季	2.1	1.5
	第四季	1.8	1.6

6. 與上年同期比較的消費物價指數上漲率：

		<u>甲類消費 物價指數</u>	<u>乙類消費 物價指數</u>	<u>恒生消費 物價指數</u>
		(%)	(%)	(%)
一九八九年	第一季	9.8	9.4	10.7
	第二季	10.4	9.9	11.0
	第三季	10.1	9.8	10.9
	第四季	9.9	9.7	11.1
一九九零年	第一季	9.4	9.1	10.7
	第二季	9.3	9.3	11.0
	第三季	9.5	9.7	11.3
	第四季	10.9	10.8	11.8
一九九一年	第一季	11.9	11.6	12.2
	第二季	13.1	12.4	11.5
	第三季	12.3	11.7	10.7
	第四季	10.9	10.8	10.3

一九九二年經濟展望

一九九二年本地生產總值與其開支組成部分的預測增長率及主要物價指數的預測上漲率：

(i) 以下各項的實質增長率：

	(%)	(%)
私人消費開支		6
政府消費開支		4
本地固定資本形成總額		8.2
土地及樓宇轉讓費用	8	
建造業	7.6	
地產發展商毛利	5	
機器及設備	10.3	
貨物出口總額		14.2
本地產品出口	2	
轉口	20	
貨物入口		14.9
勞務出口		8
勞務入口		8
本地生產總值		5
按人口平均計算的本地生產總值		4.2
按人口平均及當時價格計算 的本地生產總值 125,500 港元		

(ii) 以下指數的上漲率：

甲類消費物價指數	9.5
本地生產總值平減物價指數	9.5

薪俸稅寬減措施**寬減措施概要**

<u>免稅額</u>	<u>現行免稅額</u> (元)	<u>建議免稅額</u> (元)	<u>增 幅</u>	
			(元)	(%)
基本	41,000	46,000	5,000	12.2
已婚人士	82,000	92,000	10,000	12.2
子女：				
第一名子女	14,000	15,500	1,500	10.7
第二名子女	10,000	11,500	1,500	15.0
兩名子女合計	24,000	27,000	3,000	12.5
供養父母	12,000	13,500	1,500	12.5
單親	20,000	23,000	3,000	15.0

一九九二至九三年度減稅措施
對單身及已婚納稅人大致上的影響

	<u>單 身</u>	<u>已 婚</u>	<u>總 數</u>
(a) 受惠的納稅人數目：			
毋須納稅	60,000	60,000	120,000
減少納稅	670,000	530,000	1,200,000
(b) 未能受惠的納稅人數目， 即須按標準稅率納稅的人數	40,000	90,000	130,000
總數	770,000 =====	680,000 =====	1,450,000 =====

**提高基本免稅額的建議
對不同入息人士應繳稅款的影響舉例**

單身人士

每年入息 (元)	現行應繳稅款 (免稅限額:41,000元)		建議應繳稅款 (免稅限額:46,000元)		節省稅款 (A) — (B)		備 註
	數額 (A) (元)	實際稅率 (%)	數額 (B) (元)	實際稅率 (%)	(元)	(%)	
42,000	20	< 0.1	-	-	20	100.0	入息少於209,000元的納稅人，全部會因這項減稅措施而受惠。
46,000	100	0.2	-	-	100	100.0	
48,000	140	0.3	40	0.1	100	71.4	入息少於46,000元的納稅人，會因基本免稅額提高而毋須繳稅。
60,000	380	0.6	280	0.5	100	26.3	
72,000	1,390	1.9	940	1.3	450	32.4	
84,000	2,710	3.2	2,020	2.4	690	25.5	
96,000	4,750	4.9	3,900	4.1	850	17.9	
108,000	7,350	6.8	6,100	5.6	1,250	17.0	
120,000	10,350	8.6	9,100	7.6	1,250	12.1	
132,000	13,350	10.1	12,100	9.2	1,250	9.4	
144,000	16,350	11.4	15,100	10.5	1,250	7.6	
156,000	19,350	12.4	18,100	11.6	1,250	6.5	
168,000	22,350	13.3	21,100	12.6	1,250	5.6	
180,000	25,350	14.1	24,100	13.4	1,250	4.9	
192,000	28,350	14.8	27,100	14.1	1,250	4.4	
196,500	29,475*	15.0	28,225	14.4	1,250	4.2	
204,000	30,600	15.0	30,100	14.8	500	1.6	
209,000	31,350	15.0	31,350*	15.0	-	-	入息超過46,000元但少於209,000元的納稅人，會因基本免稅額提高而減少納稅。
216,000	32,400	15.0	32,400	15.0	-	-	
							按標準稅率繳稅的人士，不會因這項減稅措施而受惠。

* 入息達這些水平的薪俸稅納稅人須進入標準稅率範圍。

**提高基本免稅額及供養父母免稅額的建議
對不同入息人士應繳稅款的影响舉例**

供養兩名父母的單身人士

每年入息	現行應繳稅款 (免稅限額:65,000元)		建議應繳稅款 (免稅限額:73,000元)		節省稅款 (A) — (B)		備 註
	數額 (A)	實際稅率	數額 (B)	實際稅率	(元)	(%)	
(元)	(元)	(%)	(元)	(%)	(元)	(%)	
66,000	20	< 0.1	-	-	20	100.0	入息少於276,500元的納稅人，全部會因這些減稅措施而受惠。
73,000	160	0.2	-	-	160	100.0	
84,000	380	0.5	220	0.3	160	42.1	入息少於73,000元的納稅人，會因基本免稅額及供養父母免稅額提高而 <u>毋須繳稅</u> 。
96,000	1,390	1.4	670	0.7	720	51.8	
108,000	2,710	2.5	1,750	1.6	960	35.4	
120,000	4,750	4.0	3,390	2.8	1,360	28.6	
132,000	7,350	5.6	5,430	4.1	1,920	26.1	
144,000	10,350	7.2	8,350	5.8	2,000	19.3	
156,000	13,350	8.6	11,350	7.3	2,000	15.0	
168,000	16,350	9.7	14,350	8.5	2,000	12.2	
180,000	19,350	10.8	17,350	9.6	2,000	10.3	
192,000	22,350	11.6	20,350	10.6	2,000	8.9	
204,000	25,350	12.4	23,350	11.4	2,000	7.9	
216,000	28,350	13.1	26,350	12.2	2,000	7.1	
228,000	31,350	13.8	29,350	12.9	2,000	6.4	
240,000	34,350	14.3	32,350	13.5	2,000	5.8	
256,500	38,475*	15.0	36,475	14.2	2,000	5.2	
264,000	39,600	15.0	38,350	14.5	1,250	3.2	
276,500	41,475	15.0	41,475*	15.0	-	-	入息超過73,000元但少於276,500元的納稅人，會因基本免稅額及供養父母免稅額提高而 <u>減少納稅</u> 。
288,000	43,200	15.0	43,200	15.0	-	-	

* 入息達這些水平的薪俸稅納稅人須進入標準稅率範圍。

**提高已婚人士免稅額的建議
對不同入息人士應繳稅款的影响舉例**

無子女的已婚人士

每年入息	現行應繳稅款 (免稅限額: 82,000元)		建議應繳稅款 (免稅限額: 92,000元)		節省稅款		備註
	數額 (A)	實際稅率	數額 (B)	實際稅率	(A) — (B)	(A) — (B)	
(元)	(元)	(%)	(元)	(%)	(元)	(%)	
84,000	40	< 0.1	-	-	40	100.0	入息少於324,000元的納稅人，全部會因這項減稅措施而受惠。
92,000	200	0.2	-	-	200	100.0	
96,000	280	0.3	80	0.1	200	71.4	入息少於92,000元的納稅人，會因已婚人士免稅額提高而毋須繳稅。
108,000	940	0.9	320	0.3	620	66.0	
120,000	2,020	1.7	1,120	0.9	900	44.6	
132,000	3,900	3.0	2,200	1.7	1,700	43.6	
144,000	6,100	4.2	4,240	2.9	1,860	30.5	
156,000	9,100	5.8	6,600	4.2	2,500	27.5	
168,000	12,100	7.2	9,600	5.7	2,500	20.7	
180,000	15,100	8.4	12,600	7.0	2,500	16.6	
192,000	18,100	9.4	15,600	8.1	2,500	13.8	
204,000	21,100	10.3	18,600	9.1	2,500	11.8	
216,000	24,100	11.2	21,600	10.0	2,500	10.4	
228,000	27,100	11.9	24,600	10.8	2,500	9.2	
240,000	30,100	12.5	27,600	11.5	2,500	8.3	
264,000	36,100	13.7	33,600	12.7	2,500	6.9	
288,000	42,100	14.6	39,600	13.8	2,500	5.9	
299,000	44,850*	15.0	42,350	14.2	2,500	5.6	
312,000	46,800	15.0	45,600	14.6	1,200	2.6	
324,000	48,600	15.0	48,600*	15.0	-	-	入息超過92,000元但少於324,000元的納稅人，會因已婚人士免稅額提高而減少納稅。
336,000	50,400	15.0	50,400	15.0	-	-	

* 入息達這些水平的薪俸稅納稅人須進入標準稅率範圍。

**提高已婚人士免稅額及子女免稅額的建議
對不同入息人士應繳稅款的影响舉例**

有兩名子女的已婚人士

每年入息 (元)	現行應繳稅款 (免稅限額:106,000元)		建議應繳稅款 (免稅限額:119,000元)		節省稅款 (A) — (B)		備 註
	數額 (A) (元)	實際稅率 (%)	數額 (B) (元)	實際稅率 (%)	(元)	(%)	
108,000	40	< 0.1	-	-	40	100.0	入息少於391,500元的納稅人，全部會因這些減稅措施而受惠。
119,000	260	0.2	-	-	260	100.0	
120,000	280	0.2	20	< 0.1	260	92.9	入息少於119,000元的納稅人，會因已婚人士免稅額及子女免稅額提高而毋須繳稅。
132,000	940	0.7	260	0.2	680	72.3	
144,000	2,020	1.4	850	0.6	1,170	57.9	
156,000	3,900	2.5	1,930	1.2	1,970	50.5	
168,000	6,100	3.6	3,730	2.2	2,370	38.9	
180,000	9,100	5.1	5,850	3.3	3,250	35.7	
192,000	12,100	6.3	8,850	4.6	3,250	26.9	
204,000	15,100	7.4	11,850	5.8	3,250	21.5	
216,000	18,100	8.4	14,850	6.9	3,250	18.0	
228,000	21,100	9.3	17,850	7.8	3,250	15.4	
240,000	24,100	10.0	20,850	8.7	3,250	13.5	
264,000	30,100	11.4	26,850	10.2	3,250	10.8	
288,000	36,100	12.5	32,850	11.4	3,250	9.0	
312,000	42,100	13.5	38,850	12.5	3,250	7.7	
336,000	48,100	14.3	44,850	13.3	3,250	6.8	
359,000	53,850*	15.0	50,600	14.1	3,250	6.0	
360,000	54,000	15.0	50,850	14.1	3,150	5.8	
384,000	57,600	15.0	56,850	14.8	750	1.3	
391,500	58,725	15.0	58,725*	15.0	-	-	入息超過119,000元但少於391,500元的納稅人，會因已婚人士免稅額及子女免稅額提高而減少納稅。
408,000	61,200	15.0	61,200	15.0	-	-	

* 入息達這些水平的薪俸稅納稅人須進入標準稅率範圍。

提高已婚人士免稅額、子女免稅額及供養父母免稅額的建議
對不同入息人士應繳稅款的影响舉例

有兩名子女及供養兩名父母的已婚人士

每年入息	現行應繳稅款 (免稅限額: 130,000元)		建議應繳稅款 (免稅限額: 146,000元)		節省稅款 -		備 註
	數額 (A)	實際稅率	數額 (B)	實際稅率	(A) - (B)		
(元)	(元)	(%)	(元)	(%)	(元)	(%)	
132,000	40	< 0.1	-	-	40	100.0	入息少於459,000元的納稅人，全部會因這些減稅措施而受惠。
144,000	280	0.2	-	-	280	100.0	
146,000	320	0.2	-	-	320	100.0	
156,000	940	0.6	200	0.1	740	78.7	入息少於146,000元的納稅人，會因已婚人士免稅額、子女免稅額及供養父母免稅額提高而毋須繳稅。
168,000	2,020	1.2	580	0.3	1,440	71.3	
180,000	3,900	2.2	1,660	0.9	2,240	57.4	
192,000	6,100	3.2	3,220	1.7	2,880	47.2	
204,000	9,100	4.5	5,260	2.6	3,840	42.2	
216,000	12,100	5.6	8,100	3.8	4,000	33.1	
228,000	15,100	6.6	11,100	4.9	4,000	26.5	
240,000	18,100	7.5	14,100	5.9	4,000	22.1	
264,000	24,100	9.1	20,100	7.6	4,000	16.6	
288,000	30,100	10.5	26,100	9.1	4,000	13.3	
312,000	36,100	11.6	32,100	10.3	4,000	11.1	
336,000	42,100	12.5	38,100	11.3	4,000	9.5	
360,000	48,100	13.4	44,100	12.3	4,000	8.3	
384,000	54,100	14.1	50,100	13.0	4,000	7.4	
408,000	60,100	14.7	56,100	13.8	4,000	6.7	
419,000	62,850*	15.0	58,850	14.0	4,000	6.4	
432,000	64,800	15.0	62,100	14.4	2,700	4.2	
456,000	68,400	15.0	68,100	14.9	300	0.4	
459,000	68,850	15.0	68,850*	15.0	-	-	按標準稅率繳稅的人士，不會因這些減稅措施而受惠。
480,000	72,000	15.0	72,000	15.0	-	-	

* 入息達這些水平的薪俸稅納稅人須進入標準稅率範圍。

息低於下列水平的人士毋須繳納薪俸稅

	現行 入息水平 (元)	實施建議後 入息水平 (元)
<u>毋須供養父母的人士</u>		
單身	41,001	46,001
已婚	82,001	92,001
已婚加一名子女	96,001	107,501
已婚加兩名子女	106,001	119,001
已婚加三名子女	109,001	122,001
<u>供養兩名父母的人士</u>		
單身	65,001	73,001
已婚	106,001	119,001
已婚加一名子女	120,001	134,501
已婚加兩名子女	130,001	146,001
已婚加三名子女	133,001	149,001
<u>供養兩名父母及獲得額外 供養父母免稅額的人士</u>		
單身	71,001	79,001
已婚	112,001	125,001
已婚加一名子女	126,001	140,501
已婚加兩名子女	136,001	152,001
已婚加三名子女	139,001	155,001

**入息高於下列水平的人士開始按
最高邊際稅率(25%)繳納薪俸稅**

	<u>現行</u> <u>入息水平</u> (元)	<u>實施建議後</u> <u>入息水平</u> (元)
<u>毋須供養父母的人士</u>		
單身	101,000	106,000
已婚	142,000	152,000
已婚加一名子女	156,000	167,500
已婚加兩名子女	166,000	179,000
已婚加三名子女	169,000	182,000
<u>供養兩名父母的人士</u>		
單身	125,000	133,000
已婚	166,000	179,000
已婚加一名子女	180,000	194,500
已婚加兩名子女	190,000	206,000
已婚加三名子女	193,000	209,000
<u>供養兩名父母及獲得額外 供養父母免稅額的人士</u>		
單身	131,000	139,000
已婚	172,000	185,000
已婚加一名子女	186,000	200,500
已婚加兩名子女	196,000	212,000
已婚加三名子女	199,000	215,000

下列入息水平的人士須進入標準稅率範圍

	現行 入息水平 (元)	實施建議後 入息水平 (元)
<u>毋須供養父母的人士</u>		
單身	196,500	209,000
已婚	299,000	324,000
已婚加一名子女	334,000	362,750
已婚加兩名子女	359,000	391,500
已婚加三名子女	366,500	399,000
<u>供養兩名父母的人士</u>		
單身	256,500	276,500
已婚	359,000	391,500
已婚加一名子女	394,000	430,250
已婚加兩名子女	419,000	459,000
已婚加三名子女	426,500	466,500
<u>供養兩名父母及獲得額外 供養父母免稅額的人士</u>		
單身	271,500	291,500
已婚	374,000	406,500
已婚加一名子女	409,000	445,250
已婚加兩名子女	434,000	474,000
已婚加三名子女	441,500	481,500

**一九九二至九三年度按入息組別列出的薪俸稅
估計稅收（實施預算案的減稅措施後）**

入息組別（按每 年應課稅入息計） （元）	納稅人數目	佔薪俸稅納稅人 總數的百分率 （%）	稅收 （百萬元）	佔薪俸稅總稅 收的百分率 （%）
60,000 及以下	260,000	17.9	50	0.2
60,001 – 120,000	650,000	44.8	1,800	8.3
120,001 – 240,000	390,000	26.9	6,300	29.0
240,001 – 600,000	120,000	8.3	7,800	35.8
600,001 – 1,000,000	20,000	1.4	2,800	12.9
1,000,001 及以上	<u>10,000</u>	<u>0.7</u>	<u>3,000</u>	<u>13.8</u>
總數	1,450,000	100.0	21,750	100.0
	=====	=====	=====	=====

在一九九二至九三年度，全部 1,450,000 名薪俸稅納稅人中，估計有 130,000 人（即 9%）須按 15% 的標準稅率繳稅，但這一小部分納稅人所繳交的稅款，約為 125 億元，佔薪俸稅總稅收的 57%。按標準稅率繳稅的人士包括：

每年入息為 209,000 元或以上的單身人士	40,000
每年入息為 209,000 元或以上的分開評稅已婚納稅人	65,000
每年入息為 324,000 元或以上的已婚夫婦	25,000
	130,000
	=====

應課稅品稅率調整**含酒精飲品及酒精**

	<u>現行稅率</u>		<u>建議稅率</u>	
	<u>從量稅率</u> (元/升)	<u>從價稅率</u> (%)	<u>從量稅率</u> (元/升)	<u>從價稅率</u> (%)
拔蘭地、甜酒、威士忌、 氈酒、秣酒、伏特加及其 其他烈酒	66	35	73	35
香檳及其他含氣葡萄酒	41	35	45	35
無氣葡萄酒	28	20	31	20
此外，如按容量計的酒精 強度超過 45%，則每超過 1%須額外繳交	1.90		2.09	

	<u>現行稅率</u> (元/百升)	<u>建議稅率</u> (元/百升)
蘋果酒、梨酒及其他同類 飲品	184	202
啤酒	279	307
非歐洲種類葡萄酒	1,202	1,322
中國酒類及其他烈酒、日 本米酒、椰子酒	620	682
乙醇及含有乙醇的混合物	620	682
甲醇及含有甲醇的混合物	620	682
此外，如按容量計的酒精 強度超過 30%，則每超過 1%須額外繳交	20.70	22.80

煙草

	<u>現行稅率</u> (元/千支)	<u>建議稅率</u> (元/千支)
香煙	480	530
	(元/千克)	(元/千克)
雪茄	620	680
中國製造煙草	120	130
所有其他已加工煙草 (用以製造香煙者除外)	580	640

碳氫油類

	<u>現行稅率</u> (元/升)	<u>建議稅率</u> (元/升)
飛機汽油	3.76	4.14
輕質柴油	1.87	2.06
車用汽油(含鉛汽油)	4.17	4.59
車用汽油(不含鉛汽油)	3.72	4.09

樓宇差餉**一九九二至九三年度各主要類別樓宇的平均差餉增幅**

類別	一九九一至九二年度 平均每月差餉		差餉平均 每月增幅		差餉增幅佔以下項目 的百分率	
	每單位	每平方呎	每單位	每平方呎	住戶收入 (住宅)	經營費用 (非住宅)
	元	元	元	元	%	%
小型私人住宅樓宇*	250	0.51	37	0.08	0.2	—
大型私人住宅樓宇*	1,209	0.73	139	0.08	0.2	—
所有私人住宅樓宇	312	0.55	43	0.08	0.2	—
公共住宅樓宇	135	0.41	15	0.04	0.1	—
舖位及商業樓宇	1,153	1.33	381	0.44	—	0.1
寫字樓	1,229	1.09	901	0.80	—	0.2
工業樓宇	979	0.30	412	0.13	—	0.1

附註

* 住宅單位是按實用面積分類：

實用面積

小型住宅樓宇 — 至 99.9 平方米 (1,075 平方呎)
 大型住宅樓宇 — 100 平方米 (1,076 平方呎) 及以上

附表 1

政府開支及收入

(百萬元)

	1991-92				1992-93	
	原來預算		修訂預算		預算草案 (實施徵稅措施前)	
開支						
政府一般收入帳目		73,560		73,310		84,600
基本工程儲備基金	25,750		19,590		29,030	
貸款基金	1,970		1,550		1,470	
資本投資基金	3,490	31,210	2,310	23,450	6,080	36,580
		104,770		96,760		121,180
收入						
政府一般收入帳目		96,770		98,850		112,430
基本工程儲備基金	6,400		10,290		11,900	
貸款基金	550		570		670	
資本投資基金	2,350	9,300	2,310	13,170	2,590	15,160
		106,070		112,020		127,590
盈餘		1,300		15,260		6,410
儲備						
期初結餘		72,720		76,545		91,805
盈餘		1,300		15,260		6,410
期末結餘		74,020		91,805		98,215

- 附註： 1. 上述數字並未計及一九九二至九三年度實施的徵稅措施所帶來的影響。實施徵稅措施後的情況，見附件 A 表 5。
2. 基本工程儲備基金的收入包括政府在一九九一至九二年度舉債 12 億元，以及在一九九二至九三年度舉債 24 億元的收入。

附表 2

轉撥各基金的款項

(百萬元)

	1991-92		1992-93
	原來預算	修訂預算	預算草案(實施徵稅措施前)
政府一般收入帳目			
開支	73,560	73,310	84,600
收入	96,770	98,850	112,430
盈餘	23,210	25,540	27,830
轉撥款項(1)	(26,760)	(20,550)	(18,790)
盈餘／(赤字)	(3,550)	4,990	9,040
基金			
開支	31,210	23,450	36,580
收入	9,300	13,170	15,160
赤字	(21,910)	(10,280)	(21,420)
轉撥款項(1)	26,760	20,550	18,790
盈餘／(赤字)	4,850	10,270	(2,630)
綜合盈餘／(赤字)	1,300	15,260	6,410
(1)轉撥款項			
政府一般收入帳目	(26,760)	(20,550)	(18,790)
基本工程儲備基金	21,210	15,000	15,450
貸款基金	1,650	1,650	—
資本投資基金	3,900	3,900	3,340

附件

	頁 數
A 一九九一／九二至一九九六／九七年度中期預測	1523
對直至一九九六至九七年度為止的政府開支及收入作出預測，並將這些預測與歷年情況比較。	
B 一九八七／八八至一九九六／九七年度公共開支趨勢	1535
說明各計劃範圍之間歷年及預測的資源分配情況。	
C 或有負債	1554
列出較重要的政府或有負債項目。	
D 一九九二至九三年度撥款進行的新服務的經常開支	1555
列出訂於一九九二至九三年度實施的新計劃。	
E 一九九二至九三年度或其後動工的主要基本工程	1557
列出訂於一九九二至九三年度或其後動工的主要基本工程。	

附件 A

一九九一／九二至一九九六／九七年度中期預測

引言

中期預測是根據本附件第 I 部所載預測用的假設與收支預算準則，對預測期內的收支情況所作的推測。

2. 中期預測分 3 部分列出：

- (I) 預測用的假設與收支預算準則
- (II) 一九九一／九二至一九九六／九七年度的中期預測
- (III) 收支預算準則的角度評論中期預測

第 I 部 — 預測用的假設與收支預算準則

3. 中期預測是利用數個電腦模式作出，這些模式反映出一系列與政府每項收支的決定因素有關的假設。其中一些假設是與經濟有關（即一般經濟假設），另一些則與政府某些範疇的活動有關（即詳細假設）。所有假設，都以一些對過去和預期趨勢所進行的研究為根據。

一般經濟假設

本地生產總值的增長

4. 政府不少重要的收入來源，是與經濟增長有明確關連的。為方便策劃起見，這次中期預測的本地生產總值中期假設實質增長率，定為每年 5%。

通貨膨脹

5. 預測期內，假設的平均逐年比較通脹率，已提高至 8 1/2%（上次中期預測則為 7 1/2%）。要強調的是，這是一個與本地生產總值平減物價指數有關的趨勢假設，短期來說，實際的通脹率預期會超過這個趨勢。

詳細假設

6. 預測用的假設，包括一系列與預測期內的收支增減模式有關的詳細假設，計為：
- 基本工程的估計現金流量。
 - 這些基本工程的預測完工日期，及其後在人手和經營方面的經常開支。
 - 新訂政策所導致的承擔的估計現金流量。
 - 預期社會對個別服務需求的模式。
 - 來自個別收入來源的收益趨勢。
 - 在一九九二至九三年度實施的新徵稅措施。

收支預算準則

7. 除上述預測用的假設外，還有多項準則，用以衡量各項預測結果整體上是否與收支預算政策相違。如有顯著相違之處，當局會檢討基本計劃，並在有需要及適當的情形下，作出修訂。

8. 下列為較重要的收支預算準則：

— 現金流量盈餘／赤字總額

政府的一般目標，是謀求現金流量方面有盈餘，以便長遠來說，能夠維持充足的儲備。

— 經營盈餘

非經常開支中，大部分須由經營帳目的盈餘（經常收入超過經常開支之數）支付。由經營盈餘負擔的非經常開支，大致訂為最少 50%。

— 總開支增長

總開支增長不應超過本地生產總值增長的趨勢假設。

— 非經常開支增長

由於本質使然，非經常開支的水平預期會略為上落不定。不過，政府的目標，是在某段期間內，把非經常開支的增長，局限在整體開支準則所定的範圍內，即不超過本地生產總值的假設增長趨勢，但會顧及特別計劃的無可避免開支。政府已為定於預測期內實施的多項主要計劃預留款項。在釐定非經常開支計劃的規模時，當局亦會顧及基本工程完成後的經常開支（例如聘用職員、維修等）。

— 公務員人數

這是政府開支增長率的一個重要決定因素。雖然先前所訂目標是把公務員人數的增長率，定為平均每年不超過 2 1/2%，但由於政府致力控制職位數目的增長，因此預測期內的增長預料會微不足道。

— 徵稅政策

這次中期預測反映出本年度財政預算案所提出的徵稅措施。關於需要維持來自各項收費、定額稅項等收入的實質價值，以及定期檢討各種稅項的免稅限額，以便追上通貨膨脹，中期預測都已顧及。

第 II 部 — 一九九一／九二至一九九六／九七年度中期預測

9. 這次中期預測，撮錄在以下 3 個表內。表 1 和表 2 顯示預測的經營收支情況和非經常收支的現金流量；表 3 以一個綜合現金流量表把兩者合併一起。

10. 有一點必須強調，就是所有預測都是根據趨勢作出，因此，某一年的實際收支，可能與假設的趨勢有差距。

經營收支表（未包括預算案的徵稅措施）

表 1

	修訂預算	預測數字				
	1991-92	1992-93	1993-94	1994-95	1995-96	1996-97
	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元
經常開支	71,340	81,940	93,620	106,960	122,220	139,700
其他非經常開支	920	1,370	570	650	740	850
經營開支總額	72,260	83,310	94,190	107,610	122,960	140,550
未計算利息的 經常收入	94,760	106,750	119,530	137,160	155,920	177,320
未計算利息的 經營盈餘	22,500	23,440	25,340	29,550	32,960	36,770
結餘利息	2,770	4,420	4,290	3,660	3,070	2,490
已計算利息的 經營盈餘	25,270	27,860	29,630	33,210	36,030	39,260

非經常開支及支付非經常收支差額款項結算表

表 2

	修訂預算	預測數字				
	1991-92	1992-93	1993-94	1994-95	1995-96	1996-97
	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元
非經常開支						
政府一般收入帳目	1,050	1,290	2,050	2,350	2,670	3,040
基本工程儲備基金	19,590	29,030	39,370	46,280	51,750	57,980
貸款基金	1,550	1,470	1,120	850	760	830
非經常開支總額	22,190	31,790	42,540	49,480	55,180	61,850
非經常收入						
政府一般收入帳目	1,320	1,260	1,270	1,320	1,400	1,510
基本工程儲備基金	9,090	9,500	7,480	7,850	8,240	8,650
資本投資基金	2,310	2,590	2,640	2,670	2,700	2,930
貸款基金	570	670	750	950	1,030	1,110
非經常收入總額	13,290	14,020	12,140	12,790	13,370	14,200
支付非經常收支差額 (赤字) 的款項	(8,900)	(17,770)	(30,400)	(36,690)	(41,810)	(47,650)

綜合現金流量

表 3

	修訂預算	預測數字				
	1991-92	1992-93	1993-94	1994-95	1995-96	1996-97
	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元
未包括預算案徵稅措施的經營盈餘 (表 1)	25,270	27,860	29,630	33,210	36,030	39,260
加：預算案徵稅措施的影響*	—	1,140	1,620	2,180	2,540	3,020
包括預算案徵稅措施的經營盈餘	25,270	29,000	31,250	35,390	38,570	42,280
減：支付非經常收支差額 (赤字) 的款項 (表 2)	(8,900)	(17,770)	(30,400)	(36,690)	(41,810)	(47,650)
未包括股本投資的現金盈餘 / (赤字)	16,370	11,230	850	(1,300)	(3,240)	(5,370)
減：資本投資基金 (股本投資)	(2,310)	(6,080)	(9,810)	(7,890)	(1,100)	(1,100)
未包括舉債的綜合現金盈餘 / (赤字)	14,060	5,150	(8,960)	(9,190)	(4,340)	(6,470)
加：舉債淨額(政府債券)	1,200	2,400	1,200	—	—	—
包括舉債的綜合現金 + 盈餘 / (赤字)	15,260	7,550	(7,760)	(9,190)	(4,340)	(6,470)
四月一日的儲備結餘	76,545	91,805	99,355	91,595	82,405	78,065
三月三十一日的儲備結餘	91,805	99,355	91,595	82,405	78,065	71,595

* 包括利息結餘的影響。

+ 這項預測並沒有將一九九二至九三年度以後的徵稅措施計算在內。

11. 上述各表闡明政府的整體財政狀況。為方便運作，政府透過政府一般收入帳目及各基金帳目去控制財政，但以上各表並沒有列出這些帳目的轉撥款項的分項數字。

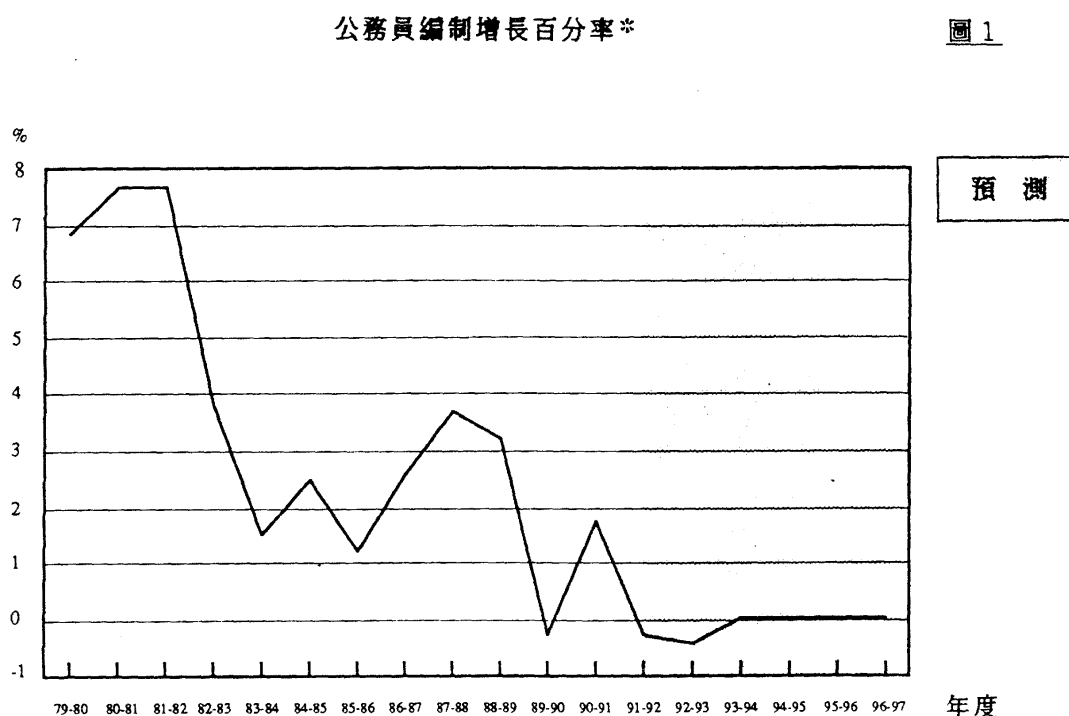
第Ⅱ部 一 對中期預測的評論

開支增長

12. 以下幾點值得注意：

- 一九九一至九二年度的經常開支增長率為6.1%，一九九二至九三年度為2.8%。
- 非經常開支的增長，必然遠較經常開支的增長不穩定；事實上，在一九八四至八五年度，這項增長為負數。中期預測顯示一九九一至九二年度的增長率為9.9%，一九九二至九三年度為20.0%。
- 一九九一至九二年度實際開支總額的增長率為7.1%，一九九二至九三年度為7.7%。

13. 圖1顯示這些預測所包含的人手增長推算趨勢：



* 不包括香港房屋委員會、市政局、區域市政局的人員及其他借調人員；由一九九一至九二年度起，在醫院管理局工作的人員亦不包括在內。

14. 在七十年代後期及八十年代初期，公務員人數大幅增長，其後由一九八三至八四年度左右起，增長速度便穩定下來。當局實行取消空懸職位的措施後，公務員編制在一九八九至九零年度並無增長，而一九九二至九三年度及其後的增長，均微不足道。

公共開支與本港經濟的關係

15. 為方便監察起見，政府本身的開支是與一些其他公營機構（例如市政局）的開支綜合一起，以便把公共開支總額與本港整體經濟作比較。

16. 比較結果列於表 4，圖 2 則說明本地生產總值與公共開支兩者歷年及預測的關係。

公共開支與本港經濟的關係（附註 1）

表 4

	修訂預算	預測數字				
	1991-92	1992-93	1993-94	1994-95	1995-96	1996-97
	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元
經常開支	72,260	83,310	94,190	107,610	122,960	140,550
非經常開支	22,190	31,790	42,540	49,480	55,180	61,850
政府開支總額（附註 2）	94,450	115,100	136,730	157,090	178,140	202,400
加：其他公營部門 機構開支	18,540	20,840	23,120	25,770	27,740	30,840
公共開支總額	112,990	135,940	159,850	182,860	205,880	233,240
本地生產總值（按曆 年計）（附註 3）	633,020	721,170	821,590	936,000	1,066,340	1,214,830
本地生產總值的增長						
以貨幣計算	13.9%	13.9%	13.9%	13.9%	13.9%	13.9%
以實質計算	3.9%	5.0%	5.0%	5.0%	5.0%	5.0%
公共開支的增長						
以貨幣計算	18.7%	20.3%	17.6%	14.4%	12.6%	13.3%
以實質計算（附註 2）	7.1%	7.7%	7.2%	3.9%	2.2%	2.9%
公共開支在本地生產 總值（以當時價格 計算）所佔百分率 （附註 4）	17.8%	18.8%	19.5%	19.5%	19.3%	19.2%

附註1： 公共開支包括香港房屋委員會、市政局和區域市政局的開支，由政府的法定基金所支付的開支，和所有記入政府一般收入帳目的開支。私營或半私營機構的開支亦按所接受的補助數額包括在內。至於政府一些部門的活動，如以商業收費來支付部分經費，亦包括在內（例如機場及水務署）；但政府只享有權益股的機構，包括法定機構，其開支則不包括在內，例如地下鐵路公司和一九八二至八三年度後的九廣鐵路公司。同樣地，支付股本的款項亦不包括在內，因為這些款項不能反映出政府實際所用資源。

附註2： 圖3顯示一九九一至九二年度及一九九二至九三年度政府開支與預算準則的比較。

附註3： 本年度以後各年的本地生產總值數字，均以假設的趨勢為根據。

附註4： 公共開支是按財政年度預算，而本地生產總值則按曆年估計，分析這些百分率時須留意這點。

圖2

公共開支與本地生產總值
歷年和預測的關係

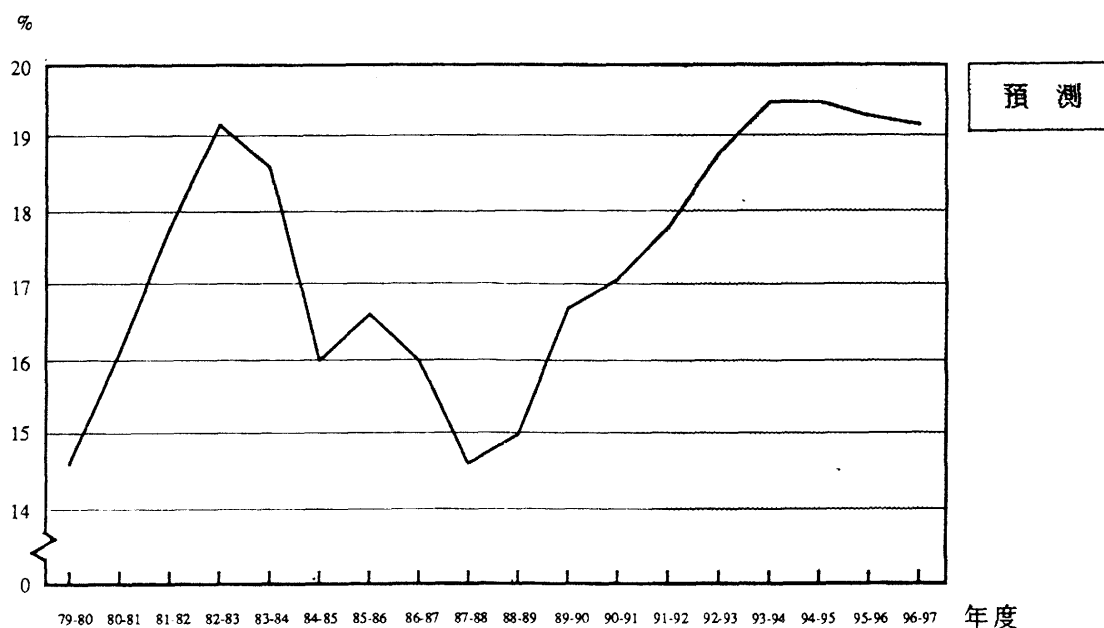
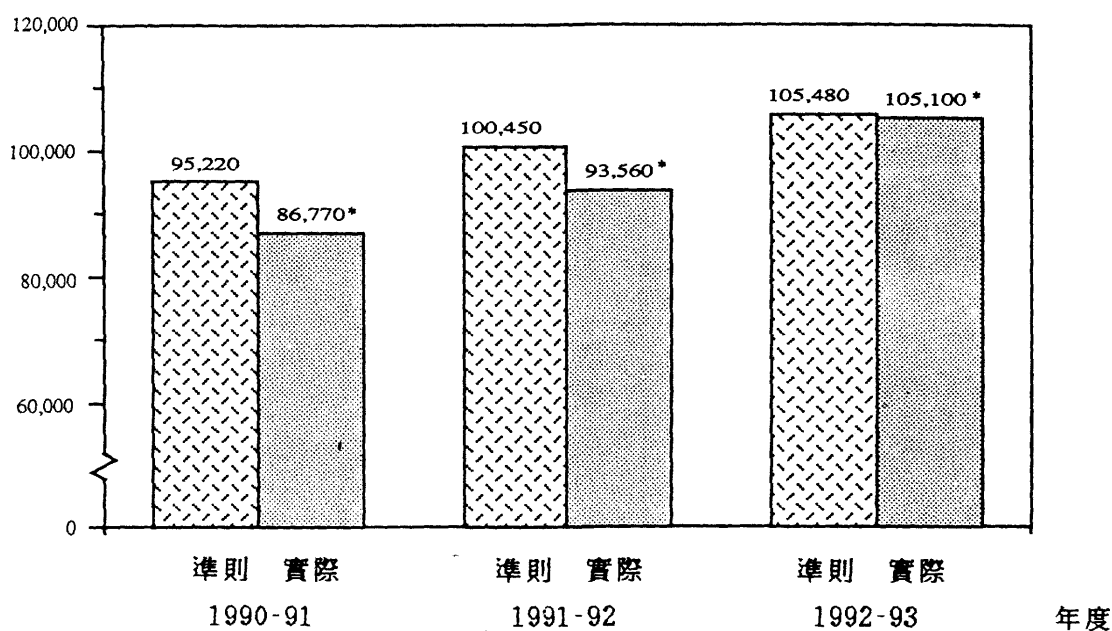


圖 3

政府開支總額與預算準則的比較

(百萬元：按1991-92年度價格計算)



附註：以一九九零至九一年度的準則數字為基數，一九九一至九二年度及一九九二至九三年度的準則數字，容許該兩年度分別有5.5%及5%的開支增長。

* 開支總額包括政府一般收入帳目的經常開支和非經常開支，基本工程儲備基金用於工務計劃，徵用土地、非經常補助費、主要系統和電腦的開支，以及貸款基金支付的款項。

17. 表5所顯示的，是按經營開支及非經常開支分別列出的一九九二至九三財政年度預算案撥款額。該表同時顯示計及各基金及其他公營部門機構的開支後得出的一九九二至九三年度公共開支數字；該數字載於表4。

18. 表5亦顯示預算案徵稅措施對一九九二至九三年度的經營盈餘、非經常開支赤字及整體赤字/盈餘的影響。

19. 表5可與表1至表4一併閱讀。

一九九二至九三年度政府開支
與公共開支的關係

表 5

收支組成部分	撥款	政府收支			公共開支
		經營	非經常	總額	
	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元
開支					
政府一般收入帳目：					
經常帳	81,940	81,940	—	81,940	81,940
非經常帳					
機器、設備及工程	800	—	800	800	800
其他非經常開支	1,370	1,370	—	1,370	1,370
防衛費用協定	15	—	15	15	15
補助費	475	—	475	475	475
	84,600	83,310	1,290	84,600	84,600
轉撥各基金的款項	18,790	—	—	—	—
基本工程儲備基金：					
工程帳及儲備帳	—	—	29,030	29,030	29,030
貸款基金	—	—	1,470	1,470	1,470
政府獎券基金	—	—	—	—	240
香港房屋委員會	—	—	—	—	14,435
市政局	—	—	—	—	3,760
區域市政局	—	—	—	—	2,405
	103,390	83,310	31,790	115,100	135,940
收入					
政府一般收入帳目：					
直接稅		52,630	680	53,310	
間接稅		33,020	250	33,270	
其他收入		25,520	330	25,850	
		111,170	1,260	112,430	
基本工程儲備基金*		—	11,900	11,900	
資本投資基金		—	2,590	2,590	
貸款基金		—	670	670	
		111,170	16,420	127,590	
未包括預算案徵稅措施的 現金盈餘／（赤字）		27,860	(15,370)	12,490	
加：預算案徵稅措施的影響		1,140	—	1,140	
包括預算案徵稅措施的 現金盈餘／（赤字）		29,000	(15,370)	13,630	
減：資本投資基金（股本投資）		—	(6,080)	(6,080)	
綜合現金盈餘／（赤字）		29,000	(21,450)	7,550	

* 包括 24 億元政府舉債。

附件 B一九八七／八八至一九九六／九七年度的公共開支趨勢**引言**

本附件說明一九八七／八八至一九九六／九七年度的公共開支趨勢（註 1）。它顯示這 10 個年度實際及預測的經常及非經常開支，並按 9 個主要計劃組別列出：

經濟
保安
社會服務
教育
環境
公共及對外事務
基礎建設
輔助服務
房屋

如有需要，這些計劃組別會再按計劃範圍劃分。

2. 本附件的附錄為計劃範圍的分類提供註解。至於每個計劃範圍下的個別開支總目詳情，則載於一九九二至九三年度《預算》卷一第 449 至 454 頁（英文版）的索引。這個索引按開支總目，詳細列出每個計劃範圍下的個別目標。

3. 本附件所作出的分析，顯示當局以往及未來是如何將資源分配給各個計劃組別。因此，分析從兩個角度進行：

歷年分析

- 是就過去 5 年內（一九八七／八八至一九九一／九二年度）各計劃組別公共開支總額所佔比率的變更，以及它們之間的開支比重所進行的分析。

預測

- 是就一九九一／九二至一九九六／九七年度這 6 年內，各計劃組別公共開支總額所佔比率的預定變更，以及它們之間的開支比重所進行的分析。這項預測是根據目前的趨勢和預期的承擔進行，但不包括並未策劃的新服務或改善服務在內（註 2）。

-
- (1) 這項分析是以附件 A 表 4 所界定的公共開支定義列出，並包括香港房屋委員會、市政局和區域市政局的開支。
 - (2) 預定的變更已顧及下列各項：現有非經常開支計劃、新基本建設落成後在人手和經營方面的經常開支、市民對服務的基本需求，以及已實施或尚待實施的改善服務計劃。

歷年分析：主要特點

4. 下表列出一九八七／八八至一九九一／九二年度，各計劃組別的開支比率變動情況：

一九八七／八八至一九九一／九二年度
按計劃組別列出的公共開支

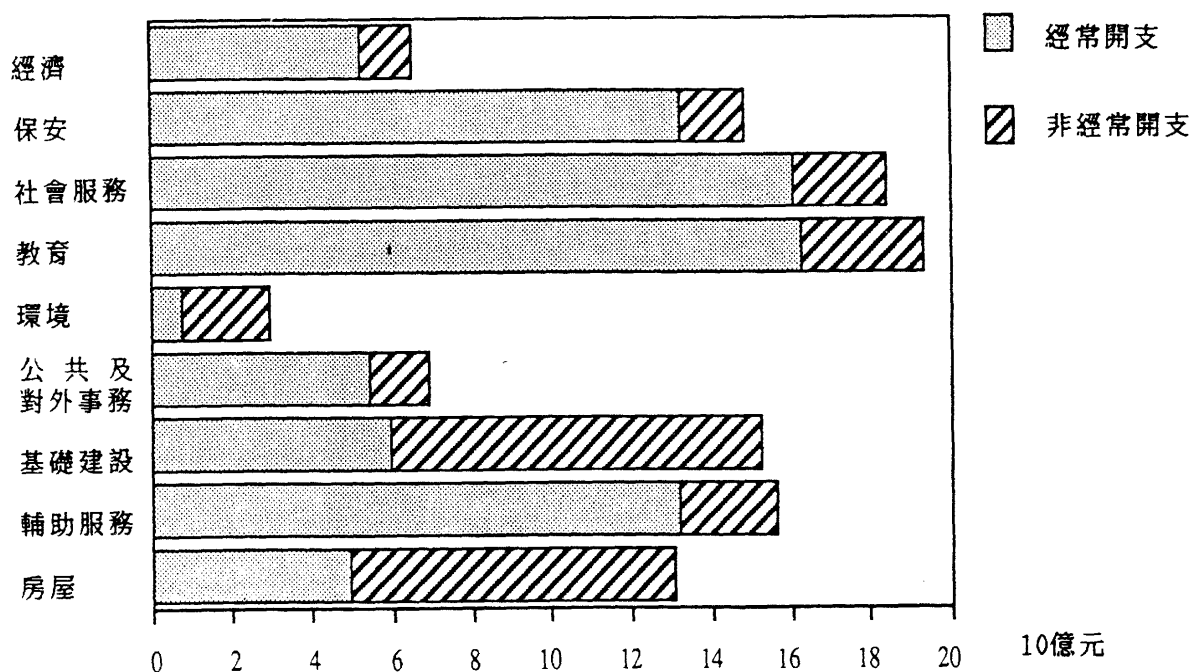
表 1

計劃組別	實際數字				修訂預算
	1987-88	1988-89	1989-90	1990-91	1991-92
	%	%	%	%	%
(A)經濟	5.6	5.5	5.0	5.5	5.8
(B)保安					
(1)內部保安	12.8	12.5	11.7	12.1	11.1
(2)入境事務	0.9	0.9	1.0	1.1	1.0
(3)其他	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1
	14.8	14.5	13.8	14.3	13.2
(C)社會服務					
(1)社會福利	5.9	5.9	5.8	6.1	6.0
(2)衛生	9.3	8.8	8.9	9.8	10.3
	15.2	14.7	14.7	15.9	16.3
(D)教育	17.1	17.5	15.9	16.9	17.1
(E)環境	0.8	0.8	1.5	2.1	2.6
(F)公共及對外事務					
(1)康樂、文化及市政設施	5.9	5.6	5.5	5.9	5.2
(2)地區及社區關係	0.7	0.7	0.7	0.7	0.6
(3)其他	0.3	0.3	0.4	0.3	0.3
	6.9	6.6	6.6	6.9	6.1
(G)基礎建設					
(1)運輸	5.3	4.7	5.1	4.7	3.6
(2)土地及屋宇	5.2	5.6	8.4	4.6	7.0
(3)水務	3.3	3.3	3.5	3.2	3.0
	13.8	13.6	17.0	12.5	13.6
(H)輔助服務	12.7	11.7	11.4	12.9	13.8
(I)房屋	13.1	15.1	14.1	13.0	11.5
	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
公共開支總額	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元
	53,636	64,799	81,945	95,198	112,990

5. 計劃組別的開支模式，部分受到總開支中的非經常開支成分影響。非經常開支本質是上落不定的。下圖顯示一九九一至九二年度，每個計劃組別的經常開支與非經常開支之間的關係。

按計劃組別列出的公共開支
(一九九一至九二年度修訂預算)

圖1



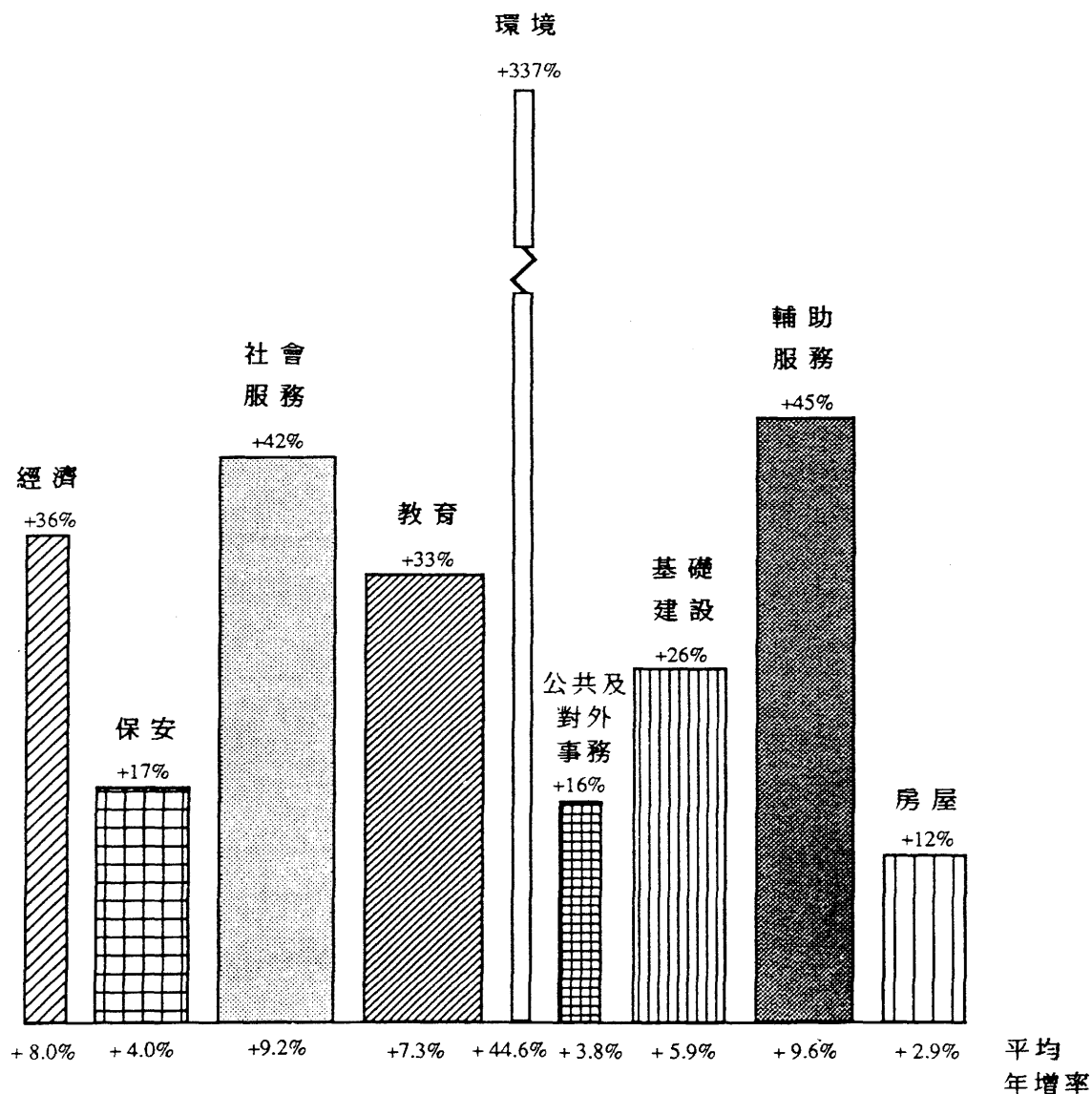
6. 非經常開支在房屋組別所佔比率為63%，在基礎建設組別為61%，在環境組別為74%。

7. 自一九八七至八八年度以來，社會服務組別開支佔總開支的比率，由15.2%增至16.3%；環境組別開支由0.8%增至2.6%。經濟組別所佔比率由5.6%增至5.8%，輔助服務組別由12.7%增至13.8%。教育組別所佔比率則保持穩定。保安、公共及對外事務、基礎建設以及房屋組別所佔比率雖有下降，但正如圖2所示，這些計劃組別的開支全部均有實質增長。

8. 下圖把一九八七至八八年度與一九九一至九二年度各計劃組別開支以實質計算的增減百分率，作一比較：

一九八七至八八年度與一九九一至九二年度
各計劃組別開支增減百分率(以實質計算)的比較

圖2



附註：橫軸上條形的闊度，與一九九一至九二年度的修訂預算成正比例。

9. 在這段期間，公共開支的實質增長率約為31%，即平均年增率為7.0%左右，本地生產總值的平均年增率則為4.5%左右。

一九九一／九二至一九九六／九七年度公共開支趨勢的預測數字

10. 表 2 列出一九九一／九二至一九九六／九七年度期間公共開支的數字，以及各計劃組別預測在開支中所佔的比率。

一九九一／九二至一九九六／九七年度
按計劃組別列出的公共開支

表 2

計劃組別	修訂預算	預測數字				
	1991-92	1992-93	1993-94	1994-95	1995-96	1996-97
	%	%	%	%	%	%
(A)經濟	5.8	6.0	5.9	5.9	5.9	5.9
(B)保安						
(1)內部保安	11.1	9.9	10.1	10.1	10.3	10.3
(2)入境事務	1.0	0.9	0.9	0.9	0.9	0.9
(3)其他	1.1	0.9	0.9	0.9	0.9	0.9
	13.2	11.7	11.9	11.9	12.1	12.1
(C)社會服務						
(1)社會福利	6.0	5.9	5.5	5.6	5.6	5.6
(2)衛生	10.3	10.7	10.5	10.5	10.7	10.7
	16.3	16.6	16.0	16.1	16.3	16.3
(D)教育	17.1	16.8	16.4	16.4	16.5	16.6
(E)環境	2.6	3.0	3.3	3.3	3.3	3.3
(F)公共及對外事務						
(1)康樂、文化及市政設施	5.2	5.0	4.7	4.6	4.4	4.4
(2)地區及社區關係	0.6	0.6	0.6	0.6	0.6	0.6
(3)其他	0.3	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2
	6.1	5.8	5.5	5.4	5.2	5.2
(G)基礎建設						
(1)運輸	3.6	4.3	4.7	4.8	4.8	4.8
(2)土地及屋宇	7.0	9.8	11.1	11.3	11.3	11.2
(3)水務	3.0	3.0	3.2	3.2	3.2	3.2
	13.6	17.1	19.0	19.3	19.3	19.2
(H)輔助服務	13.8	12.3	11.6	11.6	11.8	11.9
(I)房屋	11.5	10.7	10.4	10.1	9.6	9.5
	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
公共開支總額	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元
	112,990	135,940	159,850	182,860	205,880	233,240

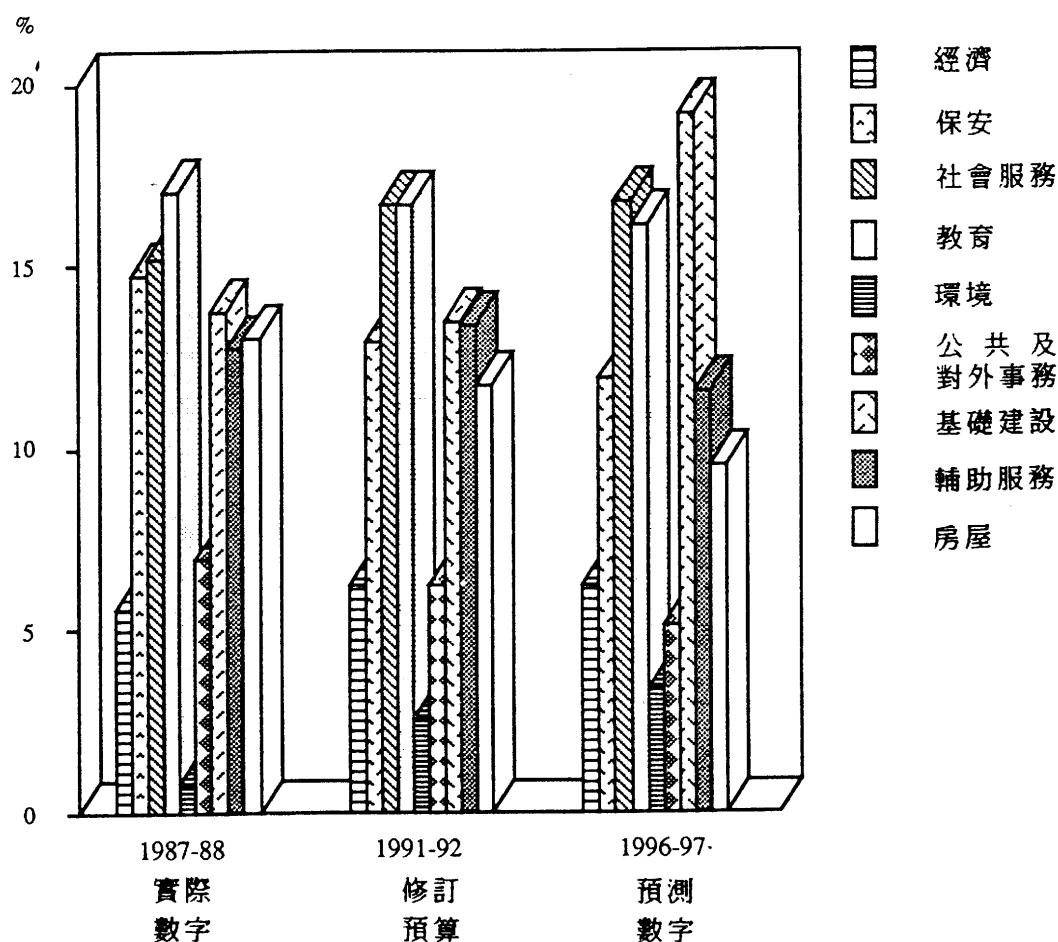
11. 上表已顧及現時趨勢，以及實際或可能承擔的項目。

12. 每個計劃組別的開支模式各不相同，因為它們各有本身的特色和財政需求。這些特色及財政需求受下列因素影響：市民對不同服務的需求量的轉變、分期動用非經常開支的時間、基本工程竣工後所出現的經常開支，以及一九九二至九三年度財政預算案內有關增設服務或改善服務等建議的實施。

13. 下圖說明一九八七/八八至一九九六/九七年度期間內，各計劃組別在資源方面所佔比率的實際及預測轉移情況：

圖3

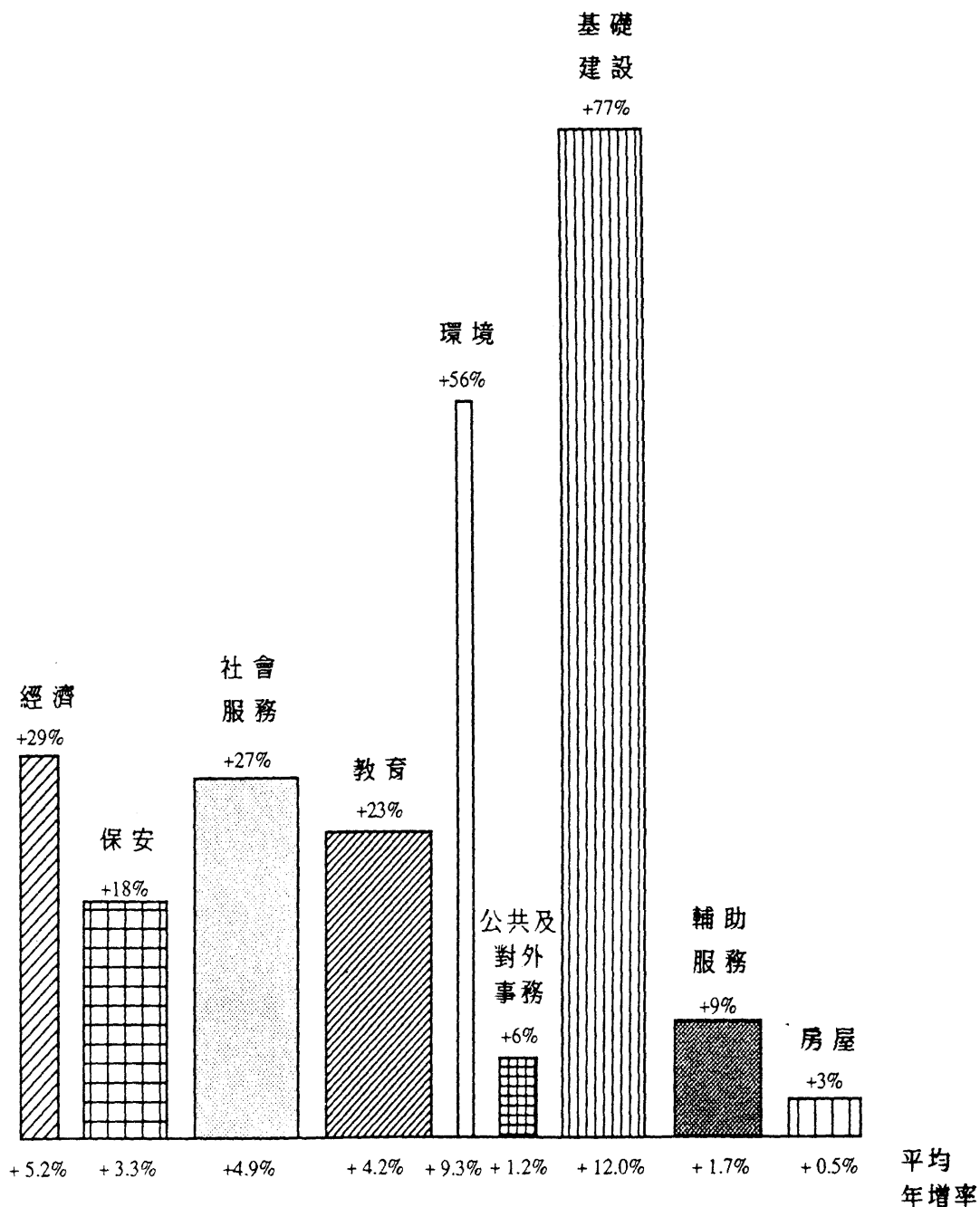
各計劃組別在公共開支中所佔比率



14. 下圖將一九九一至九二年度與一九九六至九七年度各計劃組別開支以實質計算的預測增減百分率，作一比較：

圖4

一九九一至九二年度與一九九六至九七年度
各計劃組別開支增減百分率(以實質計算)的比較



附註：橫軸上條形的闊度，與一九九一至九二年度的修訂預算成正比例。

計劃範圍

項目 (註 1)

-
- | | |
|------------------|--|
| (4) 郵政、電訊
及電力 | 布政司署 (經濟科 — 部分)

郵政署 (部分)
基本工程儲備基金：下列方面的支出 —
主要系統 — 郵政署 |
| (5) 旅行及旅遊 | 布政司署 (經濟科 — 部分)
補助費：非政府部門的公營機構 (部分) |
| (6) 工商 | 漁農處 (部分)
政府統計處 (部分)
香港海關 (部分)
布政司署 (工商科)
布政司署：駐海外辦事處 (部分)
工業署
知識產權署
雜項服務 (部分)
郵政署 (部分)
補助費：雜項 (部分)
補助費：非政府部門的公營機構 (部分)
貿易署
基本工程儲備基金：下列方面的支出 —
電腦化計劃 — 香港海關
— 知識產權署
— 貿易署
貸款基金：下列方面的支出 —
發展工業邨
工業 |

計劃範圍**項 目 (註1)**

(7) 公眾安全

漁農處 (部分)
機電工程署 (部分)
布政司署 (經濟科 — 部分)
皇家香港天文台 (部分)
基本工程儲備基金：下列方面的支出 —
 主要系統 — 皇家香港天文台 (部分)

(8) 就業

布政司署 (教育統籌科 — 部分)
勞工處
職工會登記局
補助費：非政府部門的公營機構 (部分)
工業教育及訓練署 (部分)
基本工程儲備基金：下列方面的支出 —
 工業教育及訓練補助計劃 (部分)

(B) 保安**(1) 內部保安**

醫療輔助隊
民眾安全服務處
民航處 (部分)
懲教署
香港海關 (部分)
消防處
政府化驗所 (部分)
布政司署 (保安科 — 部分)
內部保安：雜項措施
海事處 (部分)
雜項服務 (部分)

計劃範圍

項目 (註1)

投訴警方事宜監察委員會
 警察：皇家香港警務處
 皇家香港輔助空軍
 皇家香港軍團（義勇軍）
 皇家香港天文台（部分）
 補助費：雜項（部分）
 基本工程儲備基金：下列方面的支出 —
 主要基本工程所需設備（消防處）
 治安及有關輔助服務計劃
 （警隊及懲教署）
 公眾安全及有關輔助服務計劃
 （救護及消防）
 輔助服務計劃 — 邊境設施
 — 海軍設施
 — 民眾安全服務處
 — 警察：皇家香港警務處
 — 皇家香港輔助空軍

宿舍

主要系統 — 民航處（部分）
 — 懲教署
 — 香港海關
 — 警察：皇家香港警務處
 — 皇家香港天文台（部分）

電腦化計劃 — 懲教署
 — 消防處
 — 警察：皇家香港警務處

(2) 入境管制

布政司署（保安科 — 部分）
 人民入境事務處
 基本工程儲備基金：下列方面的支出 —
 電腦化計劃 — 人民入境事務處

計劃範圍	項 目 (註1)
(3) 律政	律政署
(4) 司法	司法部 基本工程儲備基金：下列方面的支出 — 治安方面的計劃 (司法部) 電腦化計劃 — 司法部
(5) 防止貪污	廉政公署 基本工程儲備基金：下列方面的支出 — 主要系統 — 廉政公署 電腦化計劃 — 廉政公署
(C) 社會服務	
(1) 社會福利	教育署 (部分) 布政司署 (衛生福利科 — 部分) 長俸 郵政署 (部分) 社會福利署 (部分) 補助費：雜項 (部分) 工業教育及訓練署 (部分) 運輸署 (部分) 基本工程儲備基金：下列方面的支出 — 教育計劃 (部分) 教育補助計劃 (部分) 社會福利、公共及有關輔助服務計劃 電腦化計劃 — 社會福利署 政府獎券基金方面的支出

計劃範圍

項目 (註1)

(2) 衛生

漁農處 (部分)
衛生署 (部分)
政府化驗所 (部分)
布政司署 (衛生福利科 — 部分)
醫院事務署
補助費：雜項 (部分)
補助費：非政府部門的公營機構 (部分)
基本工程儲備基金：下列方面的支出 —
 醫療補助計劃
 主要系統 — 醫療補助費
 衛生及有關輔助服務計劃
 輔助服務計劃

(D) 教育

衛生署 (部分)
教育署 (部分)
布政司署 (教育統籌科 — 部分)
香港電台 (部分)
學生資助辦事處
補助費：雜項 (部分)
補助費：非政府部門的公營機構 (部分)
工業教育及訓練署 (部分)
大學及理工學院
基本工程儲備基金：下列方面的支出 —
 教育計劃 (部分)
 教育補助計劃 (部分)
 工業教育及訓練補助計劃 (部分)
 大學及理工學院補助計劃
 電腦化計劃 — 布政司署 (教育統籌科)
貸款基金：下列方面的支出 —
 學校／教師貸款
 學生貸款

計劃範圍	項 目 (註 1)
(E) <u>環境</u>	漁農處 (部分) 土木工程署 (部分) 渠務署 (部分) 環境保護署 政府化驗所 (部分) 布政司署：規劃環境地政科及工務科 (部分) 海事處 (部分) 基本工程儲備基金：下列方面的支出 — 環境保護計劃 主要系統 — 渠務署
(F) <u>公共及對外事務</u>	
(1) 康樂、文化及 市政設施	布政司署：文康廣播科 (部分) 雜項服務 (部分) 補助費：雜項 (部分) 補助費：非政府部門的公營機構 (部分) 區域市政局的開支 市政局的開支 基本工程儲備基金：下列方面的支出 — 康樂、文化及市政設施計劃 貸款基金：下列方面的支出 — 區域市政局
(2) 地區及社區 關係	屋宇地政署 (部分) 布政司署：政務總署 布政司署：駐海外辦事處 (部分) 房屋署 (部分) 差餉物業估價署 (部分) 社會福利署 (部分)

計劃範圍**項 目 (註1)**

(3) 廣播及娛樂
布政司署：文康廣播科（部分）
郵政署（部分）
香港電台（部分）
影視及娛樂事務管理處
基本工程儲備基金：下列方面的支出 —
 主要系統 — 香港電台

(4) 中英聯合聲明
布政司署（憲制事務科 — 部分）

(G) 基礎建設

(1) 運輸
布政司署（運輸科）
路政署
補助費：雜項（部分）
運輸署（部分）
基本工程儲備基金：下列方面的支出 —
 主要系統 — 運輸署
 運輸計劃
 電腦化計劃 — 運輸署

(2) 屋宇、土地
 及規劃
漁農處（部分）

屋宇地政署（部分）
土木工程署（部分）
渠務署（部分）
機電工程署（部分）
布政司署：規劃環境地政科及工務科（部分）
房屋署（部分）
規劃署
註冊總署（部分）
拓展署（部分）

計劃範圍

項 目 (註1)

(2) 公務員的中
央管理

衛生署 (部分)
公務員一般費用
布政司署 (公務員事務科)
布政司署：公務員訓練處
布政司署：駐海外辦事處 (部分)
長俸
公務員敍用委員會
公務員薪俸及服務條件常務委員會
紀律人員薪俸及服務條件常務委員會
貸款基金：下列方面的支出 —
 公務員房屋資助

(3) 政府內部
服務

總督府
建築署
政府統計處 (部分)
土木工程署 (部分)
機電工程署 (部分)
資訊科技署
政府車輛管理處
政府產業署
布政司署 (布政司辦公室)
布政司署 (經濟科 — 部分)
布政司署 (財政科 — 部分)
布政司署：規劃環境地政科及工務科 (部分)
政府物料供應處
政府新聞處
海事處 (部分)
雜項服務 (部分)
政府印務局
差餉物業估價署 (部分)
補助費：雜項 (部分)
拓展署 (部分)

計劃範圍

項 目 (註1)

- | | |
|----------------------|--|
| | 基本工程儲備基金：下列方面的支出 — |
| | 主要系統 — 建築署 |
| | — 機電工程署 |
| | — 布政司署：規劃環境地政科
及工務科 |
| | — 政府印務局 |
| | 電腦化計劃 — 整筆撥款 |
| | — 機電工程署 |
| | — 布政司署 |
| | — 資訊科技署 |
| | — 政府新聞處 |
| | — 政府印務局 |
| | — 差餉物業估價署 |
| | 輔助服務計劃（部分） |
| (4) 政制及選舉事務 | 布政司署（憲制事務科 — 部分）
布政司署（布政司辦公室）
法律援助署
雜項服務（部分）
補助費：雜項（部分）
基本工程儲備基金：下列方面的支出 —
電腦化計劃 — 法律援助署 |
| (5) 為行政立法兩局議員提供的輔助服務 | 布政司署（布政司辦公室）
行政立法兩局議員辦事處
補助費：雜項（部分） |
| (6) 有關行政失當的投訴 | 行政事務申訴專員公署 |

計劃範圍**項 目 (註 1)**

(1) 房屋

香港房屋委員會的開支
基本工程儲備基金：下列方面的支出 —
 徵用土地（部分）
 房屋工程
貸款基金：下列方面的支出 —
 房屋

註 1 倘某部門或開支總目在超過一個計劃範圍內出現，則一九九二至九三年度《預算》卷一內有關的管制人員報告會載述其中詳情。

計至一九九一年三月三十一日的或有負債

所謂或有負債，是年度終結時存在的某種情況所引致的負債。遇有這種負債時，其數額及成為實際負債的時間，是視乎某件或多件不可確知的事日後會否發生而定。

2. 以下為政府計至一九九一年三月三十一日的或有負債。括號內的數字為每項負債計至上述日期的可能最高約數，而不是估計的實際風險。

- (1) 認購亞洲發展銀行股本（8.859 億元）；
- (2) 根據紙幣及輔助流通貨幣條例（香港法例第 67 章）廢止使用，但仍未收回的紙幣（1,020 萬元）；
- (3) 根據紙幣及輔助流通貨幣條例（香港法例第 67 章）第 4(1)條發行的一仙紙幣（120 萬元）；
- (4) 根據法例告示 1975 年第 73 號發行的特別錢幣（3.728 億元）；
- (5) 香港出口信用保險局根據保險合約所可能負上的全部欠款（58.432 億元）；
- (6) 香港地下鐵路公司償還貸款及清償債項的保證（15.801 億元）。這些貸款及債項的安排詳列於法例告示 1975 年第 242 號的附表內；
- (7) 償還香港地下鐵路公司計劃興建將軍澳支線所引致費用的保證（300 萬元）；
- (8) 可能向香港地下鐵路公司注入的股本（25 億元）；
- (9) 根據九廣鐵路公司條例（香港法例第 372 章）第 13 條，償還九廣鐵路公司貸款的本金與利息，以及清償任何其他有關債項的保證（5 億元）；
- (10) 為香港核電投資有限公司取得商業貸款而提供的保證（1.10 億元）；
- (11) 仍未贖回的新界換地權益書（甲／乙種公函）（幣值化價值估計為 64.59 億元）；
以及
- (12) 仍未解決的訴訟（27.18 億元）。

附件 D

一九九二至九三年度撥款進行的
新服務的經常開支

下列是預期在一九九二至九三年度進行的新計劃項目 —

說明

百萬元
(按 1991-92 年度
的價格計算)

社會服務

- | | |
|---|-----|
| (1) 提供額外撥款，以便醫院管理局支付新薪酬方案的費用及在個別醫院推行管理改革措施。 | 610 |
| (2) 陸續落成的新醫院及診所的經常費用。在預測期內，這些新醫院及診所會額外提供 5 600 張病床，包括 — | 270 |

病床數目

— 尤德夫人醫院	1 620
— 屯門醫院	658
— 沙田護養院	600
— 仁濟醫院	512
— 伊利沙伯醫院擴建部分	222
— 瑪麗醫院擴建部分	84

- (3) 政府獎券基金撥款進行的計劃及新服務（包括社會福利白皮書建議的服務）所引致的經常開支。將會推行的服務包括 — 90

	名額
— 託兒所名額	1 400
— 庇護工場名額	700
— 老人宿位	527
— 弱能人士宿位	507
— 寄養名額	80
— 兒童之家	6

教育

- (4) 進一步擴展專上教育 — 增加學士學位一年級的名額，由一九九一至九二年度的 10 500 個增至一九九四至九五年度的 15 000 個。 690

環境

- (5) 環境保護白皮書建議的廢物處理設施所引致的經常開支，包括化學廢物處理設施、九龍灣垃圾轉運站及港島東垃圾轉運站（1.2 億元），以及環境保護署增設職位（1,000 萬元），擔任下列工作— 130
- 加強對石棉及噪音的管制
 - 劃定新的水質管制區
 - 監察化學廢物處理設施的合約管理
 - 實施化學廢物管制規例
 - 廢物減少及廢物再造
 - 環境審核
 - 部門行政

附件 E

一九九二至九三年度或其後動工的主要基本工程

當局已撥款在一九九二至九三年度或其後進行下列各項主要基本工程 —

	百萬元 (按 1991-92 年度價格計算)
(1) 經濟	
(a) 啓德機場及馬灣海峽改善工程	8,450
(b) 港口及機場發展，包括 —	
— 新界西北部及西九龍連接道路（三號幹線） — 青衣及葵涌分段工程	
— 西九龍快速公路	
— 第九號貨櫃碼頭 — 後勤地區及基礎建設工程計劃	
(2) 保安	290
(a) 羅湖九廣鐵路車站大樓擴展工程	
(b) 一所懲教機構的改善工程	
(3) 社會服務	790
(a) 公立醫院及補助醫院改善工程，包括 —	
— 伊利沙伯醫院洗衣部遷建工程	
— 靈實醫院重建工程	
(b) 為弱能人士提供的設施	
(4) 教育	590
(a) 政府及資助中小學的興建和改善工程	

- (b) 受大學及理工教育資助委員會資助的機構的改善工程，包括
 - 香港中文大學科學館第 1 期
 - 香港浸會學院窩打老道校園改善工程

(5) 環境 2,643

- (a) 固體廢物處理、污水系統以及污水處理設施，包括
 - 吐露港營養物的清除：污水輸送計劃第 II 期
 - 大埔至沙田
 - 沙田垃圾轉運站
 - 建築廢物循環利用設施
 - 新界東西部堆填區發展計劃
 - 新界東南部堆填區發展計劃

(6) 基礎建設 1,850

- (a) 濾水及輸水設施的興建和改善工程，包括
 - 西九龍填海區的供水
 - 大欖涌引水道改善工程
- (b) 與日後西區海底隧道有關的主要道路網的興建工程
- (c) 九龍各主要道路改善工程
- (d) 新市鎮的工程及基建計劃以及有關的社區及輔助設施