

# 中国环境报

主管：中华人民共和国环境保护部

6660期  
今日8版

2015年11月  
星期一  
农历乙未年十月十二

23



主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085  
邮发代号：1-59  
中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

适应新常态  
抓环保促发展

◆本报记者蔡新华

今年，上海加快了产业结构调整的步伐，积极淘汰不适应上海转型发展的“三高—低”企业（高污染、高能耗、高风险、低收益），取得了明显的成效，促进了城市的转型发展，使城市环境面貌进一步改善。记者从上海市经信委获悉，目前，上海已启动实施产业结构调整项目577项。其中，单项调整438项（重点项目20项、区属自行推进项目407项、危化项目11项）、区域调整139项。平板玻璃、铁合金、电解铝、皮革鞣制四个行业在全国率先全部退出；37家污染严重、低产出的砖瓦企业全部关停；外环线内传统纺织印染调整完成；铸造、锻造、热处理、电镀等四大工艺持续关停生产线；钢铁、石化行业启动布局调整……

调整减少能源消费量超过830万吨标煤

上海通过产业结构调整，实现转型发展，并不始于今年。

早在2007年，上海就开启新一轮产业结构调整。即使面对金融危机，步伐依然坚定有力。上海市相关政府部门的官员称：从2007年至今年6月底，上海市关停“三高—低”企业6400多家，平均每年调整关停800家左右。如今，上海外环线内工业外已无危险化学品生产企业，部分高能耗、高污染行业，如铁合金和平板玻璃、皮革鞣制等，已在上海工业目录中消失。

如果折算为对上海这座城市的贡献，调整共计减少能源消费量超过830万吨标煤，相当于全市居民一年半的用电量；减少的二氧化碳、二氧化硫、氮氧化物等污染物排放量，相当于再造了100个世纪公园；调整腾出的土地近12万亩，相当于普陀和虹口两区面积之和。通过高危产业调整，城市安全隐患点也在不断减少。2009年至今，上海对400多家工业外的危险化学品企业关停并转，共减少危险化学品近300万吨，相当于每天减少1000辆危险化学品运输车辆在路上流动。

正是得益于产业结构调整，上海市今年上半年环境质量持续改善。PM<sub>2.5</sub>平均浓度56微克/立方米，较2014年同期下降1.8%；PM<sub>10</sub>平均浓度75微克/立方米，与2012年同期为历年最低，较2014年同期下降1.3%。COD稳定达标，SO<sub>2</sub>浓度为2001年以来最低，O<sub>3</sub>污染略有下降。

重点产业区块顺利转型升级

上海有104个产业区块，面积约790平方公里。其中，乡镇一级的开发区有200平方公里，每平方公里的产出却只有68亿元，远远低于全市平均水平。新一轮产业结构调整，调动了区级层面的积极性，为在调整中创新发展提供了广阔的平台。

作为上海转型发展的重要示范区，普陀区桃浦镇位于中心区域边缘，在大量重化工业和物流企业，脏乱差现象严重。为此，普陀区果断决定将桃浦化工区向现代科技智慧城转型，城乡结合部向城市副中心转型，“西大堂”向上海西部新兴商贸科技区转型。2013年，桃浦地区基本完成31家停车场的关闭，97%的低端物流企业和80%的仓储企业完成调整，数十万平方米违章建筑被拆除。

杨浦区是个重工业区，原先有众多的老工业企业、污染大户，厂群矛盾严重。

通过产业结构调整，老的污染企业基本被淘汰。在污染工厂原地诞生的创智天地成为杨浦转型发展的新引擎。不久前，创智天地成为市经信委2015上海市首批“四新”经济创新基地建设试点单位，同时成为上海云计算创新基地，集聚起近200家云计算和大数据企业。

上海南翔智地是国家级文化产业园，也是上海市极力推荐的结构调整、转型发展的样板。南翔智地所在地前身是国企的旧厂房，建筑面积6.2万平方米，调整后以总部、研发类产业为主要招商对象。南翔智地总经理郭耀说，在经过了转型淘汰一批旧企业的阵痛之后，新业态开始源源不断地涌入，而且多是知识密集型、创意产业型等“四新”经济。截至2015年6月，已新注册企业1500家，注册资本达50多亿元。

结构调整带来四方面进步

产业结构调整究竟是促进了经济发展，还是阻碍了经济发展，上海也有争论。有人质疑大量企业的淘汰，必然延缓经济发展，减少税收，得不偿失。上海市经信委有关人士表示，产业结构调整总体上为上海带来了4方面的进步：城市面貌改善、安全隐患减少、产业布局优化、社会矛盾缓解。特别是在经济层面上，优胜劣汰已经带动了上海市工业企业平均利润率走高，今年甚至出现了利税增速比GDP增长更快的局面。

工业结构不断优化，以重化工为例，如今在工业中的占比从2010年的23%下降至现在的18%。企业效益利润率稳中有升，今年1月至5月，上海规模以上工业企业利润增长6%，高于全国6.8个百分点。

第三产业引领支撑作用更加突出，预计上半年上海第三产业增加值同比增长10%以上，对全市经济增长贡献率达到90%左右。经济的逐步向好，“民生体感”同样明显。上半年上海全市居民人均可支配收入增长8%左右，继续跑赢GDP增速。

在联动中推进创新转型

如果说，从2007年起的结构调整起于节能减排为主的被动式变革，那么随着上海建设具有全球影响力的科技创新中心目标的确立，调整必须加快向转型升级迈进。

上海市经信委有关人士表示，如今，上海的结构调整进入深水期，剩下的都是难啃的“硬骨头”。“压和减”不是目的，要在调整中为创新发展提供更有空间。这其中，要有担当，更要有智慧。当前上海市产业结构调整正处于由“以节能减排为主要目的的末端治理型被动调整”向“以转型升级为主要目的的战略型主动调整”转变的关键时期。因此，如何主动做好统筹协调顶层设计、有效调动调整主体积极性成为了摆在面前的迫切任务。

上海市经信委主任李耀新表示，未来除了继续在调整淘汰方面加力加压外，应全面推进多方联动，在联动中推进创新转型。比如，推动调整与区域成片转型发展联动，打造科技创新新载体、创新创业新空间。借鉴硅谷模式，在腾出的成片区域范围内，按照市场化、国际化、专业化路径，整合科研院所资源，依托企业创新主体打造具有国际影响力的产业自主创新平台，促进创新资源集聚发展。再比如，推动调整与生态建设联动，形成产业与生态相容互促的良好环境。以推动成片区域调整、198区域生态环境整治与减量调整、乡镇工业点整治等为抓手，推进嘉定嘉北、闵行浦江、青浦青西、松江松南、崇明长兴、金山廊下等郊野公园建设。

简而言之，以“同步考虑转型发展与创新主动调整”为基本出发点，加强战略性主动调整，建立倒逼与引导服务相结合的模式，将是未来上海产业结构调整的关键。

物处理设施、小企业群区域污染、加油站油气回收设施不正常使用等问题。

邹首民表示，各督查组已将上述问题进行反馈地方，并督促依法处理处罚并进行整改。环境保护部将继续开展大气污染防治专项督查，督促地方做好相关工作。同时也欢迎社会各界广泛参与、积极监督。现将其中24件典型案例环境违法案件向社会公开通报（详见今日三版）。

## 陈吉宁访问世界银行



11月20日，环境保护部部长陈吉宁访问世界银行，与东亚与太平洋地区副行长托森伯格、可持续发展副行长劳拉·塔克等就共同关注的环境问题和未来合作进行深入交流。图为陈吉宁会见托森伯格。 国际

### 环境保护部通报京津冀大气污染防治核心区散煤洁净化工作督查情况

### 煤质超标情况仍然较多

本报记者王昆婷北京报道 为落实京津冀及周边地区大气污染防治协作小组第四次会议精神，切实督促地方政府强化散煤污染治理，环境保护部近日组织对北京、天津、以及唐山、廊坊、保定、沧州等京津冀大气污染防治核心区散煤洁净化工作进行了专项督查。在调查售煤企业煤炭来源、销售对象、煤质监管等情况的同时，现场随机采集煤样203批，涉及75个县(市、区)的185个售煤网点(193批)和10家集中供热站(10批)，并统一送有资质单位进行了检测。

从现场督查及煤质检测情况看，京津冀大气污染防治核心区各地高度重视散煤污染防治工作，在持续推进煤改气、煤改电等清洁能源替代、城中村集中供热改造、洁净型煤生产配送等工作的同时，大力开展散煤煤质管控，积极落实优质煤供应，全面清理非法售煤网站和储煤场所，散煤洁净化工作取得了积极进展。北京市城乡结合部临时售煤点得到有效管控，天津市中心城区煤场已全部取缔，保定市煤场由2000多家整合为900余家，沧州市关闭取缔煤场180余家。此次督查的203批煤样中，全硫均值0.41%，灰分均值10.23%，煤质总体控制较好。

但督查也发现，京津冀大气污染防治核心区散煤煤质管控仍然存在薄弱环节，如不持续加大工作力度，将对冬春季大气污染防治产生不利影响。主要问题有：

煤质超标情况仍然较多。在不考虑挥发分指标的情况下，本次抽检煤样中，北京市超标率为22.2%；天津市超标率为26.7%；河北省4市平均超标率为37.5%。其中，唐山市30批煤样中，全硫超标14批、灰分超标9批，煤质超标比例56.7%；保定市46批煤样中，全硫超标12批、灰分超标14批，煤质超标比例43.5%；沧州市42批煤样中，全硫超标15批、灰分超标3批，煤质超标比例35.7%；廊坊市26批煤样中，全硫超标3批、灰分超标4批，煤质超标比例19.2%。

此次随机抽查的185家售煤网点中，有73家属无名网点，占比约40%。检查还发现，一些具有一定规模的售煤企业，未能提供合法的环保手续，售煤网点环保状况不容乐观，普遍缺乏有效的抑尘措施。如，北京市抽查的28家售煤网点中，有13家储煤场地未硬化、煤堆未苫盖，防风抑尘措施不到位。一些售煤网点存在“前店后场”情况，销售点只存少量优质散煤，而劣质煤或存于他处，或直售用户家中。

部分县(区)在售散煤煤质较差。天津市滨海新区4个售煤点煤样中，全硫最高的达到2.1%，平均值也高达1.13%；唐山市丰润区4个售煤点煤样全硫全部超标；乐亭县3个售煤点煤样全硫均值高达1.45%；滦县2个售煤点煤样灰分均值高达30.5%；沧州市孟村

县、东光县6个售煤点煤样全硫均值高达1.03%；廊坊市香河县2个售煤点煤样灰分均值为25.2%；保定市易县3个售煤点煤样灰分最高达47.35%，均值也高达28.1%。另外，北京市丰台区金泰集团有限公司煤场，沧州市东光县东兴煤场、盐山县平价煤场，唐山市路南区春喜煤场、乐亭县宏远煤炭经销处等煤炭销售点在散售煤全硫均超过1.5%；廊坊市香河县向营煤场，唐山市滦县爱生煤场在散售煤灰分均高达30%以上。

集中供热站煤质管控仍待加强。此次随机抽查10家集中供热企业，7家储煤煤质没有达到非电工业用煤标准。其中，唐山市滦县建通热力有限公司储煤全硫和灰分分别高达1.33%和29.22%。保定市涿州开发区供热公司、高碑店隆创供热公司、易县龙烁供热公司等3家企业储煤灰分均在20%以上。此外，保定市涿水县顺通热力有限公司在执法人员亮明身份后，仍阻挠正常执法检查。

针对督查发现的问题，环境保护部要求，有关地方政府要严格落实《大气污染防治行动计划》，继续加大散煤煤质管控力度，严厉打击销售劣质煤的行为，持续推进散煤洁净化工作。针对当前散煤煤质含量普遍较高的实际情况，应组织推广户膛燃温高、燃烧室长、有利于煤炭充分燃烧的节能环保炉具，以降低因燃烧不充分而带来的污染排放。

环境保护部部长陈吉宁日前在国合会2015年年会上发表特别演讲时指出，“十三五”期间，我国要全面推进信息公开，倡导全民参与。由此可见，强调信息公开和公众参与是下一个五年我国环保工作的一项重要使命。生态文明建设，是一场涉及生产方式、生活方式和价值观念的深刻变革，关系人民福祉，关乎民族未来，既需要中央的顶层设计，也需要全民的亲身参与、躬身践行。

要履行每个公民应尽的环境责任和义务，需要全民参与环保。环境问题属于公共利益范畴，每一个公民既是环境的享受者，同时又是环境污染的制造者。唯有“共治”才能“共享”，唯有全社会共同参与保护环境，才能真正共同享有良好的生态环境。

要团结最有力的群众基础，需要全民参与环保。公众是推动环境保护的重要力量，公众参与是维护和实现公民环境权益、加强生态文明建设的重要途径，同时也是推进环保事业不可或缺的有力支撑。以铜为镜，可以正衣冠，以史为镜，可以知兴替，以人为镜，可以知得失。公众参与环保工作的好坏，是衡量政府环保工作得失的一杆标尺。

要形成完善的环境治理格局，需要全民参与环保。从贵阳公众环境教育中心与企业签订第三方监督协议书，监督企业环保行为，到福建南平中级人民法院受理民间组织提起的环境公益诉讼“第一案”一审公开判决，都折射出公民行动在环保共治共享上的作用，体现了公众监督的重要意义。只有让公众真正监督企业的环境行为，让每一个人成为保护环境的参与者、建设者和监督者，才能构建健全完善的环境治理新格局。

要确保2020年实现与全面建成小康社会相适应的环境质量目标，推进公众参与与具有强烈的现实意义。从我国环境保护公众参与的成功召开以来，环境保护部在推动公众参与方面做了很多探索和尝试，“十二五”期间，环境保护部在公众参与中也积累了丰富的经验，先后出台了《环境影响评价公众参与暂行办法》、《环境信息公开办法(试行)》、《关于推进环境保护公众参与的指导意见》、《关于培育引导环保社会组织有序发展的指导意见》等，均对公众参与做出了明确规定。

保障公众参与，首要的任务就是推行信息公开。环保工作必须做到信息

## 推进信息公开 倡导全民参与

六论把十八届五中全会会议精神贯彻落实到环保工作中

本报评论员

### 环境保护部通报10月大气污染防治督查情况

发现存在污染源超标排放、未正常运行污染物处理设施等问题

本报记者王昆婷北京报道 为进一步落实《大气污染防治行动计划》，督促地方强化冬季大气污染防治工作，环境保护部于2015年10月至2016年3月期间，继续组织开展每月一次的大气污染防治督查行动。环境保护部环境监察局局长邹首民介绍，2015年10月，环境保护部华东、华南、西南、西北、东北环境保护督查中心

对黑龙江省哈尔滨市、绥化市、黑河市，浙江省嘉兴市、绍兴市、宁波市，广东省广州市、肇庆市，湖南省湘潭市，重庆市主城区、梁平区，四川省达州市、巴中市，云南省昭通市，陕西省西安市、咸阳市，甘肃省金昌市等17个地市(区)进行了重点督查。各督查组采取明查、暗查相结合的方式，共抽查各类工业企业228家，发现污染源超标排放、未正常运行污

染物处理设施、小企业群区域污染、加油站油气回收设施不正常使用等问题。邹首民表示，各督查组已将上述问题进行反馈地方，并督促依法处理处罚并进行整改。环境保护部将继续开展大气污染防治专项督查，督促地方做好相关工作。同时也欢迎社会各界广泛参与、积极监督。现将其中24件典型案例环境违法案件向社会公开通报（详见今日三版）。