

制定区域整体规划,综合治理大青山南坡生态环境

呼市新城区建设首府生态功能区

◆本报记者杨爱群 见习记者李俊伟
通讯员王继刚

内蒙古呼和浩特市新城区总面积700平方公里,其中城区面积55平方

公里,农林区面积645平方公里。农林区主要集中在大青山南坡沿线,境内地形地貌多样,物种类型丰富,具有独特的区位优势,是呼和浩特市重要的生态经济区和生态涵养区。

保护和治理好大青山南坡沿线生态环境是保护呼和浩特水源地的需要,也是建设美丽首府的需要。呼和浩特市委、市政府提出将大青山南坡打造成为集生态保护、休闲观光、新农

村建设为一体的首府生态功能区。大青山南坡综合治理后,将有效提高呼和浩特防洪整体能力。新城区掀起新一轮生态建设热潮,宜居新城区日益崛起。

规划先行

控制资源消耗型 产业发展规模

新城区生态建设工作起步较早,但对大青山南坡沿线缺少整体规划。呼和浩特市2012年正式启动的大青山南坡生态保护和综合治理工程,加大了大青山南坡生态环境治理力度。

“早期的新城区大青山南坡沿线没有完整详细的规划,水磨、野马图等背靠大青山的村子基本保持自然状态,对呼和浩特市一级水源保护区缺少有效保护措施。在确定对大青山南坡进行生态保护和治理后,我们首先明确规划先行,委托南京环科院对大青山南坡生态保护和综合治理做了详尽规划。”呼和浩特市新城区副书记、政府代区长张锐介绍说。

规划中明确指出,大青山南坡80%的区域用来加强生态保护和治理,20%的区域进行有限建设,其中包括这一区域内原有村庄的居住占地面积。

适时调整生态项目是实现生态区创建战略的重要环节。在规划实施过程中,新城区以减量化、再利用、再循环为途径,有效控制资源消耗型产业的发展规模。

按照呼和浩特市整体规划发展的要求,新城区重点推进圣水古城片区、吉祥小镇片区、草原马汇片区、新城牧歌片区、中央公园片区、青山人文片区、东河创意片区等七大片区的十大项目建设。其中,新城牧歌项目重点打造现代畜牧业产业园、乳业总部基地、草原现代畜牧业博览园。

新城区环保局局长朱瑞祥介绍,新城牧歌项目原本包含了畜牧业养殖,但经过环评,畜牧业养殖将影响周边环境,造成饲养区地下水水源污染,破坏生态环境。因此,新城区最终舍弃了牧歌产业片区中的畜牧业养殖项目,只保留乳业总部基地和现代畜牧业观光博览园,突出生态绿化和休闲观光旅游。

按照创建生态区规划目标,到2015年,新城区国家级生态区建设的各项指标将进一步完善和提升,生态建设重点区域及重点项目完成并得到推广。

据介绍,大青山南坡生态保护和综合治理工程完成后,将有效提高呼和浩特防洪整体能力,满足大青山南坡生态保护和综合治理的生态用水要求,使大青山水土保持治理度从40%提高到60%。恢复圣水梁高山草原生态,完善生态区基础设施建设,使大青山沿线生态环境得到明显改善,交通干线、文物古迹和旅游设施的生态安全得到有效保护。

调整农村发展布局

打造都市生态农业发展带

在强化生态安全的同时,新城区按照走特色化、集约化、标准化、产业化发展的道路,将绿色农牧业发展和生态旅游发展相结合,努力做大做强。

新城区区域内自然山水和人文景观交相辉映,有圣水古城、大窑文化遗址、摩崖石刻等许多名胜古迹。但由于缺乏发展的规模化和产业化,新城区在过去几乎全部是传统农牧业区,高投入低产出,区域先天优势并没有充分展现。

新城区转变发展思路,依托生态和文化两大资源,整合现有村庄,着力打造特色旅游集镇、特色民俗

村,重点围绕圣水古城、中央公园等产业片区进行建设,把生态保护、现代农业、旅游观光融为一体。

同时,通过调整农村发展布局,新城区将特色种植业、高科技农业产业和花卉养殖业与休闲、观光、采摘业相结合,积极打造都市生态农业发展带,实现农业和农村经济新发展。重点打造大青山沿线生态农业发展带与农家乐体验式旅游相结合,生态旅游风景线与农家乐休闲度假相结合,生态科技园建设与大青山外围高速路沿线绿植果蔬花卉种植相结合的观光生态农业产业链。

新城区在加快推进绿色种植业与旅游观光相结合的协调发展中,以大青山

综合治理保护和生态景观建设为重点,以大青山南坡山、河、林、草、农等自然景观和大窑历史文化为代表的产业资源为抓手,全力建设人与自然和谐交融、文化特色浓郁的呼和浩特市后花园。

记者看到,内蒙古呼和浩特草原马汇项目正在紧张施工中。这一项目以马文化为主题,将现代的国际马管理经验与深厚的蒙元文化相结合,打造从育马到赛马、从骑马到马术的马产业链。与之相邻的10080亩草场规划用地已经完成种草9000多亩,建成后,这片草场将是距呼和浩特市最近的“草原”,可谓草原就在家门口。

“随着大青山南坡生态保护、观光旅游、健身休闲等一系列项目的推进,大青山南坡沿线150公里内,不仅有沿山生态路、自驾游车道和骑行道,还有多样的生态景观。采摘、爬山、骑马、看赛马等休闲娱乐项目贯穿沿途,新城区必将充满活力。”张锐介绍说。

推进新农村建设

与创建国家级生态区结合

在大力推进生态环境改善的同时,新城区不断优化空间布局,将区域经济与社会发展规划融入景观结构调整中,全面推进新农村建设。

新城区整合乡镇自然生态、农业与工业生产、生活设施三大体系,保留农村的自然田园风光和历史文化底蕴,确保农村人居建设不破坏自然生态和乡土文化特色。

在水磨村新农村改造区,一栋栋颜色统一的新房彻底改变了村子的旧模样,经过规划改造,全村原来凌乱破旧的老房子全部推倒重建。

“重建后的房屋,不仅解决了用水、用气等问题,还使居民可以利用自家条件开设农家乐。不仅改善了居住环境,也拓宽了村民的发展渠道,为村民增加收入创造了

条件。”新城区保合少镇人大主席卜刚毅介绍说。

水磨村村民告诉记者,“政府提出义务造林和禁牧,现在生态环境恢复了,村民的环境意识也提高了,许多村民都成为护林员,现在盖了新房子,很多外出打工的村民都回来了。”

不仅是房屋改造,在推进水磨村新农村示范建设中,新城区集合哈拉更、乌兰不浪、哈拉沁村统一建设了吉祥新集镇,打造低碳创意农业博览园,形成以“生态休闲环境、绿色无公害食品、乐活体验方式”为特色的农业品牌,打造集生态建设、加工销售、示范推广、科普培训、信息交流、旅游观光于一体的现代设施农业示范基地,成为都市休闲与乡村度假的核心板块。

利用不同地块打造不同风情,把新农村建设与创建国家级生态区结合起

来,是新城区生态建设的一个大手笔。

恼包村距离城区15公里,新城区重点按照“一园两区”(路东居民住宅小区、物流区和路西农业观光园)进行规划,同时对道路两侧和村北的绿色通道进行绿化。

“政府每亩地一年补助300元用于种树,现在村里环境越来越好。政府还给我们办了养老保险,生活也有了保障。”恼包村副书记田七十四介绍说。同时,恼包村通过建设物流园区和农业观光园,增加了村民的就业机会和收入。

在恼包村记者看到,居民住宅小区正在建设,完工后,目前居住于村北大青山南坡沿线的居民将全部迁入新建小区,迁出区将按照生态保护综合治理区予以建设,以此加强对水源保护区的有效保护。

新城区国家级生态区的创建和大青山南坡生态综合治理工程项目的开展,不仅充分体现了内蒙古自治区提出的“8337”发展战略部署中的草原文化、旅游基地、生态安全等8个发展定位,也是新城区前所未有的发展机遇。随着整体工作的推进,再现的将是一个环境优美、舒适宜居的新城区。



坐落于呼和浩特市新城区保合少乡大青山脚下的太伟运动休闲度假村绿树成荫,风景优美。

优化结构发展高新技术产业

建成以电子信息、生物科技产业为主的工业园区

◆本报记者杨爱群 见习记者李俊伟

呼和浩特市新城区将环保与社会经济发展同步协调,充分发挥环境保护“杠杆”作用,以环保推动产业结构调整和优化,积极促进经济发展方式由粗放型向集约型转变,将绿色、可持续发展理念融入到产业园建设当中,不以牺牲环境为代价发展经济。

围绕内蒙古自治区“8337”发展思路提出的“着力调整产业结构,着力壮大县域经济,着力发展非公有制经济”,新城区立足于总量小、发展不足、产业结构单一的实际,以项目拉动为抓手,积极构建新兴产业规模化、支柱产业多元化、传统产业新型化的产业发展新格局,建设富裕新城区。

部门联动,严格一票否决

工业是新城区的“短板”,为了打破这一瓶颈,新城区把优化产业结构作为主攻方向,以鸿盛工业园区为载体,大力发展高新技术产业,增强工业经济发展后劲。

在工业园区开发建设中,新城区环保、招商、经贸、规划、土地和工商等部门相互协作把关,在环境准入、产业结构调整、布局优化和新污染源控制等方面发挥积极的联动作用。新城区严把环境准入“一票否决”制,加强源头管理,杜绝耗能高、效益低、污染重、不符合国家产业政策的新建项目入驻工业园区。

目前,鸿盛工业园区已初步形成

了以F-12高强度有机纤维、金三角塑料光纤为主的新材料产业,以TCL光电科技、中国联通西北基地为主的电子信息产业,以银宏干细胞、α亚麻酸为主的生物科技产业,以大宗畜产品交易所、消费信息资源数据库为主的总部经济产业。

重点发展节能环保型产品

新城区在鸿盛工业园建设中大力发展循环经济,加强节能减排、新能源和低碳技术的开发应用,推进矿产资源综合利用、工业废物回收利用和余热余压资源化利用。

抓好重点用能单位节能管理。加大对节能、节水、节材项目以及清洁生

产、资源综合利用、生态环境恢复等示范工程的资金支持力度,支持建设循环经济示范企业。

同时,新城区大力扶持具有自主知识产权的风电装备和新材料制造等产业,重点发展节能环保型和新能源利用型产品,促进低碳技术运用和低碳产业发展。

对沿大青山一带的建材加工企业整合,促进矿产资源的有序高效开发。利用原水泥厂实施固体建筑废弃物再利用,建设热电联供改造项目,促进重点节能减排技术和高效节能环保产品的推广和应用。

非公经济在新城区具有举足轻重的地位。2012年,非公企业产值占地区生产总值的72%,贡献了65%的财政税收,吸纳了65%的就业人口。立足这一实际,新城区把发展非公经济作为地区经济发展的战略支撑,制定和明确土地、水电暖、税收等优惠政策,积极引导组建规范的行业协会和地域商会,组织开展银企对接,搭建民间资本与非公企业融资平台,增强了地区经济活力和动力。



图为呼和浩特市环境河滨河景观。

健全目标考核体系 建立联合执法机制

推动环境监察不断创新

本报讯 新城区环保局认真履行环境监察职能,以促进生态区建设为目标,不断加大环境执法力度,环境监察各项工作取得成效。

为优化监察制度建设,新城区环保局制定了《新城区环保局环境监察工作责任状》,健全了目标考核体系,针对排污费申报及征收、环境监管巡查制度等37项内容,将各项考核目标具体化,明确了职责,强化了管理。同时,完成了《新城区环保局环保法律法规汇编》,制定了《环境监察职业道德准则》和《环境监察道德评价制度》,进一步规范执法,建立了规范管理长效机制。

2013年,新城区环保局把突发环境污染事故应急防范与处置作为监察执法工作的重要组成部分,做到应急值班人员24小时值守岗位。

新城区环保局还出台了《预防和处置环境类群体性事件工作方案》,为有效预防和妥善处置因环境问题引发的群体性事件、维护社会稳定发挥了积极有效的作用。

为杜绝重大、恶性环境污染事件的发生,确保全区环境安全,新城区环保局按照全覆盖、零容忍、严执法、重实效的总要求,开展了环境违法行为及环境风险隐患排查等专项行动。

截至目前,新城区环保局共检查企业300余家,其中,位于大青山自然保护区和城区二级水源保护区的4家畜禽养殖场严重污染地下水,新城区环保局报请政府对这4家养殖场实施关停。对不符合产业政策的40余家白灰滑石粉加工厂进行清理,对30余家不符合环保要求的碎石、商砼生产企业进行限期整治。

同时,新城区环保局紧紧围绕“十二五”主要污染物总量减排目标任务,对全区107家工业企业实行现场监管,一般企业每月1次,重点企业每月两次。在采暖期来临期间建立了分驻厂监察工作制度,加强对供热企业的运行监管。

为进一步适应新形势下环境监察执法工作需要,新城区环保局建立了部门联合执法机制,探索执法监管新模式。新城区环保局会同卫生局、食药局、工商局、检察院、法院等相关单位共同召开了加强新城区环境监察执法工作座谈会,建立了信息共享、联合执法机制,为共同打击环境违法行为、确保区域环境安全、促进经济社会与环境保护协调发展奠定了基础。

李俊伟 多林

完成179吨位燃煤锅炉拆并改造

大气环境质量持续改善

本报讯 新城区切实贯彻国务院《大气污染防治行动计划》,加快推进燃煤锅炉关停、更新改造进程。重污染天气大幅度减少,空气质量全面提升。

新城区在开展大气污染防治工作中,严格控制燃煤污染,在综合考虑城区供暖锅炉特点、燃气等因素后,采取集中供热、联合供暖、煤改气等多种措施,全力推进城区燃煤锅炉改造工程建设。

截至目前,新城区投资2500万元,共完成17家31台179吨位燃煤锅炉拆并改造(呼和浩特市政府下达的拆并任务是3家6台42吨位),拆除燃煤茶浴炉54台,更换除尘设施120余台。此项举措年可削减主要污染物二氧化硫排放量417.1吨、氮氧化物89.8吨、烟粉尘43.98吨,大气环境质量得到持续改善。

新城区狠抓重点企业环境监管,在促进企业进行节能减排技术改造的同时,严格执行污染源日常

执法检查、项目督查督察等措施,确保企业污染治理设施正常运行。

加强对全区化工行业污染治理设施运行情况、危险废物处置情况及放射源装置使用情况检查。加强煤炭市场管理,强化城区扬尘污染治理工作,同时对沿街餐饮业使用的燃料及排放油烟实施严格控制。通过实施蓝天工程,新城区的大气主要污染物年均值达到国家环境空气质量二级标准。

下一步,新城区环保局将重点抓好两件事。一是精心做好今冬采暖季大气污染防治工作,落实好各项减排措施,尽最大努力使今冬大气质量较去年有所改善,以实际行动取信于民。二是积极应对大气重污染,制定新城区大气重污染应急预案,一方面做好宣传工作,提高全社会对应急预案管理工作的认识,为深化应急预案管理奠定基础。另一方面要进一步细化前期准备工作,确保应急预案能够快速及时启动,把大气污染对群众工作生活的影响降到最低。

杨爱群 王继刚

维护群众权益 畅通投诉渠道

信访案件结案率达99%

本报讯 为确保群众环境问题信访投诉渠道畅通无阻,新城区环保局不断推进“12369”环保举报热线接待受理工作,确保环境信访案件结案率高,切实维护群众的环境权益。

新城区环保局要求信访接待人员在工作中必须使用文明用语、态度热情。环保局将信访办结工作列入全年目标考核重点,从而确保了信访投诉办结工作落到实处。

在严格要求下,2013年1-10月,新城区环保局共受理居民信访

投诉案件、建筑工地投诉案件、12319城建热线和市长热线转交督办案件等环境信访投诉案件共281件,结案278件,结案率达99%,及时解决群众投诉反映的环境问题。环保局还对投诉人一一进行了回访,环境信访投诉调处工作整体有序地开展。

由于新城区环境信访工作处理及时、结案率高,受到群众一致好评,从而避免了因环境问题引发的社会问题。

杨爱群 李俊伟