

安康市人民政府办公室

安政办函〔2018〕325号

安康市人民政府办公室 关于对《安康市优化提升营商环境工作 三年行动计划（2018—2020）》进行 补充修改的通知

各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构：

根据《关于印发〈陕西省优化提升营商环境工作三年行动计划（2018—2020年）〉和〈陕西省优化提升营商环境2018年工作要点〉的通知》（陕政办发〔2018〕36号）精神，结合我市优化提升营商环境工作实际，对《安康市优化提升营商环境工作三年行动计划（2018—2020）》（安政办发〔2018〕60号）部分内容进行了补充修改，现印发给你们，请一并遵照执行。

- 附件：1.《安康市优化提升营商环境工作三年行动计划（2018—2020）》补充修改内容
2.安康市优化提升营商环境工作三年行动计划任务分解表补充修改内容

安康市人民政府办公室

2018年11月5日

附件 1

《安康市优化提升营商环境工作三年行动计划 (2018-2020)》补充修改内容

一、“二、工作目标”部分

1. “(一) 简化企业开办和注销程序”内容修改为:

(一)简化企业开办和注销程序。推行企业登记全程电子化,将企业开办时间压缩一半以上。新设立企业办理营业执照、刻制公章、开立银行账户、登记信息确认、办理涉税事项压缩至 3 个工作日,符合条件的企业简易注销压缩至 3 个工作日。

2. “(二) 简化施工许可证办理”内容修改为:

(二) 工程建设项目审批办理。按照《国务院办公厅关于开展工程建设项目审批制度改革试点的通知》(国办发〔2018〕33号)精神和省市有关工作要求,对房屋建筑和城市基础设施等工程建设项目审批进行全流程改革,覆盖行政许可等审批事项和技术审查、中介服务、市政公用服务及备案等其他类型事项,逐步实现政府投资的审批类建设项目审批时限压缩至 120 个工作日,其中行政许可等审批事项所用时间 58 个工作日;社会投资的核准(备案)类建设项目审批时限压缩至 90 个工作日,其中行政许可等审批事项所用时间 38 个工作日。2018 年底前,社会投资的核准(备案)类工程建设项目审批时限压减至 120 个工作日;2019 年,社会投资的核准(备案)类和政府投资的审批类工程建设项目审批时限压减至 120 个工作日;到 2020 年,全面实现上述目标。

3. “(三) 方便企业获得水电气暖”内容修改为:

(三)方便企业获得水电气暖。在供电方面,2018年,将企业用电报装办理时限(含施工审批)压缩至低压30个工作日、高压单电源45个工作日、高压双电源70个工作日。2019年,企业用电报装办理时限(含施工审批)压缩至低压25个工作日、高压单电源40个工作日、高压双电源68个工作日。2020年,企业用电报装办理时限(含施工审批)压缩至低压15个工作日、高压单电源40个工作日、高压双电源65个工作日。在供水方面,将大中城市项目报装时限(含施工审批)压缩至2018年50个工作日、2019年45个工作日、2020年40个工作日;将县城项目报装时限(含施工审批)压缩至2018年25个工作日、2019年20个工作日、2020年15个工作日。在供气方面,将项目报装时限(含施工审批)压缩至2018年40个工作日、2019年35个工作日、2020年25个工作日。

4. “(五)降低企业获得信贷难度和成本”内容修改为:

(五)降低企业获得信贷难度和成本。引导商业银行简化小微企业信贷流程和优化信用评价模型,合理设定授信条件,提高小微企业贷款审批和发放效率,持续扩大信贷供给,力争做到2018年统筹协调、2019年基本保障、2020年全面实现“两增两控”目标。“两增”即:单户授信总额1000万元以下小微企业贷款同比增速高于各项贷款同比增速、有贷款余额的户数高于上年同期水平;“两控”即:合理控制小微企业贷款资产质量水平和贷款综合成本水平。在办理难度方面,简化优化贷款办理环节,贷款办理时间每年压缩8%以上。降低政府性融资担保机构的担保费率,实现年化担保费率原则上不超过1.5%。

5. “(六)优化企业纳税服务”内容修改为:

(六)优化企业纳税服务。对焦纳税人需求, 缩减纳税次数, 压缩办税时间, 简化优惠办理, 优化税后流程, 创新服务方式, 不断提高纳税人满意度。积极推广电子税务局, 电子税务局办理事项 2018 年增加至 285 项, 2019 年增加至 320 项, 2020 年增加至 350 项。企业类纳税人网报开通率 2018 年提高到 97%, 2019 年提高到 98%, 2020 年提高到 99%。纳税人平均完成一次纳税所需时间 2018 年缩短至 0.4 小时, 2019 年缩短至 0.35 小时, 2020 年缩短至 0.3 小时。出口退税二三类企业出口退税平均办理时间 2018 年分别压缩至 8 个、11 个工作日, 2019 年分别压缩至 7 个、10 个工作日, 2020 年分别压缩至 6 个、8 个工作日。

二、“三、主要措施”部分

1. “(一) 简化企业开办和注销程序”增加内容:

8. 完善企业社会保险登记业务流程, 提高参保登记服务效率。强化落实“多证合一、一照一码”改革效果, 各级社保经办机构不再单独核发社会保险登记证, 取消社会保险登记证的定期验证和换证制度, 逐步采用统一社会信用代码进行登记管理。进一步做好企业社会保险登记和职工参保登记业务的衔接, 推动职工参保登记业务网上办理, 压缩办理时间, 为企业提供更加便捷高效的登记服务。(市人社局负责)

2. “(二) 简化施工许可证办理程序”修改为:

(二) 工程建设项目审批办理。

9. 研究制定《安康市工程建设项目审批制度改革实施方案》, 按要求向社会公布工程建设项目审批办理办事指南和办事流程, 明确申报材料清单及各个环节办理时限。(市住建局牵头, 市发改委、市国土局、市环保局、市水利局、市文广局、市气象局、

市消防支队、市人防办、市地震局等配合，各县区政府，安康高新区、瀛湖生态旅游区、恒口示范区管委会负责)

10. 2019 年底前，建成审批管理系统，实现工程建设项目网上统一受理、并联审批、实时流转、跟踪督办、信息共享。(市住建局牵头，市级有关部门、单位配合，各县区政府，安康高新区、瀛湖生态旅游区、恒口示范区管委会负责)

11. 对工程建设项目审批事项进行全面梳理，研究制订住房城乡建设系统优化工程建设项目审批的具体措施，提升工程建设项目审批的整体效率和便利化程度。(市住建局负责，各县区政府，安康高新区、瀛湖生态旅游区管委会、恒口示范区住房城乡建设部门具体落实)

12. 2019 年底前，推行工程建设项目审批告知承诺制，公布实行告知承诺的事项清单及具体要求，由申请人按照要求作出书面承诺，审批部门直接作出审批决定。(市住建局牵头，市级有关部门、单位配合，各县区政府，安康高新区、瀛湖生态旅游区、恒口示范区管委会负责)

13. 2019 年 6 月底前，进一步整合优化全市工程建设项目审批流程，积极构建科学、便捷、高效的工程建设项目审批和管理体系。(市住建局牵头，市级有关部门、单位配合，各县区政府，安康高新区、瀛湖生态旅游区、恒口示范区管委会负责)。

附件 2

安康市优化提升营商环境工作三年行动计划任务分解表 补充修改内容

表 1

安康市优化提升营商环境工作三年行动计划任务分解表（简化企业开办与注销程序）

项目	具体指标	我市平均 水平	我省平均 水平	我省最优 水平	三年行动计划			责任单位	
					2018 年	2019 年	2020 年		
简化企业 开办与注 销程序	简化 企业 开办	办理环节数（个）	6	6.3	5	6	6	6	牵头单位： 市工商局
		办理时间（工作日）	3.625	10.3	3	6	4.5	3	
		申请材料件数（个）	44	23.5	13	21	18	18	
	简化 企业 注销	办理环节数（个）	5	5	5	4	4	4	成员单位： 市公安局 市人社局 市税务局 人行安康中支
		办理时间（工作日）	4.4	4.2	1.8	3	3	3	
		申请材料件数（个）	7	7	7	5	5	5	

表 2

安康市优化提升营商环境工作三年行动计划任务分解表（工程建设项目审批办理）

项目	具体指标	我市平均水平	我省平均水平	我省最优水平	国内先进地区标准		三年行动计划				责任单位		
					重庆	天津			2018年	2019年		2020年	
工程建设项目审批办理	实际所花总时间（日）	512	523	396	322	390	政府投资的审批类项目	实际所花总时间（工作日）	/	120	120	牵头单位： 市住建局（市人防办） 成员单位： 市发改委 市国土局 市环保局 市水利局 市文广局 市气象局 市消防支队	
								政府部门审批所花时间（工作日）	58	58	58		
	中介服务所花时间（工作日）	与行政审批并行推进，在实际所用总时限内完成所有事项。											
	实际办理事项数	47	47	47									
	政府部门审批所花时间（日）	/	226	/	155	124	社会投资的核准（备案）类项目	实际所花总时间（工作日）	120	120	90		
								政府部门审批所花时间（工作日）	58	38	38		
	中介服务所花时间（日）	/	232	/	128	213		中介服务所花时间（工作日）	与行政审批并行推进，在实际所用总时限内完成所有事项。				
								实际办理事项数	26	26	26		
实际办理事项数（项）	/	43	/	46	43								

备注：行政审批与技术审查、中介服务、市政公用服务及备案等其他类型事项并行推进，工程建设项目审批实际所用总时间并不是行政审批时间与中介服务等事项的简单相加。

表 3

安康市优化提升营商环境工作三年行动计划任务分解表（方便企业获得水电气暖）

项目	具体指标	我市平均水平	我省平均水平	我省最优水平	国内先进地区标准		三年行动计划（含施工）			责任单位	
					江苏	浙江	2018年	2019年	2020年		
方便企业获得水电气暖	(低压) 供电	办理环节数(个)	5	4	4	4	4	3	3	2	牵头单位： 市发改委 成员单位： 市住建局（市人防办） 市水利局 国电安康分公司 地电安康分公司 市燃气公司 市水务集团
		办理时间(含施工审批)(个工作日)	18	43.5	5	/	/	30	25	15	
		申请材料件数(个)	5	7	3	7	7	5	4	3	
		发生中介环节数(个)	0	0	0	0	0	0	0	0	
		政府审批事项个数(个)	/	3	/	3	3	2	2	2	
	(高压) 供电	办理环节数(个)	5	5	5	5	5	4	4	4	
		办理时间(含施工审批)(个工作日)	/	高压单电源：91.8 高压双电源：102.2	/	/	/	高压单电源：45 高压双电源：70	高压单电源：40 高压双电源：68	高压单电源：40 高压双电源：65	
		申请材料件数(个)	7	7	5	7	7	5	5	4	
		发生中介环节数(个)	0	0	0	0	0	0	0	0	
		政府审批事项个数(个)	0	4	/	3	3	2	2	2	

项目	具体指标	我市 平均 水平	我省 平均 水平	我省 最优 水平	国内先进地区标准		三年行动计划（含施工）			责任单位	
					江苏	浙江	2018年	2019年	2020年		
方便 企业 获得 水电 气暖	供水	办理环节数（个）	4	6.6	2	6	6	5	中心城区：3 县城：4	中心城区：3 县城：4	牵头单位： 市发改委 成员单位： 市住建局（市人 防办） 市水利局 国电安康分公司 地电安康分公司 市燃气公司 市水务集团
		办理时间（含施工审批）（个工作日）	/	56.5	/	/	/	中心城区：50 县城：25	中心城区：45 县城：20	中心城区：40 县城：15	
		申请材料件数（个）	4	5.2	2	4	5	4	4	3	
		发生中介环节数（个）	0	1.4	0	0	0	0	0	0	
		政府审批事项个数（个）	5	3.2	/	2	2	2	2	2	
	供气	办理环节数（个）	8	6.25	3	6	6	4	3	2	
		办理时间（含施工审批）（个工作日）	/	51.5	/	/	/	40	35	25	
		申请材料件数（个）	5	4.3	1	4	6	4	4	3	
		发生中介环节数（个）	0	0	0	0	0	0	0	0	
		政府审批事项个数（个）	/	3.2	0	3	3	3	2	2	

表 4

安康市优化提升营商环境工作三年行动计划任务分解表

（方便企业办理不动产登记）

项目	具体指标	我市平均 水平	我省平均 水平	我省最优 水平	国内先进地区标准			三年行动计划			责任单位	
					上海	江苏	浙江	2018年	2019年	2020年		
方便企业 办理不动 产登记	非 住宅类	办理环节数（个）	9	9.64	5	8	8	7	8	8	8	牵头单位： 市国土局 成员单位： 市住建局（市人防办） 市税务局
	办理时间（工作日）	8.66	8.46	5	5	5	5	5	5	5		
	办理成本（元）	550	550	550	550	550	550	550	550	550		
	申请材料件数（个）	23	17.5	10	18	15	12	15	15	15		
	发生中介环节数（个）	0	0	0	/	/	/	0	0	0		
	中介服务花费（元）	0	0	0	/	/	/	0	0	0		
	住 宅类	办理环节数（个）	9	9.64	5	8	8	7	8	8	8	
	办理时间（工作日）	8.66	8.46	5	5	5	5	5	5	5		
	办理成本（元）	80	80	80	80	80	80	80	80	80		
	申请材料件数（个）	23	17.5	10	18	15	12	15	15	15		
	发生中介环节数（个）	0	0	0	/	/	/	0	0	0		
	中介服务花费（元）	0	0	0	/	/	/	0	0	0		

表 5

安康市优化提升营商环境工作三年行动计划任务分解表

（降低企业获得信贷难度和成本）

项目	具体指标		我市平均水平	我省平均水平	国内先进地区标准		三年行动计划			责任单位
					江苏	浙江	2018年	2019年	2020年	
降低企业获得信贷难度和成本	规模类	小微企业贷款户数	/	15.86	/	/	>上年同期水平	>上年同期水平	>上年同期水平	牵头单位： 市金融办 成员单位： 人行安康中支 安康银监分局 市财政局 市税务局 市工商局
		增幅	/	13.69	/	/				
		小微企业贷款余额	/	4690.79	/	/	增速>各项贷款 同比增速	增速>各项贷款 同比增速	增速>各项贷款 同比增速	
		增幅	/	18.4	/	/				
	难度类	办理时间	/	21.7	/	/	较上年压缩 8% 以上	较上年压缩 8% 以上	较上年压缩 8% 以上	
	存贷比	比率	54.46%	70.57%	78.58%	84.08%	增幅≥1%	增幅≥1%	增幅≥1%	
		增幅	0.96%	2.70%	3.35%	1.91%				
	质量类	不良贷款率	1.97%	2.78%	/	/	较上年 下降	较上年 下降	较上年 下降	
		增幅	-0.10%	-0.25%	/	/				
	申贷成本 (时间、费用)	综合成本	/	/	/	/	≤上年同期水平	≤上年同期水平	≤上年同期水平	
政府性担保费率%		/	/	/	/	≤1.5%	≤1.5%	≤1.5%		

表 6

安康市优化提升营商环境工作三年行动计划任务分解表（优化企业纳税服务）

项目	具体指标	我市平均水平	我省平均水平	我省最优水平	国内先进地区标准			三年行动计划									责任单位
								2018 年			2019 年			2020 年			
优化企业纳税服务	简并纳税申报次数(次)	9	9	9	上海 9	江苏 9	广东 9	8			7			7			牵头单位： 市税务局
	电子税务局可办事项(项)	285	285	285	福建 297	大连 256	广东 330	285			320			350			
	平均完成一次纳税所需时间(小时)		0.5					0.4			0.35			0.3			
	企业类纳税人网报开通率		96.03%					97%			98%			99%			
	压缩出口退(免税)办理天数(工作日)	10.2	10.4	7	浙江 10	江苏 9	广东 10	一类企业 4	二类企业 8	三类企业 11	一类企业 3	二类企业 7	三类企业 10	一类企业 2	二类企业 6	三类企业 8	

表 7

安康市优化提升营商环境工作三年行动计划任务分解表

（提升企业跨境贸易和投资便利化）

项目	具体指标	我市平均水平	我省平均水平	我省最优水平	国内先进地区标准			三年行动计划			责任单位	
					北京	上海	广州	2018年	2019年	2020年		
提升企业跨境贸易和投资便利化	单证办理	对外贸易经营者备案	当场办结	当场办结	当场办结	1	1	当场办结	当场办结	当场办结	当场办结	牵头单位： 市商务局 成员单位： 市工商局 人行安康中支

表 8

安康市优化提升营商环境工作三年行动计划任务分解表（降低企业运行成本）

项目	具体指标	2017 年我 市降成本 情况	2017 年全 省降成本 情况	部分省市有关情况						三年行动计划			责任单位
				江苏	上海	广东	广西	贵州	江西	2018 年	2019 年	2020 年	
降低 企业 运行 成本	税费负担（亿元）	6.5558	277	1245	388	2423	130	450	797	/	/	/	牵头单位： 市发改委 成员单位： 市编办 市工信局 市民政局 市财政局 市国土局 市人社局 市住建局（市人防办） 市交通局 市国资委 市税务局 市金融办 安康银监分局
	融资成本（亿元）	/	/	70	1.2	/	49	65	110	/	/	/	
	人工成本（亿元）	0.0084	26.35	173	80	173.5	40	/	84	/	/	/	
	用能成本（亿元）	/	25	33	60	253	34	20	29	/	/	/	
	物流成本（亿元）	0.124	40.5	38	0.4	80	29	55	82	/	/	/	
	合计（亿元）	6.5746	368.85	1300	500	2600	510	608	1102	3	2	1	