

强化重点领域协同控制,实现城市空气质量国家二级标准“零”突破

# 山东水气环境质量双改善

◆本报记者周雁凌 季英德

“2016年,全省PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>、SO<sub>2</sub>、NO<sub>2</sub>平均浓度分别为66μg/m<sup>3</sup>、120μg/m<sup>3</sup>、35μg/m<sup>3</sup>、38μg/m<sup>3</sup>,同比分别下降13.2%、8.4%、22.2%、7.3%;‘蓝天白云,繁星闪烁’天数为248.9天,同比增加34.2天;重污染天数为23.1天,同比减少6.8天;环境空气质量综合指数平均为6.74,同比改善9.7%。”这是记者日前从山东省政府召开的新闻发布会上得到的一组数据。

山东省环保厅副厅长董秀娟告诉记者,2016年以来,山东省不断健全大气污染防治法规和管理政策,完善空气质量改善监督约束机制,强化重点领域协同控制,深入开展环保专项行动,推动空气治理实现积极进展。值得一提的是,威海成为全省首个空气质量综合指数达到国家二级标准的城市。同时,全省水环境质量也实现连续14年持续改善。

## 强化重点领域协同控制

大气污染防治具有复杂性、艰巨性、长期性等特点,需要协同各个领域共同努力,山东省不断强化工业污染、城市扬尘污染、清洁生产等重点领域协同控制,提升空气质量。

在工业污染治理方面,截至2016年年底,山东省已有197台单机10万千瓦及以上燃煤机组完成超低排放改造,合计装机容量6480万千瓦,分别占全省的79.1%和85.1%。

山东省积极开展重点行业专项整治,印发《山东省重点行业挥发性有机物专项治理方案》,并开展专项督导检查。截至2016年年底,全省共完成重点行业挥发性有机物治理项目1099个,完成率为88.6%,达到了“大气十条”规定的“到2016年年底完成率80%”目标要求。

围绕城市扬尘污染控制,实施《山东省住房城乡建设领域大气污染防治行动

计划》,全省规模以上在建房屋建筑和市政工地绝大多数落实了扬尘治理措施,安装了视频监控;经核准渣土运输企业742家、渣土车14446辆,车辆密闭设施、卫星定位系统安装率分别达到98%、86%。

针对重点行业清洁生产工作,山东省印发了2016年重点企业清洁生产审核工作和全省实施清洁生产审核重点企业名单的通知,对纳入重点行业清洁生产推行方案且审核有效周期超出国家规定的企业下达清洁生产审核任务,要求企业开展新一轮清洁生产审核。

在机动车尾气污染控制方面,在2015年全面淘汰116.5万辆黄标车的基础上,2016年山东省进一步加强老旧车淘汰工作。截至2016年年底,全省累计淘汰老旧车27.6万辆,超额完成国家下达的年度淘汰数量要求。



浙江省开化县县委、县政府积极开展“五水共治”,围绕钱塘江源头干流马金溪打造“百里黄金水岸风情带”,整治沿线126个村庄。2016年,开出出境水I、II类水占比达95.6%,把美丽乡村与休闲旅游充分结合,实现旅游富民双丰收。图为游客在国家生态村开化县音坑乡下淤村水岸风情带踏青。 本报记者邓佳摄

## 严格大气污染物排放标准限值

今年1月1日起,山东省区域大气污染物排放标准实施第三时段排放限值,与第二时段相比,火电、锅炉、工业炉窑、建材、氧化铝等行业的烟尘、二氧化硫、氮氧化物排放限值分别加严17%~75%。

围绕空气质量改善,山东省印发实施了《大气污染防治规划二期行动计划》(以下简称《行动计划》),确定五大类4010个项目,明确到2017年全省空气质量比2013年改善35%左右的目标任务。为确保任务目标的实现,山东省建立《大气污染防治行动计划》(以下简称“大气十条”)和《行动计划》重点任务的调度制度,定期调度各市进展情况。

油品质量是影响汽车尾气排放的重要因素,为确保车用油品质量,山东省多部门联合开展为期半年的全省成品油生

产经营企业专项整治行动,共排查出存在问题企业1412家,其中,关停取缔1005家,限期整改407家。全省油品质量综合合格率达94.26%,没有发现国IV冒充国V、普通柴油冒充车用柴油、组分油冒充成品油等违法行为。

山东省还不断完善空气质量改善监督约束机制。每月通报全省及17市空气质量情况、改善幅度排名和污染源“双晒”情况,自2016年11月起增加优良率指标;坚持生态补偿,2016年,省级财政共发放生态补偿资金2.72亿元,有关市上缴生态补偿资金885万元,合计发放2.6315亿元。其中,德州市获得的资金最多,达2710万元;坚持环保限批,2016年以来,先后对5个空气质量连续3个月同比反弹的城市实施建设项目环保限批,推动解决突出环境问题。

## 一河一策提速流域治理

记者从发布会上了解到,2016年,山东省控重点河流COD和氨氮平均浓度分别为23.1mg/L和0.81mg/L,比2015年同期改善2.7%和10.8%。四大流域水质均同比改善,其中海河、小清河流域改善幅度较为明显;淮河流域水质进一步提升,氨氮和COD浓度均值分别达到II类和III类水平。

董秀娟介绍:“一年来,我们采取有效措施,确保打好消除劣V类水体巩固提升攻坚战,从全省总体情况看,100个省控断面中,有9个断面全年水质均劣于V类,较2015年度减少13个,同比下降59.1%。”

去年以来,山东积极打好环保“组合拳”,对断面水质长期超标未能解决的部分责任政府负责人进行了约谈;对10个超标断面责任县(市、区)实施了涉水

建设项目区域限批;对枣庄市北沙河王晁桥断面超标问题实施了挂牌督办。

山东省以河流断面水质达标情况、城市建成区污水直排问题和污染治理设施运行情况为重点,开展全省整治突出水环境问题“细排查、严整治”专项行动。通过在线监控、独立调查,梳理发现重点流域、重点断面突出问题,有针对性地督促相关市政府以问题为导向,定方案,抓落实。

围绕稳定消灭劣V类水体,山东省环保厅将加快引导和帮助相关市完善“治用保”流域治污体系,不断加大督查督办力度,督促落实地方政府环境保护责任。针对部分断面长期超标及反复波动问题,责成地方进一步加快落实相关治污工作要求,定期上报进展情况,力争在规定时间内恢复断面水质。

## 党政领导 抓落实

### 宁夏回族自治区政协主席现场督办综合治理

## 盯着做催着干根治污泥浊水

本报记者崔万杰 吴忠报道

宁夏回族自治区政协主席齐同生近日带领环保、财政、农牧等部门负责人就吴忠市境内的南干沟、清水沟综合治理情况进行现场督办,要求进一步细化目标任务,盯着做、催着干,加快推进落实,坚决根治污泥浊水。

齐同生一行来到南干沟、清水沟污染治理项目施工现场,详细了解项目进展、工程任务完成量以及资金使用等情况。

齐同生说,当前,要重点抓好治污项目的实施。水污染治理的标准靠数据,水治理成效的标准也靠数据,容

不得虚报瞒报和掺杂水分,而严控污染治理工程项目质量才能带来合格的数据。各责任单位要坚持统筹规划、系统治理、点源提标、面源整治、末端强化的原则,要按照时间节点,加快推进污水处理厂建设和提标改造工程。

齐同生指出,要按照治理水环境、利用水资源、建设水生态的总体思路,科学规划、综合施治,明确时间节点节点,加快推进落实,打赢水污染治理攻坚战,确保“两沟”入黄水达到地表水IV类水质,实现水资源可持续发展。

## 安徽省副省长周春雨细数治气问题 未实现空气质量改善目标将被问责

本报记者潘睿合肥报道

安徽省副省长周春雨近日主持召开全省大气污染防治联席会议暨省政府大气污染防治工作调度会议。

周春雨指出,去年在省委、省政府的领导下,在各地各成员单位的共同努力下,全省大气污染防治工作取得了积极进展,环境空气质量持续改善。提前超额完成国家下达的淘汰黄标车和老旧车任务,秸秆禁烧工作也取得了历史性突破。

在充分肯定成绩的同时,我们也要清醒地看到,当前大气污染防治面临的问题还不少,困难还很多。一是空气质量形势异常严峻;二是大气污染物排放总量居高

不下;三是污染治理不彻底,甚至出现反弹。各地各部门必须充分认清当前形势,加大空气质量调度,强化工业污染防治,严控各类扬尘烟尘污染防治,加强移动源污染防治,加大秸秆综合利用和禁烧力度,大力调整产业结构和能源结构,扎实做好今年大气污染防治各项工作。

周春雨强调,对履行责任不到位、整改效果不明显、未按进度完成整改任务的单位和个人,要依法依规严肃追究问责,对未实现空气质量改善目标、空气质量恶化的地区,严格按照《安徽省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则(试行)》予以问责。

## 海南将全面建立河长制

### 2018年底城镇建成区基本消除黑臭水体

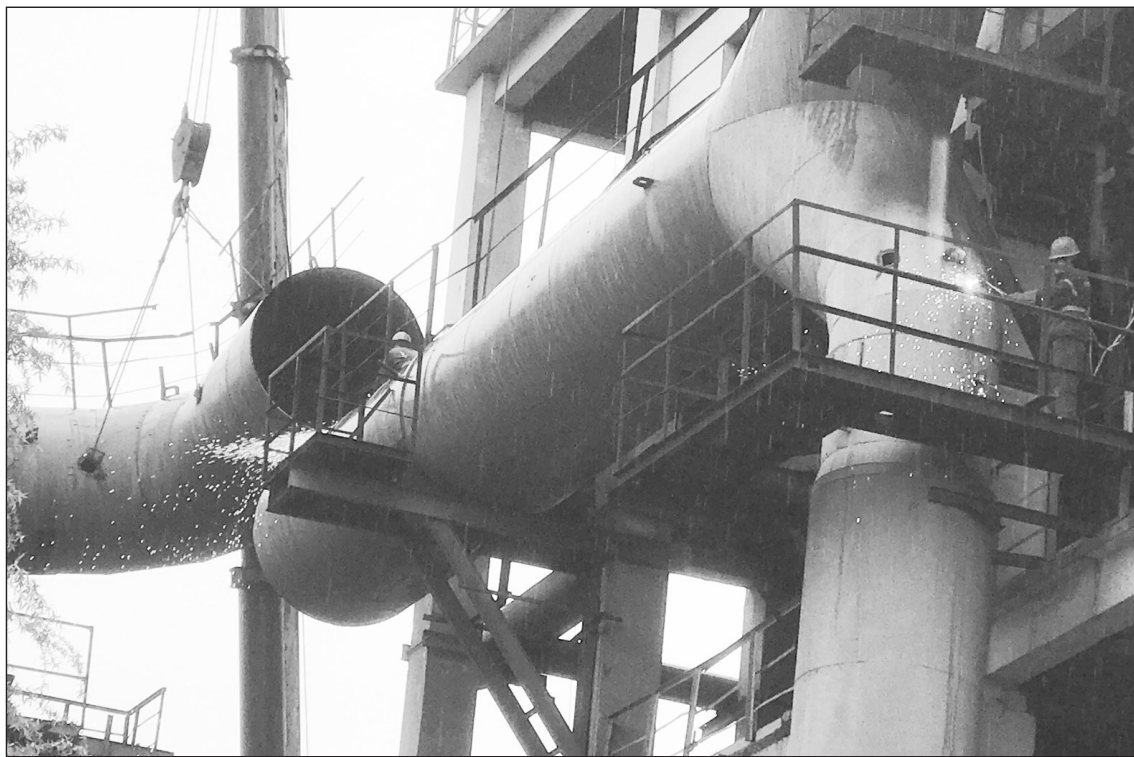
本报见习记者周海燕海口报道

海南省日前出台《海南省全面推行河长制工作方案》(以下简称《方案》),到2017年年底,全省将全面建立河长制,2018年年底,城镇内河湖及流经城镇河段消除劣V类水体,城镇建成区基本消除黑臭水体。

根据《方案》,海南省将按照“坚持生态优先、绿色发展;坚持党政领导、部门联动;坚持问题导向、因地制宜;坚持强化监督、严格考核”4个原则,全面推行河长制,有效遏制威胁河湖健康生命的非法行为,解决河湖管理保护突出问题,确保河湖水质“可防、可控、可治”。

《方案》要求,到2020年年底,主要河流水质状况总体良好,重要水功能区水质达标率为95%,列入国家地表水考核的断面水质优良(达到或优于III类)比例达到100%,省级地表水考核的断面水质优良比例达到94%以上,县城以上城市(镇)集中式饮用水水源地水质达标率(达到或优于III类标准)达到100%。基本实现“河畅、水清、岸绿、景美”的愿景。

根据《方案》要求,海南省将建立组织体系,并明确工作职责。省级总河长实行双河长制,由省委书记、省长担任总河长;分管副省长担任副总河长,兼任跨市县河流河长。各市县党委书记担任市县第一总河长,市长担任市县长河长。省、地级市、市(区)设置河长制办公室,由水务行政主管部门会同环境保护部门牵头组建。



## 内蒙古自治区出台水权交易管理办法 将适时开展后评估

本报见习记者李俊伟和浩特报道

记者从内蒙古自治区人民政府新闻办日前召开的新闻发布会上获悉,《内蒙古自治区水权交易管理办法》(以下简称《办法》)4月1日起已正式实施。

《办法》中明确了总则、交易范围和类型、平台交易程序、交易费用和期限、交易管理等。其中内蒙古自治区水行政主管部门

负责全区水权交易的监督管理。盟市、旗县(市、区)水行政主管部门按照各自管辖范围及管理权限,对水权交易进行监督管理;灌区或者企业采取措施节约的取水指标、闲置取水指标、再生水等非规水资源、跨区域引调水工程可供水量,可以依照本办法规定收储和交易。

旗县级以上地方人民政府水行政主管

部门应当按照管理权限加强对水权交易实施情况跟踪管理,加强对相关区域的农业灌溉用水、地下水、水生态环境等变化情况的监测,并适时组织开展水权交易的后评估工作。有关部门对水权交易行为进行监督管理等。

据介绍,随着《办法》的实施,内蒙古自治区水权交易制度基本建立,将确保水权交易有规可依。按照要求,各盟市旗县及相关部门要采取多种措施贯彻落实《办法》,完善水权交易平台,规范盟市水权交易,充分利用新闻媒体加大对《办法》的宣传力度,同时探索开展多种形式的水权交易,在有条件的地方探索开展以跨区域引调水工程为条件的水权交易。

服役15年的德龙钢铁10m<sup>3</sup>竖炉近日被拆除,河北省邢台市大气污染防治攻坚战打响“第一枪”。

根据邢台市环保局监测报告及实际排放核算,德龙钢铁10m<sup>3</sup>竖炉拆除后,每年可减排二氧化硫253.81吨、氮氧化物23.88吨、颗粒物21.6吨。

张铭贤 麻国栋摄

## 湖南全面实施水资源双控

### 消耗总量和强度将有“天花板”

本报记者张东风 通讯员陈颖昭长沙报道

《湖南省“十三五”水资源消耗总量和强度双控行动实施方案》(以下简称《方案》)近日出台,明确将实施水资源消耗总量和强度双控行动。

《方案》明确了湖南省水资源消耗总量和强度双控行动的目标。到2020年,水资

源消耗总量和强度双控管理制度基本完善,双控措施有效落实,初步实现城镇发展规模、人口规模、产业结构和布局等经济社会发展要素与水资源协调发展。各流域、各区域用水总量得到有效控制,地下水开发利用得到有效管控,全省年用水总量控制在350亿立方米以内。各流域、各区域用

水强度得到有效控制,万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量分别比2015年降低30%和33.9%;农田灌溉水有效利用系数提高到0.54以上。

根据《方案》,湖南省将推进江河流域水量分配,加快出台湘江、资江、沅江、澧水、洞庭湖区水量分配方案。2017年底前完成以流域为单元的省水资源承载力评价,并将建立预警体系,发布预警信息,强化水资源承载力对经济社会发展的刚性约束。从严核定许可水量,对取水总量已达到或超过控制指标的地区暂停审批新增取水,对取水总量接近控制指标的限限制审批新增取水。

### 上接一版

四是重污染天气预警应急预案落实到位。北京市海淀区西北旺镇屯佃村宝昌彩色印刷有限公司、北京天宇万达印刷有限公司,停产措施落实到位,存在部分生产行为。唐山市裕龙冶金轧辊有限公司、唐山市丰南区特种水泥有限公司、遵化市宏发弹簧厂未按应急预案要求进行停、限产。邢台市清河县永昌密封件有限公司4月2日~5日预警响应期间,炼胶机、硫化机等停产措施未落实。保定市自4月3日启动重污染天气应急响应后,仍有10余台备案的渣土车在县(区)道路上行驶,相关单位没有查处到位。

五是企业环境污染治理不到位。天津市中国石化天津分公司炼油部的8000m<sup>3</sup>事故池,大量浓黑含油废水露天储存,未按照石化行业有关要求采取密闭和废气收集处

理措施。唐山市遵化市市民宇爆破器材厂两台6t/h燃煤锅炉烟气治理设施简陋,烟气直排;遵化市宏发弹簧厂1.5米煤气发生炉属淘汰类,且无任何烟气治理设施,烟气直排。邢台市清河县清河开发区集中供热站,作为高架源企业,未纳入重污染应急响应名单,SO<sub>2</sub>、NO<sub>x</sub>均存在超标排放情况。

此外,督查组在检查中还发现,各地均存在扬尘管理不到位的问题,如北京市房山区大董村建筑垃圾露天堆放、土堆未苫盖;海淀区西郊悦居房地产N35、N36定向安置房项目,工地管理不到位,大片地面裸露。廊坊市市政工程在重污染预警期间正在施工作业,工地不时有渣土车穿行,工程未采取防护措施或防护能力不足。

环境保护部已将督查发现的问题第一时间反馈地方政府,责成地方政府立即整改,并限期反馈整改结果。