

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(4)1384/17-18(02)號文件

檔 號：CB4/PL/AJLS

司法及法律事務委員會

2018 年 7 月 18 日舉行的會議

有關檢討法官及司法人員的法定退休年齡的 背景資料簡介

目的

本文件提供有關檢討法官及司法人員的法定退休年齡的背景資料，並綜述立法會議員(特別是司法及法律事務委員會("事務委員會"))近年就上述及相關議題提出的主要意見和關注。

背景

法官及司法人員的法定退休年齡

2. 根據《退休金利益(司法人員)條例》(第 401 章)第 6(1)條，法官及司法人員的正常退休年齡：

- (a) 就終審法院首席法官或常任法官而言，為他年屆 65 歲時，但如他是根據《香港終審法院條例》(第 484 章)第 14(2)(b)條委任的則除外，而在該情況下，他在其 3 年任期屆滿時的年齡，須視為其正常退休年齡；
- (aa) 就高等法院法官或區域法院法官而言，為《高等法院條例》(第 4 章)第 11A 條所指明的退休年齡或《區域法院條例》(第 336 章)第 11A 條所指明的退休年齡(視屬何情況而定)；
- (b) 就高等法院司法常務官或高等法院任何高級副司法常務官或副司法常務官而言，為他年屆 65 歲時；或

- (c) 就並非(a)或(b)段所提述的人員而言，為他年屆 60 歲時。

延續任期

3. 根據司法人員推薦委員會的政策(該項政策早於 1998 年 9 月制訂，自此劃一應用於所有司法任命)，司法職位的任期不應自動延續至超逾有關人員的法定正常退休年齡。任期獲延續應視為特殊情況，一般來說，須符合司法機構有運作上的需要，包括連貫性的需要，以及任期延續不會阻礙合適的下級法院法官晉升這兩項條件才會獲批准。法官及司法人員視乎其所屬法院級別及個別情況，可獲准延任至 70 歲或 71 歲。

退休的情況

4. 截至 2017 年 3 月 31 日，在編制內的 200 個司法職位當中，有 158 個由實任法官及司法人員出任。法官及司法人員在職人數較 2016 年 3 月 31 日淨減少 4 人，主要是由退休所致。**附錄 I** 載列截至 2017 年 3 月 31 日法官及司法人員的編制和在職人數。法官及司法人員退休人數預計在 2017-2018 年度為 3 人(佔目前在職人數 1.9%)，在 2018-2019 年度會增至 19 人(佔目前在職人數 12%)，在 2019-2020 年度會回落至 10 人(佔目前在職人數 6.3%)。

5. 根據司法人員薪俸及服務條件常務委員會所發表的 2017 年司法人員薪酬檢討報告，退休是法官及司法人員流失的主要原因，而退休情況在未來數年或仍會對司法人手構成挑戰。

立法會議員提出的主要意見和關注

6. 下文各段綜述立法會議員就法官及司法人員法定退休年齡的相關事宜提出的主要意見和關注。

延長法官及司法人員的退休年齡

在立法會會議席上所作的討論

7. 在 2012 年 6 月 13 日的立法會會議席上，有議員提出有關法官及司法人員退休年齡的質詢。鑒於有報道指英國的最高法院法官及加拿大與澳洲的聯邦法院法官的退休年齡均為 70 歲，他詢問司法機構會否檢討法官及司法人員的退休年齡，使之與該等普通法司法管轄區看齊。政府當局回覆時解釋，雖然海外個別司法管轄區

的法官退休年齡較高，但終審法院首席法官認為，基於香港的情況，將香港法官正常退休年齡定為 65 歲的安排行之有效，在當時仍然合適。

司法及法律事務委員會會議上的討論

8. 事務委員會委員多年來在討論司法人員薪酬調整或司法機構的人手情況時，均有對法官及司法人員的退休年齡提出關注。

9. 在 2012 年 10 月 30 日的事務委員會會議上，部分委員表示，由於許多接近退休年齡的法官仍然體魄強健，他們詢問政府當局會否考慮延長法官的退休年齡，藉以改善司法人手情況。委員亦詢問，由於預期未來兩年將有較多法官及司法人員達到退休年齡，司法機構有否制訂任何接任計劃，以栽培及挽留人才。政府當局表示，在司法機構分別於 2008 年及 2011 年就司法人手的情況進行兩次全面檢視後，各級法院的司法職位編制大幅加強，淨增加了 7 名法官及司法人員，而土地審裁處增加了兩個新的司法職位。此外，由於公開招聘法官及司法人員的工作得以圓滿完成，多個職位已得到填補。

10. 在 2014 年 11 月 24 日的事務委員會會議上，部分委員詢問，政府當局會否考慮延長法官及司法人員的退休年齡，一如公務員的情況。政府當局回答時表示，據司法機構所述，司法機構正進行若干內部檢討，當中包括有關法官及司法人員退休年齡的檢討。

11. 在 2015 年 5 月 18 日的事務委員會會議上，部分委員對於延長法官及司法人員的退休年齡表示支持。亦有意見認為，司法人員缺乏支援，以及原訟法庭法官現時的法定退休年齡，均是妨礙外間法律人才成為原訟法庭法官的因素。就此方面，有委員詢問，有關法官及司法人員的退休年齡的檢討將於何時完成。政府當局回答時表示，由於涉及相當複雜的事宜，有關檢討需時將會較長。

12. 在 2015 年 11 月 23 日的事務委員會會議上，委員察悉，儘管司法機構已經進行多輪招聘工作，但司法職位的空缺比率在 2014 年 11 月仍然高達 11.9%。就此方面，部分委員促請司法機構加快進行關於法官及司法人員退休年齡的檢討，以期提高對優秀應徵者及經驗豐富的私人法律執業者加入法官及司法人員行列的吸引力。政府當局回應委員有關檢討法官及司法人員退休年齡的工作進展時表示，司法機構最近已委聘外間顧問就各級法院的法官及司法人員的退休年齡進行檢討。司法機構計劃於該檢討得出結果後向政府當局知會檢討結果。

13. 在 2017 年 1 月 23 日及 10 月 30 日的事務委員會會議上，部分委員促請司法機構加快進行關於法官及司法人員的退休年齡的檢討。亦有意見認為，應把法官及司法人員的退休年齡由現時的 65 歲延長至 70 歲，以及把終審法院法官的退休年齡延長至 75 歲。政府當局向委員表示，在上文第 12 段所述的顧問將於 2017 年年底前就法官及司法人員法定退休年齡的事宜向政府當局提交建議。政府當局會密切留意檢討的結果。

解決司法機構人手短缺的其他措施

14. 在 2017 年 1 月 23 日及 10 月 30 日的事務委員會會議上就司法人員薪酬調整進行討論及在財務委員會的特別會議上就 2017-2018 和 2018-2019 年度開支預算進行審議期間，部分議員對於往後幾年行將退休的法官及司法人員的數目及所屬的法院級別，以及政府當局將如何處理司法機構內法官及司法人員短缺的問題提出關注。此外，亦有意見認為，司法機構人手不足的問題，已導致法院排期時間冗長，又令到法院遲遲未能頒下判案書。在 2017 年 10 月 31 日的事務委員會工作計劃會議上，主席要求司法機構在事務委員會討論法官及司法人員的法定退休年齡時，匯報有何措施吸引新人加入司法機構成為法官及司法人員，以及培養和挽留現有人才。

15. 據司法機構在 2018 年 4 月表示，司法機構計劃於 2018 年年中起陸續展開新一輪招聘不同級別法院法官及司法人員的工作。司法機構希望隨着法官及司法人員薪酬福利條件於 2017 年 4 月 1 日起有所改善，可有助吸引法律界人才加入法官及司法人員行列。此外，如政府當局接納司法機構就檢討各級法院法官及司法人員的法定退休年齡所提出的建議及有關法例修訂獲得通過，司法機構希望這些建議有助挽留司法人才。

最新情況

16. 終審法院首席法官在 2018 年法律年度開啟典禮上提到，經考慮顧問對延長法官及司法人員退休年齡作出的檢討，司法機構已向政府當局提交建議：

- (a) 裁判官的退休年齡由 60 歲提高至 65 歲；
- (b) 區域法院法官的退休年齡雖然維持在 65 歲，但他們的任期可延長至 65 歲以上(現時沒有此安排)；及

- (c) 區域法院級別以上的法官的相關退休年齡由 65 歲提高至 70 歲。

政府當局已經研究有關建議，並會於 2018 年 7 月 18 日舉行的事務委員會會議上就法官及司法人員法定退休年齡的事宜諮詢委員。

相關文件

17. 相關文件一覽表載於**附錄 II**。

立法會秘書處

議會事務部 4

2018 年 7 月 12 日

法官及司法人員的編制和在職人數

法院級別	截至 2017 年 3 月 31 日*		在職人數 較 2016 年 3 月 31 日的淨變動
	編制	在職人數	
終審法院 ¹	4 (4)	4 (4)	0
高等法院 ²	59 (59)	44 (41)	+3
區域法院 ³	41 (41)	41 (37)	+4
裁判法院及 專責審裁處/ 法庭 ³	96 (96)	69 (80)	-11
總數	200 (200)	158 (162)	-4

* 括號內的數字為截至 2016 年 3 月 31 日的情況。

資料來源：有關 2017-2018 年度司法人員薪酬調整的立法會參考資料摘要(檔案編號：CSO/ADM CR 6/3221/02)附件第 3.7 段

¹ 數字不包括一個為終審法院非常任法官而設的常任法官職位。實際上，根據《香港終審法院條例》(第 484 章)，可根據需要，邀請非常任法官參加終審法院的審判。

² 就在高等法院聆案官辦事處的高級副司法常務官及副司法常務官的空缺，根據職位對調政策，有關職能現時大部分由被委任為暫委副司法常務官的區域法院法官履行。

³ 根據職位對調政策，在區域法院聆案官辦事處、勞資審裁處、小額錢債審裁處及死因裁判庭的司法職位，有關職能現時由主任裁判官或裁判官履行。職位對調政策為各級法院調配司法人員提供更大彈性，以配合運作需要。

有關檢討法官及司法人員的法定退休年齡的
背景資料簡介

相關文件一覽表

會議日期	會議	會議紀要/文件	立法會文件編號
2011年 10月20日	司法及法律 事務委員會	有關 2011-2012 年度 司法人員薪酬調整的 立法會參考資料摘要	檔案編號：CSO/ADM CR 6/3221/02 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ajls/papers/aj1020-csoadmcr6322102-c.pdf
		會議紀要	CB(2)1356/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ajls/minutes/aj20111020.pdf
2012年 6月13日	立法會會議	石禮謙議員就法官及 司法人員的退休年齡提 出的立法會質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201206/13/P201206130329.htm
2012年 10月30日	司法及法律 事務委員會	有關 2012-2013 年度 司法人員薪酬調整的 立法會參考資料摘要	檔案編號：CSO/ADM CR 6/3221/02 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ajls/papers/aj1030-csoadmcr6322102-c.pdf
		會議紀要	CB(4)220/12-13 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ajls/minutes/aj20121030.pdf
2013年 11月26日	司法及法律 事務委員會	有關 2013-2014 年度 司法人員薪酬調整的 立法會參考資料摘要	檔案編號：CSO/ADM CR 6/3221/02 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/ajls/papers/aj1126-csoadmcr6322102-c.pdf

會議日期	會議	會議紀要/文件	立法會文件編號
		政府當局的跟進文件	CB(4)223/13-14(01) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/ajls/papers/aj1126cb4-223-1-c.pdf
		會議紀要	CB(4)511/13-14 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/ajls/minutes/aj20131126.pdf
2014年 11月24日	司法及法律 事務委員會	有關 2014-2015 年度 司法人員薪酬調整的 立法會參考資料摘要	檔案編號：CSO/ADM CR 6/3221/02 http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/ajls/papers/ajls20141124-csoadmcr6322102-c.pdf
		政府當局的跟進文件	CB(4)992/14-15(01) http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/ajls/papers/ajls20141124cb4-992-1-c.pdf
		會議紀要	CB(4)355/14-15 http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/ajls/minutes/ajls20141124.pdf
2015年 5月18日	司法及法律 事務委員會	司法機構政務處就司法 人手及司法機構的其他 支援提供的文件	CB(4)964/14-15(03) https://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/ajls/papers/ajls20150518cb4-964-3-c.pdf
		會議紀要	CB(4)1310/14-15 https://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/ajls/minutes/ajls20150518.pdf

會議日期	會議	會議紀要/文件	立法會文件編號
2015年 11月23日	司法及法律 事務委員會	有關 2015-2016 年度 司法人員薪酬調整的 立法會參考資料摘要	檔案編號：CSO/ADM CR 6/3221/02 http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/panels/ajls/papers/ajls20151123-csoadmcr6322102-c.pdf
		政府當局的跟進文件	CB(4)385/15-16(01) http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/panels/ajls/papers/ajls20151123cb4-385-1-c.pdf
		會議紀要	CB(4)422/15-16 http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/panels/ajls/minutes/ajls20151123.pdf
2017年 1月23日	司法及法律 事務委員會	有關 2016-2017 年度 司法人員薪酬調整的 立法會參考資料摘要	檔案編號：CSO/ADM CR 6/3221/02 http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/ajls/papers/ajls20170123-csoadmcr6322102-c.pdf
		會議紀要	CB(4)1189/16-17 http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/ajls/minutes/ajls20170123.pdf
2017年 4月24日	司法及法律 事務委員會	司法機構政務處就司法 人手情況提供的文件	CB(4)817/16-17(07) https://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/ajls/papers/ajls20170424cb4-817-7-c.pdf
		司法機構政務處就建議 在司法機構開設司法職 位及一個首長級編外職 位提供的文件	CB(4)817/16-17(08) https://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/ajls/papers/ajls20170424cb4-817-8-c.pdf

會議日期	會議	會議紀要/文件	立法會文件編號
		會議紀要	CB(4)75/17-18 https://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/ajls/minutes/ajls20170424.pdf
2017年 10月30日	司法及法律 事務委員會	有關 2017-2018 年度 司法人員薪酬調整的 立法會參考資料摘要	檔案編號：CSO/ADM CR 6/3221/02 https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/panels/ajls/papers/ajls20171030-csoadmcr6322102-c.pdf
		會議紀要	CB(4)562/17-18 https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/panels/ajls/minutes/ajls20171030.pdf
2018年 4月16日	財務委員會 (特別會議)	財務委員會審核 2018-2019年度開支預 算管制人員的答覆 (第2節會議)(答覆 編號：JA018及JA031)	https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/fc/fc/w_q/ja-c.pdf

立法會秘書處
議會事務部 4
2018年7月12日