

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部
6926期 今日12版
2016年12月13日 星期二
农历丙申年十一月十五



主办出版发行:中国环境报社
国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

环境保护部部署实施工业污染源全面达标排放计划

明确九项工作任务 力促企业环境守法成为常态

本报记者童克非北京报道 环境保护部日前发布《关于实施工业污染源全面达标排放计划的通知》(以下简称《通知》),要求到2017年底,钢铁、火电、水泥、煤炭、造纸、印染、污水处理厂、垃圾焚烧厂等8个行业达标排放取得明显成效,污染物排放标准体系和环境监管机制进一步完善,环境守法良好氛围基本形成。到2020年底,各类工业污染源持续保持达标排放,环境治理体系更加健全,环境守法成为常态。

近年来,各地区、各部门不断加大工作力度,推动工业绿色发展,取得积极成效。但一些企业污染物超标排放、偷排偷放等问题依然十分突出,违法排污损害生态环境事件时有发生,群众反映强烈。达标排放旨在以改善环境质量为核心,充分发挥环境标准引领作用,推动企业升级改造和倒逼产业结构调整的作用,通过依法治理、科技支撑、监督执法、完善政策等措施,促进工业污染源实现全面达标排放,为不断改善环境质量提供有力支撑。此次达标排放计划将选取排污量大、已制定行业污染物排放标准,或发放排污许可证的行业优先重点实施,通过重点带动一般,推动工业污染源实现全面达标排放。

为落实目标要求,《通知》明确了全面排查工业污染源排放情况,加大超标排放整治

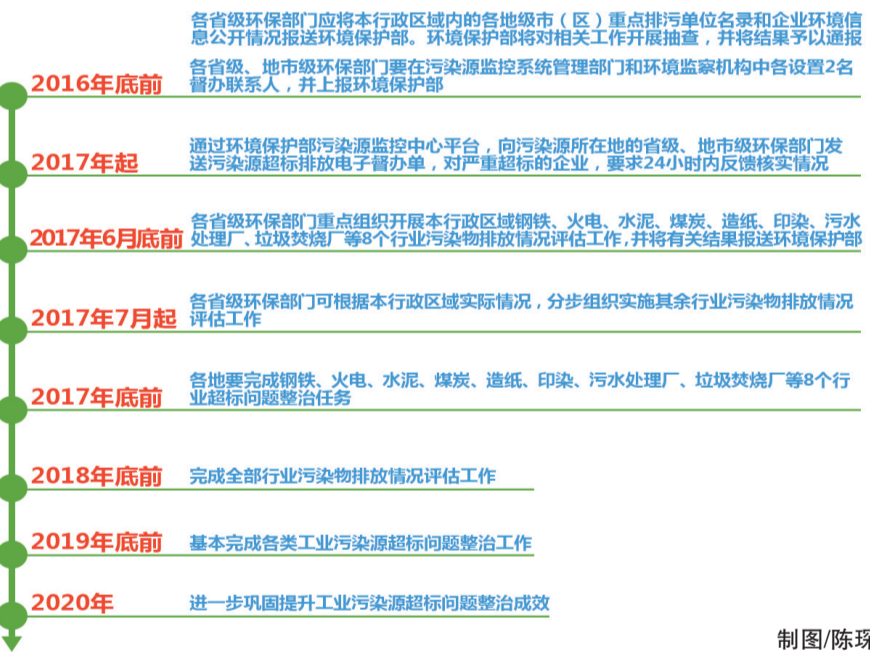
力度,不断强化环境监管执法,切实遏制偷排偷放等恶意违法行为,规范和加强在线监控的运行和监管,实现超标排污联合惩戒、全面推进信息公开,加大政策支持力度和进一步完善污染物排放标准体系等9方面的工作任务。

同时,《通知》还强调了落实目标要求的保障措施。在严格落实责任方面,要求各级环保部门要组织制定本行政区域达标排放及年度实施方案,督促市、县两级人民政府切实落实环境保护“党政同责、一岗双责”制度,推动达标排放计划顺利实施;在加强制度衔接方面,要求各地做好与排污许可改革的衔接,统筹考虑排污许可证发放和达标排放计划的工作安排;在宣传报道方面,要求各地有序做好达标排放计划的宣传引导工作,利用电视、广播、报纸、互联网等媒体,对偷排偷放、数据造假、不正常运行防治污染设施、严重违法超标排放等环境违法行为为重点曝光,及时公开查处结果,形成有力震慑,营造良好的环境守法氛围;在社会参与方面,要求推广实施环保有奖举报,鼓励公众、环保组织、行业协会、同业企业积极参与环境违法行为举报;在强化监督评估方面,要求各地组织对本行政区域内达标排放计划实施情况开展评估,全面客观反映工作成效和存在的不足。

主要目标

- 01 达标计划将选取排污量大、已制定行业污染物排放标准或发放排污许可证的行业优先重点实施
- 02 到2017年底,钢铁、火电、水泥、煤炭、造纸、印染、污水处理厂、垃圾焚烧厂等8个行业达标排放取得明显成效
- 03 到2020年底,各类工业污染源持续保持达标排放,环境治理体系更加健全,环境守法成为常态

时间节点



落实企业责任 改善环境质量

本报评论员

环境保护部日前发布通知,部署实施工业污染源全面达标排放计划,明确坚持问题导向,建立长效机制,推动工业污染源实现达标排放,形成环境守法良好氛围,为改善生态环境质量提供坚实支撑。

实施全面达标排放计划,是推动落实企业环保主体责任的重大举措。达标排放是企业的根本义务,是对企业的底线要求。近年来,无论是中央环保督察,还是地方监察执法,均发现一些企业法律意识淡薄,偷排漏排、超标排放等违法问题时有发生,直接导致一些地区生态环境恶化,成为当地环境治理的顽疾。如果不能从根本上加以制止,不但严重损害当地百姓健康利益,改善生态环境质量的目标也难以实现。实施工业污染源全面达标排放计划,就是要给排污企业戴上“紧箍咒”,让其不敢超标、不能超标。同时,环境标准的逐渐收紧,也有助于内化企业的负外部性,引导企业主动进行升级改造,彻底解决自身环境问题,实现绿色发展。

实施全面达标排放计划,是改善环境质量、实现全面小康的必然要求。《“十三五”生态环境保护规划》提出,到2020年要实现生态环境质量的总体改善。当前,我国环境质量较差,生态受损严重,已成为全面建成小康社会的突出短板。随着经济社会快速发展,人民群众对清新空气、清澈水质、清洁环境等生态产品的需求越来越迫切。雾霾天气、城市黑臭水体等环境问题凸显,直接影响人民幸福感的提升。据测算,只有将主要污染物排放再减少30%~50%,环境质量才

会改善明显。工业污染是主要污染源,其二氧化硫、氮氧化物等主要污染物占了排放总量的“大头”。因此,能否实现工业污染源达标排放,很大程度上决定了环境质量能否改善,决定了全面小康的短板能否补齐。全面达标排放计划抓住工业污染源这个重点,就等于抓住了改善生态环境的“牛鼻子”,重点突出,方向明确,有利于精准发力,集中力量解决关键问题。

实施全面达标排放计划,是健全环境治理体系、推进生态文明建设的重要一环。控制污染排放,改善环境质量,制度保障是关键。构建政府、企业、社会共治的环境管理体系,既要明确政府职责,又要落实企业责任。省以下环保机构监测监察执法垂直管理、中央环保督察等制度设计,就是要督促地方政府切实履行责任。而工业污染源达标排放,则是从企业入手,落实排污许可管理制度,形成有效的企业排放监管体系。可以说,全面达标排放计划的实施有助于逐步整合、衔接污染防治相关制度,逐渐形成制度合力,实现源头严防、过程严管、后果严惩,完善生态文明体制机制,为改善环境质量、建设美丽中国提供坚实制度保障。

“十三五”的航程已经开启,蓝图业已绘就。各地应加强组织协调,狠抓工作落实,按时完成全面排查工业污染源排放情况等九项任务,确保到2020年底各类工业污染源持续保持达标排放,带给人民群众更多的环境改善获得感。

国办印发《湿地保护修复制度方案》

实行湿地面积总量管控,到2020年全国湿地面积不低于8亿亩

据新华社北京12月12日电 国务院办公厅近日印发《湿地保护修复制度方案》(以下简称《方案》),对新形势下湿地保护修复作出部署安排。

《方案》指出,湿地保护是生态文明建设的重要内容,要实行湿地面积总量管控,到2020年,全国湿地面积不低于8亿亩,其中,自然湿地面积不低于7亿亩,新增湿地面积300万亩,湿地保护率提高到50%以上。

《方案》明确了拟建立完善的一系列湿地保护修复制度。在完善湿地分级管理体系方面,根据生态区位、生态系统功能和生物多样性,将全国湿地划

分为国家重要湿地(含国际重要湿地)、地方重要湿地和一般湿地进行管理,并探索开展湿地管理事权划分。在实行湿地保护目标责任制方面,确定全国和各省(区、市)的湿地面积管控目标,逐级分解落实。合理划定纳入生态保护红线的湿地范围,实施湿地“占补平衡”制度,将湿地面积等保护成效指标纳入地方各级人民政府生态文明建设目标评价考核等制度体系。在健全湿地用途监管机制方面,按照主体功能定位确定各类湿地功能,实施负面清单管理。完善涉及湿地相关资源的用途管理制度,依法对湿地利用进行监督,严厉查

处违法利用湿地的行为。在建立退化湿地修复制度方面,明确湿地修复责任主体,多措并举恢复原有湿地,增加湿地面积。编制湿地保护修复工程规划,实施湿地保护修复工程,对集中连片、破碎化严重、功能退化的自然湿地进行修复和综合整治。在健全湿地监测评价制度方面,明确监测评价主体,完善湿地监测评价规程和标准体系。建立湿地监测数据共享机制和统一的湿地监测评价信息发布制度,加强监测评价信息应用,建立监测评价与监管执法联动机制。

《方案》还提出了湿地保护修复保障机制。

环境保护部通报重点地区重污染天气应急督查情况

42城应急响应到位 浓度峰值总体下降

山西部分城市预警级别偏低,河北沧州问题突出

本报记者在昆特12月12日北京报道 环境保护部今日向媒体通报,经中国环境监测总站会商京津冀及周边地区省空气质量预测预报部门,12月10日至12日,受不利气象条件影响,京津冀中南部、山西南部、山东西部、河南北部相继出现了空气重污染过程。12日下午开始,华北地区受弱北风影响,污染形势自北向南逐步缓解。预计13日,冷空气自北向南影响区域大部,污染逐步缓解。区域大部以良至轻度污染为主,其中河南北部受偏北风影响,可能出现短时中至重度污染,首要污染物为PM_{2.5}和PM₁₀。

42城统一提前预警,重度及以上污染小时数大幅减少

按照环境保护部发布的预警信息,各地积极开展重污染天气应对工作,已有42个城市统一提前启动与预警信息相符的预警响应,应急响应措施落实到位。其中,河北省廊坊市、山西省临汾市启动了红色预警;天津市,河北省石家庄、保定、邢台、衡水、邯郸、定州、辛集、唐山、沧州市,山西省太原市,河南省平顶山、新乡、鹤壁、开封、安阳、焦作等17个城市启动了橙色预警;河南省郑州、洛阳、濮阳、许昌、商丘、漯河、三门峡、驻马店、周口、固始市,山西省晋中、吕梁、忻州、朔州、运城、山西省聊城、菏泽、德州市等18个城市启动了黄色预警;北京市,山西省阳泉、长治市,山东省滨州、莱芜市等5个城市启动了蓝色预警。

初步分析应对效果,此次重污染重度及以上污染小时数大幅减少,污染物浓度峰值明显推后、总体下降。但仍有部分城市应急响应工作落实不到位,如山西省部分城市存在预警启动级别普遍偏低、应急响应措施不力等问题。根据预警信息,山西省多个城市启动橙色预警,除临汾市启动红色预警外,其他城市仅启动了黄色或蓝色预警。监测数据显示,10日~12日,忻州市重度及以上污染时间累计38小时以上,严重污染时间累计15小时以上;吕梁市重度及以上污染时间累计38小时以上,严重污染时间累计4小时以上;朔州市重度及以上污染时间累计38小时以上,严重污染时间累计2小时以上;阳泉市重度污染时间累计31小时以上,仅启动蓝色预警,这些城市重污染天气仍将持续。

河北沧州存在4方面突出问题

根据重污染天气预测预报情况,环境保护部派出督查组,对河北省沧州、衡水、邢台、邯郸市,山东省德州、聊城市,河南省安阳市等重点地区开展重污染天气应急专项督查,重点督查地方政府应急预案启动和落实情况、燃煤锅炉和工业企业达标排放及应急减排措施落实情况等。

督查组在检查中发现,河北省沧州市存在的问题较为突出:

一是限停产措施形同虚设。自二级响应启动至今,沧州市限产名单的大部分企业生产负荷、用电量没有变化,大气污染物排放量也无明显变化,要求的20%限停产措施形同虚设。

二是铸造、机加工企业污染严重。献县聚集了数十家的小铸造厂,不少企业存在无组织排放、回火窑烟气直排、冲天炉无任何环保措施等问题。如河北宏

远公司回火窑冒烟严重;河北兆明公司电炉内堆满原料废铁准备熔炼;郝村玛钢厂煤气发生炉冒烟;安庄村内某无名铸造企业使用冲天炉炼铁,烟尘排放十分严重;河北宏远玛钢厂有限公司烟肉冒黑烟;厚德建材厂庆军铸造厂内炉窑两根烟囱排放大量黑烟。泊头市恒盛工艺铸造公司正准备复产,车间内焚烧木材冒烟;宏昌养猪设备公司焊接烟尘无组织排放较重;欧科悦机械有限公司树脂砂破碎车间无除尘设施,粉尘无组织排放严重;宏安铸造公司、奇利铸造公司冲天炉均在生产;广达钻采厂喷涂车间使用燃煤加热,无环保设施,大量黑色烟尘直排;诚信金属焊接厂燃烧木材制造炉具,产生大量浓烟。

三是散小企业污染突出。沧州市百家红枣加工企业,大多数开工生产,且没有环保设施或环保设施简陋,锅炉烟气难以达标排放。如沧州凯圣枣业公司2t/h燃煤锅炉烟气仅通过简单的水浴除尘后排放,两间烘干室烘干炉燃煤烟气直接排放,目测烟气呈黑色;凯圣枣业旁边某家枣加工企业烘干室烘干炉燃煤烟气直接排放,目测烟气呈黑色;沧州欧亚食品公司4t/h燃煤锅炉脱硫设施运行不正常,未及时加碱,脱硫循环水pH值在5左右。

四是散烧问题突出。307国道旁寨子村附近、106国道商林四村、北二十里铺村、君子钻头村斜对面、南三十里铺村等地发现近十处焚烧树叶或生活垃圾的现象;G45高速任丘南出口以北1公里处焚烧垃圾产生大量浓烟。

部分企业未落实减排要求,违法排污

此外,在其他地市督查中也发现一些突出问题。

第一,部分企业未落实减排要求。聊城市山东东阿海韵后有限公司12月10日煅烧炉排放量不但未减少反而大幅度增加;焙烧炉装炉量362吨,未达到30%限产要求。在平信发华宇氧化铝有限公司4#、5#锅炉日常生产负荷正常,未落实减排要求。山东华鲁制药有限公司锅炉12月10~11日用煤量比12月7~8日用煤量没有下降,锅炉负荷没有明显变化,未落实应



河北省沧州市安庄村无名铸造企业使用冲天炉炼铁,烟尘排放严重。环境保护部供图

220城排查确认黑臭水体2026个

近五成已开工整治

据新华社北京12月12日电 截至目前,全国295个地级及以上城市中,有220个城市排查确认黑臭水体2026个,其中已开工整治的黑臭水体已近五成。

住建部、环境保护部、水利部、农业部4部委城市黑臭水体整治工作进展例行新闻发布会通报了上述数据。

据悉,在220个地级及以上城市中,累计有321个黑臭水体完成了整治工作,占总数的15.84%;已经开工整治

的有641个,占总数的31.64%。已开工整治和完成整治工程的黑臭水体达962个,占总数的47.48%。

在36个直辖市、省会城市、计划单列市建成区中,有31个城市排查确认黑臭水体638个,累计有115个黑臭水体完成了整治工作,占总数的18.0%;已经开工整治的有282个,占总数的44.2%。

据介绍,住建部会同环境保护部,

开通了城市黑臭水体整治信息报送系统,全国城市黑臭水体整治监管平台,建立公众监督平台,让群众可以通过APP直接在线举报黑臭水体;利用卫星遥感技术进行监测,及时发现疑似黑臭水体。

截至目前,全国城市黑臭水体公众监督平台共接到群众举报信息2997条,2904条已受理,其中有效举报信息1449条,涉及黑臭水体330个。

下一步,住建部、环境保护部、水利部、农业部将继续加强监管指导,强化督查考核,要求各地逐一进行销号,确保完成《水污染防治行动计划》要求的任务目标。同时,积极引入公众参与机制,调动各方面力量参与黑臭水体整治工作。