

中共龙岩市委文件

岩委发〔2016〕4号



中共龙岩市委 龙岩市人民政府 关于实施“产业兴市”战略的意见

各县（市、区）委、人民政府，龙岩经济技术开发区（龙岩高新区）、厦龙山海协作经济区党工委、管委会，市直各单位：

为更好地落实我市“十三五”规划提出的目标任务，立足当前产业发展情况，进一步加快推进产业转型升级，推动“365”产业（即3个主导产业、6个重点产业、5个新兴产业）向效益型、集约型、生态型发展，以产兴市、以产强市，按照创新、协调、绿色、开放、共享的五大发展理念，制定本实施意见：

一、主要目标

通过实施“产业兴市”战略，推动我市产业总量和结构进一步优化，主导产业竞争力进一步提升，重点产业效益进一步提高，新兴产业发展进一步加速，产业转型升级取得明显成效。到2020年，培育形成有色金属、机械制造、文化旅游等3个千亿级产业集群，紫金矿业、龙烟、龙净环保、龙马环卫、新龙马、森宝集团等10家主营业务收入超百亿元企业。

二、发展重点

（一）做大做强3个主导产业

1. 有色金属产业。以紫金矿业、金龙稀土等骨干企业为龙头，加快延伸金铜、稀土等产业链，大力发展有色金属精深加工项目，实施“走出去”战略，打造“中国绿色矿都”。到2020年，有色金属产业产值达到1000亿元。

金铜：着力实施“矿业+”战略，在抓好紫金山罗卜岭铜矿采选工程、彩坑尾矿库工程、太阳铜业中低压电力电缆及船用特种电缆生产项目等重大项目建设的同时，强化产业招商，进一步拉长做细金铜产业链，大力培育发展金银首饰加工、卫浴、电缆开关等终端产品和石膏板、水泥缓凝剂等衍生产品，引入电商模式，大力培育发展有色金属现货交易市场以及期货交易平台。

稀土：发挥厦钨金龙稀土公司的龙头作用，依托福建（龙岩）稀土工业园区发展平台，大力发展稀土永磁材料、发光

材料、储氢材料、催化材料、中重稀土合金等稀土新材料及其应用产业，推进特种金属及合金、永磁材料表面处理、石油催化剂等重点项目建设，力争“十三五”末将福建（龙岩）稀土工业园区打造成全国新型工业化产业示范基地，基本建成全国稀土产业基地。

2. 机械制造产业。以龙工、龙净环保、龙马环卫、新龙马等企业为龙头，对接“中国制造 2025”，加快新技术、新材料、新工艺应用，推动产业向中高端化、专业化、差异化发展。到 2020 年，机械产业产值达到 1000 亿元。

专用车：全力推动专用车整车制造及其零部件企业发展，重点推进龙马环卫专用车及装备生产、海德馨应急通信指挥专用车、泉龙高机动越野车、畅丰冷藏物流车等专用车项目，拓展专用车生产领域，打造“中国专用车之城”。

汽车：依托新龙马整车生产资质平台，加大产品研发和推出力度，突破整车设计、变速箱、模具、电子等关键技术，加快新能源汽车及其动力电池等研发和产业化步伐，加快推进新龙马新能源汽车生产基地项目落地建设。

工程机械：依托龙工配件工业园，重点发展围绕为龙工集团装载机、挖掘机、压路机、叉车等整机产品提供配件的项目，延伸发展起重机械、桩工机械、消防器具等其他工程机械领域，大力开发大型化、智能化、新能源和节能型工程机械新品种。

环保机械：继续做大做强除尘、脱硫、脱硝等大气污染治理设备的研制与生产，培育发展集废水、废渣、废气、噪音处理等于一体的环保机械产业集群。

其他机械：以武平不锈钢产业园为核心，打造福建重要的不锈钢制品及下游产品深加工产业基地。推进漳平现代装备制造制造业特钢铸造基地建设，发展高端装备制造领域的特钢材料。加快新罗硬质合金产业园建设，大力发展硬质合金切削刀具、模具、涂层技术及汽车曲轴、缸套等产品，为工程机械和运输机械产业配套。

3. 文化旅游产业。加大旅游资源整合、开发，注重文化与旅游融合，大力推进文化旅游产业发展。到 2020 年，文化旅游产业产值（收入）达到 1000 亿元。

文化：以文旅集团为龙头，以 282 文化创意产业园为重点，深入挖掘利用我市丰富的客家、红色、生态等文化资源，加快发展休闲体验、创意营销、传承保护等“文化+”业态，提高其感染力、表现力、传播力和吸引力。做大做强古田红色文化产业，积极创建国家级闽西客家文化生态保护区，大力发展动漫创意、工业设计、专业设计、影视制作等文化创意和设计服务。重点培育一批动漫游戏类文化科技企业，打造新罗、永定两个投资规模达 100 亿元的文化产业园区。

旅游：以文旅集团为龙头，整合我市客家、红色、生态、乡村、温泉、美食等旅游资源，促进文化、旅游、教育培训

和健康疗养融合发展。大力实施品牌引领、补短板、旅游富民、景区提升、公共服务提升等 5 大工程。以土楼、古田、冠豸山、长汀古城四大旅游品牌为龙头，全力推进大古田红色旅游区、永定和连城全域旅游以及长汀中国历史文化旅游名城建设。加快推进天子温泉旅游度假区、永定“梦幻土楼”剧场、梅花山索道等过夜游项目建设，加大旅游商品开发，延伸产业链，提升附加值。

（二）改造提升 6 个重点产业

1. **建筑与房地产业**。加快推进建筑产业现代化，规划建设 2-3 个建筑产业现代化基地（园区），以住宅、市政基础设施产业现代化为抓手，推进新型城镇化建设，发展壮大建筑业总部经济。以合理增加有效供给、提高住宅品质、提升人居环境为重点，推动房地产产业转型升级，促进房地产市场持续健康发展。到 2020 年，建筑业产值达到 800 亿元，房地产投资额达到 180 亿元。

建筑业：扶持我市骨干建筑企业做大做强，支持大型骨干企业从施工总承包向工程总承包发展，引导企业积极申报港航、交通、水利、公路、电力、电信等稀缺资质，鼓励发展集设计、咨询、施工管理于一体的综合性企业集团，引导中小总承包企业兼并重组，扶持发展竞争力强、特色明显的专业化企业，培育发展实体化劳务企业，促进不同类型企业差别化发展，形成布局合理、特色鲜明、优势互补的企业发

展格局，提升龙岩建筑业品牌竞争力。

房地产业：科学合理供应土地，加强房地产市场监管，规范房地产市场经营行为，提升物业管理水平。推进棚户区改造，鼓励货币安置，加快安置房建设，缩短安置周期。扶持本地企业做强做大，引进品牌诚信房地产企业，推广绿色低碳建筑，打造高品质楼盘。

2. 能源与精化产业。改造提升火电、水电等传统能源，适度发展风电、分布式光伏发电、生物质能等新能源，继续推进核电、抽水蓄能电站项目前期工作。大力发展石油裂化催化剂、硫酸、氟化工、碘化工、氯碱化工、白炭黑等精细化工产业。到 2020 年，能源精化产业产值达到 600 亿元。

能源：努力提升火电、水电、煤炭等传统能源行业运行水平，加快西气东输天然气管网、华润（永定）湖坑风电、华龙辉新能源基地等项目建设，打造海西能源基地。

精细化工：抢抓龙雁化工循环产业园区建设契机，充分发挥山海协作优势，主动承接厦化等大型企业落地，建设我市化工产业链条。以福建（龙岩）稀土工业园区为载体，加强与中石油、中石化等央企对接，加快中石油福建长汀催化剂项目、漳平芳纶Ⅲ复合新材料等生产项目建设。

3. 农产品加工产业。以森宝集团为龙头，加快推进森宝食品科技产业园重组改造项目建设，大力发展闽西“八大鲜”加工，推进肉制品加工基地建设。以长汀盼盼、连城紫

心薯业等企业为龙头，大力发展闽西“八大干”、“八大珍”加工，推进休闲保健品加工基地建设。以长汀盼盼饮料、武平臻富果汁、中天农业等企业为龙头，大力推进饮料加工基地建设。以嘉丰米业、小洋面粉厂、喜浪米业等企业为龙头，推进粮食加工基地建设。以漳平木村、连城茗匠竹业等企业为龙头，推进木竹生产加工基地建设。到 2020 年，农产品加工产业产值达到 500 亿元。

4. **烟草产业。**以百亿企业龙烟公司为龙头，持续提升产品结构，加快一区生产线技术改造、片烟醇化库、烟草物流中心等项目建设，在品类构建、智能 5A 等方面形成特色化核心技术和管理机制。实施好“比促销”活动，加强市域、市外市场开拓，确保“古田 1929”在中高端烟市场占有一席之地，提升产品附加值，打造全国生态型精品卷烟生产基地。到 2020 年，烟草产业产值达到 200 亿元。

5. **建材产业。**以水泥工业为主导，坚持资源综合利用、节能降耗、绿色生态发展理念，鼓励发展水泥窑协同处理垃圾、污泥和危化品，发展高标号、专用水泥。推动发展预拌砂浆和新型墙体材料及水泥预制品，延伸水泥产业链。推动水泥企业强强联合，通过兼并重组打造大型龙头骨干企业，不断提升竞争力。培育建筑节能和绿色建筑产业，推行绿色建材，优先选用可循环再利用的建筑材料，推广应用“铝合金”模板（架）等节能环保材料。推动“永定红”石材循环

经济产业园建设，打造全国重要的建材产业基地。到 2020 年，建材产业产值达到 300 亿元。

6. **纺织产业。**发挥佳丽斯、喜鹊、天守超纤、亿来实业等骨干企业优势，推动喜鹊公司异地搬迁技改，加快建设长汀纺织产业集群、漳平轻纺工业园，加快推进新喜鹊百亿家纺、亿来 40 万纱锭多功能纤维混纱、金怡丰四条化纤及 10 万纱锭、天守超纤等项目建设。积极扶持规模企业特别是亿元以上企业争创国家级驰名商标、省级著名商标、名牌产品，继续引进新型纺织纤维、差别化纤维等高档纤维，高支纱、紧密纺等高档纺纱，喷气、喷水、经编织布等高档面料项目，加强上下游配套，促进产业链延伸完善，重点发展服装用、装饰用和产业用纺织品 3 条产业链，打造海西纺织产业基地。到 2020 年，纺织产业产值达到 200 亿元。

（三）培育发展 5 个新兴产业

1. **光电与新材料产业。**依托我市技术、产品优势，加强与军工企业合作，重点推进新型显示和智能终端产业园、海峡光电产业园等专业园区建设，打造海峡西岸光电产业研发生产基地和福建省最大的人造蓝宝石加工基地。推进保温材料、镁合金材料等项目建设。到 2020 年，光电与新材料产业产值达到 300 亿元。

2. **生物医药产业。**实施高位引进战略，加强与国药集团、华润医药集团等大型医药企业对接，围绕我市金花茶、

金线莲、铁皮石斛等药用花卉，以及红豆杉、灵芝、草珊瑚、姜黄、厚朴、杜仲等特色农产品资源，推动血液制品生产、碘深加工、中草药种植基地、医药物流销售、医疗器械等项目合作。支持天泉药业、采善堂等本地企业发展，加快推进龙生生物科技公司第二代表皮生长因子透皮短肽、九健生物芯片公司硝酸基纤维素蛋白基片、天泉生物医药生产基地等项目建设，重点发展生物技术药物、化学新药、现代中药、医疗器械 4 条产业链。到 2020 年，生物医药产业产值达到 200 亿元。

3. 互联网产业。推动移动互联网、云计算、大数据、物联网与传统产业结合，培育发展新产业、新业态、新模式。大力推动以闽西“八大干”、“八大鲜”、“八大珍”为代表的龙岩地方名优特色产品网络销售。探索农村电商发展“龙岩模式”，争创国家级、省级电子商务示范市、示范县(市、区)。鼓励在外龙岩籍互联网从业人员返乡投资创业，培育一批电商扶贫创客群体。推进与华为共建“大数据节点城市”，推动政务、生产、流通、公用事业等领域大数据应用，争取引进腾讯等知名互联网企业，发展商业智能、机器学习和大数据产业。加快“物联龙岩”应用基础平台建设，建设一批产业集聚效应明显的移动互联网应用基地，培育一批移动互联网应用示范平台。到 2020 年，互联网产业产值(交易额)达到 900 亿元。

4. **现代物流产业。**大力发展生产性服务业、物流业，加快推进中国（龙岩）农产品物流交易城、铁宝加钢材物流中心和龙岩农产品物流配送中心等重点项目建设。推进综合交通运输网络配套物流设施建设，争取龙岩陆地港设立保税物流中心。大力发展交通运输物流产业，整合优化现有物流企业，加快从传统货运服务业向现代物流业转型发展。鼓励和引导大型制造业和商贸企业分离发展物流企业，引进市外有实力的物流企业到我市投资设立物流企业，加快龙门物流园区二期（汽贸综合体、建材综合体）、海西不锈钢物流园等项目建设。大力培育第三方物流，引导和支持物流业与制造业、商贸业联动发展。到 2020 年，现代物流产业交易额达到 300 亿元。

5. **健康养老产业。**以我市优良生态环境为依托，推进医养结合，打通养老服务事业与养老服务产业发展的通道，加快健康养老服务工程建设，培育发展一批产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的养老养生产业集群，建设若干个业态优势明显、集聚效益显著、带动辐射广泛的健康服务产业示范园区。重点推进东肖生态健康养老新城、红炭山养生养老基地等项目建设。到 2020 年，健康养老产值达到 500 亿元。

三、发展举措

（一）坚持创新驱动

把创新放在发展全局的核心位置，加快建立有利于创新创造的体制机制，加快发展新产业、掌握新技术、构筑新平台、催生新业态、应用新模式，加强协同创新、自主创新，推进大众创业、万众创新，建设创新型城市。

1. **加快体制机制创新。**全面实施“权利清单、负面清单、责任清单”，持续推进简政放权、放管结合。深化国资管理体制和国有企业改革，鼓励民间资本以多种方式进入战略性新兴产业、基础设施建设、社会事业及特许经营领域。深化公共资源配置市场化改革，加快土地、资本、技术等要素市场建设，推动要素自由流动、公平交换、优化配置，最大限度激发市场和社会活力。

2. **加强产学研协同创新。**发挥龙岩紫荆创新研究院、龙岩工程研究院、龙腾新能源汽车研究院等科创平台作用，构建完善的设计研发、重大共性和关键技术攻关、检验检测等创新公共服务平台。拓展提升“6·18”，推动技术成果转化，探索企业主导、院校协作、多元投资、成果分享的产学研协同创新新模式。鼓励和扶持高校、科研院所、军工企业围绕我市机械、有色金属、光电与新材料等重点产业，在我市创建研发平台或共建特色产业研发中心。到2020年，在全市重点产业各建设1家以上由优势科研机构参与的产业创新服务平台。

3. **鼓励企业自主创新。**出台“科技小巨人”培育政策，

集中优势资源、采取“一企一策”等方式，扶持科技型企业做大做强，培育一批同行业创新型领军企业。支持企业组建技术中心、检测中心等研发机构。鼓励企业申报重点实验室、工程技术研究中心和企业技术中心。鼓励企业设立博士后工作站等，引进、培养创业创新青年高端人才。到 2020 年，全市建成 10 个省级以上重点实验室、30 个省级以上（企业）工程技术研究中心、40 个省级以上企业技术中心。

4. 推进“大众创业、万众创新”。按照《龙岩市人民政府关于大力推进大众创业万众创新八条措施的通知》（龙政综〔2015〕22 号）精神，降低创业门槛、提供创业补贴、加强创业培训、提供信贷支持，激发全社会创新潜能和创业活力。以科技创业园、高校、科研院所、老厂房、旧仓库、存量楼宇等为载体，加快构建一批重点突出、服务专业、特色鲜明的众创空间。到 2020 年，各县（市、区）、龙岩经济技术开发区（龙岩高新区）各建成 1 家以上、全市建成 20 家以上众创空间。

（二）坚持项目推动

按照“五个一批”项目发展思路，围绕“七大领域”主战场，以战役的部署、战斗的要求、攻坚的拼劲、决胜的信心，持之以恒打好项目落地攻坚战役，着力扩大有效投资，壮大产业规模。

1. 加快开工建设一批 10 亿元以上项目。细化分级管理、

分类推动、责任落实，加快推进新龙马新能源汽车、泉龙高机动越野车、上杭中车重型矿用装备制造及矿山工程服务基地等一批投资量大、带动力强的重大项目尽早开工、尽早竣工、尽早见效。到 2020 年，全市每年开工 20 个以上、建成或部分投产 10 个以上 10 亿元以上项目。

2. 加快谋划储备一批 10 亿元以上项目。立足我市资源禀赋、产业基础、区位条件，围绕重点产业关键环节、产业链配套、技术改造提升、新兴产业培育，加快谋划储备一批市场空间大、产业协作强、产品附加值高的大项目、好项目。加强与央企、军工企业、知名民企、大型外企沟通对接，搭建“大招商、招大商”对接平台。到 2020 年，全市每年谋划 100 个以上、签约 30 个以上 10 亿元以上项目（其中，央企、民企、外企项目各 10 个）。

3. 加快增资技改一批亿元以上项目。主动对接国家专项建设基金，争取更多项目列入国家盘子，通过专项基金加快撬动项目建设。支持企业引入新技术、新工艺、新装备、新材料，从创意设计、品种花样、个性化、品牌质量等方面下大力气，推动产业从低端向中高端方向发展。到 2020 年，全市每年技改 30 个以上亿元以上项目。

（三）坚持龙头带动

牢牢抓住“龙头企业”这个牛鼻子，集中力量，加快培育发展一批具有强大带动力的大企业大集团，引领带动上下

游关联企业发展，加快增强产业整体竞争力和发展后劲。到2020年，全市培育形成10家主营业务收入超百亿元企业。

1. **加强龙头企业跟踪服务。**综合分析企业规模、创新能力、品牌、成长性、企业家等因素，从“365”产业中挑选紫金矿业、龙烟、龙净环保、龙马环卫、新龙马、森宝集团等一批行业龙头企业进行重点跟踪，实行“一对一”挂钩服务。及时掌握龙头企业市场、价格、原材料、出口、资金等动态信息，帮助企业解决生产经营遇到的困难和问题，加快推动龙马环卫扩建、新龙马新能源汽车、紫金山彩坑尾矿库等重大项目尽快建成投产、发挥效益。

2. **推动龙头企业发展壮大。**引导龙头企业结合市场需求，开发新产品、拓展新领域。支持紫金矿业、龙净环保、龙马环卫等一批在全国具有影响力的龙头企业跨地区、跨所有制开展并购重组。推动龙头企业技术进步，创建研发机构，提高产品技术含量和附加值。鼓励支持龙头企业进行商业模式、管理模式和组织模式创新。引导支持龙头企业实施品牌战略、商标战略，加快宣传、打造龙马环卫专用车、新龙马新能源汽车、紫金黄金等“龙岩制造”品牌，提高品牌附加值。充分发挥行业协会作用，推动上下游企业与龙头企业建立合作关系，共同发展。

3. **支持龙头企业加快发展。**综合分析行业情况、企业现状、市场趋势等因素，研究制订龙头企业“一企一策”扶

持措施，对龙头企业技术创新、扩大规模、兼并重组、产品升级、品牌培育、市场拓展、人才保障、融资服务等给予政策支持。把龙头企业列为煤电油运重点保障单位，采取直接调度方式优先协调配置。积极争取有条件的龙头企业纳入国家直购电试点范围。龙头企业用地需求由国土部门从年度用地指标计划中优先解决，重大项目用地在全市范围内调剂解决或争取省政府协调解决。

（四）坚持融合互动

充分发挥互联网、产品、技术、园区等的桥梁纽带作用，推动“互联网+”融合、产业融合、军民融合、产城融合，通过融合互补、放大效应，加快推动产业创新、提效、升级。

1. **全面推进“互联网+”融合。**应用互联网对社会资源配置的优化和集成作用，推动农产品加工、商贸、旅游、金融、医疗、卫生等传统产业利用互联网技术和平台进行自我变革，推进产业组织、商业模式、供应链、物流链等方面创新，提高生产、运作效率。重点促进以云计算、物联网、大数据为代表的新一代信息技术与制造业融合，推进龙净、龙工、福龙马、龙合机械、伍洋机械等企业发展智能装备制造，建设一批数字化车间、智能工厂。到2020年，各县（市、区）、龙岩经济技术开发区（龙岩高新区）各建设1个以上市级智能制造样板工厂（车间）。

2. **大力推进制造业与服务业融合。**推动制造业延伸产

业链，促进生产模式向产品、服务和整体解决方案并重转变，营销模式向总承包服务转变。重点推动龙净、福龙马等龙头企业从设备制造销售领域向工程承包、城市环境运营领域发展。鼓励建材、汽车、纺织、光电、不锈钢等行业提供专业设计与定制生产服务，实现工业服务化。推动工业设计服务业加快发展，鼓励重点骨干企业整合资源，单独组建或与高校、科研机构、专业设计单位共建企业工业设计中心。到 2020 年，全市累计培育 15 家市级以上工业设计中心，其中省级工业设计中心 2 家。

3. **加快推进军民融合和产城融合。**抢抓“新古田会议”机遇，加快推进与军工企业在产业、技术、资本和人才上全面对接融合，着力打造军民融合思想政治工作示范区，全力推动“民品参军”、军地企业股权合作，重点推进红色文化、专用车、光电、冶金新材料加工制造、特种食品加工、医疗合作等六大军民融合产业。按照“产城互动”发展理念，统筹工业园区、产业基地、大型居住区与新型城镇化建设，重点推动龙岩经济技术开发区（龙岩高新区）、厦龙山海协作经济区等园区向产城融合、各具特色的城市新区转变。

（五）坚持品牌拉动

牢固树立品牌也是生产力意识，通过加强产品质量、品牌建设，不断扩大产品知名度，提高产品附加值，拓展产品市场空间，提升企业发展质量和效益。

1. 培育“龙岩制造”品牌。实施“龙岩制造”品牌企业培育工程，继续推进重点企业、重点产品创中国驰名商标、福建省著名商标。鼓励企业商标在境外注册，建立境外商标维权和品牌服务机构，提升产品国际竞争力。指导条件成熟的地方和园区申报全国知名品牌创建示范区，打造一批特色鲜明、竞争力强、市场信誉好的区域品牌、企业品牌、产品品牌。到2020年，全市创建福建名牌产品90个、中国质量奖（提名奖）获奖企业1家、福建省政府质量奖获奖企业4家，创建中国驰名商标20件、福建省著名商标280件、马德里国际商标注册55件、地理标志商标35件。

2. 发展特色品牌农业。发挥龙岩地方品种资源丰富优势，鼓励发展地理标志商标，重点扶持做大“闽西八大干、八大鲜、八大珍”等地方特色产品，加大宣传营销力度，大力发展与特色品牌农业相适应的冷链物流体系，提升品牌影响力和市场竞争力。全面推进以“绿色、生态、优质、安全”为标志的品牌农业发展，加快培育畜禽、花卉、果蔬、茶叶、中草药等产业集群，大力发展林下经济，加快发展观光休闲农业、创意农业、都市农业等农业新业态。

3. 不断加强质量管理。引导企业建立健全生产、流通、消费全程可追溯的产品质量管理体系。鼓励企业应用先进技术和智能化装备，推广先进成型和加工方法、在线检测装置、智能化生产和物流系统及检测设备，提升产品质量和可靠

性。鼓励企业将发明专利转化为行业标准，推进节能减排、低碳产品和能源管理体系认证。

（六）坚持布局联动

按照“高起点规划、高标准建设、科学化布局、功能化开发、生态式发展、产城融合”原则，推动园区统筹布局，加快构建“一产业一主导园区”的布局体系。

1. **做大做强国家级经济技术开发区。**以龙岩经济技术开发区和龙岩高新区整合为起点，进一步整合资源，突出发展智能机械、专用车、环境科技等3个主导产业，拓展发展光电与新材料、生物医药、新一代信息技术等3个新兴产业，培育发展电子商务、现代物流、总部经济等3个现代服务业。进一步完善规划，加快启动教育、医疗等重大配套设施建设，加快打造宜居宜业的工业新城。到2020年，龙岩经济技术开发区（龙岩高新区）实现地区生产总值200亿元以上，规模以上工业增加值力争实现100亿元，专用车、环境科技产业产值突破百亿元。

2. **引导推动重点产业集聚发展。**按照“一产业一主导园区”布局规划和“一县一优势产业”发展战略，引导推动重点产业连片建设，延伸产业链，壮大产业集群，提升产业竞争力。机械制造产业主要布局在市区工业园区和厦龙山海协作经济区，金铜精深加工产业主要布局在上杭工业园区，不锈钢及新型显示产业主要布局在武平工业园区，稀土精深

加工产业主要布局在长汀工业园区，光电与新材料产业主要布局在连城工业园区，特钢铸造及下游精深加工产业主要布局在漳平工业园区。

3. **不断提升园区发展层次。**支持集约程度较高的省级以上开发区（工业园区）重新修订规划，依法依规扩区升级。加强园区通水、通电、通路、通讯、通气、平整土地等“五通一平”基础设施及公共服务设施建设，提升园区硬环境。支持园区开展科技企业孵化器和创新平台建设，建立中小企业公共服务平台和小微企业创业基地，为入园企业创业提供全方位、专业化投融资和金融服务。

（七）坚持要素促动

要素是发展基础，也是发展保障。充分发挥政府资源配置作用，推动土地、资金、人才等要素资源向重点产业、重点项目聚集，为产业发展、项目建设“铺路搭桥”。

1. **全力保障用地需求。**合理调整建设用地布局，科学安排新增用地规模，积极向上争取增加专项年度计划指标。加大产业用地供给力度，全面梳理，分类保障，除按规定使用国家、省用地指标项目外，其他项目用地指标由县（市、区）统筹保障，优先保障列入市规划的重大、重点项目用地需求。全面清理已征未用、已圈未用的土地，加快回收长期只占不用的土地，推进低效土地二次开发利用。坚持市、县、乡、村四级联动，按照征地拆迁目标任务要求，分类排出进

度计划，分块包干，加快推进。

2. **帮助解决融资困难。**强化政银企担对接合作，推动银行加大对产业项目的信贷支持。进一步提升政府性融资担保公司、企业应急专项资金效能，加快解决一批成长性强的中小微企业短期资金短缺困难。通过产业引导基金、PPP、政府购买服务等模式，鼓励和引导更多社会资本参与项目建设。积极帮助企业争取国家专项建设基金，支持有条件的企业到主板、中小板、创业板上市或到“新三板”、海峡股权交易中心挂牌交易。支持市场化运营、资产真实有效的企业以自身信用为基础发行企业债券融资。

3. **强化人才引进培养。**深入实施人才强市战略，以“365”产业发展人才需求为重点，积极引进培养高层次产业人才。探索建立市场化的人才引进培养模式，着力推动人才引进与项目落地融合发展，补齐创业类人才引进不足、高技术人才孵化项目少、新兴产业发展迟缓的短板。加快发展现代职业教育，提高职业教育与产业发展契合度。办好龙岩学院、闽西职业技术学院、龙岩技师学院等高等院校、职业院校，培养产业急需的科研人员、技术技能人才与复合型人才。组织实施先进制造业实用人才培训和管理提升工程。推动龙岩学院、闽西职业技术学院等大中专院校与骨干企业建立定向委培合作，保障企业用工需求。通过发挥紫金矿业、龙净环保等龙头企业集聚带动效应，加快人才孵化基地建设。

四、保障措施

1. **强化组织领导。**成立由市委、市政府主要领导任组长的“产业兴市”战略工作领导小组，成员由“365”产业工作组各个挂钩领导组成，形成主要领导亲自抓、挂钩领导具体抓的工作机制。推进实施“八个一”工作方案，即“一个产业、一个发展目标、一个建设规划、一批推进项目、一个主导园区、一位牵头领导、一个工作班子、一套扶持政策”。各县（市、区）、龙岩经济技术开发区（龙岩高新区）、厦龙山海协作经济区管委会要相应建立健全组织机构，制定具体工作方案，落实工作责任，形成工作合力。

2. **强化协调推动。**各产业工作组要尽快制定完善“八个一”工作方案，建立“一月一跟踪、一月一协调、一季一督查”推进落实机制，明确牵头单位，落实分级管理，及时帮助解决项目推进中遇到的问题，确保一抓到底、抓出成效。各牵头单位具体负责日常工作推进落实，要靠前指挥调度，一线落实工作。各相关单位要围绕“产业兴市”战略实施，研究制定人才引进培养、龙头企业“一企一策”、科技创新推动等配套政策措施。市委督查室、市政府督查室、市效能办要加大督查力度，不定期督查通报各产业工作组推进情况。

3. **强化服务保障。**继续深化行政审批制度改革，大力推进“互联网+政务服务”，优化审批流程，提高审批效率。加强中央、省、市政策措施的宣传、解读工作，确保企业用

好用足政策，及时兑现政策。落实重点产业、重大项目“一企一策”、“一业一策”，加大中小微企业扶持力度，实施扶助小微企业专项行动。开展“进企业、送服务、解难题、促增长”活动，实行挂钩联系工作制度，深入企业调查研究，千方百计帮助企业解决困难。健全优化发展环境监督机制，进一步规范执法人员上路检查、入企业检查行为，建立督查问责机制。积极支持企业创新商业模式，加强产销联盟，参加国内外各类大型专业展会，大力开拓国际国内市场，提高产品市场占有率。

4. **强化考核评价。**2016 - 2020年，市委、市政府每年年底组织对“365”产业推进情况进行考核评价，评价结果作为牵头单位及个人年度考核等次评定的重要依据，以确保产业推进工作扎实有效开展。

中共龙岩市委

龙岩市人民政府

2016年7月18日

抄送：市委常委、市政府副市长，市人大常委会、市政协，市纪委，市委副秘书长、市政府正副秘书长，“两办”副主任。

中共龙岩市委办公室

2016年7月21日印发
