

# 法治周刊

# 找准薄弱点 比学赶帮超

## 山东执法大练兵现场观摩手把手教学

◆本报记者周雁凌 季英德 王学鹏

“您好,我们是山东省枣庄市环境监察支队执法人员,现对您厂进行检查,请予配合。”在淮焦集团薛城能源有限公司门前,两名环境执法人员打开执法记录仪,向门卫出示执法证,说明来意

### 实战练兵,提高执法水平和工作效率

按照环境保护部统一部署,山东省自今年9月开始在全省环保系统组织开展“环境执法大练兵”活动。山东省环保厅专门印发了《山东省“环境执法大练兵”方案》,并成立了由厅长王安德任组长,厅有关处室、单位主要负责人为成员的大练兵活动领导小组,建立起工作机制,明确了职责分工。

大练兵活动内容包括:严格依法依规开展各项环境执法工作,通过完善工作制度和执法监督机制,不断推进执法规范化;加大对环境违法案件的查处力度,严厉打击各类环境违法行为;牢固树立执法为民、文明执法的理念,维护群众环境权益和执法对象的合法权益;注重提升执法人员工作能力,培养基层执法

### 精准练兵,开展重点行业现场执法观摩

为提升现场执法检查规范化水平,山东省环境监察总队组织各市选取焦化、钢铁、燃煤电厂、精细化工、污水处理厂等15个重点行业企业,积极开展现场执法观摩活动,编制污染源现场检查操作规范并拍摄现场执法观摩片。

通过对重点行业企业生产设施进行全面调查,查找水、气、固废等各类产污节点;对照产污节点检查污染物收集及处理设施,摸清处理能力和实际处理量;掌握各类污染物实际排放情况,了解污染因子是否能够达标,固废贮存场所是否规范,转移处置是否符合要求等。在此基础上,固化现场检查工作流程,明确每一个环节检查要点。

山东省环境监察总队总队长齐鑫山告诉记者:“现场执法观摩片具有形象化和通俗易懂的特点,生产工艺、控制参数、排污节点、治理工艺及运行要求一目了然,属于手把手现场教学,也是提高环

### 借势发力,严厉打击各类环境违法行为

结合“环境执法大练兵”活动,山东省环保厅要求强力推进执法监管重点工作。加快违规建设项目清理整顿,对于逾期完不成清理整顿任务的项目,按照省政府《关于印发山东省清理整顿环保违法违规建设项目工作方面的通知》要求,由当地政府责令停产。对完成清理整顿的项目,要持续跟进监管,防止再次出现违规。

山东省环保厅要求,积极推进“十小”企业取缔,抽调管理、监测、监察等精干人员,全面做好排查、取缔、验收和取

后随即进厂……

山东省环保厅近日召开全省“环境执法大练兵”现场观摩视频会议,省、市、县三级环境执法人员4300余人,通过远程视频系统共同观看化工、焦化、污水处理厂等重点行业污染源现场执法短片。

人员熟练掌握现场监察执法要点,熟悉环境执法程序和各类文书制作,规范运用环境保护法律法规,提高执法水平和工作效率。

山东省环保厅要求各级环保部门把大练兵作为环境执法工作的重要内容,发动各级所有在岗环境执法人员参与,全面营造“比学赶帮超”的工作氛围,调动各级环境执法人员学习基础知识、研究执法技能、提高个人素质和执法能力的积极性和主动性,将大练兵充分融合到污染源日常监管、专项检查、群众举报或媒体反映环境违法案件查处等当前执法工作中,通过依法、严格、规范的执法,实现练兵目标。

记者从山东省制定的《环境执法大

### 环境监察职业化水平的有效方式。

在大练兵活动中,山东省17市环保部门突出地方特色,结合污染源日常监管、专项检查等当前执法工作,以学助练,以查促练,切实提升环境执法监管水平。

枣庄市环保局坚持每周一开展环境监察讲堂、执法案例剖析会和技术交流会,定期组织执法人员集中学习重点行业产排污特点、污水废气处理工艺流程等业务技能,加强执法人员全方位、立体化锻炼,不断提高执法水平和工作效率。

泰安市环保局着力加强与司法部门的执法配合,与公安部门在市环保局设立了“公安环保联动”执法办公室,将环境自动监测监控接入公安部门信息系统,完善了联席会议、联动执法、案件移送等多项制度。同时,与泰安市人民检察院就加大环境犯罪打击力度达成共识,有效实现了环保公安信息共享、行政处罚和刑事处罚无缝衔接。

籍建档工作。

同时,加强危险废物全过程规范化管理,坚持问题导向,抓紧摸清危险废物和医疗废物底数,尽快提升危废处置能力。进一步加强与公安机关等的协作配合,不断完善联防联控工作机制,对涉危险废物环境违法行为发现一起,打击一起,保持对涉危险废物环境违法行为的高压态势。

山东省将进一步完善污染源日常监管随机抽查制度,建立污染源动态编码清单,及时动态更新;强化网格化环境监

山东省环保厅副厅长姚云辉在会上指出:“全省环保系统要理清环境执法监管工作存在的问题,找准差距,借势发力,运用好执法大练兵这个平台,将大练兵工作与日常工作、与落实年度环境执法监管要点、与迎接中央环保督察工作相结合,推动各项工作开展。”

练兵先进集体评选细则》上看到,除了环境保护部设定的评选指标外,还增加了“环境监察技术比武”“环境监察现场执法观摩活动”和“移动执法建设”3项参考指标,经过基础指标、一票否决指标以及发表文章数量评比后,以此3项指标进行进一步比较。

山东环保厅还在官方网站“山东环境”显著位置开设了“环境执法大练兵”窗口,建立活动联络微信群,并充分利用信息简报、报刊等渠道,及时调度、总结活动进展情况,加大大练兵活动宣传力度。

对大练兵期间各地执法工作的数量、质量和成效,山东省环保厅将对各地活动情况进行评估,对表现突出的集体和个人进行通报表扬。

同时,泰山区环保局将无人机操作列入了“环境执法大练兵”的活动科目,充分运用技术监控手段提升执法效率,进一步提升环境监管执法能力。

青岛市组织开展了“大练兵夜查月”、“国庆节假日执法大练兵”、突出环境问题集中检查和“贯彻《山东省大气污染防治条例》执法宣传周”等一系列专项执法行动,共出动执法人员2460人(次),现场检查企业3200家(次),取缔“十小”企业32家,查处环境违法行为187起,立案处罚1283.3万元,罚款额较去年同期翻了近一番。

齐鑫山对记者说:“大练兵活动开展以来,全省已出动执法人员3.1万余人(次),检查企业1.47万家(次),立案处罚890余件,罚款金额4200余万元,停产治理企业160余家,取缔‘十小’企业750余家,向公安等部门移交移送案件60余件,执法力度进一步加大。”

管体系建设,建立基于网格的污染源清单,落实好网格化环境监管运行中的巡查、报告、处置、沟通、督察等工作机制,确保各级网格有效协调、高效运行。

山东省还将持续打击恶意违法排污和造假行为,督促工业污染源达标排放作为重点,保持严厉打击环境违法行为的高压态势;继续深化环境信息公开,加大典型案件公开力度,及时公开行政处罚信息、超标企业名单及处理情况,行政处罚文书等,充分发挥典型案件的震慑力。

### “环境保护抓不好就要被约谈”

## 黄石打造群众满意的执法铁军

◆本报见习记者熊争妍 通讯员刘莉娅

9月1日~10月31日期间,湖北省黄石市各级环保部门共查处环境违法行为196起,罚款589万余元,实施查封扣押38起、停产限产83起,按日计罚两起、移送行政拘留8起、移送刑事案件1起。其中,9月创造了单月查处环境违法行为为数、罚款数历史最高记录,单月4个配套办法及移送刑事案件使用最全且最多记录。

黄石市强力推进全市“环境执法大练兵”活动取得的成绩,令人刮目相看。

### ■强化练兵 以通报约谈等机制,倒逼执法人员提升执法办案水平

黄石市环保局党组高度重视“环境执法大练兵”活动,召开专题会议研究部署全市“环境执法大练兵”活动,成立了“环境执法大练兵”活动领导小组,印发了《关于开展全市环境执法大练兵活动的通知》,研究制订了配套《实施方案》及《考核评分细则》,实行半月考评制,以7个县(市、区)环保局和环境监察支队为单位,坚持每半月对这8个单位的监管执法情况进行考核评比,每期考核结果累计并排出名次,在全市范围内进行通报。

对连续两次排末位的单位,市环保局将对这单位予以书面警示提醒,连续3次排末位,由市环保局分管领导约谈其分管执法工作的副局长;连续4次排末位,由市环保局主要领导约谈其局长,约谈情况在媒体公开,形成你追我赶、力争上游的良好氛围。

日前,黄石市环保局对连续两期大练兵活动排名落后的大冶市环保局进行了书面警示,大冶市环保局在收到警示后,迅速采取措施,在10月16日~10月31日这期活动中,办理行政处罚15起,罚款57.81万元,摆脱了落后位置。

### ■严格执法 严厉打击违法行为,促使企业全面整改各类环境问题

为做到环境执法“零容忍”,严厉打击各类环境违法行为,全市打破“朝九晚五”工作定式,大胆推行弹性工作,坚持错时检查、突击夜查、周末巡查、化装检查、蹲点守候等多种监管执法手段并用,使环境执法工作不局限于白天和工作日,让违法排污者摸不着执法人员行动规律,每时每刻都提心吊胆,不敢抱有侥幸心理。

为做到环境执法“零容忍”,严厉打击各类环境违法行为,全市打破“朝九晚五”工作定式,大胆推行弹性工作,坚持错时检查、突击夜查、周末巡查、化装检查、蹲点守候等多种监管执法手段并用,使环境执法工作不局限于白天和工作日,让违法排污者摸不着执法人员行动规律,每时每刻都提心吊胆,不敢抱有侥幸心理。

## 厦门夜间突击查企业及路边摊位

错时执法防“躲猫猫”,处理隐患问题9件

为更好地为市民提供清新空气这个生态产品,近日,福建省厦门市环境监察支队以执法大练兵为契机,连续利用周末两个晚上时间对群众反映强烈的企业、涉VOCs行业企业进行了突击检查。

此次执法行动对主要路段路边烧烤、路边垃圾焚烧进行了巡查,出动执法人员22人(次),检查企业、路边摊位25家,发现3家汽车维修企业存在未在密闭空间进行喷漆作业、环岛干道附近6处路边烧烤。针对存

在问题的3家企业,已要求限期整改;对6处路边烧烤,已经现场责令整改。

厦门市环境监察支队领导表示,通过错时执法,可以有效破解企业“躲猫猫”,对心存侥幸的企业形成威慑。下一步,支队将错时执法常态化,逐步形成对排污企业的无缝隙监管,督促企业做到全天候设施正常运转、达标排放,为实现厦门环境空气质量“保十争五”的目标保驾护航。

沈胜学

严格执法。大练兵活动开展期间,新密市环保局主要是以查处环境违法案件作为加强环境执法工作的重要手段,充分运用环保法及其相关配套规章和大气法,加大对违法案件查处力度,严格依法处罚,形成了严厉惩处环境违法行为的高压态势。

截至目前,全局共出动执法人员3725人(次),检查企业1883家(次),查处环境违法案件12起,其中实施按日连续处罚1起,查封、扣押3起,移交公安机关1起,罚款34万元。

### ■公开曝光 动员全社会广泛参与,形成全民打击环境违法行为态势

“环境保护不抓好就要被约谈”,“环境违法就要被曝光”;目前,全市已初步形成这样的共识。“环境执法大练兵”活动开展以来,黄石加大宣传报道力度,鼓励公众和媒体参与到大练兵活动中来。据统计,全市约谈县(市)区、乡镇政府,重点排污企业及环保系统相关负责人,共计70余人(次),数量之多,规模之大,曝光力度之强前所未有。

黄石市主流媒体、环保志愿者也纷纷主动参与到打击环境违法行为的活动中来。

近日,黄石市电视台、黄石日报、东楚日报记者及环保志愿者与环境执法人员一同到大冶市还地桥镇秀山村的石料厂(碎石场)等企业进行了夜间突击检查,发现多家企业扬尘严重,环保志愿者全程进行了见证,记者对查处的违法行给予了曝光。随后大冶市环保局对大冶骏诚钙业有限公司不正常使用环保设施一案依法进行了处罚,并将案件移送公安机关实施行政拘留。

## 新密全员参与执法大练兵

列入环保年度考核目标

为更好地为市民提供清新空气这个生态产品,近日,福建省厦门市环境监察支队以执法大练兵为契机,连续利用周末两个晚上时间对群众反映强烈的企业、涉VOCs行业企业进行了突击检查。

此次执法行动对主要路段路边烧烤、路边垃圾焚烧进行了巡查,出动执法人员22人(次),检查企业、路边摊位25家,发现3家汽车维修企业存在未在密闭空间进行喷漆作业、环岛干道附近6处路边烧烤。针对存

在问题的3家企业,已要求限期整改;对6处路边烧烤,已经现场责令整改。

厦门市环境监察支队领导表示,通过错时执法,可以有效破解企业“躲猫猫”,对心存侥幸的企业形成威慑。下一步,支队将错时执法常态化,逐步形成对排污企业的无缝隙监管,督促企业做到全天候设施正常运转、达标排放,为实现厦门环境空气质量“保十争五”的目标保驾护航。



## 徐州铜山区环保公安联手开展夜查突击行动 赴现场 抓偷排

◆本报通讯员刘慧 记者闫艳

立冬刚过,江苏省徐州市夜晚的气温骤转急下,但这丝毫没有阻挡铜山区环保局执法人员的脚步。近日凌晨,铜山区环保局联合区公安局进行了“大练兵”夜查突击行动。

“近年来,随着‘双随机’、‘雷霆’等各种专项行动的重拳出击,一些企业白天不敢生产,到了晚上就偷偷关掉环保设备或者违法生产。”铜山区环保局党组书记张明建介绍说。

此次行动集中环保局、公安局精干力量,兵分六路,采取不打招呼、直奔现场、直接检查的方式,对辖区内钢铁、焦化等21家企业夜间生产情况进行突击检查。

### ■突击 关停企业夜晚有恃无恐

记者跟随执法人员来到夜查第一站——位于利国村的某烧结厂。

据了解,这家烧结厂前一段时间被利国镇政府及环保等部门联合执法断电。

执法人员还未到厂区门口,就闻到刺鼻的二氧化硫味道,执法人员一行立即赶往厂区内,只见厂区内竖炉球团加工项目正在生产,滚滚浓烟就这样毫无处理地排出,执法人员利用移动执法记录仪对现场进行了取证,同时对厂内工作人员进行询问,并制作笔录上传至执法平台。

### ■震慑 任性企业被按日计罚

第二站,记者跟随小组成员来到徐州某钢铁有限公司。

8月,铜山区环保局对这家钢铁企

## 丽水及时处置信访投诉

查获擅自跨地域转移废旧铅酸蓄电池案



针对温州市康恒资源再生有限公司擅自跨地域转移废旧铅酸蓄电池的违法行为,执法人员对其违法行为进行立案查处,并暂扣其货物。图为查处现场和废旧铅酸蓄电池。

本报通讯员何易展 王雯 记者晏利扬丽水报道 浙江省丽水市环保局莲都区分局结合大练兵活动,结合实际工作组织了专题培训,全力维护好人民群众的环境权益。

莲都区分局将以老带新,以先带后的单对单培养模式与环境信访工作相结合,组织环境监察大队执法人员深入学习环境相关法律法规,要求所有执法人员做到仔细询问、详细记录,及时出动,依据现场情况依法处置,提高

全体执法人员的信访受理、处理能力。

近日,莲都区分局接到群众举报,反映有人非法转移废旧铅酸蓄电池。

莲都区分局立即组织执法人员迅速赶赴现场。经现场调查,发现温州市康恒资源再生有限公司在未办理危险废物转移联单的情况下,擅自跨地域转移废旧铅酸蓄电池。环境执法人员立即对其违法行为进行立案查处,并暂扣其货物。