

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 南苏丹

（2018年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻南苏丹大使馆经济商务参赞处  
商务部对外投资和经济合作司

## 序

党的十九大报告提出“推动形成全面开放新格局”、“创新对外投资方式，促进国际产能合作，形成面向全球的贸易、投融资、生产、服务网络，加快培育国际经济合作和竞争新优势”，为新时期推动对外投资合作高质量发展进行了全面部署。商务部认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，积极践行新发展理念，以“一带一路”建设为引领，坚持稳中求进工作总基调，推动对外投资合作平稳健康有序发展。据商务部统计，2017年中国对外直接投资1582.9亿美元，年末对外直接投资存量约1.8万亿美元，跃居世界第2位；对外承包工程完成营业额1685.9亿美元，69家企业进入美国《工程新闻纪录》(ENR)全球最大250家国际承包商排名榜单，数量列各国之首。

当前，全球经济延续复苏态势，但基础并不牢固，新旧动能转换尚未完成，新兴市场和发展中经济体经济增速趋缓，不确定、不稳定因素增多，对中国企业开展对外投资合作带来新的挑战。为更好地帮助企业了解和熟悉东道国国情，提升“走出去”的能力和海外经营水平，加强政府公共信息服务，自2009年起，商务部每年组织国际贸易经济合作研究院和中国驻外经商机构编写更新《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），按照形势发展和工作需要，不断更新完善覆盖范围和领域，受到企业广泛欢迎。2017版《指南》点击量约4000万次。2018版《指南》覆盖了172个国家和地区，对原有数据、信息及政策法规进行了全面更新，并新增了《冈比亚》分册。

希望这套《指南》能对有意走出国门、开展对外投资合作的企业具有指导作用，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，希望编写单位认真吸纳有益建议不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业“走出去”的能力和水平发挥更大作用。

商务部副部长 钱克明  
2018年12月

## 参赞的话

2016年7月8日，在南苏丹6周岁生日的前夜，首都朱巴重燃战火，总统基尔领导的政府军和前第一副总统马夏尔领导的武装反对派再次爆发激烈武装冲突（以下简称“‘7.8’冲突”），战火随后溢出首都，蔓延至全国多地，短暂的和平又一次沦陷。

“7.8”冲突之后，马夏尔领导的武装反对派分裂。其中，马夏尔本人流亡海外，效忠于马夏尔的武装反对派继续与政府对抗。与马夏尔分道扬镳的武装反对派成员推举另一名主要领导人塔班接替马夏尔，继续与基尔总统合作，出任民族团结过渡政府第一副总统。随后，南苏丹过渡政府对反政府武装恩威兼施，一方面，政府军全面挤压反政府武装控制区、掌握战场主动；另一方面，基尔总统宣布单方面停火并启动全国对话、塔班派保持与政府合作。同时，联合国安理会、非洲联盟、东非国家政府间合作组织以及美国、欧盟、中国等通过多双边渠道共同努力和持续施压，力图重新挽救南苏丹和平进程。

截至目前，南苏丹安全局势总体可控，但局部冲突频发。南苏丹是严重依赖石油收入的单一型经济体，尽管国际油价企稳转暖，但受时局动荡和经济多年深陷危机影响，南苏丹经济社会发展仍面临十分严峻的困难和挑战，难以在短期内根本好转。

南苏丹自独立以来，对华友好关系发展迅速。目前中国是南苏丹最大的投资来源国、最主要的贸易伙伴和重要援助方之一。南苏丹政府视中国为“患难见真情”的好朋友好伙伴，重视发展对华关系。中南合作前景广阔、机遇与挑战并存。

综上所述，南苏丹属于战乱国别，安全风险等级高、经济发展水平低、法制建设不健全、基础设施极差、社会服务缺失，但南苏丹资源丰富，发展潜力大，加深对华合作的愿望强烈。面对“高风险、高回报”的可能，建议我国企业和个人来南苏丹投资兴业、拓展业务时，切莫心存侥幸、盲目冒进，务必深入调研、科学分析、谨慎决策、严加防范。在常规风险评估基础之上，尤其需重点管控安全与治安风险、政治和政策风险、严峻形势下的履约风险、经济窘境中的支付风险。

中国驻南苏丹使馆经商参赞 蔡森明  
2018年7月

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么? .....	1
1. 南苏丹是个什么样的国家? .....	2
1.1 南苏丹的昨天和今天 .....	2
1.2 南苏丹的地理环境怎样? .....	3
1.2.1 地理位置 .....	3
1.2.2 行政区划 .....	4
1.2.3 自然资源 .....	4
1.2.4 气候条件 .....	4
1.2.5 人口分布 .....	5
1.3 南苏丹的政治环境如何? .....	5
1.3.1 政治制度 .....	5
1.3.2 主要党派 .....	8
1.3.3 外交关系 .....	8
1.3.4 政府机构 .....	13
1.4 南苏丹社会文化环境怎么样? .....	14
1.4.1 民族 .....	14
1.4.2 语言 .....	15
1.4.3 宗教 .....	15
1.4.4 习俗 .....	16
1.4.5 教育和医疗 .....	16
1.4.6 工会及其他非政府组织 .....	17
1.4.7 主要媒体 .....	17
1.4.8 社会治安 .....	18
1.4.9 节假日 .....	18
2. 南苏丹对外资的吸引力有多大? .....	20
2.1 南苏丹近几年的经济表现如何? .....	20
2.1.1 投资吸引力 .....	20
2.1.2 宏观经济 .....	21
2.1.3 重点/特色产业 .....	22
2.1.4 发展规划 .....	23
2.2 南苏丹国内市场有多大? .....	24

2.2.1 销售总额 .....	24
2.2.2 生活支出 .....	24
2.2.3 物价水平 .....	24
2.3 南苏丹的基础设施状况如何? .....	25
2.3.1 公路 .....	25
2.3.2 铁路 .....	25
2.3.3 空运 .....	25
2.3.4 水运 .....	27
2.3.5 通信 .....	28
2.3.6 电力 .....	28
2.3.7 基础设施发展规划.....	29
2.4 南苏丹的对外经贸关系如何? .....	29
2.4.1 贸易关系 .....	30
2.4.2 辐射市场 .....	30
2.4.3 吸收外资 .....	30
2.4.4 外国援助 .....	31
2.4.5 中南经贸 .....	31
2.5 南苏丹金融环境怎么样? .....	33
2.5.1 当地货币 .....	33
2.5.2 外汇管理 .....	33
2.5.3 银行和保险公司 .....	33
2.5.4 融资条件 .....	34
2.5.5 信用卡使用.....	35
2.6 南苏丹证券市场的发展情况如何? .....	35
2.7 南苏丹的商务成本有竞争力吗? .....	35
2.7.1 水、电、气、油价格 .....	35
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	35
2.7.3 外籍劳务需求.....	36
2.7.4 土地及房屋价格 .....	36
2.7.5 建筑成本 .....	36
3.南苏丹对外国投资合作的法规和政策有哪些? .....	37
3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些? .....	37
3.1.1 贸易主管部门.....	37
3.1.2 贸易法规体系.....	37
3.1.3 贸易管理的相关规定 .....	37

3.1.4 进出口商品检验检疫.....	38
3.1.5 海关管理规章制度.....	38
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？ .....	39
3.2.1 投资主管部门.....	39
3.2.2 投资行业的规定 .....	40
3.2.3 投资方式的规定 .....	40
3.2.4 BOT方式.....	41
3.3 南苏丹关于企业税收的规定有哪些？ .....	41
3.3.1 税收体系和制度 .....	41
3.3.2 主要税赋和税率 .....	41
3.4 南苏丹对外国投资有何优惠？ .....	42
3.4.1 优惠政策框架.....	42
3.4.2 行业鼓励政策.....	42
3.4.3 地区鼓励政策.....	42
3.5 特殊经济区域有何规定？ .....	43
3.6 南苏丹关于劳动就业的规定是什么？ .....	43
3.6.1 劳工（动）法的核心内容.....	43
3.6.2 外国人在当地工作的规定.....	45
3.6.3 外国人在当地工作的风险.....	46
3.7 外国企业在南苏丹是否可以获得土地？ .....	46
3.7.1 土地法的主要内容.....	46
3.7.2 外资企业获得土地的规定.....	47
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？ .....	47
3.9 对环境保护有何法律规定？ .....	47
3.9.1 环保管理部门.....	47
3.9.2 主要环保法律法规名称 .....	47
3.9.3 环保法律法规基本要点 .....	48
3.9.4 环保评估的相关规定 .....	48
3.10 南苏丹反对商业贿赂有何法律规定？ .....	48
3.11 南苏丹对外国公司承包当地工程有何规定？ .....	48
3.11.1 许可制度 .....	48
3.11.2 禁止领域 .....	48
3.11.3 招标方式 .....	48
3.12 南苏丹对中国企业投资合作有何保护政策？ .....	49
3.12.1 中国与南苏丹签署双边投资保护协定 .....	49
3.12.2 中国与南苏丹签署避免双重征税协定 .....	49
3.12.3 中国与南苏丹签署的其他协定 .....	49

3.13 南苏丹有何保护知识产权的规定? .....	49
3.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规 .....	49
3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....	49
3.14 在南苏丹解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律? .....	49
3.15 与投资合作相关的主要法律有哪些? .....	50
<b>4. 在南苏丹开展投资合作如何办理相关手续? .....</b>	<b>51</b>
4.1 在南苏丹投资注册企业需要办哪些手续? .....	51
4.1.1 设立企业的形式 .....	51
4.1.2 注册企业的受理机构 .....	51
4.1.3 注册企业的主要程序 .....	51
4.2 承揽工程项目的程序是什么? .....	52
4.2.1 获取信息 .....	52
4.2.2 招标投标 .....	53
4.2.3 许可手续 .....	53
4.3 如何申请专利和注册商标? .....	53
4.3.1 申请专利 .....	53
4.3.2 注册商标 .....	54
4.4 企业在南苏丹报税的相关手续有哪些? .....	54
4.4.1 报税时间 .....	54
4.4.2 报税渠道 .....	54
4.4.3 报税手续 .....	54
4.4.4 报税资料 .....	55
4.5 赴南苏丹的工作准证如何办理 .....	55
4.5.1 主管部门 .....	55
4.5.2 工作许可制度 .....	55
4.5.3 申请程序 .....	55
4.5.4 提供资料 .....	56
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? .....	56
4.6.1 中国驻南苏丹大使馆经商参处 .....	56
4.6.2 南苏丹中国商会 .....	56
4.6.3 南苏丹驻中国大使馆 .....	56
4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心 .....	56
4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室 .....	57

4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心 .....	57
4.6.7 南苏丹投资促进机构 .....	57
5. 中国企业到南苏丹开展投资合作应该注意哪些事项? .....	58
5.1 投资方面 .....	58
5.2 贸易方面 .....	59
5.3 承包工程方面 .....	59
5.4 劳务合作方面 .....	60
5.5 防范投资合作风险 .....	61
5.6 其他应注意事项 .....	62
6. 中国企业如何在南苏丹建立和谐关系? .....	64
6.1 处理好与政府和议会的关系 .....	64
6.2 妥善处理与工会的关系 .....	64
6.3 密切与当地居民的关系 .....	65
6.4 尊重当地风俗习惯 .....	66
6.5 依法保护生态环境 .....	66
6.6 承担必要的社会责任 .....	67
6.7 懂得与媒体打交道 .....	68
6.8 学会和执法人员打交道 .....	68
6.9 传播中国传统文化 .....	69
6.10 其他 .....	69
7. 中国企业/人员在南苏丹遇到困难该怎么办? .....	71
7.1 寻求法律保护 .....	71
7.2 寻求当地政府帮助 .....	71
7.3 取得中国驻当地使(领)馆保护 .....	72
7.4 建立并启动应急预案 .....	72
7.5 其他应对措施 .....	73
附录1 南苏丹政府部门和相关机构一览表 .....	74
附录2 南苏丹华人商会、社团和主要中资企业一览表 .....	75



---

后记.....	80
---------	----

## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴南苏丹共和国（The Republic of South Sudan，以下简称“南苏丹”）投资合作之前，你是否对南苏丹的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在南苏丹投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该办理哪些相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在南苏丹开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《南苏丹》将会给你提供基本的信息，成为你了解南苏丹的向导。

# 1. 南苏丹是个什么样的国家？

## 1.1 南苏丹的昨天和今天

19世纪以前，南苏丹没有成文历史。一般认为，南苏丹属于尼罗特族群的丁卡族、努尔族和希鲁克族，于10世纪左右进入南苏丹。16至18世纪，阿赞德人与阿凡加拉人相继在该地区建立统治。18世纪初开始，欧洲人在阿拉伯人协助下，在包括南苏丹在内的非洲大陆猎奴。19世纪初，埃及与苏丹侵入南苏丹地区。1899年英国与埃及共管苏丹（包括现在的苏丹和南苏丹），并于1902年将南北作为两个实体分而治之。1955年，苏丹宣布独立前夕，约瑟夫·阿古领导黑人部队发动兵变，南北苏丹第一次内战爆发。1972年，约瑟夫·阿古与苏丹政府签署《亚的斯亚贝巴协定》，第一次内战结束。1983年，约翰·加朗发动兵变，成立“苏丹人民解放运动/解放军”，第二次内战爆发。2005年1月，苏丹南北双方签署《全面和平协议》（CPA），第二次内战结束。根据协议，南苏丹于2011年1月举行全民公投，98.83%的选民赞成独立；7月9日，南苏丹共和国成立。

2013年12月，南苏丹国内爆发武装冲突，至今未能恢复全面和平稳定。

2015年8月，在联合国、非盟、东非国家政府间合作组织（伊加特）的积极斡旋和国际社会共同努力下，南苏丹内部武装冲突各方签署《解决南苏丹冲突协议》，同意成立民族团结过渡政府。2016年4月26日，南苏丹反对派领导人马夏尔返回首都朱巴，随即宣誓就任南苏丹第一副总统。

2016年4月28日，南苏丹总统基尔发布总统令，解散原内阁，并随即任命新一届政府部长（30位）和副部长（8位）。29日，上述正、副部长集体宣誓就职，标志着南苏丹民族团结过渡政府（Transitional Government of National Unity, TGoNU）正式成立。

然而，2016年7月8日，忠于总统基尔的军队和马夏尔领导的反对派武装在朱巴再次发生激烈冲突。交火在首都朱巴延续数日，随后外溢至境内诸多地方，造成大量人员伤亡。经过一个多月的交战，反对派遭到严重挫败，马夏尔出逃至刚果（金），后经苏丹辗转至南非，开始了流亡海外的生涯。在朱巴的反对派重新推举前《解决南苏丹冲突协议》谈判代表、过渡政府矿产部长塔班担任新的反对派领导人，基尔总统政府随后任命塔班为新的第一副总统，过渡政府得以继续运转。

目前，南苏丹仍处于战乱和饥荒之中。据世界粮食计划署估计，预计南苏丹将有超过490万人将面临食物极度短缺的困境。

【重要人物】萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统。生于1951年1月1日，丁卡族人。20世纪60年代加入南方反政府的“阿尼亚尼亚”运动。1972年

和平协议签署后，加入政府军，成为一名上尉军官。1983年与加朗共同创立苏丹人民解放军（SPLA）。1986年出任苏丹人民解放运动武装部队副总参谋长。2005年7月18日担任南方自治政府副主席。2005年8月11日出任苏丹民族团结政府第一副总统、南方自治政府主席。2010年4月连任。2011年7月9日南苏丹独立后任首任总统。

约翰·加朗（John Garang，1945年6月23日—2005年7月30日），南苏丹国父，苏丹共和国前副总统，苏丹人民解放军的创建者和领袖。

## 1.2 南苏丹的地理环境怎样？

### 1.2.1 地理位置

南苏丹位于非洲东北部，北纬4-10度线之间，系内陆国。南苏丹国土面积64.4万平方公里。东邻埃塞俄比亚，南接肯尼亚、乌干达和刚果民主共和国，西邻中非共和国，北接苏丹。陆地边境线总长5413公里（与中非边境线989公里，与刚果民主共和国639公里，与埃塞俄比亚934公里，与肯尼亚232公里，与苏丹2184公里，与乌干达435公里）。

首都为朱巴，位于东3时区，比北京时间晚5个小时，不实行夏令时。



南苏丹地图

### 1.2.2 行政区划

全国地域习惯上划分为大加扎勒河地区、大赤道地区、大上尼罗地区3大地区。2015年以前，全国共10个州。2015年10月，南苏丹总统基尔宣布将全国重新划分为28个州。2017年，基尔再次宣布将28个州划分为32个州，其中大加扎勒河地区有10个州，大赤道地区有9个州，大上尼罗地区有13个州。

首都朱巴市（Juba），位于朱贝克州（前中赤道州的一部分），人口约50万，是全国经济政治文化中心。

州以下的地方政府分为县（County）、帕亚姆（Payam，相当于乡）和博马（Boma，相当于村），分别由县长（commissioner）、行政主管（administrator）和书记（secretary）领导。

### 1.2.3 自然资源

南苏丹自然资源十分丰富，主要有石油、铁、铜、锌、铬、钨、云母、金、银等，水利资源也很丰富。土地肥沃，适合大规模农林牧业发展。南苏丹探明石油储量约47亿桶，可采储量为22.6亿桶，剩余可采储量约9.3亿桶。

尼罗河是南苏丹最主要的地理标志，该河纵贯南苏丹，是重要的水源以及航运路线。由于南苏丹地质勘查尚未进行，各种资源储量未探明，暂时没有发现有位于世界前列的自然资源。

### 1.2.4 气候条件

南苏丹基本属于热带草原气候，每年5-10月为雨季，气温20-40℃，11月-次年4月为旱季，气温30-50℃。根据气候、植被和土壤，全国可进一步细分为三个地理区域：

【北方雨水地区】该地区涵盖了上尼罗地区大部分。平均年降雨量为400-600毫米，该地区最南部一年中有超过4个月的显著降雨期。土壤大部分为粘土基覆盖的沙土。该地区有一些灌溉系统和商业化的农作物种植业。

【冲积平原区】冲积平原区，包含上尼罗地区其余部分、加扎勒河地区的东部和北部以及赤道地区的东北部，土地肥沃。该地区降雨充沛，年降雨量为750-1000毫米。每年有6-7个月的雨季。该地区由于土壤质地稠密、缺乏排水系统和用水管理的基础设施，雨季期间常遭受洪涝灾害。

【赤道地区】赤道地区包括西赤道州全境和东赤道州高地地区，年降雨量在1200-2200毫米；东赤道州的低地地区，年降雨量为700-1300毫米。东赤道州的东南部突出部分年降雨量为700毫米。

### 1.2.5 人口分布

南苏丹在2011年建国后，未进行过人口普查，上次人口普查是2008年原苏丹时期进行的。根据世界银行统计数据，2017年南苏丹总人口为1257.57万人，其中城镇人口占比19.3%，农村人口占比80.7%。全国人口密度为每平方公里13人，但各州分布差异较大。人口最多的琼格莱州为135.86万人，占全国总人口的16%，紧随其后的是中赤道州和瓦拉卜州。

目前，在南苏丹的华人聚居区为3个地方，首先是朱巴，大约有2000人左右（包括700多名中国维和人员）；其次是位于上尼罗河州的三七区油田，大约有430名中国油田工作人员；第三是瓦乌，主要是维和工兵和维和医疗兵，大约有330人。

## 1.3 南苏丹的政治环境如何？

### 1.3.1 政治制度

南苏丹实行总统制，国家实行行政、立法、司法三权分立体制。中央、州两级政府享有立法权。

根据南苏丹过渡宪法，南苏丹应该在2015年举行大选。受2013年“12·15冲突”影响，大选无法如期举行。根据2015年8月签署的《解决南苏丹冲突协议》，南苏丹从过渡政府组建起有30个月的过渡期，之后将通过大选产生新的政府。受2016年“7.8冲突”影响，2018年南苏丹通过大选产生新政府几无可能。目前，南苏丹各派别正就下一步政治和安全安排展开密集谈判。

【过渡宪法】2011年7月9日南苏丹独立当日，原南方自治政府主席基尔签署“南苏丹过渡期宪法”，宣誓就任南苏丹共和国首任总统。“过渡期宪法”共16部分201条，分别为总章、公民基本权利、国家经济发展战略、国家机构、国家立法、国家行政、司法、公共检察、独立委员会、军队、州及地方政府、财政经济事务、紧急事务及战争、公民复决及选举、过渡期条款和其他部分。“过渡期宪法”明确规定，南苏丹成立后，总统在与各政党、社会各界和其他利益相关者协商后成立国家宪法修订委员会，由议会的议长担任委员会的主席，对南苏丹过渡期宪法进行审议。该委员会在距离4年过渡期结束前不少于3个月时间内，对永久宪法草案进行审议，审议通过后由总统签署生效。

过渡期宪法中规定，南苏丹是多种族、多文化、多宗教国家，国家实行非中央集权制；总统代表人民的意愿，是国家政府的最高领导人、军队的最高统帅，由全民选举产生，任期4年；确立言论、结社、居住自由原则，赋予人民投票权、受教育权、宗教信仰权等权利。

【立法机构】根据2011年的过渡期宪法，南苏丹议会实行两院制，包括国民议会（National Legislative Assembly）和州委员会（Council of States）。议会由国民议会的议长担任主席，州委员会的议长担任副主席。

国民议会行使立法权，担任着监督政府机关运营，审核政府提出的各项政策、计划、规划，审批财政预算，审查各部长等职责。根据2015年8月冲突两派签署的《解决南苏丹冲突协议》，南苏丹于2016年8月正式组建过渡国民议会（Transitional Legislative Assembly），从原先的332个议员席位增设至400个，由前交通部长、来自西赤道地区的安东尼·利诺·马卡纳（Anthony Lino Makana）担任议长。新增的68名议员包括武装反对派50名、前政治拘押人士1名、其他党派17名。州委员会共50名议员，由原苏丹州委员会内30名南苏丹籍议员和新任命的20名议员组成，任期4年，现任议长为约瑟夫·波尔·钱（Joseph Bol Chan）。

南苏丹国民议会主要党派及议席见下表。此外，州委员会50名议员中，现执政党苏丹人民解放运动（SPLM）占20席。

表1-1：南苏丹过渡国民议会主要党派及议席

主要党派	议会议席	备注
苏丹人民解放运动（SPLM）	251	执政党
苏丹人民解放运动——反对派（SPLM-IO）	50	武装反对派
其他反对党派	99	各党派较分散

资料来源：中国驻南苏丹大使馆经商参处

【行政】南苏丹的行政权由总统（President）、副总统（Vice President）和内阁部长会议（Council of Ministers）共同行使。根据2015年8月《解决南苏丹冲突协议》，南苏丹组建过渡政府，增设第一副总统。南总统由普选产生，任期5年，是国家元首和政府首脑，兼任武装部队总司令，现任总统为萨尔瓦·基尔。第一副总统由武装反对派（SPLM-IO）推荐，副总统由总统提名、议会批准，可以被总统解除职务；现任第一副总统为塔班·邓·盖，副总统为詹姆斯·瓦尼·伊加。各部长由总统提名交议会批准；内阁由总统、第一副总统、副总统和所有部长组成，是国家的最高行政权力机构，负责国家总体规划和管理，审批各部长提出的政策动议，以及承担向国民议会递交相关报告等职责。

各州政府行政机构由州长领导，其成员包括州长、州长顾问、州委员会各部长。各州州长直接向总统负责，州内各部长向州长负责。



加朗广场

【委员会】南苏丹民族团结过渡政府设立了以下委员会：反腐败委员会，公共申诉委员会，财政分配委员会，国家审计商会，救济和复兴委员会，排雷总局，武装解除委员会，和平委员会，艾滋病委员会，国家统计局，人权委员会，重建基金委员会，民政服务委员会，土地委员会，就业公平委员会，战争致残人委员会，退伍军人委员会，小型军队局，竞选委员会，地方政府委员会，法律改革委员会。

【司法机构】南苏丹司法机构由最高法院、上诉法院、高等法院、县级法院和其他法院共同构成。南苏丹“过渡期宪法”规定，各级行政和立法机构应尊重并保护司法机构的独立性，实行受保障的预算以保证财务独立。

最高法院由院长、副院长和法官（不少于9名）组成，皆由总统提名，经国民议会三分之二多数通过。现任首席法官是瑞克·马杜特。

【军队】南苏丹武装力量为“苏丹人民解放军”，目前正在进行改编，武装部队更名为南苏丹共和国国防军。武装部队的使命是捍卫南苏丹宪法，维护领土完整，保卫人民安全。总统基尔兼任武装部队总司令。国防部是军队最高领导机构，现任国防部长为居克·曼扬；总参谋部是最高军事指挥机关，现任总参谋长为加布里埃尔·乔克上将。



2013年“12.15”冲突前，南苏丹武装力量总兵力约8万人，共编成3个军区9个步兵师，每个师编制6000-10000人。目前南苏丹政府军估计共约14万人。南武装部队以陆军为主，2017年二季度，南苏丹实行武装部队改革，参谋部设一正、一副、三助理参谋长，成立陆军、空军和河岸部队等三个军种，并设立各自司令部。根据2015年《解决南苏丹冲突协议》及2018年6月签署的《南苏丹各方喀土穆协议》，南反对派武装部队应接受整编，逐步建立统一的国家武装部队。南苏丹各派武装力量总体武器装备落后，重型武器有限。

### 1.3.2 主要党派

南苏丹实行多党制。

【苏丹人民解放运动(SPLM)】南苏丹执政党，简称“苏人解”。1983年5月，约翰·加朗领导苏丹南部地区的黑人部队发动兵变，反对苏丹北部阿拉伯人的统治，引发了第二次苏丹内战。约翰·加朗成立“苏丹人民解放运动”，并担任主席，萨尔瓦·基尔出任总参谋长。该政党主要成员为非穆斯林、非阿拉伯人的苏丹南部黑人，武装力量称为“苏丹人民解放军”。2005年1月，SPLM与苏丹政府签署《全面和平协议》。7月9日，约翰·加朗出任苏丹第一副总统。7月30日，加朗从乌干达乘机返回苏丹途中，不幸坠毁遇难。萨尔瓦·基尔继任苏人解主席，兼苏丹第一副总统和南方自治政府主席。2010年4月获得连任。2011年7月9日，南苏丹正式独立，萨尔瓦·基尔出任首任总统，SPLM成为执政党。

其他政党有非洲全国大会(ANC)、苏丹非洲团结党(USAP)、团结民主拯救阵线主流(UDSF-Mainstream)、全国解放党(NLP)、南苏丹全国大会党(NCP-SS)、民主变革党(DCP)、南苏丹民主论坛(SSDF)、南苏丹团结党(USSP)、全国团结民主阵线党(NUDFP)、南苏丹民主联盟(SSDA)。

### 1.3.3 外交关系

南苏丹奉行独立自主和不结盟外交政策，积极参与国际事务合作，大力推动非洲经济一体化进程，不干涉别国内政，打击国际犯罪和恐怖势力。南苏丹独立后，迅速获得国际社会广泛承认，已与包括联合国安理会五个常任理事国在内的60多个国家建交。2011年7月14日，南苏丹被接纳为联合国成员，此后相继被接纳为非盟、东非政府间发展组织(IGAD，伊加特)等组织成员。南苏丹注重均衡发展与各国的友好合作。目前包括美国、中国在内的20个国家在南苏丹设立大使馆或代表机构。联合国在南苏丹设有17家机构。

【同东共体的关系】南苏丹自2011年7月9日独立建国以来，一直积极寻求加入东非共同体（简称“东共体”）。2016年4月15日，南苏丹总统基尔与东非共同体首脑峰会主席、坦桑尼亚总统马古富力，在坦桑尼亚首都达累斯萨拉姆正式签署南苏丹加入东非共同体条约。

2016年5月11日，南苏丹国民议会审议通过了南苏丹加入东非共同体的协议。南苏丹议会的批准文件递交东共体秘书长之后，相关协议将自2016年10月1日起生效。南苏丹随后在非盟、联合国和东共体部长理事会确定的其他组织进行注册。南苏丹成为该组织继肯尼亚、坦桑尼亚、乌干达、卢旺达和布隆迪之后的第6个成员国。

【同苏丹的关系】2011年南苏丹从苏丹和平分离以来，两国在边界划分、石油利益分配、阿卜耶伊归属等重大问题上分歧严重，有关谈判进展缓慢。双方关系大致经历了从激烈对抗、走向缓和到有限合作三个阶段。

边境划分问题是《全面和平协议》时期遗留的历史问题，涉及边界划分、跨境冲突、边界安全安排等一系列问题，两国2000多公里的边界有20%左右存在争议。尤其是阿卜耶伊地区，由于南北双方在其公投选民资格问题上存在严重分歧，该地区的公投一直未能如期举行，双方多次在该地区兵戎相见。虽然双方在2011年6月20日签订了《阿卜耶伊地区行政管理和安全安排临时协议》，但阿卜耶伊问题并未取得实质性进展。

在石油利益分配问题上，南苏丹独立时双方未能达成一致，两国围绕石油问题一直进行着博弈。南苏丹拥有原苏丹近3/4的石油储量，经济发展高度依赖石油出口。虽然石油生产在本国，但绝大部分输油管道、出口终端和主要精炼厂却都在苏丹境内，需要依赖苏丹的输油管道。南苏丹的独立极大地降低了苏丹的石油储量，造成苏丹政府财政收入锐减。为了弥补财政缺口，苏丹向南苏丹收取远超出国际标准的石油过境相关费用，南苏丹对此表示强烈不满。2011年，苏丹政府指责南苏丹拖欠其石油过境各项费用10亿美元，并于12月份开始“没收”南苏丹石油。为报复苏丹政府，南苏丹于2012年1月20日全面关井停产，并考虑修建一条经埃塞俄比亚至吉布提红海港的新输油管道，最终导致了2012年3-4月两国的军事冲突。

为了避免南北双方再次陷入内战，国际社会进行了积极的调停和斡旋。同时，石油停产给南苏丹和苏丹（简称“两苏”）经济带来了严重的影响。最终，在国内外双重压力下，南苏丹和苏丹于2012年5月29日在埃塞俄比亚恢复谈判。经过多轮谈判，双方在9月27日签署了一揽子协议，内容涉及设立非军事缓冲区、允许南苏丹通过苏丹领土出口石油、双边贸易、银行服务、特定经济事项、抚恤金、边界划分及本国国民在对方国家的地位等问题。协议虽然无法彻底解决两国之间的问题，但是为改善双方关系创造了条件。该协议的签订也标志后《全面和平协议》时代的真正开始。

2013年1月5日，两苏元首在埃塞俄比亚再次会面，加快落实一揽子协议的执行。4月5日，两国的武装力量完全撤出非军事区。次日，南苏丹正式恢复部分油田的生产。后因叛军事件、技术事件等问题影响，南苏丹石油复产一波三折。直到2013年9月，南苏丹石油产量才基本恢复到停产前的水平。同月，南苏丹总统基尔访问苏丹。10月，苏丹总统巴希尔回访南苏丹。11月，两苏总统在出席阿拉伯-非洲峰会期间再次举行会晤。

2013年12月15日，南苏丹国内爆发冲突后，苏丹积极参与伊加特的斡旋行动。2014年以来，两苏关系总体缓和，但阿布耶伊、国界线等领土和安全问题，相互指责对方支持本方境内反政府武装等问题迟迟不决，制约双方关系的发展。

2016年“7·8冲突”发生后，两苏关系逐步改善。2016年12月，苏丹和南苏丹两国政府签署修正案，对双方2012年签署的石油合作协议和过渡时期财政安排予以延长和修订。2017年6月，苏丹与南苏丹就继续开放人道主义援助通道达成协议，有关人道主义机构可在2018年6月底前继续经苏丹边境进入南苏丹开展人道主义救援。

【同美国的关系】南苏丹与美国关系密切。1983-2005年第二次苏丹内战期间，美国支持苏丹南方。2001年9月，美国总统布什宣布介入苏丹南北和平进程。“9·11”事件后，美国调整对苏丹政策，加速推动苏丹南北和平进程，并最终促成苏丹南北方于2005年1月签署《全面和平协议》，结束了苏丹长达22年的内战。南方自治政府成立以后，美国即在朱巴设立总领馆，并向苏丹南方自治政府派遣众多“志愿者”协助工作。2010年后，美国政府每年向南苏丹提供约3亿美元援助。

南苏丹独立当日，时任美国总统奥巴马、国务卿希拉里·克林顿分别发表声明祝贺南苏丹建国，承诺美国将继续作为其坚定伙伴，并以互换照会方式正式建立外交关系。2011年10月，美国参议员苏珊·丹尼斯·佩奇被任命为美国驻南苏丹首任大使。12月，美国在华盛顿主持召开南苏丹接触国际会议，号召国际社会向南苏丹提供援助。南苏丹总统基尔出席会议并顺访美国。2012年3月，南苏丹副总统马夏尔访美。2012年8月，美国国务卿希拉里·克林顿访问南苏丹。2013年底南苏丹冲突爆发后，美国积极介入调解。2014年5月，美国国务卿克里访问南苏丹。同月，美国对南苏丹冲突双方各一名军事指挥官实施单边定向制裁。8月，南苏丹总统基尔赴美出席首届美非峰会。2015年6月，美国在日内瓦召开的关于南苏丹人道主义危机大会上宣布将向南苏丹提供1.33亿美元新人道主义援助。2017年3月，特朗普政府签发通告，鉴于南苏丹及其周边局势紧张，给美国国家安全和对外政策带来严重威胁，延长对南苏丹制裁一年。同年9月，美国财政部宣布，鉴于南苏丹“持续恶化”的人道主义状况，美国将对南苏丹3名个人和3家公司实施制裁。

【同乌干达的关系】乌干达与南苏丹一直保持非常密切的外交关系。1969年南苏丹国父约翰·加朗在达累斯萨拉姆大学攻读东非农业经济研究时，结识了同样在该校就读的乌干达现任总统约韦里·穆塞韦尼，两人成为终生好友。2011年7月9日，穆塞韦尼访问朱巴，参加南苏丹独立庆典。同日即发表声明，承认南苏丹共和国。同月，乌干达和埃塞俄比亚签署协议，成立部级委员会，共同支持南苏丹的国家发展。10月，两国警方成立联络办公室，共同打击边境犯罪。建国之后，双方高层互访频繁。2013年南苏丹“12·15”冲突爆发后，乌干达出兵协助南苏丹打击反政府武装。目前，乌干达正在积极推动南苏丹SPLM党内和解。

【同埃塞俄比亚的关系】南苏丹与埃塞俄比亚关系较为密切，南苏丹是埃塞俄比亚重要的商品出口市场。埃塞俄比亚是唯一同时与南苏丹、苏丹为邻的国家，长期以来，多次扮演协调平衡两国关系的角色。1972年，在埃塞俄比亚皇帝海尔·塞拉西的推动下，苏丹政府与苏丹南部地区签署了《亚的斯亚贝巴协议》，标志着第一次苏丹内战的结束。1983年第二次苏丹内战爆发，埃塞俄比亚门格斯图政府是苏丹人民解放运动（SPLM）最重要的外国援助者。2005年《全面和平协议》成功签署之后，埃塞俄比亚和南苏丹当局分别在朱巴和亚的斯亚贝巴互设领事馆。2011年7月，埃塞俄比亚总理梅莱斯出席南苏丹独立日庆典活动，当天两国建交。同年11月，埃塞俄比亚将驻朱巴领馆升格为大使馆。建交后，两国互访频繁，双方成立了部长级联合委员会，确立了战略伙伴关系，在交通、运输、贸易、通讯、教育、能力建设、安全等领域加强合作。2013年“12.15”冲突爆发后，埃塞俄比亚作为伊加特轮值主席国，在南苏丹问题上发挥积极、重要的调解作用，并与其他各方一道，促成南苏丹冲突双方在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴举行直接谈判并签署多份协议。埃塞是IGAD斡旋南苏丹和平进程的牵头人。

【同肯尼亚的关系】肯尼亚是南苏丹重要的邻国之一，双方有200多公里共同边界，长期保持着友好关系。肯尼亚作为东非共同体和伊加特的核心成员国，积极参与苏丹南北和平进程，促成南北双方在内罗毕签署《全面和平协议》，为南苏丹独立建国奠定了法律基础。2011年7月9日，齐贝吉总统、奥廷加总理等赴朱巴出席南苏丹建国庆典，当日即宣布承认南苏丹为主权国家，两国建交。肯尼亚积极帮助南苏丹发展经济，在医疗、教育、基础设施建设和人员培训等方面提供了大量援助。

【同中国的关系】中国同南苏丹的友好交往始于上世纪70年代，当时中国派医疗队和农业专家向苏丹南部地区人民提供帮助。自2005年《全面和平协议》签订后，两国友好合作关系不断发展，高层互访频繁。2007年2月，时任国家主席胡锦涛访问苏丹期间，在喀土穆会见时任苏丹第一副总统、南方自治政府主席基尔。基尔于2005年3月、2007年7月两次访

华。2008年9月，中国政府特使、外交部部长助理翟隽访问朱巴，与南苏丹自治政府副主席马夏尔共同主持了中国驻朱巴总领馆的开馆仪式。

2011年2月，中国政府宣布承认苏丹南方公投结果，是世界上最早承认这一结果的国家之一。自南苏丹建国以来，中国政府积极支持南苏丹建设，在基础设施、医疗、粮食等方面给予大量援助。

2011年7月9日，南苏丹共和国成立，两国于南苏丹建国当天建交，中国是首批与南苏丹建交的国家之一；同日，中国驻南苏丹大使馆开馆。2011年8月，时任外交部部长杨洁篪访问南苏丹，在朱巴会晤基尔总统，就双边合作交换意见。同年11月，时任商务部副部长蒋耀平访问南苏丹，会见了南苏丹国民议会议长瓦尼，与南苏丹财政部副部长阿沃、石油和矿产部副部长波勒女士、外交部次长曼扬等官员举行了双边会谈。2012年1月，应苏人解的邀请，中共中央政治局委员李源潮访问南苏丹，会见了总统基尔和苏人解总书记巴甘，出席了两国有关协议的签字仪式，以及中国民间组织国际交流促进会为朱巴中国友谊中学举行的“友谊井”出水仪式。2012年4月，应时任国家主席胡锦涛邀请，南苏丹总统基尔对中国进行首次国事访问。访华期间，胡锦涛与基尔举行会谈，时任全国人大常委会委员长吴邦国、中央政治局常委、国务院副总理李克强等分别会见基尔。7月，南苏丹外长尼亚尔来华出席第五届中非合作论坛部长级会议。12月，中联部副部长李进军率中共友好代表团访问南苏丹。

2013年7月，南苏丹总统特使、石油和矿产部长德修访华，与中国外交部部长王毅进行了会晤。2014年4月，南苏丹总统事务部部长韩万访问中国，与外交部副部长张明进行会谈。6月，南苏丹SPLM副主席、国家副总统瓦尼率代表团访华，分别与中国国务院总理李克强、国家副主席李源潮及外交部长王毅进行了会面。8月，南苏丹外长本杰明应邀对中国进行了正式访问。10月，南苏丹苏人解代总书记安·伊托·莱奥纳多率领干部考察团访华，与国家副主席李源潮会面。

中国对南苏丹国内和平进程给予关注。2013年底，南苏丹爆发国内冲突后，中国积极开展斡旋行动。2014年8月和9月，中方先后接待南苏丹政府和反对派代表团访华，深入劝和促谈。2015年1月，王毅外长在访问苏丹期间，出席了在喀土穆举行的“支持伊加特南苏丹和平进程专门磋商”，提出中方关于推动南和平进程的四点倡议，推动与会各方在中方倡议基础上达成五点重要共识。4月，中方应联合国邀请向联合国南苏丹特派团（UNMISS）增派的700人维和步兵营部署到位。中国政府非洲事务特别代表多次赴南苏丹有关地区斡旋，并于2015年8月在埃塞俄比亚见证南苏丹各方签署《解决南苏丹冲突协议》。

2012-2015年，中国政府非洲事务特别代表钟建华大使十余次访问南苏丹，就双边关系、两苏问题、南苏丹局势问题交换意见，劝和促谈。2015

年9月29日，外交部长王毅出席联合国安理会五个常任理事国外长与联合国秘书长工作会晤，讨论共同推进南苏丹和平进程，赞赏8月份南苏丹双方签署的解决冲突协议，强调继续发挥东非政府间发展组织（伊加特）和非盟的重要斡旋作用，以及联合国的作用。2016年7月29日，外交部长王毅在北京会见来华出席中非合作论坛约翰内斯堡峰会成果落实协调会议的南苏丹外交与国际合作部长阿鲁尔。2017年1月，南苏丹石油部长鲁尔访华。2018年6月，南苏丹总统特使、内阁总统事务部长马伊克访华。

### 1.3.4 政府机构

南苏丹政府由总统直接主持，不设总理职务。2005年9月20日，根据《全面和平协议》，由南北双方联合执政、其他党派参政的民族团结政府成立。2011年南苏丹正式独立之后，中央政府由29个部组成。之后，南苏丹政府内阁几经改组。2016年4月28日，南苏丹总统基尔发布总统令，解散原内阁，并随即任命新一届政府部长（30位）和副部长（8位）。29日，上述正、副部长集体宣誓就职，标志着南苏丹民族团结过渡政府（**Transitional Government of National Unity, TGoNU**）正式成立。新成立的30个部包括：内阁事务部，外交和国际合作部，国防和退伍军人部，内政部，司法和宪法事务部，总统办公室国家安全事务部，议会事务部，新闻、通讯技术和邮政部，联邦事务部，总统事务部（总统办公室），财政和计划部，石油部，矿业部，农业和粮食安全部，畜牧和渔业部，贸易和工业部，能源和大坝部，交通部，路桥部，环境和林业部，土地、住房和城市发展部，水利资源和灌溉部，野生生物保护和旅游部，高等教育和科技部，基础教育和指导部，卫生部，劳动、公共服务和人力资源开发部，性别、儿童和社会福利部，文化、青年和体育部，人道主义事务和灾害管理部等。

主要经济部门如下：

【**财政和计划部**】南苏丹最重要的财经部门，承担着国家经济投资政策制定及执行、税务征收、国家年度财政预算编制、外部贷款审批管理、国内审计监管等重要职能。

【**外交与国际合作部**】负责政治外交和部分经济外交职能，经济职能主要包括，会同财政部等其他相关部门进行外国政府和机构援助的磋商，跟踪有关合作项目的执行，制订获得人道主义援助的政策和计划，并负责对外联络。

【**石油部**】南苏丹最重要的产业部门，负责制定石油产业发展战略、发展规划和工程建设，签订石油协议，管理南苏丹石油资源等重要职能。

【**贸易和工业部**】南苏丹重要的经济部门，主要职责包括促进和扩大国内和国际贸易，促进国内产业发展；维护有效的市场体系和公平贸易措

施等。

【总统顾问】2016年5月和6月，南苏丹总统基尔先后发布总统令，任命包括各类政治派别在内的19位民族团结过渡政府（TGoNU）总统顾问，担任总统顾问的多数为前任部长等政要。

## 1.4 南苏丹社会文化环境怎么样？

### 1.4.1 民族

南苏丹是一个多民族国家，有不同语言和地域文化的部族多达60多个，其中分为尼罗特人、尼罗哈姆人、班图人和努巴人四大族群，主要部族有丁卡族（35.8%）、努尔族（15.6%）、希鲁克族（8%）、阿赞德族、巴里族（5%）等。



丁卡族

努尔族是南苏丹第二大部落，人口约占总人口的15.6%。多数努尔人以畜牧为业，饲养牛羊，过着季节性迁徙生活，少数人以耕种和渔猎为业，主要分布在上尼罗河地区。由于大部分努尔人居住地不曾遭受过殖民，因此努尔人保留着古老的社会结构和传统风俗，被称为“非洲人文的活化石”。努尔族在南苏丹政治、社会和军队中占据着重要的地位，南苏丹原副总统、现叛军首领瑞克·马夏尔来自努尔族。

希鲁克族是南苏丹第三大部落，人口约占总人口的8%左右，为定居部族。主要从事农业耕种，善于捕鱼和畜牧。希鲁克族拥有自己的国王，采用世袭制。主要分布在上尼罗州地区和琼格莱州，主要城镇有马拉卡勒

(Malakal)、科多克(Kodhok)、通加(Tonga)、阿肯(Akon)等。

巴里族是南苏丹第四大部落，人口约占总人口的5%左右。巴里族受奴隶贩卖运动和两次苏丹内战的影响最深，人口大幅下降。主要分布在南苏丹首都朱巴市的周围地区。南苏丹原议长、现任副总统詹姆斯·瓦尼来自巴里族。

当地华人华侨中，最早来南苏丹的时间在2006年前后，而且人数极少。华人华侨在当地多从事宾馆、餐饮、商店、诊所和小型农场等行业，总体规模有限。



南苏丹Kator教堂

#### 1.4.2 语言

官方语言为英语，通用阿拉伯语，当地居民大多使用当地部落语言，如丁卡语、努尔语、赞德语、巴里语和希鲁克语等。由于历史原因，19世纪末英国占领苏丹南部地区（即现在的南苏丹），开始了其殖民化进程，受英国统治的影响，当时南苏丹的官方语言为英语。

后来英国将南苏丹交给苏丹代管，南苏丹官方语言改为阿拉伯语，阿语随后逐渐成为各部落的通用语言。2011年独立后，南苏丹官方语言改回英语。

#### 1.4.3 宗教



南苏丹约18%的居民信奉伊斯兰教，约17%的居民信奉基督教，而大多数人信奉原始部落宗教。

由于原始部落宗教和基督教徒占多数，在饮食和行为方面禁忌较少，可饮酒食猪肉，衣着方面也没有什么太严格的要求。

#### 1.4.4 习俗

南苏丹人较为热情，见面时行拍肩礼或拥抱，女士之间相互拥抱，男女之间一般没有身体接触。

南苏丹人时间观念不强。

#### 1.4.5 教育和医疗

【教育】南苏丹现时行“8+4+4”制度，即8年小学教育、4年中学及4年大学教育。教育语言上与使用阿拉伯文的苏丹不同，南苏丹采用英语为主。南苏丹教育水平相当落后，教学设施匮乏。南苏丹整体识字率约为27%（其中：男性为40%，女性为16%），城市识字率超过一半。南苏丹教育不实行义务教育制度，小学入学率为44.4%（男生50.8%，女生37%）；中学入学率为1.6%（男生1.8%，女生1.3%）。15岁以上成年人文盲率为77%（男性73%，女性84%）。全国大中小学学生注册人数分别为2.5万、4.4万和138万，教师约8000名。南苏丹高等学府有朱巴大学、上尼罗大学、伦拜克大学、加朗大学、加扎勒大学等。

南苏丹教育体系处于战后重建状态，面临诸多挑战。全国和平协议签署和独立建国后，南苏丹教育进步明显，儿童和成人的入学率显著增加。小学入学率由2001年的21%上升到2016年的64.1%。此外，约有20万成年人加入了教育计划。南苏丹没有自己的课程体系，主要采用乌干达、肯尼亚和喀土穆的课程体系，南苏丹政府正致力于推行统一标准的课程。

2016年2月3日，时任中国驻南苏丹大使马强同南苏丹外交与国际合作部次长阿卜敦签署中南教育项目技术合作换文，内容包括中国政府与南苏丹教育主管部门在科目设计、师资培训、编印教材、设立教师培训中心等领域加强合作。

【医疗】南苏丹医疗水平较低，没有符合现代标准的大型医院，私人医院只有基本的医疗器械，重症患者往往需要去邻国就医。在南苏丹的企业应考虑适当购买跨国医疗服务保险和医疗撤离保险。

2016年，南苏丹男性公民预期寿命为56岁，女性公民预期寿命为58岁，婴儿死亡率59.2‰，15-49岁成人艾滋病感染率为2.7%。疟疾是导致南苏丹公民死亡率最高的疾病，占死亡总人数的25%。2018年3月，南苏丹东赤道地区伊玛通州（Imatong State）发现脑膜炎疫情。

据世界卫生组织统计，2015年南苏丹全国经常性医疗卫生支出占GDP的2.5%，按照购买力平价计算，人均经常性医疗卫生支出71.2美元；2016年，人均寿命为50.6岁。

【中国医疗援助】1971年至1985年，中国向原苏丹南方派出了15批次、344名医护人员，在现南苏丹的朱巴、瓦乌和马拉卡勒等地开展医疗救治。2005年以来，中国参加联合国在南苏丹的维和行动，派出了一支军事医疗队，驻扎在瓦乌。南苏丹独立后，中国援南苏丹医疗队始派于2012年12月，由安徽省承派，目前为第六批，分妇产科、普外科、内科、儿科、骨科、皮肤科、中医科、麻醉科等共15名队员。中国医疗队驻地位于朱巴北京饭店内，联系电话：00211-915651485。

由中国援建的基尔·马亚尔迪特妇女医院于2014年投入运行，设计规模为50床位，总建筑面积约3700平方米，是南苏丹目前最现代化的医院之一。由中国政府援建的援南苏丹朱巴教学医院改扩建项目和援南苏丹基尔·马亚尔迪特妇女医院专家宿舍项目目前正处于施工建设中。

#### 1.4.6 工会及其他非政府组织

南苏丹工会基本没有社会影响力。而南苏丹非政府组织的地位较高，对南苏丹的政治、经济及社会生活影响非常大。

非政府组织多分布在各大重要行业，主要的非政府组织有南苏丹青年协会（South Sudan Youth Union），南苏丹教育项目（Project Education South Sudan），关爱女性国际组织（Women for Women International），拯救儿童国际组织（Save the Children International）等。这些非政府组织的工作步调与中央政府保持一致，但也为各自代表的群体出谋划策，在争取工人权益、提供法律和信息服务等方面起到了积极作用。

2017年南苏丹罢工明显增多。罢工的主要原因在于南苏丹财政困难，警察、法官、医生、教师的工资无法按时发放而导致的。罢工大都以政府承诺按时发放工资而告终。

中资企业迄今尚未发生罢工事件。

#### 1.4.7 主要媒体

【电视媒体】南苏丹电视台（SSTV）和南苏丹公民电视台（CTV）。

【广播媒体】BBC英语台（FM88.20）、城市电台（FM88.40）、自由电台（FM88.70）、首都电台（FM89.00）、BBC阿语台（FM90.00）、新电台（FM90.60）、经典电台（FM92.30）、救赎电台（FM94.00）、人民之声（FM97.00）、南苏丹视野电台（FM98.60）等。

【报纸媒体】英文报纸主要有《朱巴观察报》（Juba Monitor）、《黎明

报》(The Dawn)等;阿拉伯文报纸主要有《南苏丹政治报》和《南苏丹体育新闻报》和《命运报》等。

【网络媒体】苏丹论坛([www.sudantribune.com](http://www.sudantribune.com))、南苏丹国家网([www.southsudannation.com](http://www.southsudannation.com))、朱巴评论([talkofjuba.com](http://talkofjuba.com))、古通网([www.gurtong.net/](http://www.gurtong.net/))。

南苏丹主要媒体涉华报道皆以积极正面为主。

#### 1.4.8 社会治安

【治安状况】南苏丹社会治安状况很差。“12·15冲突”以后,刑事犯罪案件有所增多。“7·8冲突”以来,南苏丹社会治安趋于恶化,公路伏击、持枪抢劫等恶性治安事件频发。南苏丹官方不公布刑事犯罪率或刑事案件总数等数据。在南苏丹可通过办理登记手续合法持枪,私藏枪支属于违法。近年来南苏丹政府大力收缴枪支,但仍有大量武器流落民间。

2015年以前,南苏丹未见针对中国企业或中国公民的恐怖袭击、绑架案件等事件,主要治安威胁为武装抢劫。但2016年“7·8冲突”以后,赤道地区发生多起袭击平民的暴力事件。2017年上半年,一名进行商务考察的中国公民在东赤道地区的卡波伊塔州遭不明武装分子伏击身亡。

【安全形势】目前,南苏丹安全形势复杂严峻。政府军和反政府武装之间、不同部落之间的武装冲突时有发生。南苏丹反政府武装为苏丹人民解放运动/解放军反对派(SPLM/A-IO)，“12·15冲突”爆发后,由南苏丹前副总统马夏尔创立,目前控制着南苏丹北部上尼罗河州和团结州的部分地区,对产油区的正常作业造成潜在安全威胁。虽然冲突双方于2015年8月签署《解决南苏丹冲突协议》,但是并没有真正实现和平。2016年7月7日,忠于总统基尔的军队和马夏尔曾领导的反叛军再次发生冲突。7月10日的冲突造成大量人员伤亡,中国驻南苏丹维和步兵营在冲突中遇袭,2名维和人员牺牲、5人负伤。

中国驻南苏丹大使馆提醒在南苏丹中国公民和机构务必提高安全意识,加强安全防范,减少不必要外出,切实采取措施,确保人身和财产安全。

#### 1.4.9 节假日

南苏丹的法定节假日时间和名称如下:

元旦节,公历1月1日;

和平日,公历1月9日;

复活节,春分月圆后的第一个周日;

国家祈祷日,公历3月10日;

劳动节，公历5月1日；  
建军节，公历5月16日；  
国庆节（独立日），公历7月9日；  
烈士日，公历7月30日；  
开斋节，伊历10月1日；  
宰牲节，伊历12月10日；  
世界艾滋病日，公历12月1日；  
宪法日，公历12月5日；  
圣诞节，公历12月24-26日。

南苏丹实行每周5天工作制，每周六、周日是公休日，但是当地企业实际实行周六半天工作制。

## 2. 南苏丹对外资的吸引力有多大？

### 2.1 南苏丹近几年的经济表现如何？

#### 2.1.1 投资吸引力

2011年南苏丹独立之后，因为饱受战火，基础设施建设非常落后，国家处于战后重建阶段。

南苏丹对外资的吸引力主要表现为：

（1）自然资源丰富，投资潜力巨大。

南苏丹拥有丰富的矿产资源，拥有原苏丹85%以上的石油产能，除石油外，大多数矿藏资源尚待开发；拥有原苏丹大部分原始森林资源，赤道大区是柚木、桃花心木和各种热带硬木的著名产区；水力资源丰富，水电发展潜力巨大；可耕地2800万公顷，但由于战乱、土地所有权和农业技术等因素的限制，农业尚处于原始状态，生产效率低下。

（2）南北苏丹和解，经济复苏提速。

南苏丹经济严重依赖石油资源，石油收入占政府财政收入的98%。自2009年以来，南苏丹当局一直试图推动本土炼油能力的建设，并筹划建设从朱巴通往肯尼亚拉穆港的输油管，以减少对北方的依赖。但这些项目进展缓慢，其主要原因是经济上的可行性问题，如果没有新的大型石油发现，新建输油管道不经济，同时也存在资金、技术和人才缺乏等制约。2013年4月，经过国际社会斡旋和两苏艰苦谈判，南苏丹石油恢复生产，设计日产能力可达36万桶。但是在“12.15冲突”爆发后，南苏丹石油产出跌至16万桶/天。

（3）成立投资管理局，提供政策保障。

南苏丹投资管理局（SSIA）是苏丹南方政府于2009年按照投资促进法成立的投资促进部门，该局先后出台了多项投资保障措施和优惠激励政策。

世界银行《2018年营商环境报告》显示，南苏丹在全球190个经济体营商环境便利程度排名第187位。其中，开办企业便利度排名第181位，办理施工许可证便利度排名第178位，获得电力便利度排名第187位，登记财产便利度排名第181位，获得信贷便利程度排名第177位，保护少数投资者情况排名第177位，纳税负担排名第66位，跨境贸易便利度排名第178位，执行合同规范度排名第81位，办理破产便利程度第168位。

由于南苏丹经济过于薄弱，达沃斯世界经济论坛未将其列入国别竞争力排名。

### 2.1.2 宏观经济

南苏丹是世界上最不发达国家之一，道路、水电、医疗卫生、教育等基础设施及社会服务严重缺失。南苏丹经济发展严重依赖石油资源，石油收入一度占政府财政收入的98%。由于连年战争，南苏丹经济极端落后，除石油开采外，几乎没有规模化工业生产，生产和生活资料严重依赖进口。农牧业方面，受战乱、土地所有权和农业技术等因素的限制，农业尚处于“刀耕火种”的原始状态，基本靠天吃饭，粮食不能自给；畜牧业以牛羊为主，游牧较为普遍，生产效率低下；蔬菜、水果和经济作物种植水平低，农产品处于净进口地位。

【经济增长率】2012年，由于和苏丹就石油利益分配问题矛盾不断升级，南苏丹单方面关井停产，财政收入受到极大冲击。根据世界银行统计，南苏丹当年GDP增速为-55%。2013年4月，经过国际社会斡旋，南苏丹石油恢复生产，经济增长逐步恢复。但随之而来的武装冲突和国际油价大幅下挫，使南苏丹经济再次陷入危机状态。2015年和2016年连续两年负增长，南苏丹镑急剧贬值，以美元计价的GDP总量和人均GDP均出现大幅下降。

表2-1：2013-2017年南苏丹经济状况

年份	GDP (亿美元)	GDP增幅 (%)	通货膨胀率 (%)	人均GDP (美元)	人均GNI (当年美元价)
2013	149.40	29.3	2.5	1336	1100
2014	150.99	2.9	-1.8	1310	1190
2015	109.06	-0.2	0.3	918	1020
2016	29.04	-13.8	273.4	237	390
2017	无	无	无	无	无

资料来源：世界银行统计

【GDP构成】根据世界银行统计数据，2016年南苏丹货物和服务出口占GDP的比重为54.95%，最终消费支出占GDP的比重为89.54%。

【外汇储备】2015年11月份，南苏丹中央银行的外汇储备总量为2.41亿美元，2015年12月以后实行浮动汇率制，不再公布外汇储备数据。据IMF2017年南苏丹宏观经济报告，南苏丹外汇储备规模现为3000-5000万美元，仅供支付约一周的进口额。

【政府收支】根据南苏丹财政部数据，2017/18财年目标收入402.31亿南苏丹镑、新增项目贷款21.72亿南苏丹镑，发行8.35亿南苏丹镑国债，扣除需偿付的110.93亿石油预收款后，全年可利用的财政资源为321.45亿南苏丹镑（约合2.07亿美元）；目标支出465.93亿南苏丹镑；考虑到新借

款以后的财政赤字预计为141.32亿南苏丹镑（约合0.91亿美元）。

【通货膨胀】2013年4月之后，石油恢复生产，南苏丹收入大幅增加，加上国际商品价格始终处于低位，国内物价水平快速下跌，由通货膨胀转为通货紧缩。2013年南苏丹国内通货膨胀率为2.5%，2014年南苏丹国内通货膨胀率为-1.8%，2015年南苏丹国内通货膨胀率为0.3%。但受2016“7·8冲突”影响，南苏丹物价急剧攀升、货币黑市汇率大幅贬值，恶性通货膨胀压力巨大。根据世界银行数据，2016年南苏丹通货膨胀率达到创纪录的273.4%。此后物价涨幅趋于温和，但仍保持在200%以上。

【外债】南苏丹国家风险评估等级差，严重制约外来投资。据南苏丹财政部预算报告，截至2017年3月，南苏丹政府总债务初步估计为547.67亿南苏丹镑，占GDP的25%。其中向商业银行借款22.12亿，向中央银行透支199.7亿，石油预收款182.89亿，从世界银行和中国金融机构贷款142.96亿；如果再加上对国内的应付款以及对苏丹4亿美元的应付款，政府债务水平占GDP的60%。

【债务等级】标准普尔、惠誉国际和穆迪三大评级机构均未对南苏丹主权债务等级进行评定。

### 2.1.3 重点/特色产业

南苏丹产业结构单一，重点和特色产业是石油和农业。

【石油】南苏丹经济严重依赖石油资源，生产的石油全部出口，占全国出口额的90%以上，石油出口收入占政府财政收入的80%以上，最高达到98%。探明石油储量约47亿桶，可采储量为22.6亿桶，剩余可采储量9.3亿桶。主要石油区块为3/7区、1/2/4区和5区。

2012年以来，南苏丹石油生产因国际纠纷、战乱等原因而多次中断，其中1/2/4区块油田自2013年底以来一直处于停产状态。2012年初，由于与苏丹就石油利益分配问题矛盾不断升级，南苏丹单方面关井停产。2013年4月，经过国际社会斡旋和两苏艰苦谈判，南苏丹石油恢复生产。“12.15冲突”爆发后，南苏丹石油生产再度受到严重影响。2016年12月，南苏丹和苏丹政府达成一致，同意将2012年签署且即将到期的石油合作协议延期3年。2013年6月至2014年5月，南苏丹石油产量约6620万桶，平均油价每桶约97.8美元，总产值约64.7亿美元，占年GDP的50%左右，其中60%的石油出口至中国。2015-2016年，受武装冲突和国际油价下跌双重影响，南苏丹石油产量和收入大幅下滑，2016年石油产量约为4500万桶。2017年下半年，国际油价持续上行，布伦特原油价格从每桶46美元升至60美元以上，对南财政收入构成较大利好。2017年1月，南苏丹政府对石油合作项目勘探开发期限予以延长，同时南苏丹政府加大了油区安全和基础设施保障力度。2017年，南苏丹石油主产区3/7区采取一系列措施抵消了单口

井产量递减的效应，石油产量从每天12万桶回升到13万桶左右，保持了稳产和增产态势。

据南苏丹政府2016/17财年预算报告，2016/17财年预计石油总收入为468.33亿南苏丹镑，扣除对苏丹、地方转移支付及国家石油公司补贴以后，预计净收入92.56亿南苏丹镑（约合1.32亿美元）。根据南苏丹财政部数据，2016/17财年前9个月，南苏丹石油净收入141.53亿南苏丹镑，比全年石油收入预算多出48.97亿南苏丹镑。

表2-2：南苏丹主要石油公司

序号	名称	行业	是否世界500强	主要投资者
1	大尼罗河石油作业公司（Greater Nile Petroleum Operating Company）	石油	否	中石油40%、马来西亚国家石油公司30%、印度石油天然气公司25%、南苏丹国家石油公司5%
2	PDOC公司（Petrodar Operating Company）	石油	否	中石油41%、马来西亚国家石油公司40%、南苏丹国家石油公司8%、中石化6%、埃及Tri-Ocean 5%
3	苏德石油作业公司（Sudd Petroleum Operating Company）	石油	否	南苏丹国家石油公司41.9%、马来西亚国家石油公司33.9%、印度石油天然气公司24.1%
4	南苏丹国家石油公司（Nilepet）	石油	否	南苏丹政府

资料来源：中国驻南苏丹使馆经商参处

【农业】南苏丹拥有丰富可耕地，面积约为2800万公顷。适合耕种的作物种类很多，特别是一些热带和亚热带作物。主要作物有棉花、花生、高粱、小米、麦、阿拉伯胶、甘蔗、木薯、芒果、木瓜、香蕉、马铃薯、芝麻等。森林覆盖率超过36%。

#### 2.1.4 发展规划

南苏丹国家经济发展规划重点领域包括：加强农业生产，改善和扩展道路基础设施，有效管理石油行业资源，提高畜牧生产，扩展和改善饮水



和卫生基础设施。

改善基础设施以支持农村发展，使私营部门为主导的经济增长和可持续发展得到多元化，改善生活条件和减少贫困。主要举措包括：延伸和升级交通基础设施，尤其是道路；澄清有关的土地问题，保证获得土地及使用权；改善获得兽医服务、基本农具和投入以及市场的条件；确保私营部门发展拥有稳定、透明和扶持性的政策和监管环境；深化和扩大金融服务。饮用水和卫生设施服务以及电气化，因其对减贫、成长和人类福祉的重要影响将受到重点关注。鉴于石油生产在该计划期和未来十年仍然是政府收入和外汇的主要来源，要确保石油部门得到良好的管理。

该发展规划将提高农作物产量以及土地/植物的覆盖面。不断提高谷类作物产量和全面提高其他主要粮食作物产量。

## 2.2 南苏丹国内市场有多大？

### 2.2.1 销售总额

南苏丹政府没有发布相关销售总额的数据。

### 2.2.2 生活支出

在南苏丹，1%家庭有银行存款。据2015年统计，人均消费100镑/月，低收入群体人均消费39镑/月，富裕人人均消费则为163镑/月。城市地区人均消费168镑/月，农村地区人均消费为88镑/月。

### 2.2.3 物价水平

由于生产能力十分有限，南苏丹生产资料和生活用品严重依靠进口，“12.15冲突”及“7·8冲突”使南苏丹经济雪上加霜，南苏丹镑兑美元大幅贬值，国内物价飙升，通货膨胀严重。

表2-3：南苏丹消费品价格水平（朱巴地区）（2017年4月）

序号	商品	数量	价格（磅）	序号	商品	数量	价格（磅）
1	糖	1公斤	170	14	苹果	一个	80
2	糖	50公斤	8500	15	橙子	一个	80
3	豆	1公斤	540	16	盐	一包	45
4	豆	50公斤	27000	17	洋葱	一包	5500
5	大米	1公斤	340	18	洋葱	一桶	2300
6	大米	50公斤	10000	19	水(1.5L)	箱	600

7	玉米粉	25公斤	6375	20	水	600ML	25
8	玉米粉	50公斤	12750	21	水	1.5L	50
9	洗衣皂	一条	1000	22	香蕉	4根	100
10	洗衣皂	一箱	20000	23	食用油	5L	2550
11	牛肉	1公斤	850	24	食用油	20L	10200
12	花生	3公斤	540	25	西红柿	4个	250
13	花生	50公斤	25500	26	玉米	50公斤	12750

资料来源：中国驻南苏丹使馆经商参处

## 2.3 南苏丹的基础设施状况如何？

### 2.3.1 公路

南苏丹基础设施十分落后，道路建设亦是如此。与周边国家互通的柏油公路有南苏丹-乌干达，南苏丹-苏丹，此外，南苏丹和其他邻国（肯尼亚、埃塞俄比亚、中非、刚果（金）等）均有土路相通。目前由于南苏丹和苏丹边境尚未开通，货物主要由肯尼亚经乌干达进入南苏丹。

南苏丹全国的物资和人员流动绝大部分依靠公路运输。主要城市间有道路连接，国家公路网处于雏形（规划干线约7000公里）。但是，除南苏丹和乌干达边境城市Nimule至朱巴、朱巴市政和石油产区拥有一定里程的柏油公路外，其它境内公路全部为土路，等级很低。旱季期间，土路勉强通行；雨季期间，道路泥泞不堪，通行十分困难，水毁断路是家常便饭。

尽管南苏丹现有柏油公路数量很少，但是全国公路建设规划非常宏大。政府计划建设总里程超过4000公里的新公路，届时公路网络将遍布全国，发展成交通运输走廊。

关于道路的通行能力和不同季节性的通行条件，请参照联合国联合物流中心网站上的南苏丹版块：[www.logcluster.org/ops/sudan](http://www.logcluster.org/ops/sudan)

### 2.3.2 铁路

南苏丹原有248公里（154英里）窄轨（1067mm宽）铁路，从苏丹边境抵达瓦乌市，其它地区和城市没有铁路交通。自2011年南苏丹独立后，上述铁路处于关闭状态。

目前南苏丹尚无全国铁路发展规划，主要探讨路线包括：瓦乌至朱巴，朱巴连入肯尼亚和乌干达的铁路网。

### 2.3.3 空运

朱巴机场是南苏丹唯一的国际机场。各州府城市及Paloich等油区主要城镇建有20多个小型或简易机场。朱巴国际机场的升级和改扩建工程已于2017年完工并移交，能起降波音767及以下客机，并具备夜航条件（目前尚未进行夜间试飞）。该项目由中国进出口银行提供优惠买方信贷支持，中国港湾工程建设公司总承包。朱巴是南苏丹的航空枢纽，有多条飞往国内主要城市的航线，去往各州一般需经朱巴转机。目前开通有瓦乌、马拉卡勒、伦拜克和波尔等地航班。联合国南苏丹特派团飞往全国任务区的航班，均从朱巴国际机场出发。

除了朱巴国际机场外，南苏丹还有20多个国内地区机场。其中，瓦乌、Paloich具备起降波音737及以下机型的能力。

目前，朱巴机场国际航线主要有飞往埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴、肯尼亚首都内罗毕、乌干达恩德培、苏丹首都喀土穆、埃及首都开罗、卢旺达首都基加利和阿拉伯联合酋长国迪拜的往返国际航班。



朱巴机场

(1) 朱巴—亚的斯亚贝巴：埃塞俄比亚航空，每天一至两班（埃航有亚的斯亚贝巴与北京、上海、广州、成都等城市的直飞航班）。

(2) 朱巴—内罗毕：目前有三家航空公司执飞，分别是Jetlink、肯尼亚航空以及Fly 540。肯尼亚航空每天两班（肯航有从广州至内罗毕的航班）。

(3) 朱巴—恩德培：埃塞航空和卢旺达航空，每天一班。

(4) 朱巴—喀土穆：目前有三家航空公司直飞，分别是Tarco，Bird和Gorden。除了周日，每天一班。

(5) 朱巴—开罗：埃及航空，周一和周五各一班（埃及航空有从开罗到北京和广州的直航）。

(6) 朱巴—迪拜：Flydubai航空，周三、周五、周日各一班（该航空公司可在迪拜衔接阿联酋航空直飞北京、上海和广州）。

(7) 朱巴—卢旺达航线：卢旺达航空公司执飞，每周四班，经停乌干达恩德培。

#### 2.3.4 水运

尼罗河是南苏丹境内最主要的河流，纵贯南北。南苏丹没有真正意义的港口，尼罗河沿岸只有为数不多的简易码头。南苏丹只有少数几家正规运营的船队，船只吨位在400吨左右，运输能力很低。南苏丹独立之前，内河运输连接苏丹南北，其政治意义大于经济意义。通过水路运输路线可从首都朱巴通往上尼罗河州的Malakal市和Melut。但是，自南苏丹“12.15冲突”后，该航道无法全线通航。



朱巴港口

### 2.3.5 通信

南苏丹邮政服务设施非常薄弱，首都朱巴设有邮政局，但只能将邮件发往其国内主要城市，国际快递公司DHL、Aramex及TNT在南苏丹有代表处，可提供国际快递服务。

南苏丹没有固定电话，移动电话主要运营商有MTN、Zain，国际端口通过卫星传输，国内传输通过微波实现。互联网设施落后，无光纤网络，需要通过卫星上网，带宽小、网速慢、价格高。

2015年3月，由中国华为技术有限公司承建的南苏丹国家宽带（光纤骨干网）项目在朱巴举行隆重的开工仪式。此次开工的从Juba至Terekeka的60公里光缆子项目属于Juba-Rumbek段400多公里光缆的一部分，主要内容包含骨干光缆铺设，以及两端的光通信设备部署等。



华为公司南苏丹国家宽带项目开工仪式

### 2.3.6 电力

南苏丹电力供应极其紧张，没有国家电网，无法满足工业和商业用户的用电需求。个别大城市拥有独立电网，但多数年久失修。

全国仅有1%的人口能够用上电，市政供电只有17000个用户。绝大多数机构、家庭和商户自行发电。朱巴、Wau和Malakal分别装有17MW、

8MW和5MW的柴油发电机组，总运营能力低于20MW。

南苏丹正积极考虑建立与东非北部走廊国家电力传输连接。南苏丹政府计划与乌干达政府就乌干达卡鲁玛（KARUMA）水电站（在建）经南苏丹和乌干达边境尼姆利（NIMULE）向南苏丹输送电力输变电路项目进行可行性研究。

南苏丹电网没有和周边国家互联互通，与埃塞俄比亚、苏丹、乌干达互联互通的规划尚处于概念阶段。

### 2.3.7 基础设施发展规划

#### 【主要政府部门及其职责】

（1）交通部、道路和桥梁部：负责制定和监督南苏丹交通网发展法律框架和规章的实施；制定和执行南苏丹综合交通战略；制定和监督南苏丹航空工业发展的具体战略。

（2）能源和水坝部、水资源和灌溉部：负责制定和监督南苏丹能源和水利发展法律框架和规章的实施；制定和执行南苏丹能源、水坝、灌溉及水资源发展战略规划；制定和监督南苏丹能源和水利发展的具体战略和项目计划。

【电力】据保守估计，目前南苏丹电力需求估计为300MW，2030年达到1400MW。未来将建设Fula, Shukoli, Lakki和Bedden4个主要水电站以及16个小型水电站。此外，南苏丹还将发展生物质发电和太阳能发电项目。

【公路】根据南苏丹长期交通规划，南苏丹将修建5208公里的公路网，该公路网将连接所有主要城镇以及与刚果（金）、中非、埃塞俄比亚、肯尼亚、苏丹和乌干达接壤的边界地区。

【铁路】南苏丹有大量出口矿产品的潜力。随货运量的增加，南苏丹计划建设Wau至朱巴的铁路线，并通过肯尼亚和乌干达的现有铁路线与蒙巴萨港口相连。

【资金来源】目前，南苏丹政府主要通过向国际社会寻求援助和贷款来解决基础设施建设资金问题。

【外资进入】南苏丹允许外国投资者参与当地基础设施投资。南苏丹政府寻求私人投资参与建设，推动主要基础设施进行商业化运营。为了促进私人投资参与基础设施建设，南苏丹政府制定了清晰的规章制度，包括PPP政策和法律以及涉及电力和交通等主要领域的具体政策和独立的监管机构。

## 2.4 南苏丹的对外经贸关系如何？

### 2.4.1 贸易关系

南苏丹没有全面的进出口统计数据。有限的贸易数据显示，南苏丹从乌干达和肯尼亚进口的商品中60%为农产品。南苏丹国家统计局估计，在2012年石油停产前，石油出口额占GDP的60%以及出口总额的98%。南苏丹主要的贸易伙伴为乌干达、肯尼亚、苏丹、埃塞俄比亚等国家。中国是南苏丹最大的石油输出目的地。

【与乌干达的贸易关系】乌干达是南苏丹的主要贸易伙伴。南苏丹和乌干达间的贸易模式极其不对称，南苏丹在南乌贸易中处于逆差地位。乌干达向南苏丹出口的主要商品包括咖啡、水泥、车辆、钢铁产品、棕榈油、矿泉水、香皂、啤酒、大豆、植物油、肉、饼干、小麦面粉、碎米、工业用糖、摩托车、高粱和玉米。2015年，乌干达对南苏丹出口额约2.34亿美元，南苏丹对乌干达出口额仅为78.9万美元。

【与肯尼亚的贸易关系】肯尼亚向南苏丹出口的主要商品为茶、雪茄和香烟、棕榈油、帐篷、装饰品、矿泉水、药品、汽油、植物油、水泥、啤酒、甜菜糖或蔗糖。

【与苏丹的贸易关系】苏丹和南苏丹间的贸易商品主要是农产品。苏丹对南苏丹出口的主要商品有：小麦面粉、玉米面粉、玉米淀粉、糖和花生米。

【埃塞俄比亚】南苏丹和埃塞俄比亚主要通过甘贝拉边境口岸开展贸易。2015年，南苏丹对埃塞俄比亚出口额约29.5万美元。

### 2.4.2 辐射市场

由于建国时间较晚，南苏丹参加的区域贸易协定有限，经济辐射能力弱。但是，南苏丹与周边几个国家经贸往来频繁。南苏丹已经加入一些国际和区域贸易组织。

(1) 非盟 (AU): 非盟已正式接纳南苏丹为第五十四个成员国。

(2) 东非共同体 (EAC): 2016年4月，南苏丹正式加入东非共同体，成为该组织第6个成员国。

(3) 欧盟 (EU): 南苏丹可向欧盟地区免税和免配额出口商品 (欧盟的该优惠措施只针对49个最不发达国家)。

此外，南苏丹还希望未来加入东南部非洲共同市场 (COMESA)。

### 2.4.3 吸收外资

据联合国贸发会议发布的2018年《世界投资报告》显示，2017年，南苏丹吸收外资流量为8000万美元。

#### 2.4.4 外国援助

南苏丹接受援助的来源主要分为三类：一是国际组织，如联合国机构、世界银行等；二是地区组织；三是双边合作国家。主要是人道主义援助。

根据南苏丹财政部报告，2014/15财年实际交付的人道主义援助估算金额为11亿美元，加上合同援助金额在内共16.37亿美元。美国是最大的人道主义援助方。美国、英国、欧盟三个援助方提供了60%以上的人道主义援助。2017年2月，联合国人道主义事务协调办公室（OCHA）呼吁国际社会筹集16亿美元援助资金，为南苏丹提供人道主义生存救援与维护。2017年2月，OCHA呼吁国际社会筹集16亿美元援助资金，为南苏丹提供人道生存救援和维护。据OCHA统计，截至2017年11月中旬，共有约11亿美元援助资金投入，仅占全年目标的66%。

2017年10月美国驻联合国大使黑莉到访南苏丹，与基尔总统会面时表示，南苏丹政府当务之急是尽快停火止暴，否则美国将重新考虑对南苏丹援助。

#### 2.4.5 中南经贸

中国政府积极参与南苏丹经济社会发展，援建了医院、学校、打井、太阳能交通信号灯、外交部会议厅等项目，提供了医疗设备、抗疟药品和车辆等物资援助，派遣了医疗队，开展了若干人力资源培训项目，得到当地政府、民众和国际社会好评。南苏丹独立建国后，两国经贸关系发展顺利。

【经贸协定】2011年11月，中南双方签订两国贸易、经济和技术协定，并成立双边经贸联委会。石油合作是中南经贸合作的重要组成部分。2011年8月，中石油在南苏丹设立项目公司。2012年1月，南苏丹政府与包括中石油在内的合作伙伴签署石油合作《过渡协议》。中南石油合作在中国-苏丹石油合作的基础上得以延续。2017年1月，南苏丹石油部长签署确认函，同意就中石油集团等合作伙伴在南石油合作项目给予停产补偿和勘探开发延期。

2018年1月，中国和南苏丹两国政府签署经济技术合作协定。

2018年1月，中南两国政府签署优惠贷款框架协议。根据框架协议，中南两国政府同意由中国进出口银行向南苏丹政府提供优惠贷款，用于实施南苏丹空中交通管理系统工程项。该项目的实施，将使南苏丹获得空中交通信息服务和空域监控的自主权，为南政治、经济和社会发展及主权安全提供有力支撑。

【双边贸易】近年中南双边贸易快速增长，中国一直处于逆差。2017年，中南双边贸易额为13.2亿美元，同比下降12.3%，其中中国出口0.52



亿美元，同比增长12.1%；进口12.69亿美元，同比下降13.1%。

表2-4：2013-2017年中国与南苏丹双边贸易统计

(单位：亿美元)

年份	贸易总额	同比 (%)	中国自南苏丹进口	同比 (%)	中国向南苏丹出口	同比 (%)
2013	25.40	375.7	24.64	393.8	0.7523	119.3
2014	43.97	72.9	43.31	75.4	0.6636	-11.6
2015	24.82	-43.51	23.27	-46.3	1.55	135.2
2016	15.12	-39.1	14.66	-37	0.46	-70.6
2017	13.2	-12.3	12.69	-13.1	0.52	12.1

资料来源：中国海关

【双向投资】据中国商务部统计，2017年中国对南苏丹直接投资流量为1221万美元，存量4768万美元。

【承包劳务】据中国商务部统计，2017年中国企业在南苏丹新签承包工程合同13份，新签合同额10.91亿美元，完成营业额3.55亿美元；累计派出各类劳务人员307人，年末在南苏丹劳务人员431人。新签大型工程承包项目包括山东高速尼罗投资发展有限公司承建南苏丹朱巴至伦拜克至本提乌道路升级改造项目一期；中国港湾工程有限责任公司承建南苏丹空中交通管理系统项目；山东高速集团有限公司承建南苏丹道路升级项目等。



中昊海外建设公司实施的联合国南苏丹特派团总部项目

目前，在南苏丹注册的中国企业有120多家，中国企业涉足的行业包括石油、工程承包、酒店业、餐饮业、医院、建筑材料、航运、矿泉水、超市、物流等。

【货币互换】中国与南苏丹尚未签署货币互换协议。

【产能合作协议】中国与南苏丹尚未签署产能合作协议。

## 2.5 南苏丹金融环境怎么样？

### 2.5.1 当地货币

根据南苏丹过渡宪法规定，2011年7月，南苏丹央行发行新货币南苏丹镑（SSP）。在2015年底新的汇率政策出台之前，南苏丹政府和中央银行（Bank of South Sudan，南苏丹银行）实行固定汇率政策，将南苏丹镑与美元和欧元的中间比价分别定为：1美元兑2.96南苏丹镑左右和1欧元兑3.63南苏丹镑左右。

由于南苏丹长期战乱及受本国石油生产和国际油价波动的影响，南苏丹镑贬值压力激增，官方与黑市间汇率的巨差导致黑市换汇投机行为蔓延，尤其是2015年以来，南苏丹镑黑市汇率不断贬值，一度跌至1美元兑22南苏丹镑。

在此背景下，2015年12月15日，南苏丹中央银行放开了外汇汇率，宣布南苏丹镑汇率由市场供求决定。当日，南苏丹中央银行公布的汇率中间价为1美元=18.55南苏丹镑。根据新的汇率政策，在南苏丹经营的商业银行可以自行确定兑换汇率。此后汇率持续呈现出震荡下行态势，且由于受安全、政治等外部因素扰动，时常出现断崖式下跌。2017年6月，平行市场（黑市）汇率为1:150左右，截至2017年11月，美元兑南苏丹镑黑市汇率在1:180左右。

人民币与当地货币不能直接结算。

### 2.5.2 外汇管理

南苏丹实行一定程度的外汇管制。外资企业在南苏丹各银行可开设外汇账户，但外汇汇入汇出都要接受南苏丹中央银行的监管。

南苏丹利润汇出，目前不交税。

南苏丹规定外国人最多可携带5000美元现金出入境。

### 2.5.3 银行和保险公司

【银行】南苏丹的国家银行是南苏丹银行（Bank of South Sudan），是宪法规定发行南苏丹镑的唯一机构，是外汇政策的制定者和汇率的发布

者。

南苏丹共有近30家商业银行。其中，本土银行包括象牙银行（Ivory Bank）、尼罗河商业银行（Nile Commercial Bank）、水牛银行（Buffalo Commercial Bank）；外资银行包括肯尼亚商业银行（Kenya Commercial Bank）、正义银行（Equity Bank）、标准银行（Stanbic Bank）、埃塞俄比亚商业银行（Commercial Bank of Ethiopia）等。

目前南苏丹有一家中方参与管理的银行（乌木银行，Ebony National Bank），以对公业务为主，对外不做零售，但因南苏丹经济萧条，经营状况不好，中方股东拟退出股份。

外资企业在当地银行开立账户，必须已经在司法部注册，具有法人资格。开立账户需要提供的要求如下：

- （1）开户申请表；
- （2）公司章程；
- （3）注册证书；
- （4）含税务编码的税务登记证；
- （5）开户的董事会决议，需列明受托人，账户权签人等信息；
- （6）账户权签人的护照信息；
- （7）至少两名董事的护照信息；
- （8）所有账户权签人的两份护照扫描件；
- （9）所有权签人名下的居住、公司地址等信息；
- （10）如果董事不担任权签人，那么需出具两名董事名下地址的证明文件。

【保险公司】南苏丹当地主要保险公司有：

- （1）Jamus International Insurance
- （2）National Insurance Corporation Ltd (NICL)
- （3）New Sudan Insurance Company Limited
- （4）Renaissance Insurance Company South Sudan Ltd
- （5）Savannah Insurance Company
- （6）Speed Insurance (SS) Limited
- （7）UAP Insurance Sudan Ltd
- （8）White Nile Insurance Company
- （9）Crown Insurance Company

#### 2.5.4 融资条件

南苏丹建国时间较短，金融体系非常落后，规章制度尚不完善。外国企业在当地银行获得融资的难度很大、利率水平高。

目前暂无中资企业使用人民币在当地开展跨境贸易和投资合作。

### 2.5.5 信用卡使用

目前南苏丹各银行没有发行信用卡，各商户也没有刷卡消费的服务。2011年11月8日，中国银联与肯尼亚Equity银行在内罗毕共同宣布，即日起Equity银行在南苏丹的商户和ATM网络均接受银联卡，这是南苏丹首次实现银联卡受理。但由于南苏丹银行系统很不完善，ATM机很少，而且商城没有自动刷卡机，因此在南苏丹不能实现刷卡消费。

## 2.6 南苏丹证券市场的发展情况如何？

南苏丹尚未建立证券市场。政府通过中央银行发行了少量短期国债。

## 2.7 南苏丹的商务成本有竞争力吗？

### 2.7.1 水、电、气、油价格

目前南苏丹大多数商业和居民用水，是通过水车或者井水解决。首都朱巴的自来水名存实亡。城市有63.4%、农村55%的人口能获得经过处理的饮用水。

【煤气】目前市场上，液化气价格700磅/50KG。

【汽油和柴油】价格受国家控制，每升22南苏丹镑。由于该价格远低于市场价位（南苏丹成品油完全依赖进口），市场上基本只有受财政补贴的国家石油公司一家供应，难以满足市场需求，时常出现油荒现象。黑市燃油价格约每升1美元左右，且波动较大。西部和北部地区燃油价格更高，许多地方达到每升150-180南苏丹镑以上。

### 2.7.2 劳动力供求及工薪

南苏丹整体识字率约为27%，文盲率为73%，城市识字率超过一半，全国失业率居高不下，缺少技术人员及熟练工人。

表2-5：南苏丹普通雇员月薪水平

（单位：南苏丹镑）

序号	职位	月薪	备注
1	清洁工人	6000-8000	普通工人
2	司机	10000-12000	普通司机
3	司机	150-250	高级司机
4	技术工人	200-500	高级工人

资料来源：中国驻南苏丹使馆经商参处

当地法律规定社保为年薪的25%，其中个人承担8%，用人单位承担17%。由于没有社保系统，用人单位一般会把社保部分直接发放给员工，或是由用人单位保存，在离职时一次性发放给雇员。

### 2.7.3 外籍劳务需求

连年战乱导致南苏丹本国劳动力素质低，相对多数非洲国家、特别是周边国家，几乎毫无竞争力。近年来，“12.15冲突”使250多万南苏丹百姓颠沛流离，加之国际油价下跌的冲击，南苏丹经济萎缩，国内就业率极低。目前除政府部门以外，其他行业的劳动力多来自周边国家，如埃塞俄比亚、乌干达和肯尼亚等。

因此，在经济发生根本好转且稳定之前，除了外国投资和大型建设工程项下需要的管理人员和专业技术人员外，南苏丹对外籍劳务的需求整体低迷。同时，南苏丹劳工部对外国人在南苏丹工作也曾试图设置门槛。例如，曾多次欲出台新政，提高外籍人员到南苏丹工作的要求，提高外籍人员申办工作签证的门槛等，但最终因反对呼声和实际情况的不允许而夭折。

### 2.7.4 土地及房屋价格

南苏丹政府仍有一些土地使用权和所有权的遗留问题，但已采取关键措施来保护土地权利。根据南苏丹《2009年土地法》规定，南苏丹土地分为三种土地类型：公共土地、社区土地和私人土地。非南苏丹公民可获得最长达99年的土地租赁使用权。

土地价格没有标准算法，租金与位置及面积的大小和地主要求有关。在朱巴，通常1200平方米左右的土地租金约2500美金/月，市区范围内的房屋，因位置、格局、面积大小和配置不同，租金差距巨大。一套4房2厅的住宅，月租金从2000南苏丹镑到5000美金不等。

### 2.7.5 建筑成本

2017年4月份水泥市场售价1300南苏丹镑/50千克，钢筋售价为600南苏丹镑/千克。

## 3.南苏丹对外国投资合作的法规和政策有哪些？

### 3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

#### 3.1.1 贸易主管部门

南苏丹主管贸易的政府部门是贸易和工业部。该部主要职责为：

- (1) 发展本国工业，促进和扩大国内和国际贸易；
- (2) 为促进和发展国家出口创造条件，提高出口额；
- (3) 加强国家对外贸易关系；
- (4) 维护有效的市场体系和公平贸易措施。

#### 3.1.2 贸易法规体系

南苏丹相关的贸易法律法规有：

(1) 2009年颁布的《投资促进法》(Investment Promotion Act 2009)着重为南苏丹营造一个有利于投资的法律环境，向投资者阐述南苏丹保护投资者和激励投资的7个特定领域，成立南苏丹投资管理局，吸引投资者，为投资者提供一站式服务，并贯穿投资全过程。

(2) 2012年颁布的《投资促进法规》(Investment Promotion Regulations 2012)，是2009年《投资促进法》的细则。

(3) 2009年颁布的《南苏丹税法》(The Taxation Act, 2009)。

在南苏丹开展商业经营之前，所有公司均被要求取得税号(TIN)。目前，公司必须通过税务局取得税号，但是在一站式服务启动后，税号的获取将和公司注册业务合并。《南苏丹税法(2009)》是南苏丹具有里程碑意义的税收政策法，该法建立了一个良性的税收政策框架、公平简约化的程序和容易管理的税法。

2018年4月，南苏丹贸易、工业和东非共同体事务部近日开展了2018年南苏丹贸易政策框架审议，宣布拟采用新的贸易政策框架(TPF)。该政策框架由联合国开发计划署和世界贸易组织“增强整合框架”(EIF)项目联合支持，为南苏丹逐渐改善贸易基础设施和贸易投资环境提供政策建议，并将提供一系列能力建设等项目，提高其生产和供给能力、使其更好地参与贸易。目前，该政策框架实施时间尚未确定。

#### 3.1.3 贸易管理的相关规定

南苏丹2011年建国，国内轻工业、重工业、农业基础极度薄弱，大部分商品依赖进口。为了鼓励贸易发展，凡在南苏丹注册的公司和个体均被

允许在南苏丹经商和投资。为促进国家经济发展，增加税收，除对少数商品（如烟酒等）实行数量限制外，大部分商品可以自由进出口。南苏丹主要的法律法规内容如下：

- （1）允许所有外国投资者和企业在南苏丹所有领域进行商业活动；
- （2）保证任何企业不被国有化；
- （3）政府保护所有投资者的知识产权；
- （4）政府提供足够的渠道，供贸易商获得公共贸易信息；
- （5）保证贸易货币自由。

【进出口限制】2016年5月24日，南苏丹贸工部发布部长令，对禁止和限制进出口的货物种类作了规定，规定自签发之日起生效。

【禁止进口类货物】主要包括：假钞、伪造纸币和硬币，淫秽色情物品，用白磷制作的火柴，含有有害健康的精油化学制品的蒸馏饮料，国际管制的麻醉药物，基本规约确定的有害废品及其处理物，含水银的肥皂及塑料制品，轻型商用车辆和载客小汽车的老旧轮胎，各类假冒伪劣产品，部分禁止进口的农业及工业化学品等。

【限制进口类货物】主要包括：邮资盖印机，诱捕器，未经加工的贵金属和宝石，武器弹药，经过酸化处理的骨胶原和骨头，象牙、河马牙齿、犀牛角、乌龟壳、鲸骨、鹿角、珊瑚、珍珠母等部分动物部位及制品，对臭氧层有破坏作用的物品，转基因产品，外来鱼类物种或其卵和后代，世界濒危动植物物种，国际管制的精神药物，历史工艺品，核反应堆燃料元件，雷管、起爆器、信号弹、装甲战斗车辆、弓、箭、花剑或玩具剑等可用于军事或具有杀伤性的物品。

【禁止出口类货物】所有禁止进口的货物。

【限制出口类货物】主要包括：黑色铸铁废料或碎料，木材，未加工的鲜鱼（尼罗河鲈鱼和罗非鱼），木炭，库存、退税和转运货物（货品登记装载量不足250吨不得出口），以及南苏丹法律法规限制出口的其他货物。

#### 3.1.4 进出口商品检验检疫

南苏丹尚无有关进出口商品检验检疫的法律法规。

#### 3.1.5 海关管理规章制度

【关税计征制度】所有进入南苏丹境内的商品，均应按照南苏丹海关税率征收进口关税。

【海关通关制度】清关代理或货主需要向海关提交提货单、装箱单、商业发票、进出口许可证等材料，海关检验处验审所提交单据。对于免税

货物，实行抽查制度，对于非免税货物，都会开箱查验。2014年8月以来，海关开始对货物货值实行估价制度。如果海关对进口商所申报的货物价值有疑问，海关将会按照南苏丹税率进行征税。

【清关注意事项】(1)清关时需要提供进口执照，否则会面临货值20%的罚款；(2)敏感物品限制比较严格，例如烟酒类等；(3)边境查验都会开箱并卸货。

【免税制度】若满足下述任一条件，则可免除关税：

- (1) 被视为基本必需品的所有食品和条例规定的没有经过加工的食品；
- (2) 由慈善组织按条例规定进口的人道主义救济物品；
- (3) 由承包商（本地承包商除外）进口，并用于联合国、联合国特别机构项目的商品；其他国际组织及政府捐赠南苏丹政府进口的商品；
- (4) 联合国、联合国特别机构、其他国际组织及政府捐赠南苏丹政府进口的商品；
- (5) 旅行者随身携带的个人物品；
- (6) 有意在南苏丹永久定居的所有公民的旧家用物品。

表3-1：部分商品进口关税税率

序号	商品名称	关税税率
1	纺织品、服装、鞋类及衣着附件	2%-5%
2	纸、笔、书籍等办公用品	3%
3	象棋、扑克、足球、篮球等运动用品	10%
4	茶杯、茶壶、锅碗瓢盆、刀叉等厨房用品	2%
5	发电机、车辆电池、电视、冰箱、电灯、空调、收音机、电脑、等电器	3%-10%
6	柴油、汽油、制动液等石油制品	3%-10%
7	种子、木材等农业产品	10%
8	烟草、酒类	10%
9	蔬菜、面粉、肉类、水果、食用油等	2%-15%
10	药品及医疗用品	1%

资料来源：中国驻南苏丹达使馆经商处

## 3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

### 3.2.1 投资主管部门

南苏丹投资管理局（South Sudan Investment Authority, SSIA）是



南苏丹投资主管部门，2009年成立，旨在为投资者提供支持和服务。南苏丹投资管理局提供以下服务：

#### （1）投资者服务

南苏丹投资管理局即将设立一站式服务，为投资者在投资登记和投资许可方面提供帮助，协助和管理投资者向财政和经济规划部申请优惠政策。

#### （2）投资规划和投资项目信息发布

南苏丹投资管理局长期致力于规划和研究南苏丹各州的投资机会，向利益相关方定期发布最新的具体项目信息。

#### （3）招商引资

南苏丹投资管理局主要工作是招商引资，包括宣传和介绍南苏丹投资机会和相关投资政策；制定激励措施，改善投资环境；搜集、分析和发布投资信息；为投资者提供一站式注册和办理执照的服务；受理投诉，监督投资法的实施；为所有投资者提供指导和支持，包括协助选定用地；识别潜在的供应商或商业伙伴；安排会见南苏丹政府官员。

#### （4）投资后续服务

南苏丹投资管理局为投资者提供后续服务，以确保其商业活动的正常平稳运行。后续服务主要包括帮助投资者化解在投资过程中遇到的问题和挑战，促进新的投资项目以及再投资项目的实施。

### 3.2.2 投资行业的规定

【禁止行业】武器和军事装备及弹药。

【鼓励行业】根据南苏丹投资促进法规定，主要鼓励的行业有：

- （1）农业与农业经济；
- （2）基础设施工程；
- （3）社会福利设施；
- （4）采矿、采石、能源电力、石油天然气工业；
- （5）自然资源的勘探利用和研究；
- （6）林业；
- （7）中型和大型制造业；
- （8）交通通讯、印刷和电子媒体、信息工程；
- （9）商业银行、保险、资产管理和设立金融机构；
- （10）医药、化工药品和外科用品相关产业；
- （11）旅游、酒店业等。

### 3.2.3 投资方式的规定

根据南苏丹《投资促进法》的规定，外国投资者可以现金、技术、机械设备等方式成立子公司、分公司和个体企业等。

南苏丹相关法规要求外资在南苏丹注册成立的法人企业，必须有本地合伙人，本地股份不少于31%（农业企业要求25%）。目前，南苏丹对外资并购无相关法规。

### 3.2.4 BOT方式

南苏丹政府允许外资企业以BOT方式运营。已有美国资助的耶伊市柴油发电站采用BOT方式运行。

中资企业尚未在南苏丹开展BOT项目。

## 3.3 南苏丹关于企业税收的规定有哪些？

### 3.3.1 税收体系和制度

南苏丹税法（2009）是根据南部苏丹过渡宪法拟定的，其颁布的目的在于确定南苏丹的税务系统，建立税收及其他税费的计征准则和规范。

南苏丹税务局（Directorate of Taxation）隶属于财政和经济计划部，行使税务法权，负责税收的计征工作。南苏丹税种相对较少，税率较低，税收体系不健全。

南苏丹主要税种包括关税、所得税、营业利润税等。2011年南苏丹独立后，受南北苏丹关系影响，2012年南苏丹曾一度宣布石油停产，实施财政紧缩政策，直至2013年恢复石油生产。为增加财政收入，南苏丹中央政府及地方政府税收部门强征税收及重复征收现象不断增多。2013年“12·15冲突”后，南苏丹财政更加拮据，各种变相税费五花八门。

### 3.3.2 主要税赋和税率

【进口关税】进口关税指所有进入南苏丹的各种物品需缴纳的关税。税率如下：

表3-2：南苏丹进口关税税率

编号	物品名称	税率
1	所有处理过的食物	2%
2	所有其他物品	4%
3	车辆、设备等类似物品	6%

资料来源：中国驻南苏丹大使馆经商参处

【个人所得税】个人所得税是指本地人从南苏丹创造的个人所得或其

他国家所创造的个人所得，或非本地人在南苏丹所创造的个人所得所需缴纳的税费。个人所得税税率如下：

表3-3：南苏丹个人所得税税率

编号	个人所得金额（每月）	税率
1	≤300 SSP	0
2	≥301, ≤5000	10%
3	≥5000	15%

资料来源：中国驻南苏丹大使馆经商参处

【营业利润税】南苏丹营业利润税通常为10%，根据营业规模不同分为两类：

表3-4：南苏丹利润税税率

编号	营业类型	税率
1	小规模运营商/公司	10%
2	中等规模运营商/公司	15%

资料来源：中国驻南苏丹大使馆经商参处

## 3.4 南苏丹对外国投资有何优惠？

### 3.4.1 优惠政策框架

为促进经济发展，南苏丹政府于2009年设立了南苏丹投资管理局，制定优惠政策吸引外来投资。鼓励和优惠政策主要体现在对重点项目的商品实行税收减免，给予项目划拨土地及折旧优惠等。

### 3.4.2 行业鼓励政策

根据南苏丹《投资鼓励法》的有关规定，对于在优先投资领域的投资，在企业注册成功后，即可在投资管理局确定的时期内享有对机械设备、资本和净利润方面的税收减免，并在法律规定的时限内获得政府提供的投资用地。

优先投资领域主要包括农业、公路、港口、机场、供水及水处理、电力、水利、制造业、房地产开发、公共基础设施（如医院、学校等）、采矿业、林业、畜牧、养殖、通信、金融、制药与化工、旅游景点开发和酒店服务业等。

### 3.4.3 地区鼓励政策

南苏丹投资促进法规定，对欠发达地区的投资，南苏丹政府应给予特别的优惠政策。

### 3.5 特殊经济区域有何规定？

南苏丹目前没有设立特殊经济区域，也没有相应的法规与政策。

### 3.6 南苏丹关于劳动就业的规定是什么？

#### 3.6.1 劳工（动）法的核心内容

南苏丹独立后，政府仍沿用原苏丹《劳动法》。《劳动法》关于雇佣合同、解聘、工资、工时和加班、工薪和社保待遇等方面的规定：

【雇佣合同】超过三个月的雇佣关系，必须订立文字合同，一式三份，由双方签字，合同双方各执一份，第三份存放在职业介绍所。只有当工人阅知该份合同内容，并在合同上签名，按拇指印或盖章后，才能生效。工人可以要求同见证人一起在场阅知，并自己签名，按拇指印或盖章。在工人不认字的情况下，雇主应该在该工人所挑选的见证人当场朗读这份合同，并且这名证人应该会认字、会写字。如果没有书面合同，则工人可以运用各种证明方法来证明他所拥有的权利。

【工资】必须用现金支付工人的工资，也可以用实物支付包含在工资里的食品、燃料、住房、交通工具或服装。除非有关当局另有规定，否则工资应按照合同规定，按日、按周或按月支付；雇主和签订长期雇佣合同的产业工人商定日工资金额时，应将最短的日工作小时做为标准，按照这个标准时间计算工资。超过标准时间的工作，则算为加班，需另付报酬。计算生产工人的工资时，应参考从事与其类似工作、工时相同的其他工人的工资额，并按照以上规定的时段支付。如果雇主和工人达成协议，可以改变按月发薪办法，将工人的工资由月工资制改成日工资、周工资或双周工资制，或者按件计算工资；不论是日工资、周工资或双周工资制，工人享受其在按月工资制计算时应获得的一切权利。除非业主和工人已经达成特别协定，凡规定按日工资领取工资的工人，必须每天支付其工资；支付日工资的时间是在每日工作即将结束时，在工作现场支付。采用周工资、双周工资和月工资制的，工资应在周末、双周末或月末在工作现场和工作时间内按时支付。若延期支付，不能超过协议规定时间之后三天；如果终止雇佣合同，业主应在雇佣合同结束后一周内，向工人支付全部劳动报酬。支付给工人本人或其委托人的工资，除符合本法律和其他法律中有关扣款规定外，不得额外扣除工资。如需要扣除的，业主必须按照工人的要求给予详细的书面说明。

【雇佣关系或合同的终止】有下列原因之一者，可以用通知的方式终止雇佣合同：

- (1) 工人没有能力完成工作，或者因病中断工作并请病假已达一年时间（含带薪休假或不带薪休假）。必须由医疗机构鉴定并确认该工人没有劳动能力或者生病，或者不适宜工作。
- (2) 由于工作结束，或合同到期。
- (3) 企业全部被破坏。
- (4) 年满60岁，到了法定退休年龄。但双方同意继续工作的除外。
- (5) 在试用期内，工人被开除，或者工人放弃工作。
- (6) 双方书面协议终止劳动合同。
- (7) 企业被解散或被取消（须出示主管当局提供的有关证明文件）。
- (8) 工人辞职。
- (9) 工人死亡。

因多次违纪终止雇佣合同：如果工人多次违纪，并且已受到开除警告，如果再次违纪，业主可以通过通知的方式，无限期地终止劳动合同。但雇主必须书面说明终止合同的原因，并支付该工人应得的全部报酬。工人在接受最后警告的处分后，自该警告发出后一年内没有犯任何违纪事件，该警告自动失效。

如发生下列情况，工人可以不通知雇主而终止雇佣合同：

- (1) 雇主或其代理人在雇佣合同中欺骗工人。
- (2) 雇主没有履行本法律或雇佣合同所规定的义务。
- (3) 雇主或其代理人侵犯工人，并已触犯法律。
- (4) 出现威胁工人安全和健康的严重危险后，虽然雇主知道这种危险，但没有采取必要的措施去排除危险。

如发生下列情况，雇主可以不通知工人而终止雇佣合同：

- (1) 工人以假身份或使用假证件或文件。
- (2) 工人由于严重疏忽，给雇主带来重大的物质损失。
- (3) 工人没有遵守以书面形式确保工人和工作安全的指令。这些指令须是详细书面文件，并挂在工作场所显著位置。
- (4) 工人故意忽视雇佣合同规定应履行的职责。
- (5) 工人泄露从工作中获得的工业或商业秘密。
- (6) 工人被证明犯有损于荣誉、诚实、品德的重大罪行，或者在工作场所犯有严重伤害道德的错误。
- (7) 工人侵犯雇主或雇主的代表，这种侵犯已经触犯法律；工人在工作场所或为工作上的事情严重侵犯和谩骂上司和其他工人。
- (8) 工人在工作期间处于明显麻醉状态，或者正受麻醉品的影响（必须经医生确认）。

### 【正常劳动时间】

(1) 法定劳动时间：每周48小时，每天8小时。每天劳动时间须包括不少于半个小时带薪休息时间，用于就餐或休息。

(2) 根据劳动性质和种类的需要，有关当局与全国理事会协商后，将颁布命令，调整某些工种的工人一年内某段时期的每周或每日的劳动时间，以及劳动期间的休息时间。

(3) 斋月内，对封斋的工人，每天减少工作一小时。哺乳母亲从分娩日起，两年内每天减少工作一小时。对被减少的工作时间，工资须照付。

### 【年假】

(1) 休年假是工人的权利。工人在为雇主连续服务满一年，从下一年开始，按下列第二条规定，享受年假。工人休假期间，享受全额工资。休年假的时间根据每年中的工作需要决定，如果休年假期间适逢假日及法定节日，则这些节假日包括在年假内。

(2) 年假计算：

①工人为同一雇主连续服务满1-3年，享受20天年假；

②工人为同一雇主连续服务满8-15年，享受25天年假；

③工人为同一雇主连续服务15年以上，享受30天年假。

(3) 按照上述第一、二条规定，不论何种原因（包括工人辞职）致使雇佣合同终止，工人应得到休年假的全部补偿费，包括因工作原因没有享受的年假工资。

(4) 工人可以和雇主商定把年假推迟一年，或者将年假的一半分在该年和下一年使用，但不得将全部或部分年假推迟一年以上。工人可以把下一年的年假和被延迟的上一年年假合并一起使用。

### 【路途假，假日和法定节日假】

(1) 工人享受带全额工资的路途假。每年享受一次。

(2) 两地之间路程所需时间，应按乘坐南苏丹火车、轮船及其他陆运交通工具，到达目的地所需时间计算，路程是指工作地与家乡之间的距离，路途假最长不得超过10天。

(3) 工人为雇主连续服务满3个月，可以享受带全额工资的假日、法定节日假。

【社会保险】本国雇员的社会保险由两部分组成，费率为基本工资的25%。其中17%由雇主支付，8%由雇员支付。

## 3.6.2 外国人在当地工作的规定

为了保护当地人利益，增加当地人就业，维护社会稳定，南苏丹政府对外籍劳务人员进入南苏丹采取一定的限制措施：(1) 收取较高金额入境签证费；(2) 外国劳工在南苏丹需办理工作证和签证，获得许可后方可

工作；(3) 工作证和签证需办理年审和延期，逾期即处以罚款。

外籍人员申请6个月或1年的多次往返签证，需办理工作许可。工作许可首次价格为807南苏丹磅，延期一年价格为200美元。申请多次往返签证需要提交员工的英文简历（包括姓名、学历、国籍、性别、职业以及工作经验等），两张护照照片，学历证明复印件，公司注册证明复印件，税务证明复印件，公司申请信，护照首页复印件，有效签证页复印件递交给劳动部相关部门。通常办理所需时间为三至四周。

在南苏丹的外籍员工主要来自东非邻国，如乌干达、肯尼亚、埃塞俄比亚。主要从事的工作集中在酒店、零售、工程承包、交通运输和物流等领域。

南苏丹技术工人数量严重不足，导致工程承包行业内聘用当地技术工人难度极大。

### 3.6.3 外国人在当地工作的风险

虽然南苏丹目前尚未有外籍劳务配额的相关规定，但是南苏丹政府为保护国内就业，对外来劳工采取了一些管制措施，如2013年宣布限制外国人进行摩托车运营业务。

目前，南苏丹安全形势复杂严峻。中国驻南苏丹大使馆提醒在南苏丹中国公民和机构务必提高安全意识，加强安全防范，减少不必要外出，切实采取措施，确保人身和财产安全。同时，请国内个人和团组近期谨慎前往南苏丹。

如遇紧急情况，请及时报警或联系中国驻南苏丹大使馆寻求协助。

当地报警电话：00211-777；

中国驻南苏丹大使馆领保协助电话：00211-912386015；

外交部全球领事保护与服务应急呼叫中心电话：0086-10-12308或0086-10-59913991。

## 3.7 外国企业在南苏丹是否可以获得土地？

### 3.7.1 土地法的主要内容

按照《南苏丹土地法（2009）》的有关规定，南苏丹的土地分为三类：公共土地（全民所有，由政府托管）、社区土地（社区集体所有）和私有土地（包括个人永久产权和租期不超过99年的租赁产权）。土地法明确规定了所有土地权益（传统土地权、土地租赁权、转租权、地役权、用益物权、抵押权等）在法律支持条件下的合法性，需要注意的是土地所有权用于抵押时，仅可作为债务抵押向债权人提供担保，而不能作为抵押品取得

贷款。

### 3.7.2 外资企业获得土地的规定

根据《南苏丹土地法（2009）》规定，外资企业/外国人不能获得南苏丹土地的永久产权，但可以在指定时间期限内，获得土地租赁权，用于居住、投资或其他符合南苏丹人民利益且不违反南苏丹法律的用途。

【公共土地】外资企业/外国人可通过南苏丹国家政府或州政府取得公共土地，但需满足以下条件：

（1）获得南苏丹投资局颁发的投资证明，并提供适当的资金担保和环保资质证明；

（2）投资活动有益于当地社区的经济和社会发展；

（3）投资活动需征得当地社区的同意，所有受影响的社区或个人都需获得补偿；

（4）农业土地一次性租期不超过30年，可续租；

（5）林业土地一次性租期不超过60年，可续租；

（6）矿山或矿场租期可持续到矿产资源耗尽为止。

【社区土地】以居住、农业、林业、牧业为投资目的的外资企业/外国人可通过当地社区获得土地。如果土地面积超过250公顷，须征得州政府的同意。

投资者在取得土地使用权之前，不管该土地是在城市还是乡村，都应当注意该土地的旧土地权（如1983年战争前的土地权）和该土地还乡者的土地权（包括使用土地作为牧场的权力）。

【私有土地】外资企业/外国人可通过租约取得不超过99年的土地租用权。

## 3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

南苏丹尚无当地证券交易所。

## 3.9 对环境保护有何法律规定？

### 3.9.1 环保管理部门

负责环境保护的政府部门是南苏丹国家环境部和各州环境部。国家环境部下辖湿地与生物多样性、环境宣传、环境规划与研究、环境管理、行政与财务等五个部门。

### 3.9.2 主要环保法律法规名称



暂无环境保护法律法规。

### 3.9.3 环保法律法规基本要点

暂无环境保护法律法规。

### 3.9.4 环保评估的相关规定

项目环境评估由投资人或项目实施主体自行选定报告编制机构，编制完成后，报环境部审核。

## 3.10 南苏丹反对商业贿赂有何法律规定？

暂无反对商业贿赂相关法律法规。

## 3.11 南苏丹对外国公司承包当地工程有何规定？

### 3.11.1 许可制度

为推动经济发展，南苏丹政府鼓励外国企业进入南苏丹开展业务，外国公司只要具备相关行业资质、一定企业规模、经营业绩，经南苏丹司法部许可，即可进入南苏丹市场，但不允许自然人承揽工程项目。

当地对工程建设的有关规定，包括建设过程、工程验收等相关规定。

一般情况下，在南苏丹承包工程企业必须在南苏丹注册并取得注册证书、营业执照、税务登记证、商会证明。项目执行一般以合同约定为准。建设过程及验收由咨询公司负责。

此外，2012年3月初，南苏丹石油矿产部致函南苏丹各联合作业公司，要求所有进入南苏丹油田作业的公司（包括外国公司和本国公司）都必须取得南苏丹石油矿产部颁发的准入证书，对没有获得准入证书的公司，不准参与招投标活动。

外国公司要获得准入证书满足以下三个条件：（1）与当地公司合资，当地公司的股份占比至少达到25%；（2）员工队伍中当地雇员的数量不少于70%；（3）提供南苏丹工商登记及税务证明。

### 3.11.2 禁止领域

外国企业与当地企业一样，不得经营违反法律规定的相关工程项目。

### 3.11.3 招标方式

南苏丹的工程招标方式包括公开招标、邀请招标、议标等，投标企业

必须通过资格预审。

### 3.12 南苏丹对中国企业投资合作有何保护政策？

#### 3.12.1 中国与南苏丹签署双边投资保护协定

截至目前，中国与南苏丹暂未签署双边投资保护协定。

#### 3.12.2 中国与南苏丹签署避免双重征税协定

截至目前，中国与南苏丹暂未签署避免双重征税协定。

#### 3.12.3 中国与南苏丹签署的其他协定

2011年11月22日，中南双方签订两国贸易、经济和技术协定，并成立双边经贸联委会，但南苏丹政府尚未完成相关法律批准程序。中南两国政府于2015年3月24日签署谅解备忘录，相互给予最惠国待遇。

### 3.13 南苏丹有何保护知识产权的规定？

#### 3.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规

截至目前，南苏丹暂未加入世界知识产权组织（WIPO），但是南苏丹对商标、版权、专利等提供保护。

#### 3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

南苏丹法律规定，违反知识产权保护法律法规，将受到法律制裁。但是相关细则尚未制定。

### 3.14 在南苏丹解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

在南苏丹解决商务纠纷的主要途径有：诉讼、仲裁。

在南苏丹当地诉讼，主要法律依据有南苏丹《民法》，南苏丹《投资法》等。

在南苏丹投资合作中发生的商务纠纷，可以将纠纷诉诸南苏丹法庭，法庭对争议有裁决权。争议方也可以选择自己认为合适的解决机制。对政府有异议的投资人，也可以诉诸国际上认可的争端解决机制。由于南苏丹未加入《承认和执行外国仲裁裁决公约》（简称《纽约公约》），如果根据商务合同规定进行国际仲裁、异地仲裁，仲裁结果对南苏丹缺乏约束力。

### 3.15 与投资合作相关的主要法律有哪些？

2009年颁布的《投资促进法》( Investment Promotion Act 2009 )、南苏丹税法 ( 2009 )、《劳动法 ( 1997 )》、《银行法》( 2012 )、《外汇业务法》( 2012 )、《南苏丹土地法 ( 2009 )》、《合同法》和《合伙经营法案》等。

## 4. 在南苏丹开展投资合作如何办理相关手续？

### 4.1 在南苏丹投资注册企业需要办哪些手续？

#### 4.1.1 设立企业的形式

南苏丹政府欢迎外国公司到南苏丹从事商务活动，外国国营、民营企业或个人都可在南苏丹当地开展投资，但必须在投资所在地注册公司。

在南苏丹设立企业的形式包括独资公司、合资公司、分公司和股份公司。在南苏丹注册外国公司分为三种形式：合资公司、股份公司和分公司。

【合资公司】多为外国公司出技术、资金、设备等，当地公司或个人出场地、厂房、部分资金或承揽项目等合作形式。

【股份公司】按照南苏丹法律规定，为保护南苏丹国家和商人的经济利益，不允许外国公司或个人在南苏丹注册独资公司，只能与南苏丹公民或法人注册股份公司，南苏丹公民或法人所占股份应不低于31%。

【分公司】如果母公司不在南苏丹，由于经营需要，根据法律规定，可在南苏丹设立分公司。

#### 4.1.2 注册企业的受理机构

南苏丹司法部受理所有企业的注册申请。外国企业在南苏丹投资一般需经南苏丹外交与国际合作部致函司法部办理注册手续。

外国投资者可以委托律师事务所代理向司法部办理注册手续。

#### 4.1.3 注册企业的主要程序

在南苏丹注册企业，首先在司法部申请公司营业执照，获取一个注册号，凭此注册号办理税务登记证、南苏丹工商会会员资格证、贸易许可证、进出口许可证，并到相关银行开立账户手续。以上手续也可以委托律师、会计师代理办理。

##### （1）营业执照

申请营业执照，一般2周内即可完成。根据南苏丹现行法规，中国企业在南苏丹设立分公司、办事处、代表处的文件，需要在中国公证机构办理公证，经中国外交部认证和南苏丹驻华使馆再认证后，由中国驻南苏丹大使馆经商参处出函，介绍至南苏丹政府有关部门办理注册手续。公司文件如下：

- ①企业营业执照副本及英文翻译件；
- ②公司章程副本及英文翻译件；

- ③关于设立办事处的董事会决议副本及英文翻译件；
- ④董事会对办事处负责人的授权文件及英文翻译件；
- ⑤企业资信证明或过去3年财务报告及英文翻译件。

中国驻南苏丹大使馆经商参处对上述文件进行复核无误后，将通过南苏丹外交与国际合作部出具推荐函，提请该部将企业申请转司法部办理注册手续。

- (2) 申请税务登记证；
- (3) 申请贸易许可证（如需要）；
- (4) 申请进出口许可证（如需要）；
- (5) 申请加入南苏丹商会，获取会员证；
- (6) 申请银行账号。

在申请第（2）至（6）项证件时，还需要提供如下文件：

- ①有限公司合同或股份公司章程；
- ②资金到位证明或实物评估证明；
- ③厂房租赁合同或土地购买合同；
- ④授权公司注册代理人的公证材料；
- ⑤企业基本情况；
- ⑥股东护照复印件；
- ⑦股东有效证件复印件；
- ⑧ 护照照片两张。

## 4.2 承揽工程项目的程序是什么？

### 4.2.1 获取信息

在南苏丹工程招标项目主要有以下渠道：

南苏丹工程项目主要分为以下几大类：政府项目，联合国组织项目，跨国大型企业项目。

自从南苏丹独立以来，由于经济拮据，政府项目总体有限，且多为外援资金支持的项目。最近几年南苏丹的招投标项目主要集中在联合国、外国政府或国际组织机构项目。跨国大型企业项目主要为石油作业区项目。

关于这些项目投标的信息大部分刊登在当地的报纸上，一般是刊登在周一、周三和周五出版的报纸。

联合国机构主要包括联合国发展署（UNDP）、联合国项目事务厅（UNOPS）、联合国南苏丹维和行动（UNMISS）、联合国世界粮食计划署（UNWFP）、联合国儿童基金（UNICEF）；其他外国政府或机构资金包括美国国际开发署（USAID）、日本海外协力机构（JICA）等。

这些机构的项目都会在报纸上公布招标信息。有些大项目需要到该机构提交资格预审材料，资格预审的通知也会在报纸上刊登。

油田项目招标主要是南苏丹DPOC石油公司、SUDD Petroleum Operating Co. (SPOC)和大尼罗河石油作业公司(GPOC)这三大石油公司的工程招标信息。如需获得这三家石油公司工程招标信息，需要到石油和矿产部以及相应石油开发联合公司进行注册。

#### 4.2.2 招标投标

南苏丹工程项目招标方式大概分为三种：公开招标、有限招标和议标。

#### 4.2.3 许可手续

【具体手续】在南苏丹开展工程承包工作需办理以下手续：

- (1) 需要在当地注册；
- (2) 需要办理税务登记证。

有了这两个证件就可以参与当地公开招标的工程项目。

【所需资料】有很多项目在正式发标之前需要资格预审。资格预审材料主要包括以下几部分：

- (1) 营业执照；
- (2) 税务登记证；
- (3) 公司简介；
- (4) 资质证明；
- (5) 财务报表；
- (6) 以前做过的项目经验；
- (7) 人员；
- (8) 设备。

资格预审通过之后，业主会把标书文件通过邮件的形式发到已通过资格预审公司的邮箱里。

### 4.3 如何申请专利和注册商标？

#### 4.3.1 申请专利

根据南苏丹2011年临时宪法，由于南苏丹尚未制定专利相关法律，南苏丹还沿用原苏丹专利法律，即1971年制定的《专利法》和1981年制定的《专利条例》。

南苏丹司法部下设知识产权总局，负责受理包括专利在内的知识产权的保护事宜。

但实际上，由于南苏丹2011年独立建国及2013年底南苏丹爆发冲突，使得该工作滞后，目前南苏丹尚未提供专利申请的服务。

#### 4.3.2 注册商标

南苏丹目前还沿用原苏丹商标法，目前还执行1969年的《商标法》及《商标条例》，2013年南苏丹司法部提交了《商标法》草案，但是尚未被批准通过。

【受理机构】南苏丹商标管理机构为司法部的知识产权总局。

【所需文件】申请人在向该机构申请时，需要提交下列文件：

(1) 经公证和认证的授权书（英文版）。

(2) 商标代理人文件（企业营业执照、个人身份证明文件复印件）。在合伙情形中，商标不能以企业名义注册，而是以所有权人的名义申请注册。

(3) 商标图样，包括在其它国家已经被注册的包装图。

(4) 如果所登记的商品是“饮料”，需要装有饮料、有商标图案的瓶或罐等样品。

(5) 经过公证的营业执照。

【注册时间】查询所需时间：1-2个月；官方回执受理通知书约2-4个星期；注册所需时间：12-18个月；注册有效期：10年。

### 4.4 企业在南苏丹报税的相关手续有哪些？

#### 4.4.1 报税时间

根据《南苏丹税务法案（2009）》规定，不同税种的纳税时间不尽相同：

(1) 11103-BPT商业利润税，每季度结束后的15日内，即当年4月、7月、10月和第二年1月15日前缴纳。

(2) 11100-PIT (Withholding) 代扣所得税为每月15日前缴纳。

#### 4.4.2 报税渠道

企业可以自己申报，也可以通过会计师事务所申报，还可以通过律师事务所报税。

#### 4.4.3 报税手续

【纳税申报单】

(1) 代扣所得税（以公司员工个人所得税为例），应填写员工工资单；

计算代扣额，并填写每月代扣税（个人所得税）申请单。

（2）商业利润税，应填写商业利润税的申报单。

（3）填写银行纳税单据并得到税务部门确认。

（4）凭银行纳税单，在指定银行纳税（水牛银行、肯尼亚商务银行和南非标准银行）。

（5）将银行纳税回执交回税务部门，领取发票。

上述相关文件，公司均需保存复印件，其中纳税回执和发票，应保存原件。

#### 4.4.4 报税资料

报税所需资料清单如下：

（1）营业执照；

（2）个人所得税证明；

（3）职工工资单；

（4）所得税申报单；

（5）利润税申报单；

（6）其它必须文件（如有）。

## 4.5 赴南苏丹的工作准证如何办理

### 4.5.1 主管部门

南苏丹劳工部（Ministry of Labour, Public Service & Human Resource Development）是南苏丹为外国人办理工作许可的主管部门，在南苏丹工作和续办签证的外国人需要提供工作许可证。

### 4.5.2 工作许可制度

南苏丹劳工部颁布的工作许可证有效期为1年，工作许可证的签发日期同最新签证的签发日期一致，工作许可证到期后可更新。

根据南苏丹法律规定，在南苏丹工作的外国人，必须取得工作许可证，但是实际操作时并不严格要求。

### 4.5.3 申请程序

工作许可不需要本人申请，资料准备齐全后由雇主公司人员递交申请即可。一般而言，申请程序如下：

（1）向南苏丹劳工部递交申请资料；

（2）等待审批通过后，领取付款通知书；



- (3) 带上付款通知书(及3份复印件),到南苏丹中央银行付款;
- (4) 带上付款凭证,回到劳工部财务办公室换取发票;
- (5) 持发票换取工作许可。

#### 4.5.4 提供资料

办理工作许可证需要提交的资料如下:

- (1) 个人简历(加盖公司公章);
- (2) 护照、有效签证页、居住注册证、海关入境公章文件的复印件;
- (3) 学历证书复印件及英文翻译;
- (4) 两张彩色照片;
- (5) 公司营业执照和税务登记证等公司注册文件复印件;
- (6) 工作许可申请表(加盖公司公章)。

### 4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些?

#### 4.6.1 中国驻南苏丹大使馆经商参处

地址: Chinese Embassy, Independence Road, Juba, South Sudan

电话: 00211-912386005, 912386060

网址: [nsd.mofcom.gov.cn](http://nsd.mofcom.gov.cn)

电邮: [jubaoffice@mofcom.gov.cn](mailto:jubaoffice@mofcom.gov.cn)

#### 4.6.2 南苏丹中国商会

南苏丹中国商会(Chinese Business Association in South Sudan)于2015年6月6日正式成立,位于朱巴市Hai Jebel第五街区163A地块山东高速基地内。

联系人李兵(秘书长),电话: 00211-920988899。

#### 4.6.3 南苏丹驻中国大使馆

地址: 北京市朝阳区霄云路18号京润水上花园H1-2

电话: 010-64649921, 64649925

传真: 010-64649928

#### 4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址: 中国北京安定门外东后巷28号

电话: 010-64515042, 64515043

传真: 010-64212175

电邮: kgjyb@126.com  
网址: www.caitec.org.cn

#### 4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址: 北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署  
电话: 010-85320733、85320776

#### 4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址: 北京市东城区白桥南里甲2号  
电话: 010-65280465、56765617  
网址: www.china-ofdi.org

#### 4.6.7 南苏丹投资促进机构

南苏丹投资促进机构名称: 南苏丹投资管理局 (South Sudan Investment Authority, SSIA)

在南苏丹的联系方式:

联系人: Alfred Sokiri, Director of the One-Stop Shop

电邮: sokiri2005@yahoo.com

手机: 00211 (0) 955 947 472

办公时间: 当地官方办公时间。

南苏丹投资管理局尚未与中国商务部投促局签署合作协议, 亦没有在中国设有办公室。

## 5. 中国企业到南苏丹开展投资合作应该注意哪些事项？

### 5.1 投资方面

南苏丹是世界上最不发达国家之一，地广人稀、资源丰富、气候多样，农业和矿业等领域蕴藏巨大商机。经济发展严重依赖石油资源，几乎没有规模化工业生产。农业尚处于“刀耕火种”的原始状态，基本靠天吃饭，粮食不能自给，国家经济极端落后。此外，南苏丹目前政局不稳定、外汇短缺、粮食减产、通货膨胀，经济发展面临诸多挑战。

#### （1）投资需谨慎

由于局势动荡、经济萧条、法制建设弱、基础设施差、社会服务缺失、配套能力低下等原因，南苏丹现状是机遇多、挑战大。“12·15冲突”后，南苏丹正常经营活动受到较大影响，基础设施建设的投入基本停滞，外援也主要集中在人道主义领域。因此，在南苏丹短期内投资风险较大，投资者需更加谨慎。建议企业审时度势，抓住南苏丹经济转型时期，投资土地、矿产资源，关注农业、矿业、加工业等领域，争取抢占先机，利用中国劳动密集型产业对外转移之际，开拓南苏丹加工业市场，实现较大收益。

#### （2）转换利润形式

南苏丹镑贬值严重，汇率波动较大，建议在南苏丹企业一是通过安全、稳妥的方式，转变利润形式，避免持有大量当地币；二是采取购买钢材等易储存、价值高的实物资产，以及租赁或购买土地等方式实现保值；三是立足长远发展，将利润用于再投资，扩大生产经营规模。

#### （3）加强安全教育

南苏丹政治形势复杂、安全局势脆弱、社会治安明显恶化，企业须提高安全意识，定期对员工开展应急教育，妥善应对抢劫、偷盗等突发事件。位于武装冲突地区的企业应做好防范措施，在营地周边深挖壕、高筑墙、屯足粮，严防不法分子闯入。此外，要密切关注政治、经济走向和边境地区动态，提前做好风险预判，及时调整工作布局，避免财产损失和人员伤亡。

#### （4）选择好合作伙伴和经营管理团队

中国企业在当地开展投资活动需要有合伙人，企业应认真调研，选择信誉好、有经济实力或政治实力的合伙人。中国投资者一定要实际控制，掌握经营决策权，加强对企业管理和风险规避。同时，要选择能力强、有经验、身体好、肯吃苦的中方经营管理团队，并适度吸纳本地管理人员，提高管理水平，实现本地化和可持续发展。

#### （5）困难估计要足、准备更加充分

外国投资南苏丹面临诸多挑战，一是政府办事效率有待提高，治安恶化；二是经济底子薄，发展模式单一，财政拮据，基础设施差，社会服务缺失，物资匮乏，货币疲软，通货膨胀压力巨大；三是常年高温，疾病肆虐，缺医少药。针对上述问题，投资者应做好深入调研，全面评估可能遇到的困难，制订相应的应对措施和方案，充分准备并进行模拟演练，确保妥善应对挑战，加强抵御风险的能力。

## 5.2 贸易方面

中国企业由于对南苏丹外汇政策、清关流程、税收体制和贸易商信誉等缺乏了解，加之语言障碍等原因，导致贸易纠纷时有发生，不仅使双方企业遭受损失，也对双边贸易健康发展产生不利影响。中国企业与南苏丹进行贸易时要注意以下几个方面：

### （1）了解贸易伙伴

对于一些金额较大的贸易，最好先通过中国驻南苏丹大使馆经商参处了解南苏丹进口商有关情况。

### （2）防范支票诈骗

南苏丹建国时间不长，百业待兴，银行信用评级较低，商人和银行延期付款现象时有发生，甚至开具空头支票付款。当企业发货后，才发现对方银行账号无足额现金，导致钱货两空。因此，中资企业在南苏丹经商时，不可轻易接受支票付款，建议使用现金或电汇等方式支付，或在支票支取成功后再发货，以防上当受骗。

### （3）信用证风险

由于南苏丹银行的国际知名度、信誉等都不高，信用证支付方式风险比较大。国内银行一般不承认南苏丹商业银行开具的信用证，企业最好采用现金直接转账的方式。

### （4）汇率风险

2014年以来，由于内战及石油价格暴跌，导致南苏丹外汇储备急剧下降，外汇短缺，南苏丹镑暴跌，外汇汇率风险激增。中国出口企业应充分考虑南苏丹特殊情况，建议采用美元合同，或在合同中规定汇率调整条款，规避汇率风险。

## 5.3 承包工程方面

中资建筑企业在南苏丹涉及的工程项目包括房建、道路、桥梁等，竞争对手主要来自埃塞俄比亚、肯尼亚、乌干达，在资金规模比较大的项目上还有来自欧美公司的竞争。相对于这些公司，中资企业在启动资金、经

验、速度、管理方面具有一定的优势。

#### （1）量力而行，避免低价竞标

企业要树立正确的指导思想，对项目要进行科学的成本分析，根据自身的战略目标和实力参加投标，避免盲目低价投标，更不能把项目利润压在索赔或者增量上。在编制标书过程中，要认真研究分析标书内容，特别要注意合同中的付款条款。在大型项目上，要与其他中资公司多沟通，避免恶性低价竞争。

#### （2）注重速度，更要注重质量

中资公司在南苏丹开展工程承包，速度优势明显。但是，近年来曾出现只重视速度，忽略项目质量的问题。中资公司应努力练好“内功”，提高公司实力和技术水平，熟悉国际技术规范，加强项目质量管理，认真分析自身的优点和缺点，做到“扬长避短”。在施工过程中，要严格执行合同，把确保工程质量放在第一位，创造品牌效应，为今后公司提高中标率和创造效益打下良好基础。

#### （3）注意油料供应和材料价格的波动

南苏丹油料全部通过肯尼亚蒙巴萨港口进口，工程材料大部分从乌干达进口。因此在施工之前要充分做好市场调查，特别是油料与材料的供应和价格，避免因供应问题和价格波动影响工程进度和效益。从国内进口原材料也是可行的一种方法，但是需要保证材料质量，避免因使用低档材料而影响总体工程质量。

#### （4）注意工程款项目支付问题

中资公司承包联合国项目，付款都能按时进行节点结算。在承包南苏丹政府或者私人项目时，工程款支付是需要中资企业重点考虑的问题。因为南苏丹刚刚建国几年，政府的财政能力和支付体系都处于比较弱的一个阶段，因此工程进度款往往被拖期，影响项目实施进度。因此，施工前、施工中都要及时主动与业主、监理沟通，催要工程进度款。在承包私人项目时，要预先了解业主支付能力和信用，签订合同时支付条款要严谨，避免因产生歧义而引起不必要的纠纷。

#### （5）汇率波动

工程承包项目最好以美元或欧元计价，联合国机构的项目一般都是以美元计价，政府项目一般以当地南苏丹镑计价。2017年6月，美元兑南苏丹镑平行市场（黑市）汇率为1:150左右；2017年11月，美元兑南苏丹镑黑市汇率在1:180左右。所以，在承包政府或者私人项目过程中，要充分考虑汇率波动问题，以免承受过大风险。

## 5.4 劳务合作方面

目前，中国在南苏丹的劳务合作以中资企业自用劳务为主，其次是石油项目联合公司中的中方职员，为其他外国业主工作的劳务极少。另一方面，在南苏丹中资机构使用非南苏丹的外籍员工现象较为普遍。

南苏丹教育水平不高，中高级技术人才基本为零，初级技术人才也较少。同时，周边国家的初、中级技术人才在南苏丹众多，是中资企业雇用的主要劳务。南苏丹劳工部多次试图提高当地劳工就业率，但是都不了了之。

中资企业需要密切关注南苏丹劳工部对雇用外国员工的政策，避免因南苏丹劳工部强制要求雇用当地员工，而造成麻烦；注意培养当地员工的工作技能；注意外国员工的个人品德，避免雇用行为不端人员，造成不良后果。对雇用的外国员工，要及时为他们办理工作签证，避免出现打黑工情况，否则可能会被南苏丹移民局罚款。

劳务合同条款应该清晰细致，明确工作时间、工作待遇，包括医疗保险、战乱保险等一系列问题。中国劳务人员出国前，一定要和雇主签订合同，买好保险。建议通过正规、合法途径办理有关外派手续，以免自身权益受到侵害。选择在有信誉的国有大型公司或声誉较好的私人公司工作能确保自身权益受到保障。

此外，赴南苏丹工作前一定要深入了解当地的政治环境、社会治安情况和经济发展状况。南苏丹气候属于热带雨林气候，天气湿热，属马来热、伤寒等热带疾病高发区。全国基础设施薄弱，没有电网，无论是政府部门还是私营业者或普通百姓基本都是靠柴油发电机供电。

【案例】2018年5月4日，中国援南苏丹朱巴教学医院改扩建项目为20名当地青年提供实习岗位，并在岗传授工程技术知识。该批学员实习期结束后，表现优秀者将可留下任职，同时启动下批实习生招募。这些学员多为职业学校或大学毕业，学习工程专业，并由南苏丹-中国友好协会选拔推荐。

## 5.5 防范投资合作风险

在南苏丹开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

由于中国出口信用保险公司暂不承接南苏丹的保险业务，建议企业在南苏丹开展对外投资合作过程中购买商业保险产品；以及在条件允许的情况下使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

## 5.6 其他应注意事项

### （1）社会治安

南苏丹前后进行了40多年的独立战争，国内安全形势复杂严峻。2013年年底的内部武装冲突迄未平复，2016年再发“7·8冲突”。战争地区的治安完全没有保障，投资者应坚决避免前往这些地区；相对和平的地区，如首都朱巴，因为国家经济被战争拖垮而引发了高社会治安风险。投资者应主动和中国大使馆及经商参处保持联系，获取安全方面的知识和信息，同时应避免前往不安全区域，夜晚尽量避免出门等，确保安全。

### （2）金融汇率波动

南苏丹98%的外汇收入来自于石油，目前油价下跌造成南苏丹外汇收入减少，同时战争消耗大量外汇。两个因素导致南苏丹央行没有足够美元，黑市南苏丹镑大跌。投资者承受着巨大的汇率风险。

### （3）政府廉洁度

根据国际透明组织2017年公布的资料，在178个经济体中南苏丹排名倒数第二位。投资者需要注意规避腐败风险。

### （4）商业诈骗

投资者应确保交易的安全，避免被人诈骗。

### （5）恐怖袭击

南苏丹暂时没有恐怖袭击风险，但是也要提防反政府军在某种极端情况下的恐怖袭击。投资者应尽量避免前往人员集中的地方。

### （6）生产和生活成本高

南苏丹属于内陆国家，基础设施十分落后。除乌干达边境城市Nimule至朱巴、朱巴市内拥有一定里程的柏油公路外，境内其他公路全部为土路，等级很低。旱季期间，土路勉强通行；雨季期间，道路泥泞不堪，通行十分困难，水毁断路是家常便饭，造成当地的物流成本居高不下，货物运输时间长、成本高；从中国进口的集装箱，从卸货港口到南苏丹境内的运输费用远高于海运费。此外，南苏丹电力供应极其紧张，没有国家电网，无法满足工业和商业用户的用电需求。全国仅有1%的人口能够用上电。有实力的企业和住户大多通过自发电解决电力供应，造成企业运营成本很高，生活成本也很高。

### （7）疫情防控

2015年以来，南苏丹每年都不同程度爆发霍乱疫情。此外，疟疾、伤

寒是南苏丹最常见的传染性疾病，感染面广、患者和携带者众多。



## 6. 中国企业如何在南苏丹建立和谐关系？

### 6.1 处理好与政府和议会的关系

中国企业要在南苏丹建立和谐的关系，不仅要与南苏丹中央政府主管部门和地方政府建立良好的关系，而且要积极发展与议会的关系。

#### （1）关心

中国企业要关心南苏丹政府的换届和议会选举，关注议会和政府人员变动，关心当地政府的最新经济政策走向；关注有可能引起议员和当地政府关注的当地新闻热点和焦点。

#### （2）了解

了解南苏丹中央政府和地方政府的相关职责，了解议会各专业委员会的职责以及他们在一定时期内关注的焦点、热点问题，以及他们对中国企业和个人的态度。

#### （3）关注

对于南苏丹政府和议会所关注的焦点和热点问题必须予以重视，特别是对于与中国企业经营相关的重要议题，企业更应密切关注和跟踪。

#### （4）沟通

与所在辖区议员、政府主管官员、经济产业界人士、新闻媒体保持沟通，了解对方关切的问题。对于对方关注的焦点和热点问题必须重视，特别是与中国企业经营相关的重要议题，企业要更加密切关注和跟踪，并适时向其报告企业发展动态，特别是企业对当地经济社会发展所做的贡献，适当反映企业在发展中遇到的问题 and 困难。

#### （5）倾听

对于中国企业在当地可能产生重要影响的项目，要主动听取议员及当地政府主管部门的意见，答疑解惑，消除误会，取得他们的理解和支持。

#### （6）参与

对于当地政府和相关议员提出的一些资助要求，尤其是在当地遭遇自然灾害时，中国企业应积极履行社会责任，主动参与回馈社会的公益活动，并适当邀请媒体，从正面予以宣传，以树立中国企业良好形象。

#### （7）树立好的形象

中国企业和个人在南苏丹经商、做工程，一定要注重产品质量和工程质量，选用有良好素质的人员。给南苏丹带来切实的利益，赢得好的口碑，保持良好的形象，避免不良影响。

### 6.2 妥善处理与工会的关系

由于南苏丹刚建国，工会组织尚未成立。目前是南苏丹劳工部代行工会的职责。

#### （1）知法

企业进入南苏丹开展投资合作，要全面了解《劳动法（1997）》和南苏丹《投资促进法（2009）》，尊重当地员工的权力。

#### （2）守法

在南苏丹开展投资合作的各类企业，在雇佣、解聘和社会保障等方面，必须严格按照《劳动法》的相关规定，与员工签订雇佣合同，按时足额发放员工工资并缴纳社保基金和医疗保险金，对员工进行必要的技能培训。在解除雇佣合同时，必须按规定提前通知员工，并支付其相应的解聘补偿金。

#### （3）沟通

在日常生产经营中，企业要与雇员或雇员代表保持必要的沟通，了解员工要求和思想动态，进行必要疏导，发现问题及时解决。

#### （4）和谐

要重视建立和谐的企业文化，邀请员工代表参与企业的管理，激发并保护员工的爱岗精神，增强企业的凝聚力和员工创造力。遇到问题，可以通过协商、谈判或仲裁机构解决。

#### （5）尊重和防范

对表现良好的当地员工，应给予足够的尊重，视他们为平等同事，一起合作。对表现一般，工作懒散的雇员，在没有犯重大错误情况下，可通过合法途径解除其劳动合同。

### 6.3 密切与当地居民的关系

南苏丹人民普遍比较热情和淳朴，对中资企业及中国公民态度比较友好，认为中国公民及中资企业是为南苏丹的发展踏踏实实地做事情。

由于生活配套设施不完善，南苏丹大部分居民饮用的水未能达到饮用标准，居住在城市的普通市民饮用水来源主要是尼罗河，将尼罗河水灌装后经过自然沉淀直接饮用；而居住在村庄的居民饮用水条件更差，直接取自河水。中资企业应积极参与当地社区福利建设，可通过为社区和村庄打井、铺设道路、向学校捐赠书籍等方式加强与当地居民的联系，以赢得社区人民的好感。

南苏丹大部分居民受教育程度不高，就业率较低，普遍希望获得工作机会，中资企业可根据企业自身需求雇用当地居民。

中国企业必须高度关注和重视企业发展可能给当地资源、环境、劳工、安全以及社会治理等方面带来的问题，以免引起当地居民的反感和抵制。

其中，劳工问题不仅涉及工薪待遇问题，还包括工作环境、加班时限和社会安全等。环境问题包括因工业生产造成的环境问题，以及开发资源引起的生态保护问题等。

【案例】2015年10月23日，中石油向南苏丹上尼罗州麦鲁特(MELUT)地区捐赠15000册教科书。捐赠交接仪式在3/7区主力油田法罗杰(PALOICH)举行。中石油尼罗公司书记、南苏丹公司总经理贾勇向麦鲁特地区行政专员BOL先生移交了上述教材。南苏丹石油矿产部石油局长LINO先生等中央和地方政府官员、当地部族酋长长老，中国驻南苏丹使馆经商参赞张翼、部分3/7区石油合作项目员工，以及数百名当地教师和学生出席了捐赠仪式。当地主要媒体报道了上述活动。

## 6.4 尊重当地风俗习惯

### (1) 尊重宗教信仰

南苏丹部族较多，宗教信仰各异，大部分人信仰基督教。中国公民在南苏丹要尊重当地的宗教信仰及民风习俗，在和当地人交往的过程中，若不知道对方的信仰及宗教禁忌，切莫主动谈论宗教和民风民俗的话题，避免引起不愉快。

### (2) 入乡随俗

南苏丹人无论是否初次见面都会主动握手问好打招呼，中方人员在交往过程中不能拒绝握手，以表示对其尊重。

### (3) 注重商务礼仪

南苏丹人很重视自身的仪表和着装，在工作场合普遍穿正装，在机关单位工作的人员穿着相应制服。中方人员在与其打交道过程中，要着正装或着装整洁以示尊重。

## 6.5 依法保护生态环境

### (1) 做好环境影响评估

在南苏丹开展投资或建设项目，在项目启动前需要向南苏丹环境管理部门提交环境影响评估报告，取得相关部门的环境评估许可后方可施工。赴南苏丹开展投资和工程承包的企业，一定要配合南苏丹环境管理部门做好项目实施的环境影响评估工作，取得环境评估许可，确保项目顺利实施。

### (2) 按环保规定施工

在项目实施过程中，遵守当地环保法规，注意保护当地社区环境，做好污水以及施工垃圾处理，保持施工现场清洁。

### (3) 与当地政府及社区建立良好关系

注重加强与当地政府及社区在环保方面的沟通与交流，了解当地环保法律法规与措施，切忌盲目施工、触犯环保法律法规。要尊重社区居民生活习惯，避免与社区居民起冲突。

## 6.6 承担必要的社会责任

中国企业在南苏丹进行经营活动，要遵守当地法律法规，尊重、适应当地风俗习惯，按照当地文化习惯处理社会责任问题。要积极参与环境保护、社区稳定、商业诚信、社区公益和慈善活动等方面活动。具体地说，应履行以下4方面的社会责任：

### （1）经济责任

中资企业应为社会提供更多的就业机会，依法纳税，促进社会财富的增长，提高社会资源的利用率，创造和积累企业利润等。中石油在南苏丹的石油开发合资项目中，绝大多数员工为当地人，例如3/7区油田，直接和间接雇用当地员工数千人。

### （2）法律责任

企业要遵守国际公约，遵守南苏丹国家法律和规定，执行国际通用标准，执行行业规范、行业标准和行业道德准则，执行企业内部规章制度等。

### （3）维护相关方的利益

中资企业要维护股东权益，维护消费者权益，履行产品或服务质量的承诺，维护职工权益，参与社区建设，保障资源、环境和社会的可持续发展等。

### （4）社会责任

企业在南苏丹进行投资合作，不仅要努力发展业务，还要承担必要的社会责任。可投资公益性事业，如修路、筑桥、种树，向医院、学校提供捐助，抚助孤寡，义务劳动等。在工作中培训当地员工，提高其技术水平和生存技能。利用双方节假日等适当时机组织中外员工共同参与文体竞赛活动，表彰先进，增强凝聚力。

【案例1】某中资企业投资建立的蓝波水厂严格把关产品质量，生产的产品在当地占有较大市场份额，被南苏丹工商会授予“2014年最佳企业”称号。

【案例2】中石油石油开发合作项目设立了专门的“社区发展”基金，捐助建设了油区的友谊医院、朱巴大学电教中心等项目；中水电在项目所在地为当地居民打井、修桥；山东高速集团为当地改善道路；中兴、华为等企业为当地学校捐建教室、捐赠电脑、文具等物资；中昊公司为当地居民免费打井百余眼等等。

## 6.7 懂得与媒体打交道

南苏丹当地媒体在南苏丹具有巨大的社会影响力。南苏丹的平面媒体主要有《今日报》、《朱巴观察》和《黎明报》，广播电视台主要有南苏丹国家广播电视公司（SSBC）、Eye Radio等。中资企业应重视和媒体的关系，重视产品宣传。企业的重大事项应与媒体沟通，主动与媒体建立和谐关系，树立良好的企业形象。

### （1）改变观念，增强意识

中资企业应突破旧观念，增强与媒体打交道的意识，主动、大胆与当地和国际媒体打交道，以更加自信、开放、平和的心态，主动与新闻媒体沟通，把握新闻报道的主动权，从容应对媒体，坦诚相待，尽量争取一个有利于企业发展的舆论环境。

### （2）付诸行动，妥善公关

建议中资企业成立公关部，专门负责与媒体打交道，并且把与当地媒体打交道作为企业日常工作中非常重要的一环。至少要与当地一家媒体保持密切合作关系，与该媒体记者、编辑等相关人员交朋友。当企业履行社会责任，回馈社会，为当地社会做了好事、善事时，要懂得借助媒体的力量宣传自己，为企业树立正面形象。当有不利于企业发展的舆论时，企业要懂得如何解释，消除或最大限度控制负面影响。

## 6.8 学会和执法人员打交道

在南苏丹，警察、工商、税务、海关、劳动及其他执法部门是维护该国社会秩序的国家行政力量。对辖区内的居民和外国人查验身份证件、询问相关事项以及搜查事发地点，是南苏丹执法人员的职责和权利。

### （1）普法教育

中国企业在企业内部要建立健全依法经营的管理制度，聘请当地律师对员工进行必要的普法教育，让员工了解在当地工作生活必须的法律常识和需要掌握的应对措施。

### （2）携带证件

中方企业人员出门要随身携带身份证件或临时居留证明（至少是护照复印件），以备随时接受查验；企业的营业执照、纳税证明等重要文件要妥善保管。

### （3）配合查验

遇有当地执法人员查验身份证件时，中方人员要主动礼貌地出具证件，回答相关问题；如果没有携带证件，不要惧怕，更不要刻意躲避或逃跑，而要坦然地说明身份，或写明有关联系电话，让公司或相关部门派人

与执法者联络。

#### （4）合理要求

遇到当地执法人员搜查公司或住所时，应要求其出示证件或搜查证明，并要求与中国企业聘请的律师取得联系，同时报告中国驻南苏丹大使馆经商参处、领事处。遇有证件或财物被执法人员没收的情况发生，应要求执法人员保护中资企业的商业秘密，开具查扣文件或财物清单文件，并记下执法人员的警号和车号；交罚款时需向执法人员索要罚款单据。

#### （5）理性应对

遇到执法人员对中资企业或员工不公正待遇时，不要与执法者发生正面冲突，更不能触犯法律，要理性应对，做到有理有节，通过律师进行交涉和处理，捍卫自己合法权益。

#### （6）积极沟通

企业应事先掌握相关机构和负责人的联系方式，以便在第一时间做出反应，避免贻误沟通的最佳时机；企业在接受稽查或其他执法活动时，必须要有翻译人员或懂英语人员在场，确保能与对方进行必要的交流和沟通。对于执法询问，应认真对待，尽量解释说明，态度不卑不亢。

## 6.9 传播中国传统文化

中国是历史悠久、具有五千年文明的华夏古国。作为世界优秀文化百花园中的一朵鲜花，中国传统文化不可避免地会随着中国企业走出去的步伐走进驻在国。

南苏丹是世界最新的国家之一，两国文化差异巨大。因此在日常生活和工作中难免会存在冲突，加强彼此了解就显得格外重要。中资企业和人员在当地开展投资合作的过程中，要注重弘扬中国传统文化，推动中南文化的交流和互动。

中资企业要学会在中国传统文化与当地文化之间展开文明对话与交流，特别是在企业内部要营造友善、包容、和谐的氛围；要利用公共外交平台，树立中资企业不与当地争利的形象，建立与当地和谐相处的企业文化，以中资企业和中国人的文化魅力去发展业务、广交朋友，用行动传播中华文化。

## 6.10 其他

中资企业应主动融入当地社会，熟悉所在国法律法规。应依据当地劳动法妥善处理公司与雇员、中方雇员与当地雇员、公司与劳动管理部门的关系。

中资企业间应保持密切接触，如在投资过程中遇到矛盾或纠纷应通过协商解决，必要时可邀中国驻南苏丹大使馆或经商参处出面协调，共同营造有序竞争的良好投资氛围，提高中国企业的投资效益。

## 7. 中国企业/人员在南苏丹遇到困难该怎么办？

### 7.1 寻求法律保护

#### (1) 主动学习当地法律法规

中资企业在南苏丹从事经贸投资合作业务，一是要学习和熟悉当地法律，依法注册、依法经营、依法纳税；二是要学会通过法律手段解决经营中出现的纠纷，维护企业的合法权益。此外，企业在遇到法律纠纷时，应尊重司法部门的判决，遇到不公判决，应求助于律师按程序申诉。企业还可通过国际仲裁委员会解决经济纠纷，但要事先在合同中注明纠纷由仲裁机构解决。

#### (2) 聘请律师

由于法律体系和语言差异，中国企业应当聘请当地律师处理企业的法律事务。一旦涉及经济纠纷，可以借助律师的力量寻求法律途径解决，最大限度保护自身利益。

南苏丹律师事务所较多，但普遍规模有限，能力参差不齐。

#### (3) 法律咨询

中资企业在遇到问题时，可以通过中国大使馆、经商参处、中国商会咨询相关事宜，交流遇到的问题，介绍专业律师，寻求最好的法律保护。

### 7.2 寻求当地政府帮助

中国企业应根据业务发展需要，与当地政府部门取得联系，在经济政策、业务审批等方面寻求当地政府的支持。在遇到困难和问题的時候，争取当地政府的帮助。

宗教和部族老人在南苏丹具有较大影响，特别是基督教对南苏丹影响深远，而部族老对包括总统和部长等在内的公众都有重大影响力。中资企业要重视与当地教会和部族长老的沟通与协调，借助民间力量，促进工作开展。

中资企业在南苏丹投资合作中，遇到突发事件或重要问题，除在第一时间向中国驻南苏丹大使馆和经商参处及公司总部报告外，也应及时与企业或项目所在地政府及项目主管部门取得联系，反映情况，以取得支持。南苏丹主管外商投资合作的政府相关部门有：工业贸易部、投资管理局、矿产部、劳动与社会事务部等。

南苏丹警察部门24小时报警电话：777。



## 7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

### （1）保护责任

中国公民在南苏丹境内的行为，受到国际法及驻在国当地法律约束。遇到中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害时，中国驻南苏丹大使馆有责任在国际法及当地法律允许范围内实施保护；上述公民有权请求大使馆保护，保护政策请参见《中国领事保护和协助指南》，网址：

<http://cs.mfa.gov.cn/gyls/lsgz/ztzl/lshhzn2015/>

中国驻南苏丹大使馆联系方式：

地址：南苏丹朱巴市独立路中国驻南苏丹大使馆（Chinese Embassy, Independence Road, Juba, South Sudan）

电话：00211-912386015

网址：[ss.chineseembassy.org/](http://ss.chineseembassy.org/)

电邮：[chinaemb\\_ss@mfa.gov.cn](mailto:chinaemb_ss@mfa.gov.cn)

中国驻南苏丹大使馆经商参处联系方式：

地址：南苏丹朱巴市独立路中国驻南苏丹大使馆（Chinese Embassy, Independence Road, Juba, South Sudan）

电话：00211-912386060

网址：[nsd.mofcom.gov.cn/](http://nsd.mofcom.gov.cn/)

电邮：[jubaoffice@mofcom.gov.cn](mailto:jubaoffice@mofcom.gov.cn)

### （2）报到登记

中资企业（主要是国有企业和重要民营企业）在进入南苏丹开展投资或成立公司前，应事先征求中国驻南苏丹大使馆经商参处意见。企业在南苏丹投资注册后，应主动到中国驻南苏丹大使馆经商参处报到备案；在日常情况下，应经常保持与经商参处的联络和沟通。

### （3）服从领导

中国企业在南苏丹从事投资合作活动中，遇到重大问题和事件发生时，应及时向中国驻南苏丹大使馆经商参处报告；在处理相关事宜时，要服从大使馆经商参处的领导和协调。

## 7.4 建立并启动应急预案

南苏丹局势长期动荡，其境内内战尚未结束，在南苏丹投资政治和治安风险较大。因此，中资企业在南苏丹应特别注意风险管理。

### （1）建立应急预案

在南苏丹中资企业，要客观分析和评估潜在风险，有针对性地建立内

部紧急情况预警机制，制订应对风险预案。中资企业应对员工进行必要的安全教育，强化安全意识，并进行应急演练，让员工熟悉应急预案；应指定专人负责安全生产和日常的安全保卫工作，并应投入必要的经费购置安全设备，给员工购买保险等。

此外，中资企业还应主动与当地安全部门建立良好的联系与合作机制，以便在遇到紧急情况时寻求帮助，并主动将其联系信息和人员信息在中国驻南苏丹大使馆和经商参处备案。企业应让每一位员工熟知离驻地最近的警察局、消防队的地址及24小时联系方式。企业应主动和当地警察局建立联系，最好能索取可以用流利英语进行交流的警察的手机号，因为多数南苏丹警察只能说当地语。

南苏丹医疗条件落后，疟疾、伤寒等热带传染性疾病高发，因此预案应包括对各种疾病的应急处理安排，避免因不了解情况而盲目处置，影响对病患的及时有效治疗。如感觉身体不适或受伤，可先电话咨询中国援南苏丹医疗队专家，初步确定病情后再做相应处置。

#### (2) 启动应急预案

中资企业在遇到突发自然灾害或人为事件时，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇到火灾或人员受伤，应及时报警并向中国大使馆求助。

如中资企业所在地发生暴力恐怖事件或重大治安安全事件，或企业出现人员伤亡等重大事故时，企业应尽快通知中国驻南苏丹大使馆和经商参处，并尽快报公司国内总部。

## 7.5 其他应对措施

为降低盗窃、抢劫造成的人身安全风险和财产损失，企业除聘用保安公司服务外，还可以雇用警察和军人，充实安保力量。

如遇到疾病、人身伤害等意外事件，可第一时间与中国援南苏丹医疗队联系，联系电话为：00211-915651485。

如遇语言不通的情况，应积极寻求中国大使馆或其他人帮助，获取翻译服务。

## 附录1 南苏丹政府部门和相关机构一览表

南苏丹民族团结过渡政府于2016年4月28日重新组建成立。新组建的政府部门和机构正在建设中，绝大部分部分机构尚无网站。目前，可通过南苏丹政府网站（网址：[www.goss.org](http://www.goss.org)）查询各部和机构有关信息。部分政府部门网站如下（特别说明：其中部分机构及其网站沿用过去的名称，仅供查阅方便）：

	部门名称	网站地址
1	南苏丹政府	<a href="http://www.goss.org">www.goss.org</a>
2	执政党SPLM	<a href="http://www.splmtoday.com">www.splmtoday.com</a>
3	南苏丹国家统计局	<a href="http://www.ssnbs.org">www.ssnbs.org</a>
4	南苏丹商会	<a href="http://www.southsudanchamber-commerce.org">www.southsudanchamber-commerce.org</a>
5	南苏丹投资信息中心	<a href="http://www.investsouthsudan.org">www.investsouthsudan.org</a>
6	司法部	<a href="http://www.mojss.org">www.mojss.org</a>
7	石油矿产工业及环境部	<a href="http://www.ministryofenergygoss.net">www.ministryofenergygoss.net</a>

## 附录2 南苏丹华人商会、社团和主要中资企业一览表

### 1. 南苏丹中国商会

在中国驻南苏丹大使馆和经商参处的领导和指导下，南苏丹中国商会已于2015年6月6日正式成立。南苏丹中国商会由在南苏丹从事投资、生产、承包工程、贸易、商业经营和咨询服务等业务的中资企业发起而成立的自律性、非盈利性行业组织。主要职责如下：

(1) 推进中资企业加强相互协调、联系和交流，为中资企业提供服务。

(2) 对外代表中资企业整体利益，维护中资企业合法权益；履行社会责任，推进中资企业形象建设。

(3) 增进中资企业同当地政府、工商界的联系、沟通和了解，促进双方交流与合作，推动中资企业融入当地社会。

(4) 指导、规范会员单位在南苏丹市场的经营活动，协商解决重大经营问题，协调会员利益，避免恶性竞争。建立健全中资企业履约/经营情况评估体系并以此作为项目和市场发展协调的依据。

(5) 加强会员单位之间的联系，定期组织有关活动，为会员间的信息沟通和经验交流提供便利。

地址：南苏丹朱巴市Hai Jebel第五街区163A地块山东高速基地内

联系人：李兵（秘书长）

电话：00211-920988899

2. 南苏丹华人华侨联合会暨南苏丹中国和平统一促进会（简称华联会）是在中国驻南苏丹大使馆的指导下，由在南苏丹华人本着自愿原则组建的民间团体。

华联会遵守南苏丹的法律、法规和有关政策，遵守社会道德风尚；代表和维护在南苏丹华人和华商的共同利益和会员的合法权益；广泛联系在南苏丹的华人华侨，增进友好情谊，促进合作交流，增强华人华侨在南苏丹的凝聚力；努力为会员服务，在各级政府和会员之间发挥纽带和桥梁作用，为促进在南华人华侨的事业持续、快速、健康发展作出积极贡献，是非营利性的社会组织。

联系方式：姚辉，电话：00211- 922 223 178

贺学飞，电话：00211- 919 042 699

## 3. 中国企业名单及联系方式

序号	机构名称	电子邮箱
1	中国援南苏丹医疗队	2050332358@qq.com
2	中石油尼罗河公司南苏丹分公司	qfz_intl@cnpc.com.cn
3	中国石油工程建设公司	zhaozemao@cpecc.com.cn
4	中国石油集团长城钻探工程有限公司 南苏丹分公司	zxb.gwdc@cnpc.com.cn
5	东方物探朱巴分公司	maweidong@bgp.com.cn
6	阳光国际南苏丹项目部	soluxe@gmail.com
7	河南中拓石油工程技术股份有限公司	ZTSSOFFICE@gmail.com
8	独山子炼油化工建设集团有限公司	dupecjuba@dupecis.sina.net
9	中油测井南苏丹分公司	zhangnaiben@cnlc.cn
10	中国石油技术开发公司	kongwy0819@gmail.com
11	中国石油天然气管道局南苏丹分公司	cpprssudan@gmail.com
12	中石化中原石油工程公司苏丹公司朱 巴办事处	zpeb_southsudan@163.com
13	中国石化集团国际石油勘探开发有限 公司南苏丹公司	mbtian.sipc@sinopec.com
14	渤海工程	perfectDJ1104@163.com
15	长城工业集团有限公司	greatwallsd@gmail.com
16	胜利油田胜利工程建设(集团)有限 责任公司	tyf16158@sina.com
17	中兴通讯股份有限公司	1844619268@qq.com
18	Huawei Tech. Gulf FZ-LLC	328864809@qq.com
19	中国港湾工程有限责任公司	zlz9211@gmail.com
20	山东高速建设集团有限公司	sdhsafrica@gmail.com
21	中国葛洲坝集团股份有限公司南苏丹 分公司	longguobin@cggcintl.com
22	中国水利电力对外公司	southsudan@cwe.cn
23	中国重型机械有限公司	chenjinlai0903@126.com

24	中国水电驻南苏丹代表处	njy0718@163.com
25	中铁三局集团有限公司南苏丹分公司	chlj@yahoo.com
26	中铁五局集团有限公司	suwu2050@yahoo.com.cn
27	中铁十局集团有限公司	sjjsudan@163.com
28	中国建筑股份有限公司南苏丹分公司	zhang_yang@chinaconstruction.com
29	中国路桥工程有限责任公司	CRBCSS20131115@gmail.com
30	中海工程建设总局	coecgb@163.com
31	中国新时代公司	cgcxj@hotmail.com
32	中国武夷实业股份有限公司南苏丹分公司	wkb750@hotmail.com
33	中航国际成套设备有限公司	jinyetao@avic-intl.cn
34	中航国际工程公司	luxoven@gmail.com
35	中国机械设备工程股份有限公司（南苏丹代表处）	chengzhilun@gmail.com
36	中国地质工程集团公司南苏丹办事处	xinghuadao@aliyun.com
37	中工国际工程股份有限公司南苏丹分公司	xiaowei@camce.com.cn
38	中国海外工程有限责任公司	covecss@126.com
39	中国成套工程有限公司	yszjw123@163.com
40	中国通信建设集团	sonnyran@126.com
41	特变电工股份有限公司	tbeaty@126.com
42	渤海工程有限公司	jianwei19890723@163.com
43	中国德建工程承包有限公司	dejianjuba@163.com
44	天津华勘集团南苏丹分公司	highzeng@outlook.com
45	中地海外建设集团有限公司南苏丹办事处	wangqian@cgcoc.com.cn
46	北京城建亚泰建设集团有限公司南苏丹分公司	chenchangchun@sina.com
47	中国江苏国际朱巴分公司	jiazhiheng@gmail.com
48	中国山东对外经济技术合作集团有限	csinsd@163.com

	公司	
49	阳光基建南苏丹有限公司	pslapy@163.com
50	中昊海外建设工程有限公司	syrone@163.com
51	泛华建设	quwenzhong.pc@gmail.com
52	大尼罗河建筑公司	greatnileconstruction@yahoo.com
53	绿岛工程建筑公司	greatnileconstruction@yahoo.com
54	凯德集团有限公司	zha156@163.com
55	三一重工股份有限公司	Leoxchino@gmail.com
56	北新集成房屋有限公司	deansun2008@gmail.com
57	中南建设发展有限公司	xxp690@163.com
58	天元建设集团有限公司南苏丹分公司	chinayangxiao@sina.cn
59	江西有色建设集团（南苏丹）	jycc.ss@jxysjs.cn
60	上海格林福得国际物流南苏丹分公司	luke_peng@greenroad.com.cn
61	杰敏斯国际有限公司	Jevon96@gmail.com
62	蓝波国际有限公司	bluwave_juba@yahoo.com
63	北京凯兴汇业投资公司	1279520996@qq.com
64	南苏丹稳赢科贸工程有限公司	2277487662@qq.com
65	南苏丹朱巴电器中心	349378449@qq.com
66	晓东贸易公司	267006350@qq.com
67	福瑞达中国超市	zhangjiamei1104@hotmail.com
68	绿森林贸易有限公司	2594581958@qq.com
69	老虎和舰长牌摩托制造有限公司	281469071@qq.com
70	非洲能源之星技术有限公司	AFRICASTAR@FOXMAIL.COM
71	文明家具店	Liuwenming011@126.com
72	金巢南苏丹公司	yaohuisa@foxmail.com
73	新时代投资有限公司	newtimessp@126.com
74	汉盛南苏丹公司	xxp690@163.com
75	颐康堂诊所	1242729780@qq.com
76	友谊医院	maningna1999@126.com

77	中国朱巴人民医院	835020581@qq.com
78	和平医院	neweast00@yahoo.cn
79	北京朱巴酒店	beijingjubahotel@yahoo.com
80	新东方国际公司	neweast00@yahoo.com
81	东方广场	neweast00@yahoo.com
82	京华酒店	neweast00@yahoo.com
83	四川饭店	1241475953@qq.com
84	南苏丹重庆颐和园酒店	jubasummerhotel@gmail.com
85	华人宾馆	42762082@qq.com
86	洪昌酒店	2877691483@qq.com
87	双王国际投资有限公司	apang8888@qq.com
88	蓝星国际贸易与投资有限公司	55799154@qq.com
89	IDO 机票	info@i-do-travel.com
90	山东康诺集成房屋有限公司	18701622@qq.com
91	中扬南苏丹公司	tangxuezhong@chzyc.com



## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《南苏丹》，对中国企业尤其是中小企业到南苏丹开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到南苏丹开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进南苏丹的入门向导。但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。2018版《指南》之《南苏丹》由中国驻南苏丹使馆经商参处编写初稿，商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的研究人员审核完善。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

希望通过南苏丹官方有限的的数据以及国际组织网站、其他国家政府网站和媒体的信息，对南苏丹的现状和投资环境有一个大概的了解和判断。在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、南苏丹投资局、世界银行、国际货币基金组织、南苏丹政府等机构的公开信息、以及《对外投资合作国别（地区）指南》之《苏丹》篇的有关内容，特此说明并表谢意。

由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者  
2018年9月