

鲁煤研究与参考

第 9 期 (总 120 期)



主办单位：山东省煤炭行业协会

2018 年 9 月 30 日

本期内容

【煤经研究】

- ★中财办原副主任杨伟明：未来经济改革有八大任务
- ★国务院发展研究中心主任谈如何推动能源高质量发展
- ★新一轮国企混改提速：重点在“改”不在“混”
- ★关注煤炭未来发展四大趋势
- ★煤炭去产能政策如何分阶段影响市场
- ★煤企债转股难在哪？

【行业资讯】

- ★2018 中国煤炭企业 50 强和煤炭产量 50 强发布
- ★山东压减省内煤炭消费 提高“外电入鲁”
- ★山东全面放开煤炭等四大行业进入电力市场
- ★山东省煤炭企业 1-8 月实现利润 173.9 亿元 同比增长 49.72%
- ★到 2020 年山东省清洁取暖率超七成
- ★山东“利剑行动”打击煤矿重大安全生产违法
- ★淄博市煤炭局规范行政执法优化发展环境

【鲁煤动态】

- ★山东能源集团全力打造生态文明矿山
- ★兖矿集团全力打造一流诚信企业
- ★兖矿集团与非洲毛里求斯签订合作谅解备忘录
- ★山东能源集团旗下 2 家公司入围 2018 年全球轮胎 75 强
- ★山能新矿集团翟镇煤矿叫响“立即行动 马上执行”口号
- ★山能枣矿集团柴里煤矿把老矿做“精致”
- ★山能淄矿集团亭南煤业：五百万吨大矿的“俭”与“奢”
- ★山能临矿集团田庄煤矿：人人争当“难题”认领人
- ★济矿京杭铁水联运物流中心项目被列为山东省第一批省级物流专项示范工程
- ★莱芜煤机加压过滤机成为全国首批煤炭装备制造业高端设备

【外埠信息】

- ★黑龙江：对发生重特大煤矿事故的地方主要领导实行“一票否决”
- ★内蒙古全面实施煤炭矿业权市场化出让
- ★黑龙江供暖季煤炭供应缺口将超千万吨
- ★湘煤集团推行职业经理人试点

【政策法规】

- ★中办国办：建立防范和惩治统计造假责任制
- ★加强国有企业资产负债约束指导意见发布
- ★山东出台全国煤炭系统第一个双重预防机制建设地方标准

中财办原副主任杨伟民：未来经济改革有八大任务

在近日举办的 2018 中国发展高层论坛专题研讨会上，全国政协经济委员会副主任、中央财经领导委员会办公室原副主任杨伟民表示，产权制度改革和市场化改革应协同推进对经济体制改革成功至关重要。下一步产权制度改革的重点应当包括科技创新产权、农村土地产权、自然资源产权、国有企业产权、民营企业的产权保护等。市场化改革的重点则包括深化市场准入改革、户籍制度改革、金融体制改革、财政体制改革、投融资体制改革、科技体制改革、价格改革、商事制度改革等。

他指出，所谓完善产权制度就是要完善所有权以及所有权派生的承包权、使用权、经营权、租赁权、收益权等各种产权。下一步改革的主要任务有：

一是完善科技创新产权制度，允许科研人员拥有其应该拥有的科研成果的产权。科研成果是科研人员的大脑和资本共同创造的，科研人员在科技创新中是居于支配地位的生产要素，资本实际上是依附于科研人员的。这项改革推开了，创新才能成为驱动发展的主导力量。

二是完善农村土地产权制度。包括实行承包地的三权分置制度、保持土地承包关系稳定并长久不变；完善农村集体建设用地产权制度，赋予农村集体经济组织在符合规划基础上的完全的使用权，可以自主地决定土地的用途；完善农村宅基地的产权制度，宅基地的土地所有权属于集体，但使用权属于农民个人，房屋的所有权属于农民个人。

三是完善自然资源的产权制度。明确全民所有自然资源的产权人，这项改革已经做到了。区分全民所有自然资源所有者的权利和国家作为自然资源管理者的权利，划清中央和地方的事权和监管职责，赋予修复生态的自然人和法人对修复土地的长期使用权，充分现有生态产品的溢价。

四是完善国有企业产权制度。改变国有资本授权经营体制，国资委向国有投资公司和运营公司充分授权，两类公司要向其出资的企业充分授权，使国有企业真正成为企业，拥有完全的国有资本经营权。

五是完善民营企业的产权保护制度。国有企业的财产权不可侵犯，民营企业的财产权同样不可侵犯，废除对民营企业的歧视性的法律、政策和监管。

所谓要素市场化改革就是要大幅度减少政府对资源的直接配置，使市场在要素配置中发挥决定性作用。改革的主要任务有：

一是深化市场准入改革，全面实施市场准入负面清单制度。清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。

二是深化户籍制度改革。除极少数超大城市、中心城区以外，其他城市的户籍都应该放开。条件成熟的时候，逐步实现户籍、居住证、身份证的三证合一。因为现在越来越复杂，大概人身有三个证。

三是深化金融体制改革继续推进。利率和汇率等资金价格的市场化改革，使资金配置到最有效率的领域。

四是深化财政体制改革。降低宏观税负，建立中央和地方财力与事权相匹配的体制，减少专项转移支付，废止各级财政资金对企业生产经营活动的直接补贴。

五是深化投融资体制改革减少政府投资比重。减少政府主导的各类产业基金。政府投资集中于公共服务和公益性的基础设施建设。

六是深化科技体制改革。建立以企业为主体、市场为导向、科研人员可以自主决定科研成果转化的体制。

七是深化价格改革。加快放开土地、资金、房地产、电力、石油天然气等的价格。

八是深化商事制度改革。打破行政性垄断，防止市场垄断，对国企、民企、外企实行同等程度的监管。

(摘自搜狐网)

国务院发展研究中心主任谈如何推动能源高质量发展

近日，在2018年能源大转型高层论坛上，国务院研究中心主任李伟指出，能源高质量发展至少应包括3方面的内容：第一，能源高质量发展的根本目标是满足全体人民对美好生活的需要；第二，能源高质量发展的核心内涵是打造清洁低碳、经济高效、安全可靠的现代能源系统。第三，能源高质量发展的必要条件是以深化改革促进构建现代能源治理体系。

他认为，要从5个方面推动能源高质量发展。一是要坚持推进能源节约和提高能源使用效率。二是要坚持以体制机制改革和基础设施建设促进天然气行业发展。三是要坚持发展完善集中式与分布式结合的能源综合利用模式。四是要坚持推动地热能利用尽早进入快速发展的轨道。五是要坚持推进国际能源合作和构建国际能源治理新体系。

同时，李伟还表示，我国各个地方情况多样，发展水平不一，推进高质量发展的基础不同，面临的问题也不尽相同。因此推进能源高质量发展，还需要坚持先行先试，率先打造一批全国能源高质量发展的样板地区，从而为各个地方更好

地推进能源高质量发展提供可以学习的榜样。

(摘自煤炭工业信息)

新一轮国企混改提速：重点在“改”不在“混”

近日，华泰证券公告其深化混合所有制改革试点总体方案获江苏发改委和江苏国资委批准。此前，华泰证券通过定增，引入多家战略投资者，包括阿里巴巴、苏宁等民营企业。据悉，有多个像华泰证券这样的地方国资项目在招标混改，国有企业混改正在提速。国有企业混改试点范围正在扩大，重心下移趋势也越发明显，在新近确定的第三批 31 家试点企业名单中有 21 家均是地方国企。相关人士透露，国有企业改革领导小组方面已有共识，下一步将以混改试点示范为引领，进一步发挥试点作用，以点带面，从整体上推动国企混合所有制改革，预计年内会全面推进。为辅助混改推进，有关工资总额管理、员工持股、资产评估、土地、税收等相关配套政策正在落地。

北京师范大学公司治理与企业发展研究中心主任高明华指出，近几年国内没有足够多投资渠道，不少企业遂向外转移资金和资产，因此要留住国内资本，需要加快放开混合所有制改革，吸收社会资本参与混改。

另一方面，从国有资本控制力的角度考量，放开国有资本的绝对控股权，使不同资本之间形成相对制衡，更有利于完善国企治理结构，发挥治理机制的作用。

有鉴于此，今年年内将发力混合所有制改革。

中国企业研究院首席研究员李锦表示，这一轮的混合所有制改革，重点并不在混，而是在改。一位接近国资委的专家透露，“这一轮的混改不仅仅是股权结构的混合，最关键有企业治理结构的改善和经营治理水平的提升。”高层认识到治理结构的提升，需要有积极的外部投资者、战略投资者进到国企管理层或董事会来，不是仅仅作为一个财务投资者，而是成为积极的战略投资者，能够对公司的治理结构形成制衡，能够把市场化经营机制引到国企里来。

(摘自网易新闻)

关注煤炭未来发展四大趋势

党的十九大作出了中国特色社会主义进入新时代的重大政治论断。在新时代，煤炭企业发展业态、煤炭供需、政策变化以及用户商品需求等会有怎样的转变？煤炭企业和煤炭市场未来发展的取向、格局、优势是什么？把握以下发展趋势，对于未来发展具有重要意义：

一要关注煤炭企业业态变革的大取向。新时代，煤炭企业向市场转型的主要标志是“两商”战略。从过去单纯的煤炭生产供给者向“两商”转变，是现在能源企业转型发展的大趋势。例如，原神华集团的“创建世界一流清洁能源供应商和清洁能源技术方案提供商”；中煤集团的“两商一低”，其中“两商”是清洁能源服务商和技术方案解决商。

二要关注煤炭供需变化的大格局。我国煤炭的供需格局将从过去的分散型向区块化转变，西部产煤区的重要作用 and 战略地位也将逐渐凸显。中东部的产煤大省山东、河北、河南、安徽等近几年产能减少，煤炭需求量与本地煤炭供给量的缺口越来越大。未来，山西、陕西、内蒙古将成为中国煤炭货源的主要供应地。目前，区块化的供需格局已基本形成，并在不断完善。

三要关注国家运输政策调整的大变化。在运输政策调整方面，国家正在推进“公转铁”政策的实施，压减公路运输量，增加铁路运输量。

今年7月10日，交通运输部部长李小鹏在十三届全国人大常委会第四次会议上指出：要推进环渤海港口停止接收柴油车运输煤炭。到今年年底，环渤海、山东、长三角地区主要港口，还有唐山港、黄骅港等港口也不再接收柴油货车运输的煤炭。

与此同时，公路货运车辆治理工作将继续深入。目前，我国大力推进货运车型标准化，加快更新淘汰老旧车辆，实施机动车排放检测与强制维护制度；积极淘汰京津冀及周边地区、汾渭平原等重点地区的国三及以下排放标准的中重型柴油货车，减少柴油货车存量污染；大力推广使用清洁能源车辆和新能源车辆。

过去，特别是在中短途运输中，公路抢运量现象普遍。现在，国家对铁路运输给予的政策保护和支持，意味着煤炭企业未来的市场竞争将从控制资源向控制市场空间和运输干道上转变，如果没有市场布局安排和对运输大通道的控制，将很难获得进一步发展。

四要关注市场产品竞争的大优势。在市场产品竞争方面，未来用户需要的不仅是煤炭产品数量，而且是产品质量和清洁程度。我们必须清醒地认识到，煤炭企业是资源型企业，企业的可持续发展如果没有资源作支撑将是一句空话，技术装备、生产工艺只起到重要的辅助作用。但在同等条件下，技术装备好、工艺先进，自然生产效率高、产品成本低，更能满足用户需求。因此，企业首先应深入挖掘煤炭品种的个性优势，在此基础上提高生产技术水平，打造煤炭优质绿色品牌，从而提高产品在市场的竞争力。

概言之，全国煤炭企业向“两商”转型、供需格局区块化、运输方式“公转铁”、关注市场产品竞争力，这些既是当今我国煤炭市场营销的大背景，又是我国煤炭未来发展的四大趋势，将为煤炭企业在研制市场营销战略时提供参考依据。

（信息来源：中国能源报）

煤炭去产能政策如何分阶段影响市场

在我国煤炭工业市场化、现代化、科学化发展过程中，政府的调控政策起到了举足轻重的作用。根据煤炭去产能政策与煤炭市场的关系，可将政策对市场的影响分为政策效力期、市场反弹期、市场调整期三个阶段。

政策效力期，国家各部委相继推出去产能及其相关政策，各地方积极响应落实去产能政策，压减煤炭产能。在这个阶段，煤炭供需方面表现为，规模以上煤炭企业原煤产量大幅下降，煤炭供应处于低位，煤炭供需关系随着去产能政策的落实逐渐趋于平衡，煤炭市场供需平衡指数有较好的回升态势。对价格的影响主要是：随着去产能政策的推行和落实，煤炭供给持续下降，煤炭价格随着预期的高涨而有所上升，而煤炭价格指数则滞后于政策的推行落实，稳中有涨。

市场反弹期，随着煤炭去产能工作的不断落实推进，全国煤炭产能得到有效压减，煤炭市场逐渐回暖恢复反弹。在这个阶段，煤炭供需方面表现为，规模以上煤炭企业原煤产量小幅度振荡，煤炭市场供求平衡指数基本在正常波动，煤炭市场基本平衡，先进产能得到一定释放，煤炭供求关系在偏紧偏松间小幅波动。对价格的影响主要是：受去产能政策影响，煤炭供给不断压减，煤炭价格及价格指数全面上涨，后期随着优质产能在一定程度上的释放，煤炭价格及价格指数有所下跌并维持在一定水平。

市场调整期，煤炭去产能工作取得显著成效，市场出现波动，相关政策促进煤炭市场平稳，由总量性去产能转变为系统性去产能和结构性去产能。在这个阶段，煤炭供需方面表现为，煤炭市场存在供应偏紧的现象，通过政策推进，优质产能继续有序释放，铁路运输加强协调，市场供求平衡得以回调，市场供求朝基本平衡方向发展。对价格的影响主要是：去产能工作转变为系统性去产能和结构性去产能。政策促进煤炭市场平稳，煤炭价格及价格指数稳定在一个范围内正常波动。

今年煤炭行业政策趋势基本表现为：去产能目标更为明确，转变为系统性去产能和结构性去产能；松绑去产能政策，释放先进优质煤炭产能，促进供需平衡；优化开发布局，增强运力，保障区域煤炭供应；降低成本，稳定煤炭价格，实现企业脱困发展；环保政策对焦炭市场供需面的影响不容忽视；煤炭、钢铁等行业全面取消发用电计划，率先实现电力市场化交易。

（信息来源：中国煤炭报）

煤企债转股难在哪？

国家对债转股工作十分重视，实施过程中相关部门陆续出台了一些政策。但

目前煤炭企业债转股仍存在两大问题，一是明股实债，二是落地难。

关于明股实债，这也是金融机构不得不采取的一种做法。对于明股实债的企业，可以暂缓企业负债率高的问题，也可以把银行和企业的风险向后延伸。但一般明股实债都是签署 5 年期限，到期后如果没有银行来接股，就需要企业自己回购，会带来很多经营问题。

落地难问题主要涉及两点。一是实施债转股的金融机构，比如银行，要把企业的债权转为股权，需要向社会筹集大量资金，难度比较大，周期也比较长。二是实施债转股的企业往往都是一家多债，有的涉及十几个银行。但一家企业的债转股往往是一个银行在实施，要让一个银行把其他银行的债都收购回来，这个难度是很大的。另外，社会筹集资金往往要求有固定分红回报，而且要价比较高。本来企业希望通过债转股降成本、降杠杆，但社会筹集资金的要求和这个愿望显然是相悖的。

所以，目前煤炭企业实施债转股签的协议量是比较大的，但真正落实的也就 10% 左右。

今后一个时期，随着政策逐渐明朗、具体化，企业和金融机构对债转股这种市场化方式应该会进一步推动。

（摘自中国煤炭报）

行业资讯

2018 中国煤炭企业 50 强和煤炭产量 50 强发布

近日，中国煤炭工业协会按企业 2017 年度营业收入和煤炭产量为标准，发布了 2018 中国煤炭企业 50 强和煤炭产量 50 强名单。山东有 3 个煤炭企业进入企业 50 强，4 个煤炭企业进入产量 50 强，分别是：

2018 中国煤炭企业 50 强：	山东能源集团	第 2 位
	兖矿集团	第 5 位
	济宁能源发展集团	第 44 位
2018 中国煤炭产量 50 强：	山东能源集团	第 3 位
	兖矿集团	第 5 位
	济宁能源发展集团	第 38 位
	山东鲁泰控股集团	第 50 位

（摘自国家煤炭工业网）

山东压减省内煤炭消费 提高“外电入鲁”

近日，山东省人民政府办公厅发布《山东省2018-2020年煤炭消费减量替代工作方案》明确提出，到2020年该省煤炭消费总量控制在36834万吨以内，到2020年在2015年基础上压减煤炭消费4093万吨。

根据《方案》，为进一步控制煤炭增量消费，山东将对未实行煤炭消费减量替代的耗煤项目一律不予审批、核准、备案，从源头上控制煤炭增量消费。严把环评审批关，项目环境影响评价文件中须包含经相关主管部门核定同意的煤炭消费减量替代方案，其中新上燃煤发电项目由项目所在地市级及以上煤炭消费总量控制主管部门出具审查意见。

在减少煤炭存量消费方面，《方案》明确，山东将以钢铁、煤炭、水泥、电解铝、平板玻璃等行业为重点，通过完善综合标准体系，严格常态化执法和强制性标准实施，促使一批能耗、环保、安全、技术达不到标准和生产不合格产品或淘汰类产能，依法依规关停退出，减少低效煤炭消耗。

在推进煤炭清洁高效利用方面，该省将优化煤电、电解铝行业布局，淘汰关停环保、能耗、安全等不达标的30万千瓦以下燃煤机组，特别是运行满20年的纯凝机组和满25年的抽凝热电机组。在完成该省每小时10蒸吨及以下燃煤锅炉全部清零的基础上，在国家确定的重点区域基本淘汰每小时35蒸吨以下燃煤锅炉，每小时65蒸吨及以上燃煤锅炉全部完成节能和超低排放改造，并加大散煤治理力度，建立健全煤炭质量管理体系，严格控制劣质煤炭进入消费市场。

与此同时，《方案》还提出加快供热管网建设，到2020年，城市建成区及县城集中供热面积达到17.5亿平方米，有条件的农村地区推行集中供热试点。全省平均清洁取暖率达到70%以上。其中，20万人口以上城市基本实现清洁取暖全覆盖，农村地区平均清洁取暖率达到55%左右。

除上述方面外，在发展新能源和可再生能源方面，《方案》明确，到2020年，山东新能源和可再生能源发电总装机容量达到3000万千瓦左右，并实施“外电入鲁”，减少省内煤炭消费，提高“外电入鲁”中可再生能源电量比重。到2020年，该省接纳省外来电能力达到3500万千瓦，天然气消费在能源消费中的比重提高到7%左右。

(信息来源：中国能源网)

山东全面放开煤炭等四大行业进入电力市场

近日，山东省经济和信息化委员会、山东省物价局和国家能源局山东监管办

公室联合制定下发了《关于全面放开煤炭、钢铁、有色、建材行业企业进入市场的通知》，要求从2018年9月起，山东省将全面放开煤炭、钢铁、有色、建材行业企业进入市场，确保到2020年，四个行业企业必须全部进入市场。

近年来，山东省积极推动电力市场化改革，今年市场电量已扩大至1300亿千瓦时，市场开放度已近60%。目前，山东省钢铁、煤炭、建材、有色四个行业企业年网购电量约500亿千瓦时，已进入市场参与交易的电量266.4亿千瓦时，占53%，全面放开参与市场具有较好的基础。

同时，考虑山东省涉及企业多、影响面大，设置一年过渡期，今明两年企业可自愿选择进入市场时间。自2020年起，四个行业企业原则上必须全部进入市场。

(摘自中国煤炭报)

山东省煤炭企业 1-8 月实现利润 173.9 亿元 同比增长 49.72%

8月，全省煤矿生产原煤1066.41万吨，环比下降2.13%，销售商品煤1042.23万吨，环比下降3.41%。1-8月，全省煤矿累计生产原煤8541.74万吨，同比增长1.40%；销售商品煤8361.75万吨，同比增长2.28%。

主营业务收入增加，利税、利润等主要经济指标同比增长。据财务快报统计，1-8月，全省煤炭企业实现全部营业收入34536940.67万元，同比增长1.00%；主营业务收入33521410.58万元，同比增长8.68%；其中，省内商品煤销售收入5354342.98万元，同比增长4.80%；实现利税4202362.60万元，同比增长30.97%；实现利润1739343.12万元，同比增长49.72%。

省属煤炭企业实现全部营业收入33531068.57万元，同比增长1.19%，其中，主营业务收入32554296.33万元，同比增长9.52%；省内商品煤销售收入4387228.73万元，同比增长10.00%；实现利税3803147.03万元，同比增长38.89%；实现利润1534556.63万元，同比增长70.25%；完成出口交货值145916.93万元，同比增长6.75%。

商品煤平均售价环比增长。8月，省属煤炭企业商品煤价格677.91元/吨，吨煤环比增长4.16元。1-8月，省属煤炭企业商品煤平均售价677.40元/吨，同比增长82.31元/吨。

(摘自煤炭工业局经济运行月报)

到 2020 年山东省清洁取暖率超七成

日前山东省政府办公厅印发《山东省冬季清洁取暖规划(2018—2022年)》明确总体目标:用5年左右时间,基本构建城区取暖集中化、村镇取暖多元化、全省取暖清洁化的发展新格局。

截至2017年年底,全省清洁取暖面积约17.75亿平方米,清洁取暖率54.3%。其中,城市清洁取暖面积15.34亿平方米,清洁取暖率79.3%;农村地区清洁取暖面积2.41亿平方米,清洁取暖率17.9%。

《规划》提出,到2020年,全省平均清洁取暖率达到70%以上。其中,20万人口以上城市基本实现清洁取暖全覆盖,农村地区平均清洁取暖率达到55%左右。到2022年,全省清洁取暖率达到80%以上。其中,县城及以上城市基本实现清洁取暖全覆盖,农村地区平均清洁取暖率达到75%左右。

区域发展具体目标中,7个大气污染防治通道城市(济南、淄博、济宁、德州、聊城、滨州、菏泽)和济南、青岛、烟台新旧动能转换核心区率先形成天然气与电取暖等替代散烧煤的清洁取暖基本格局。到2020年,9个城市建成区基本实现清洁取暖全覆盖,县城和城乡结合部清洁取暖率达到85%左右,农村地区清洁取暖率达到60%左右;7个传输通道城市基本淘汰35蒸吨/小时以下燃煤锅炉,青岛、烟台市城市建成区基本淘汰35蒸吨/小时以下燃煤锅炉。到2022年,县城及以上城市实现清洁取暖全覆盖;农村地区清洁取暖率达到80%左右。

《规划》将燃气装备、输变电装备、热泵产业、太阳能集热产业、储能产业列为壮大清洁取暖产业的发展重点;在强化清洁取暖排放监管过程中,重点加强燃煤机组(锅炉)排放监管。在2017年完成10万千瓦及以上燃煤机组超低排放改造基础上,继续推进10万千瓦以下燃煤机组超低排放改造,对不具备超低排放改造条件的进行停产整治。提高燃煤取暖锅炉排放监管力度,2018年年底前所有燃煤取暖锅炉必须达到相应行业污染物排放限值要求。

经济性是制约清洁取暖推广应用关键因素之一。《规划》除了加大农村地区清洁取暖支持保障,还将完善价格支持政策。综合运用峰谷价格、阶梯价格、电力市场化交易等价格政策,推进清洁取暖。探索建立清洁取暖用电市场化竞价采购机制,由电网企业或独立售电公司代理用户采购市场最低价电量。鼓励具备条件的地区,由供用热双方按照市场化原则协商确定区域清洁供暖价格。科学制定天然气输配气价格监管规则,合理核定输配气价格。

《规划》还提出,打破现有集中供暖特许经营发展模式,在清洁取暖领域积极引入合同能源管理、设备租赁、能源托管、以租代建等新型经营模式,引导社会共同参与实施清洁取暖项目的市场化建设运营。

(信息来源:大众日报)

山东“利剑行动”打击煤矿重大安全生产违法

日前从山东煤矿安全监察局获悉,山东省将开展为期4个月的煤矿安全监察执法“利剑行动”,严厉打击煤矿重大安全生产违法行为,确保全省煤矿安全生产形势持续稳定。

今年以来,山东省共查处15起煤矿重大隐患,全省煤矿重大安全生产呈隐患多发势头。山东煤矿安全监察局决定开展为期4个月的以严厉打击煤矿重大安全生产违法行为为重点的监察执法“利剑行动”,进一步深化依法打击和重点整治煤矿安全生产违法违规专项行动,深入开展风险隐患大排查快整治严执法集中行动,坚决遏制我省煤矿重大安全生产隐患多发势头,坚决防范煤矿事故的发生,确保我省煤矿安全生产形势持续稳定。

此次专项监察将科学合理调配安全监察执法力量,探索新的监察执法方式,对灾害威胁严重的地区、重点煤矿要逐一进行仔细梳理研究,集中主要精力查处重大生产安全事故隐患。对重大生产安全事故隐患线索,要及时采取灵活、科学的监察方式方法,寻迹问踪、抽丝剥茧,一查到底。

针对当前的严峻形势,必须采取更严厉的执法手段,坚决迅速扭转煤矿重大生产安全事故隐患高发多发态势。“利剑行动”将坚决纠正煤矿企业重生产、轻安全的倾向,坚决克服麻痹松懈、放松管理的思想;对重大违法违规行为,采取综合处罚措施,严惩不怠,除行政罚款外,还必须打出处罚的组合拳。

据了解,此次专项监察对查出的重大生产安全事故隐患,除了规定的行政处罚外,还要采取联合惩戒等措施。同时,按照监察发现的重大生产安全事故隐患数量和性质,对煤矿矿长、总工程师、驻矿安全监察(监督)员等责任人追责,并且约谈相关市县政府和省属煤矿集团公司负责人。

(摘自国家煤炭工业网)

淄博市煤炭局规范行政执法优化发展环境

淄博市煤炭局严格落实有关法律法规,规范执法行为,提升服务质量,努力为煤炭行业转型升级营造良好发展环境。

一是规范执法行为。依托“互联网+行政执法”推进行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大行政执法决定法制审核制度,不断提高执法透明度和规范化,执法争议大幅减少,执法效能明显提升。行政执法工作经验在全省煤炭行政执法工作会议上得以演示和推介。

二是落实普法责任。将执法与普法有机融合,执法过程中一并对管理相对人进行政策宣讲、法律解悉,依法告知执法依据和救济途径,教育引导企业管理人员遵守法律法规,依法安全生产。日前在检查中发现某企业所购煤炭全硫指标沿用去年标准,而企业锅炉已实现超低排放,可按新标准执行。经执法人员现场宣讲,企业变更煤炭采购标准每年可节省资金约4000余万元。

三是推进服务型执法。煤炭清洁利用方面,积极为企业提供政策支撑和信息服务;煤矿安全生产方面,在依法打击违法违规行为的同时,深入一线帮助企业查找问题排除隐患,既当好政府的执法者,又身兼职企业“安全员”。今年汛期数次台风和强降雨严重威胁到煤矿安全,市局和执法支队在做好应急值守的同时,多次到煤矿企业排查安全隐患,指导防汛抗灾,保障了全市煤矿安全度汛。

(信息来源:山东省煤炭工业局网站)

鲁煤动态

山东能源集团全力打造生态文明矿山

初秋时节,走在山东能源新矿集团新巨龙公司龙美生态农业产业园,看到高效智能的玻璃连栋温室内瓜果飘香,风景优美的生态湿地中鸟儿嬉戏,现代化的畜禽养殖基地内鸡鸭成群……很难相信,这里曾是一片煤矿采煤塌陷区。而这只是山东能源集团打造生态文明矿山的缩影。

全过程打造绿色矿山

行走在位于微山湖畔的山东能源枣矿集团高庄煤矿,你会看到有人拿着白色的餐巾纸在擦拭办公区的设施,餐巾纸始终是白的。即使是正在行进的矿车,你也丝毫看不到被煤炭染黑的痕迹。这是该矿实施无尘化清洁生产打造“绿色矿山”的结果。

在煤矿,除了煤炭生产,煤矸石也是扬尘污染重要的源头。而在山东能源集团矿区,矸石山却日渐变矮,有的煤矿甚至消灭了矸石山。

近年来,山东能源集团各矿把煤炭资源回收作为工作重点,率先在全国开展矸石充填置换煤炭技术研究,先后实施了矸石置换充填开采、膏体充填开采、高水充填开采等绿色开采技术,累计以矸换煤2000多万吨。他们还建成了全国唯一的“煤矿充填开采国家工程实验室”,制定了充填开采行业技术标准。

除了置换开采,山东能源集团还巧施“点金术”,让“污染源”变成“金元宝”。他们建设了一批矸石热电厂、新型墙材等项目,逐步把煤矸石吃干榨净。他们还建成了一批瓦斯发电、矿井水余热利用系统、矿井水深度处理站,使“污染

源”变成“新能源”。

全方位奉献绿色能源

山东能源集团充分认识到煤炭对环境能否产生污染，关键在于如何利用。他们努力让煤炭变成绿色能源。

运煤变输电。该集团在资源富集地区加快煤电一体化、煤气一体化布局，打造了内蒙古上海庙、新疆伊犁以及山东枣庄、菏泽四大转型发展支撑基地。2017年5月24日，“蒙电入鲁”项目盛鲁2×100万千瓦电厂全面开工建设。同年6月16日，新疆伊犁20亿Nm³煤制天然气项目成功生产运行，该项目为目前世界在建单系列产量规模最大的煤制天然气工程。

原煤变精煤。该集团大力实施精煤战略，下属大部分煤矿都配套建设了洗煤厂，原煤入洗率远远高于全国平均水平。山东能源淄矿集团方大公司还积极融入地方“绿动力提升工程”，发展煤粉制备项目，全力打造燃煤方式革命的引领者。据介绍，方大公司煤粉制备项目总体规划200万吨，大大减少了氮氧化物的排放，而且热效率由75%提高到95%以上。

与此同时，山东能源集团还积极在清洁煤使用技术、煤气化和精煤细化工技术等方面加大技术研发力度，最终向用户不提供煤炭，二是提供煤炭的清洁使用技术。

（摘自中国煤炭报）

兖矿集团全力打造一流诚信企业

兖矿集团是以煤炭、化工、装备制造、金融投资为主导产业的国有特大型能源企业，是我国唯一一家拥有境内外四地上市平台的煤炭企业。2017年，完成煤炭产量1.35亿吨，位居国内第五、世界第七，甲醇产量名列国内行业前列，煤制油实现规模化生产；营业收入1992亿元，年末资产总额2878亿元，利税总额153亿元。2018年，公司首次进入《财富》世界500强，位列399位。

兖矿集团是2009年首批通过中国煤炭工业协会认证的AAA信用企业，至今一直保持在煤炭行业AAA信用等级行列，并连续多年被大公国际评估公司评估为AAA信用企业。多年来，兖矿集团始终本着对员工负责、对客户负责、对企业负责、对社会负责的态度，以强化内部管理为基础，以产品和服务为载体，以品牌建设为重点，不断完善企业机制建设，成功构建起多层次、全方位的企业诚信管理体系。

加强组织领导，健全诚信保障机制。一是加强组织领导。公司成立了由主要领导任组长、相关部门负责人为成员的诚信企业建设领导小组，全面领导、统筹规划诚信企业建设。领导小组下设办公室，具体负责诚信企业建设的日常工作。

二是加强宣传教育。兖矿集团不断加大诚信经营的宣传教育力度，采用多种媒体大力宣传建设“诚信兖矿”的重要意义，营造了“做诚信员工，建诚信企业”的浓厚氛围，形成了诚信为本的企业文化。**三是健全完善诚信机制。**健全完善企业法人治理结构，建立公开透明的决策程序，“三重一大”事项实行集体决策，在管理层形成监督制衡机制，防止个人专权和营私舞弊，从决策机制上为建设“诚信兖矿”提供保障。推行信用等级评定制度，建立诚信档案和诚信“黑名单”制度，及时对员工、内部单位、外部客商以及中介服务等机构的诚信状况进行调研、鉴别、登记，定期评审更新，做到动态管理。强化诚信考核奖惩机制建设，加大失信惩戒力度，划定诚信等级，主动信息公开，使诚信意识扎根于心。

强化质量管理，树立诚信公司品牌。**一是严格质量过程控制。**以“向顾客提供最满意的产品和服务”为核心理念，积极推行精益管理，深化质量管控体系，完善全员、全过程、全方位产品和服务质量控制机制。严格工序控制，对产品设计、原料采购、生产加工、市场营销等各个环节严格把关，决不让不合格的原材料和初加工产品进入下道工序。完善质量检测手段，对产品生产加工、储装运等关键环节实施动态监控。建立产品质量定期分析和责任追究制度，对产品质量问题认真分析，严肃处理。**二是确保售后服务质量。**建立《顾客回访制度》，在产品交付之后及时进行商品、服务质量跟踪。制定《用户投诉处理办法》，对顾客关于产品和服务的投诉，实施时间保证、机制保证、公正保证、满意保证“四项保证”措施，有效及时处理顾客投诉。建立合同、销售、调运、结算一站式服务，使客户能够以最快捷、方便的方式得到满意的结果。**三是充分了解客户需求。**定期召开客户座谈会，走访战略用户，不定期邀请部分客户到公司考察参观，发放调查问卷，倾听客户对公司的产品、服务和营销等方面存在的问题和建议，充分了解客户需求，不断加强双方的信息交流和经营合作。

保护员工合法权益，积极搭建员工发展平台。**一是依法保护员工权益。**公司员工依法享受各种法定的带薪假期，按照国家要求100%为职工缴纳社会保险，为员工提供良好的薪资福利待遇。公司按岗位需求为员工足额配置相关的劳保用品，积极改善特殊岗位工作环境。建立员工个人健康档案，每年组织生产一线员工进行健康查体。2017年，在册职工工资水平同比增长11.97%，干部职工幸福感和获得感不断增强。**二是注重人才培养。**全面推行聘任制、任期制、契约化管理，重点岗位面向社会公开招聘，有效激发人员活力。创新实施人才库建设，管理技术人员实行挂职锻炼、交流轮岗，员工业务技能得到大幅提升；打破“大锅饭”，推行岗位货币化，建立与内部市场化建设相衔接的薪酬分配机制，实现了岗位增收、员工增收、企业增效。2017年以来，公司已建成采矿、化工、财务等12个专业人才库，提拔、重用人才库人才20人；组织总部机关35个岗位公开招聘；2名

专家正式入选泰山产业领军人才。三是大力推行民主评价。尊重职工的主人翁地位，发挥职工代表民主监督作用，积极推行职工代表民主评价制度，对集团公司大宗设备材料采购和工程建设项目招标等群众关注的热点、难度问题进行监督评价，保证了职工群众的知情权、决策权，维护了职工的合法权益。

践行绿色发展理念，提升环境保护力度。该集团积极践行绿色低碳循环的发展理念，突出抓好环保设施运行、环境风险预控和综合治理工程，着力建设绿色清洁和生态文明企业。一是完成环保“三年行动”。三年累计投资 12.83 亿元，实施 215 个重点环保项目，提前两年达到国家大气污染物超低排放治理要求，重点生产煤矿和煤化工企业达到清洁生产一级标准。二是深推“蓝天工程”。引进国家“千人计划”人才和锅炉超低排放研发团队，投资 3 亿多元启动“蓝天工程”项目，并把“蓝天工程”作为公司转型升级“一号工程”，不断探索建立技术研发、炉具生产、物流配送、营销服务、金融支持一体化的高效洁净煤产业链，为解决全国 7 亿吨散煤洁净燃烧和工业锅炉超低排放问题探索成功道路。目前，年产 100 万吨洁净型煤厂、50 万吨复合添加剂厂、10 万台炉具生产线已建成，并在邹城市 5 个镇进行了推广应用，竭力打造洁净型煤燃烧示范区。三是化工产业实施转型升级。煤化工产业实施安全生产转型升级行动，本部低效无效产能有序退出，鲁南化工醋酐项目、聚甲醛项目达产达效，荣信化工和榆林甲醇厂二期项目扎实推进。

自觉履行社会责任，不断提升企业社会贡献力。该集团坚持经济效益与社会效益相统一，把社会责任理念融入企业发展全过程。一是积极倡导慈善事业。坚持开展慈心一日捐活动，精准实施扶贫脱贫重点项目，出资 2882 万元，在新疆喀什英吉沙县投资建设了工业园。关爱困难职工和弱势群体，深入推进“暖心工程”、“金秋助学”、“树献送”等活动，2017 年，发放救济金、慰问金、助学金 395.28 万元。近年来，共修建道路 4.16 万米，建设文化广场 9800 平方米、活动中心 6 处。二是高度重视安全管理。创新实施安全生产诚信体系建设，不断提高全员安全诚信意识，规范安全诚信行为。完善安全“153”管控模式，扎实开展“强管理、反三违、严整治、保安全”等活动，形成安全网格化管理体系。本部八对矿井全部通过国家一级安全生产标准化验收。三是坚持依法照章纳税，坚决杜绝违法逃税、避税、漏税行为，2017 年上缴税金 108 亿元，做出了企业应有的贡献。

（信息来源：来自兖矿集团）

兖矿集团与非洲毛里求斯签订合作谅解备忘录

中非合作论坛北京峰会期间，兖矿集团党委书记、董事长李希勇与毛里求斯

政府代表团在北京举行会谈，并签署合作《谅解备忘录》，这标志着兖矿集团开启了进军非洲新兴市场的新篇章。

李希勇表示，毛里求斯发展格局与兖矿国际化战略高度契合，是兖矿集团国际化战略在非洲落地的首选地和桥头堡。为深入践行“一带一路”倡议，落实中非“十大合作计划”“八大行动”，兖矿集团将充分发挥资金、技术、人才和全球化运作经验等优势，在毛里求斯设立技术中心，成立合资公司，立足毛里求斯，为非洲提供广泛的数字、社会、技术（含北斗卫星导航系统）与金融服务。

双方一致同意在基础设施建设、数字非洲、金融投资、矿产资源开发、北斗卫星导航应用等领域开展深度合作，携手开启合作共赢、共同发展的新时代。

（摘自煤炭信息周刊）

山东能源集团旗下 2 家公司入围 2018 年全球轮胎 75 强

近期，2018 年度全球轮胎 75 强排行榜在美国正式发布，山东能源集团旗下 2 家公司入围。其中：山东能源枣矿集团八亿橡胶公司以 2017 年 4.37 亿美元的销售额位列榜单第 50 位，排名比上年提升 2 位；山东能源枣矿集团丰源轮胎公司以 2017 年 1.56 亿美元的销售额位列榜单第 73 位。

（信息来源：山东能源集团网站）

山能新矿集团翟镇煤矿叫响“立即行动 马上执行”口号

近日，翟镇煤矿调度晨会上多了一项汇报内容，督查办将各单位当天需要完成的工作任务进行通报，以此强化各单位工作落实能力。翟镇煤矿为进一步转变工作作风，在全矿叫响“立即行动、马上执行”口号，细化工作督办、实施清单管理、加强现场办公、严格各项考核，工作落实能力得到了有效提升。

清单管理提升效率。按照工作项目化、项目责任化的要求，该矿各专业对工作列出表格，形成了发布清单、措施保障、落实推进、挂单销号的闭环管理机制。同时，为推进工作效率提升，各单位将任务清单挂在区务公开栏，并在工作微信群内进行公开“晾晒”，做到实时“挂账、销号”。按照谁主管、谁负责的原则，实现各项工作高效精准落实。

现场办公明确责任。“专业领导要靠前指挥、工作安排要井下落实。”在近日召开的中层干部会上，该矿负责人要求各级领导干部要深入井下现场办公，切实解决安全生产的工作难点。为确保现场办公落到实处，该矿月度中层会通报管

理人员下井情况，并将井下专业会议纪要上传办公平台。制度上有保障、落实上有成效，各专业负责人纷纷把专业会开到井下生产一线，让任务更加直观，让责任更加明确。

严格考核督促落实。工作任务未按时完成亮出黄牌警告，对二次延期的下发考核意见。同时，该矿细化考核细则，分析整改对各生产区队考核质量中存在的突出问题，并完善分专业考核文件，制定灵活的内部考核机制，有序推进了各项工作落实落地。

（信息来源：山能新矿集团网站）

山能枣矿集团柴里煤矿把老矿做“精致”

近年来，山东能源枣矿集团柴里煤矿坚持把提高装备水平、优化生产系统、优化劳动组织为主要内容的“一提双优”作为推进矿井集约高效的重中之重来抓，努力把老矿做“精致”。

精致的矿井必须是体态轻盈的矿井。经过 54 年开采，使该矿形成了多水平、多采区开采格局，造成系统复杂、采场接续频繁、效率低下。如何实现集约高效生产？自去年以来，该矿按照枣矿集团“一提双优”统一部署，研究制定了“一提双优”三年规划，实施系统瘦身，优化生产布局，消除冗余环节，推动装备升级，扎实推动了老矿由“广种薄收”向“集约高效”转变。

优化设计生产布局。加大闲置巷道和闲置采区的封闭力度，封闭采区 7000 余米巷道，减少了 2 个生产服务采区，提高了通防安全保障能力；收缩采掘工作面，采煤工作面由原来 3 个减少到了 2 个，掘进工作面由原来 11 个减少到 7 个。

实施主运系统升级。西翼及二水平 150 型皮带全部安装永磁电动机，矿井运输能力提升到 800 吨/小时；更换二斜井钢带机为强力皮带，运输能力由 450 吨/小时提升到 800 吨/小时；实施井下皮带运输系统集成改造，矿井 15 部主运皮带机全部实现远程控制，减少岗位人员 30 余人。

推进煤仓扩容改造。该矿井下新建、扩建了 7 个煤仓，井下储煤能力提高到 12000 余吨，实现了“放仓有量、灌仓有空间”，使采区和主运皮带实现集中开停、满负荷运行，不仅提高了生产循环的稳定性，而且大幅降低了生产成本。“仅此一项每年可节约电费 600 余万元，为提高集约生产能力打下了坚实基础。”该矿副矿长顾洪利介绍。

据了解，自 2017 年以来，该矿累计投入资金 2.65 亿元，推进系统优化和装备升级，在西翼 3 上 605 工作面安装使用 MG500/1130 煤机、9000 型支架等大型设备，完成了 5200 型液压支架电液控升级改造，引进了钻装一体机、挖掘式装载

机、液压锚杆锚索钻车等先进设备，煤回采工效同比提高 26.9%，掘进单进工效同比提高 20%。

“推动 54 年老矿行稳致远、基业长青是历史赋予的使命，我们将努力把老矿做‘精致’，不断推进‘一提双优’建设，不断提高职工的安全感、幸福感，真正让职工尊严劳动、体面工作、幸福生活。”该矿矿长李文说。

（信息来源：中国煤炭网）

山能淄矿集团亭南煤业：五百万吨大矿的“俭”与“奢”

亭南煤业是山东能源淄矿集团 2006 年在省外建设投产的第一座矿井，位于陕西省咸阳市长武县亭口镇亭南村。这里是丝绸之路上的重要驿站，也是老一辈革命家习仲勋进行过革命活动的地方。

经过数次扩产，亭南煤业产能已经达到 500 万吨，效益在淄矿集团乃至山东能源以及陕西当地都名列前茅。就是这样一座效益以亿元计的大矿却小气得出奇，当然只是对成本。

亭南煤业执行董事、总经理张玉军说，节俭和企业大小无关，这是一种责任和态度。全矿上下以干毛巾拧出水的精神，连续 5 年苦练降本硬功，力求将平凡做到极致。该矿坚守底线思维，认真贯彻集团十项降低成本的“断然措施”，将成本要素分解为材料费、电费、维修费等 6 大项，按照分管领导、单位、专业班组三级承包成本指标，联责联利考核兑现。顶层有设计，基层有落实。围绕生产、加工、搬运、库存、次品、等待、劳动“七大浪费”，基层单位全面开展系统诊断，排查浪费点。经测算，上半年，全矿完吨全成本比下达考核指标降低 5.7 元。

与降低成本的“俭”形成鲜明对比的是改善民生的“奢”，那边是十大“断然措施”，这边是十大“民生工程”。

亭南煤业的职工大部分是从淄矿集团各单位抽调而来，远离家乡亲人。该矿尽最大努力改善生活条件、营造家的氛围，为职工赶走孤独和寂寞。公司设有班车，隔天往返集团总部。职工亲属来探望，报销路费，父母每年一次、妻儿每年两次，并安排免费探亲房。

亭南煤业的职工公寓楼高十八层，在驻地长武县是最高的建筑，职工和领导干部都住在这里。楼内设施先进，洗衣房、电子阅览室、健身房、家庭影院一应俱全，实行公寓化管理，采掘一线干部职工还可以免费洗衣。

对于职工的吃，亭南煤业的福利就更多了。生产一线干部职工当班上井后，可免费享用一顿 20 元的营养餐，鱼、肉、菜外加一个汤。此外，生产记录创水平有庆功餐、家人来矿有探亲餐、评选领军人物和劳动模范有表彰餐，每周还集中

举行一次职工生日宴。公司严格按照有关规定制定餐费标准，相关领导只到场祝贺不就餐。

该矿还在集团首家引入了VR设备，虚拟各种事故现场，用于安全生产培训，“相比生活福利，安全福利的意义更大。”新入职的年轻人纷纷点赞。

一“俭”一“奢”，体现的是淄矿集团的国企本色和文化底蕴。“为社会创造财富，为职工创造幸福”，亭南煤业的一面墙上书写的正是淄矿集团的办企宗旨，远远望去，红色的大字在黄土高坡的映衬下熠熠生辉。

（摘自中国煤炭报）

山能临矿集团田庄煤矿：人人争当“难题”认领人

近日，在田庄煤矿青年创客中心，大家都在争先填写“待解难题”项目认领表，争当认领人。原来，这是田庄煤矿近日对青年创客中心筛选出的11项难题正式启动了“悬赏”机制，面向全体职工公开发布“悬赏令”，寻求难题解决方案。

前期，该矿青年创客中心在“一矿三井”范围内组织开展了“待解难题”征集活动，对矿井发展中亟待解决的一些技术瓶颈和难以解决的问题进行征集，内容涉及矿井安全生产、技术革新、经营管理、服务提升、党建创新等方面。活动共征集到“待解难题”75项，创客平台评审小组对其详细核定，综合测算项目的预期价值和潜在效益，为项目定价。每项难题悬赏价格在2000~10000元不等，难题提出者有优先认领权，并可组建项目团队进行解题攻克。

据悉，目前“悬赏”的11项难题已有5项得到职工的积极认领，项目评审小组将对被认领的创意项目进行跟踪评估，以促进各项目按期完成。

（信息来源：山能临矿集团网站）

济矿物流公司山东京杭铁水联运物流中心项目被列为山东省第一批省级物流专项示范工程

近日，山东省首批省级物流专项示范工程名单出炉，济矿物流公司山东京杭铁水联运物流中心项目名列其中。

据悉，根据《关于开展物流专项示范工程 促进物流新旧动能转换的通知》要求，省经济和信息化委会同省财政厅、省住房和城乡建设厅在全省范围内联合开展物流专项示范工程的推选工作。省级首批物流专项示范工程名单经专家评审已初步敲定。

（摘自济宁能源发展集团网站）

莱芜煤机加压过滤机成为 全国首批煤炭装备制造业高端设备

近日，中国煤炭机械工业协会公布首批煤炭装备制造行业品牌——高端设备名单，莱芜煤机公司生产的加压过滤机榜上有名。列入首批煤炭装备制造高端设备的产品共有5项，其中，莱芜煤机公司加压过滤机名列第一位。

据了解，加压过滤技术是目前国际上一种先进的固液分离技术。作为国家“八五”攻关项目，从20世纪90年代初开始，莱芜煤机公司承担了国内首台加压过滤机的制造任务，并于1993年制造出国内首台GPJ6013型加压过滤机工业样机，成功应用于枣庄集团八一煤矿选煤厂。20多年来，莱芜煤机公司根据市场的需求，依托自身的技术开发能力，不断对产品更新换代，相继开发出6代智能化加压过滤机，产品结构更加先进、合理，自动化程度越来越高，其技术性能指标达到国际先进水平，在有些方面已经超过国外水平，取得了1项国家发明专利和12项国家实用新型专利，主持起草了加压过滤机全国行业标准，先后获得“全国用户满意产品”“山东省名牌产品”等多项荣誉称号。产品出口俄罗斯、越南、刚果（金）等国家。截止目前，世界上正在应用的加压过滤机大约600余台，其中，由该公司设计制造的达500余台，占市场份额90%以上。

（摘自中国煤炭网）

外埠信息

黑龙江：对发生重特大煤矿事故的地方主要领导实行 “一票否决”

近日，黑龙江省召开省煤炭行业淘汰落后产能化解过剩产能专项整治工作领导小组第一次会议，将煤矿安全指标列为全省各级党政主要干部考核的一项重要内容，对各产煤市（地）及龙煤集团党政主要领导、分管领导没有完成专项整治任务的，不得调整提拔。

黑龙江省委组织部研究制定了《2018年度经济社会发展主要责任指标考核评价办法》。该《考评办法》将13个市（地）分为综合类、煤炭类、生态类三种类型，鸡西、双鸭山、鹤岗、七台河4个煤炭城市划为一类进行考核。将煤炭类城市新增煤矿整顿关闭转型升级、经济转型（非煤工业发展、煤炭精深加工）两项考核指

标，作为煤炭类城市分值最高的考核指标，引导各地扎实做好淘汰落后产能、化解过剩产能等工作。

该《考评办法》还将“安全生产”作为负向约束指标，考核全省13个市(地)，特别是突出煤炭类城市安全生产的考核分值权重，分值设定为20分，综合类、生态类城市为10分，并且明确规定“安全生产”单项扣分分数达到该项分值70%的，不评为优秀等次；对发生重特大安全生产责任事故的市(地)，实行“一票否决”，进一步强化考核监督约束作用。

黑龙江省委组织部还强化专项整治责任制落实，对各产煤市(地)及龙煤集团党政主要领导、分管领导没有完成专项整治任务的，不得调整提拔，切实保持专项整治工作期间主要领导和分管领导稳定。

(摘自中国能源网)

内蒙古全面实施煤炭矿业权市场化出让

近日，内蒙古自治区人民政府下发关于全面实施煤炭资源市场化出让的意见，以从根本上解决煤炭资源配置面临的市场需求、开发强度与环境容量等方面的新情况和新问题，促进煤炭产业高质量发展。

意见分别从煤炭矿业权实行市场方式出让、加快清理处置煤炭矿业权、煤炭矿业权的出让收益标准和缴纳方式、监督管理措施4个方面共作出15项具体规定。

(摘自中国能源网)

黑龙江供暖季煤炭供应缺口将超千万吨

进入9月，北方各省陆续启动冬季供暖安排工作，为保证长达半年的供暖季用煤，黑龙江省工信委日前与国家能源投资集团旗下的神华销售集团签署了2018—2019年供暖季煤炭增供框架协议。国家能源投资集团总经理凌文表示，今年冬季将优先保障黑龙江煤炭供给，下一步蒙东地区煤矿扩能后的增量部分，也将优先满足黑龙江市场需求。

这已不是黑龙江省与神华销售集团第一次就煤炭保供问题展开合作。2017年初，原神华集团就曾紧急组织自备运煤列车1500辆车皮，驰援黑龙江电煤运输——彼时黑龙江电煤告急，有15家电厂电煤库存不足两天，全省3800多万人的供暖、供电随时可能陷入瘫痪。

尽管有国家能源投资集团施以援手，今年黑龙江省煤炭供应紧张问题仍引起

了业内人士的高度关注。受去产能政策影响，黑龙江省内煤炭产量近年来明显下滑，而外省区煤炭供应又存在诸多不确定性，煤炭供应告急的情况今冬明春极有可能再度爆发——以当前条件估算，黑龙江省供暖季的煤炭缺口高达千万吨。

(摘自腾讯网)

湘煤集团推行职业经理人试点

近日，湘煤集团下发《关于完善所属企业法人治理结构 推行竞聘上岗和职业经理人试点的工作方案》。

根据工作方案，湘煤集团所属单位党委书记、董事长、总经理，总部部室正职，分公司和派驻机构班子成员正职，由人力资源部按领导干部选拔任用相关程序综合考察，报集团公司党委研究决定，实行委任制。湘煤集团所属单位领导班子成员副职，总部部室副职、分公司和派驻机构班子成员副职实行竞争上岗，末位淘汰，岗变薪变。

(摘自中国煤炭报)

政策法规

中办国办：建立防范和惩治 统计造假责任制

为了构建防范和惩治统计造假、弄虚作假督察机制，推动各地区各部门严格执行统计法律法规，确保统计数据真实准确，近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《防范和惩治统计造假、弄虚作假督察工作规定》。规定共 20 条，自 2018 年 8 月 24 日起施行。

(摘自中国煤炭网)

加强国有企业资产负债约束指导意见发布

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强国有企业资产负债约束的指导意见》，提出要通过建立和完善国有企业资产负债约束机制，强化监督管理，促使高负债国有企业资产负债率尽快回归合理水平，推动国有企业平均资产负债率到 2020 年年末比 2017 年年末降低 2 个百分点左右，之后国有企业资

产负债率基本保持在同行业同规模企业的平均水平。

《意见》明确，分类确定国有企业资产负债约束指标标准；完善国有企业资产负债自我约束机制；强化国有企业资产负债外部约束机制；加强国有企业资产负债约束的配套措施。

（摘自中国煤炭报）

山东出台全国煤炭系统第一个双重预防机制建设地方标准

近日，全国煤炭系统第一个双重预防机制建设地方标准——山东《煤矿安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制实施指南》（DB37/T3417-2018）正式发布，结束了煤矿双重预防机制建设工作无标可依的局面。

《煤矿安全分级管控和隐患排查治理双重预防机制实施指南》的核心内容主要包括安全风险辨识评估、隐患排查治理、风险过程管控和信息平台建设“4部分”。“实现了3闭环”，即：通过风险辨识评估，制定管控措施，落实管控责任，形成风险分级管控闭环；通过对照管控措施排查隐患，落实隐患排查治理责任，形成隐患排查治理的闭环；通过发现的隐患对风险管控措施修正完善，形成双重预防机制持续改进的闭环。做到了“3个有机融合”，即：安全风险分级管控和隐患排查治理的有机融合，煤矿双重预防工作同现有安全管理工作的有机融合，双重预防工作同信息化的有机融合。

（摘自国家煤炭工业网）

《鲁煤研究与参考》

编辑委员会

主 任 孙春江
副 主 任 张若祥 满慎刚 孙中辉
刘孝孔 魏洪增 徐其端

编辑部

主 编 刘全新
执行主编 裴万楼
编辑人员 马肇明 沈晓凤
赵 月 张 莉
执行编辑 裴龙飞

地址：济南市堤口路 141 号
电话（传真）：0531-85686009

E-mail（投稿）：sdsmtkj@163.com
邮政编码：250031