



联合国
粮农组织



联合国
家庭农业
十年
2019-2028



将家庭农业生产者
置于中心来实现
可持续发展目标

将家庭农业生产者置于中心 来实现可持续发展目标

在发达国家和发展中国家, 家庭农业都是粮食和农业生产的主要形式。家庭农业生产者包括农民、土著、传统社区、渔民、山区农民、牧民以及代表世界各地区和大生态区的许多其他群体。

鉴于全球的家庭农业生产者存在巨大的多样性, 因此对家庭农业没有单一的定义。可视为是“组织农业、林业、渔业、牧业和水产养殖业生产的一种方式, 由家庭管理和经营, 主要依赖家庭资本和劳动力, 包括男女劳动力”(粮农组织, 2014年)。

家庭与农场联系紧密, 家庭提供主要的劳动力, 并控制农场所依赖的主要资源。家庭和农场是持续共同演变的统一体, 发挥着各自区域网络中的经济、环境、社会和文化功能。

鉴于家庭农业生产者身上的多重性, 他们在促进粮食安全和营养, 管理自然资源, 确保农村社区的凝聚力以及保护文化遗产方面发挥着关键作用。

他们生产了全球大部分粮食, 提供了健康、多样化且在文化上适宜的饮食。他们是农业部门的主要投资者,





也是农村地区商业和经济结构的基础,创造了农场内外的就业机会,并为农村经济的内源性发展做出了重大贡献。

他们还加强了社会经济包容性,改善了农村生计,提供了包容性服务,创造了连接城乡地区的创新市场解决方案。

家庭农业生产者是粮食和农业生物多样性的保管者,在保证自然资源再生的同时,加强作物、牲畜和树林之间的协同作用,从而实现可持续、有抵御力的营养敏感型农业和粮食系统。

他们连接过去、现在和未来,传递当地传统知识、身份、文化遗产和社会价值观,促进社会公平和社区福祉。他们扎根于自己的社区,有能力针对所产生的问题提供情境化、全面、长期的解决方案。

有了积极框架,家庭农业生产者能够发挥关键作用,对农业和农村地区的经济、环境、社会和文化可持续性做出贡献。2019-2028年联合国家庭农业十年(UNDF)是各国制定公共政策和投资的框架,旨在从整体角度支持家庭农业,释放家庭农业生产者的变革潜力,从而为实现可持续发展目标作出贡献。



关键事实和数据

农村贫困

- 世界上约有 **80%** 的穷困且无法保证粮食的人生活在农村地区, 主要依赖农业生产维持生计。
- **大多数农村贫困人口都是小规模的家庭粮食生产者**, 依靠农业和水产养殖业获取粮食和收入, 但在获得生产资源、机会和市场方面面临许多困难。

家庭农场 (农业)

- 全球有 **6 亿** 多个农场。
- **超过 90%** 的农场由个人或家庭经营, 主要依赖家庭劳动力。
- 据估计, 这些农场占据约 **70-80%** 的农田, 按价值计算, 生产了全球 **80%** 以上的粮食。
- 在世界范围内, **小于 1 公顷的农场占农场总数的 70%**, 但仅占农业用地总量的 **7%**。**1-2 公顷的小型农场占农场总数的 14%**, 控制着

4% 的土地, 而 **2-5 公顷的农场占农场总数的 10%**, 控制着 6% 的土地。

- 最大的 **1%** 的农场却经营着 **全球 70%** 以上的农田。

小规模渔业

- **渔民中有 90%** 是小规模经营者。超过 90% 的小规模渔民生活在发展中国家。
- **小规模渔业占发展中国家渔业捕捞量的一半。**

牧民

- 估计有 **2 亿牧民** 在牧场上放牧, 这些牧场占了全球三分之一的陆地面积。
- 多达 **5 亿牧民** 从广泛的游牧、半游牧和季节性迁移牲畜饲养中维持生计。

山区农业

- 山区农业主要是家庭农业。发展中国家和转型国家约有**40%的山区人口**——约**3亿人存在粮食不安全问题**，其中一半人遭受长期饥饿。
- 山区是重要的生态系统，为整个地球提供水、食物和能源等物品和服务，还提供并调节着**高达80%的全球淡水资源**。

森林耕作

- 家庭农业生产者包括森林社区。**大约40%的农村极端贫困人口生活在森林和热带草原地区**。森林和农业资源的独特组合在全世界创造了复杂的自然资源管理系统。
- **在亚洲和撒哈拉以南非洲地区，80%的粮食由森林和农业生产者提供**

土著

- **土著和当地社区**管理着**33%的森林**。

- **超过3.7亿土著**分布在全世界**90多个国家**。
- 虽然他们**占全球人口的5%左右**，但在**全球贫困人口中的占比却达到15%左右**。
- **传统的土著领土占世界陆地面积的22%**，与占地球生物多样性**80%的地区相吻合**。

青年

- 全球青年人口预计将会增长，但**青年男女的就业机会仍然有限**，特别是生活在发展中国家农村地区的青年。

农村妇女

- **妇女完成了大约50%的农业劳动**，但只拥有**15%的农田**。
- **在极端贫困人口中，每100名男性，就有122名女性**。

联合国家庭农业十年与可持续发展目标

家庭农业生产者是创建并维护可持续发展的包容性粮食系统,帮助实现可持续发展目标的主要推动者,具有巨大的潜力。作为一个框架,“联合国家庭农业十年”帮助家庭农业生产者充分发挥潜力,促进《2030年可持续发展议程》。

“联合国家庭农业十年”通过动员全球承诺和行动,以平衡和综合的方式实现经济、社会和环境三方面的可持续发展,为《2030年可持续发展议程》**作出贡献。**

“联合国家庭农业十年”推动由一致的跨部门政策所支持的**综合行动**,这些行动针对农村发展的环境、经济和社会因素,建立起人道主义 - 发展 - 和平之间的关联,同时将人及其生计置于中心地位。

“联合国家庭农业十年”不让任何人掉队。有许多因素可以导致一个人或一个群体脆弱、贫困、营养标准差、缺乏机会、生活水平低下,而其他“针对群体的”不平等情况还相互交织。“联合国

家庭农业十年”旨在解决导致脆弱性的各种问题,处理不平等、歧视和边缘化情况。改善家庭农业生产者的福祉有助于发挥他们的潜力,使他们成为帮助实现多个可持续发展目标的变革行动者。

“联合国家庭农业十年”使用一种关联法。由于可持续发展的多维性,因此可持续发展目标之间有着不可分割的联系。“联合国家庭农业十年”帮助明确可持续发展目标之间的关系,帮助确定行动的优先顺序,降低部门行动之间的互损风险,以更有效的方式实施《2030年议程》。

“联合国家庭农业十年”加强了家庭农业生产者的多重性,推动实现所有

可持续发展目标。家庭农业生产者能够全面解决可持续发展的各方面问题,因而是实现可持续发展目标的主要行为者。“联合国家庭农业十年”整合了可持续发展的三个方面 — 经济增长、社会包容和环境保护,并为不同行为者的参与及其伙伴关系提供支持,促使他们致力于多个相互关联的可持续发展目标,在可持续性和发展的各个方面获得惠益。

“联合国家庭农业十年”侧重于促使家庭农业生产者成为全面实现可持续发展目标的主要推动者。该倡议尤其注重创新、知识共享、能力建设、技术获取和转让,以此为基础制定有影响力的行动和策略,以实现可持续发展目标。



与家庭农业生产者携手， 巩固可持续发展目标

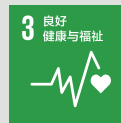


贫困的家庭农业生产者能够从维持生计转向在农村地区创造创收

机会。 社会保护政策和适应性生计是逃离贫困陷阱和提供机会的关键。



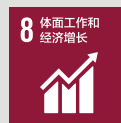
家庭农业生产者能够实施具有抵御能力的农业高产做法，创造创收机会。 改善自然资源、生产性投入和定制服务获取的政策能释放他们的生产潜力。



家庭农业生产者及其组织能够提供包容性农村服务，并为区域发展作出贡献。 改善农村地区基本服务的获取以及能力发展是促使家庭农业生产者成为变革行动者的关键。



务农妇女对实现可持续、高效和包容性的粮食系统至关重要。 改善妇女对资源和技术的获取情况，加强妇女在决策中的发言权，实现性别平等，这是我们创造所希望的世界的关键一步。



家庭农业生产者能使多元化的粮食系统得以实现，这将在农村地区创造就业机会，并对城乡流动产生积极影响，特别是对青年人。 获得满足其需求的基础设施、技术和针对性创新，他们才能改善我们的共同未来。



家庭农业生产者能够实现能加强可持续城乡一体化的粮食系统。通过创新型市场解决方案,生活在城市和农村地区的人们可以享受健康、有营养、安全的食物。



家庭农业生产者能为转变粮食系统做出贡献,提高这些系统的可持续性。各项政策应在减少粮食损失以及可持续、有效地管理自然资源方面给家庭农业生产者提供支持。



家庭农业生产者能够推动更具气候变化适应力的粮食系统。改善家庭农业生产者适应气候相关冲击的能力是释放其潜力的先决条件。



家庭农业生产者能够保护生物多样性、环境和文化。保护他们的文化和自然遗产是这一转变的核心。



加强家庭农业生产者及其组织的能力能够帮助家庭农业生产者更好地服务所在社区。给予认可和发言权以及创造有利的环境将帮助他们成为变革行动者。



为共同目标而奋斗的 全球行动计划



联合国家庭农业十年的愿景

创造这样一个世界：多元化、健康、可持续的粮食和农业系统蓬勃发展，具有抵御能力的农村和城市社区在有尊严、公平、无饥饿和贫困的环境中享受高质量的生活。

家庭农业对实现该愿景至关重要。

考虑当代和后代需求的合理政策、方案 and 规定，必须保护并扩大家庭农业生产者的作用、包容性和经济能力，将其多样性置于促进《2030年议程》的可持续发展的中心。

现在必须开始行动。

为了实现该愿景，“联合国家庭农业十年”的**全球行动计划**为国际社会提供了详细的指导，指明可以集体方式采取的一致行动，以支持家庭农业生产者。该计划概述了一个综合性方法，以期在逐步实现充足食物权的背景下，对实现可持续发展目标的工作提供支持。

全球行动计划围绕 7 个协同增强的**工作支柱**而设计，建议从地方到全球采取一系列相互关联的行动。在联合国家庭农业十年间制定的任何干预措施必须始终考虑家庭农业生产者的多样性。这些措施应针对具体情况，根据区域、国家、地方的社会文化和社会经济条件进行调整。为了保证“联合国家庭农业十年”取得成功，所有行动都应将家庭农业生产者置于中心地位，通过自下而上、参与性、包容性的进程加以实施。

支柱措施 1.

发展有利于加强家庭农业
的政策环境



基于所有相关行为者的坚定而持续的承诺来建立有利的政治、社会和经济环境，是家庭农业生产者领导所有人能向更可持续、更健康、更有营养的粮食和农业系统转变的先决条件。

有利的环境意味着有充足的资源，而且治理和体制安排有效，具有包容性。家庭农业生产者及其组织必须有机会充分参与多部门和多行为者的机制、平台和政策进程以及倡导和增强意识的活动。

包容性进程、真正的承诺和伙伴关系将促使传统的部门政策转向针对具体情况全面策略和方案，这些策略和方案需充分支持家庭农业生产者及其多重性。

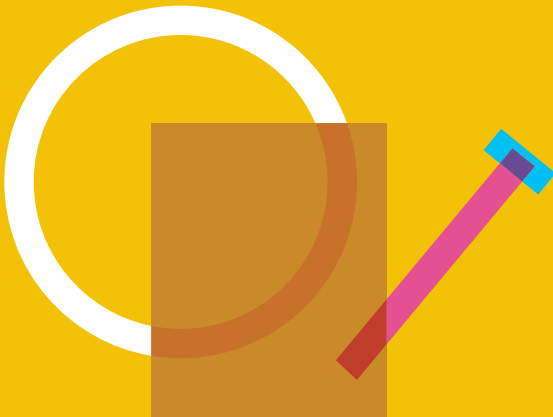
前进之路：

- 在地方、国家和国际各级实施**全面、一致的政策、投资和体制框架**，支持家庭农业。
- 促进**包容性的有效治理机制**，及时收集地理相关数据，**以开展针对性的政策设计和实施**。
- 保证国家和非国家行为者作出持续的**政治承诺并投入充分的资源**。
- 建立并加强**地方性、全国性和国际性合作**，支持家庭农业。



支柱措施 2 — 横向。

支持青年并确保
家庭农业的
代际可持续发展



青年进入农业被广泛认为是促进农业及粮食生产和保持农村地区活力的关键驱动因素。但是，希望未来在农业方面发展的青年目前面临着诸多结构和体制上的障碍。

为了保证农业的代际可持续性，必须推动能够促进有形和无形框架资产代际转移的机制。

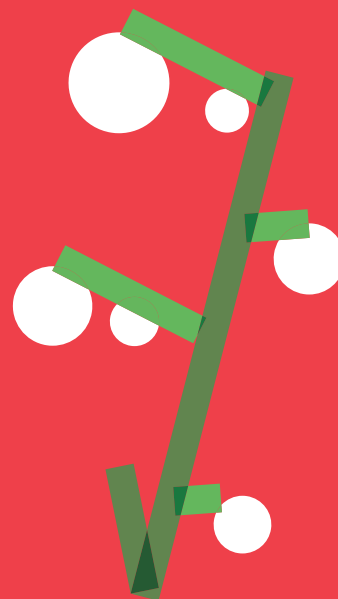
鼓励青年进入农业将能确保保持创新，振兴农村地区，重塑社会观念，即将家庭农业视为具有不断更新能力的活跃部门。

前进之路：

- 确保青年获得**土地和其他自然资源、信息、教育、基础设施和金融服务**。
- 鼓励农业、渔业和林业中的**代际更替**。
- 提高年轻家庭农业生产者的**创新能力**，将当地具体的传统知识与新解决方案相结合。
- 保证**青年农民参与市场和政策过程**。



支柱措施 3 — 横向。
促进家庭农业中的
性别平等和
农村妇女的领导作用



农村妇女对消除贫困, 实现零饥饿和建立可持续、高效、包容性的粮食系统至关重要。她们贡献了劳动力以及关于农业做法和生物多样性的知识, 还在管理自然资源, 提供服务以及建立家庭和社区的复原力方面发挥着独有的核心作用。

尽管她们做出了贡献, 但她们的基本人权很可能不受尊重, 而且务农妇女仍是受贫困和社会排斥影响最严重的群体。

这种“性别差距”限制了农村妇女利用新机会的能力, 阻碍她们充分发挥潜力, 以便为《2030 年可持续发展议程》做出贡献。

前进之路:

- 促进妇女获得**参与**家庭农业和农村经济的平等机会。
- 增加务农妇女获得**自然资源、(再)生产性资产、信息、基础设施、金融服务和市场的**机会。
- 支持**妇女的组织、自强、能力发展**进程以及妇女自治和代理。
- 促进农村妇女及其组织充分**参与政策进程**和公共生活。
- 制止对妇女和女童的**暴力侵害**。
- 促进妇女之间分享**知识和经验**, 实现促进性别平等的政治、社会、文化和经济进程。



支柱措施 4.

加强家庭农业生产者的
组织和能力,以创造知识,
代表农民并在城乡结合部
提供包容性服务



如果家庭农业生产者组织正式或非正式网络、农民协会、农业合作社或社会运动，将会改善他们的境况，取得更好、更持久的成果。

强大且成熟的家庭农业生产者组织可以为政策变革做出贡献，将当地解决方案与国家和全球目标联系起来，并应对气候变化等挑战。这些组织是催化剂，能够帮助家庭农业生产者行使权利，更好地获取农业资源、公共服务、市场和政策。

家庭农业生产者组织有助于形成充满活力的包容性农村社会。因此，尤为重要是支持家庭农业生产者发展新组织和加强现有组织，提高他们的能力，使他们能够根据自己的观点以及成员的要求推广和连接新服务。

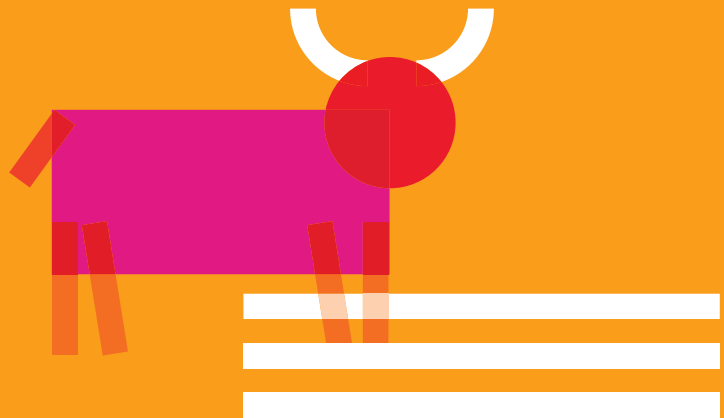
前进之路：

- 加强家庭农业生产者组织的组织能力，以便这些组织更好地为成员和社区服务。
- 加强家庭农业生产者及其组织的**技术专门知识和能力**，使他们更容易获取和提供农业和非农业相关服务，从而为可持续生计和景观作出贡献。
- 支持各组织增强实力、透明度和包容性，并支持他们采取**集体行动**来实施创新的公平解决方案。
- 提高与**信息通信技术**相关的能力和服务，确保听取家庭农业生产者的声音。



支柱措施 5.

改善家庭农业生产者、
农村家庭和社区的
社会经济包容度、复原力和福祉



尽管家庭农业是粮食安全和可持续健康粮食系统的基础,但家庭农业生产者却是受贫困和脆弱性影响最大的群体,面临着最大的经济、金融、社会和环境风险。

如果家庭农业生产者能够获得基本服务、基础设施、社会保护体系、多元化的生产做法和市场,这将会降低他们的脆弱性。他们将能够克服结构上的限制,解决出现的问题,摆脱自给农业的脆弱性,转向更安全的社会和经济地位,从而更有条件对自己的农场、家庭和社区进行(再)投资。

前进之路:

- 确保家庭农业生产者,特别是青年、妇女及其社区**获取社会保护、服务和公共产品**,从而提高他们的生活水平并降低脆弱性。
- 改善家庭农业生产者,特别是青年、妇女、土著社区和无地人民获得和控制**自然资源和生性资产**的机会。
- 鼓励**可持续和多元化的生产做法、创新**以及多样化的营养饮食,从而提高抵御能力和经济可行性。
- 改善家庭农业生产者,特别是青年和妇女获得**市场和创收的机会**,从而保证他们加大参与度并获取充分的报酬。



支柱措施 6.

为建立气候适应型粮食系统而
促进家庭农业的可持续性



今天, 粮食生产和消费已转移出其所在的文化和社会系统, 与本地的生态和社会因素脱离关系。

为了满足当代和后代的需要, 必须加速向更可持续的粮食系统过渡, 在提供经济机会的同时, 保护生态系统并尊重各地文化和社会的多样性。

家庭农业生产者扎根于自己的社区, 了解本地的生态, 具有独有的潜力来推动这一转变。他们有能力为可持续粮食系统提供情境化、全面、长期的解决方案。

前进之路:

- 增加家庭农业生产者**获得生产性资产和服务的机会**, 以改善他们对**自然资源可持续和负责任的管理和利用**。
- 通过**提高家庭农业生产者以可持续方式进行创新和提高生产力的能力**, 支持他们推动转向可持续粮食生产。
- 为家庭农业生产者创造包容性的市场环境, 促进**缩短粮食供应链**, 提供丰富的营养食品, 从而促进更可持续的粮食系统。
- **改善包容性和公平价值链中家庭农业生产者的条件**, 特别是妇女、青年及其组织, 鼓励营养食品的多元化和生产。



支柱措施 7.

加强家庭农业的多个方面，以促进社会创新，进而帮助推动地域发展并建立能够保护生物多样性、环境和文化的粮食系统。



家庭农业生产者不仅生产粮食, 还为社会提供多种服务和公共产品: 他们确保农业生态系统的可持续性, 进行景观管理, 并传播当地和传统的知识、文化遗产和社会价值观。

他们的生产、消费、社会及文化再生产做法深深植根于当地社区和地区, 在这里, 家庭农业生产者统合、改造和更新生态、经济和社会资源并与之相互影响。

支持家庭农业生产者的这种复杂性和多维度能够帮助履行承诺, 即促进内生增长并保护生态系统、遗传资源、文化和生活的多样性。

前进之路:

- 改善**生产系统**(渔业、水产养殖业、林业、种植业、畜牧业)之间的**协同作用**。
- 加强家庭农业生产者提供的不同**生态系统服务**。
- 加强家庭农业生产者在促进**社会创新和就业机会多元化**方面的作用。
- 改善**农村和城市区域之间的相互联系**。
- 促进创新的**经济机会和市场解决方案**, 以利用家庭农业的多重功能带来的多维度服务和商品。





联合国家庭农业十年联合秘书处

联合国粮食及农业组织(粮农组织)

Viale delle Terme di Caracalla
00153 罗马, 意大利

Decade-Of-Family-Farming-Secretariat@fao.org

www.fao.org/family-farming-decade

#家庭农业#

封面图片: © 粮农组织 / S. Creppy
© 粮农组织和农发基金, 2019 年

CA4532ZH/1/05.19

