

内部资料
注意保存

县委中心组 学习参考资料

（总体国家安全观专辑）

第六期

中共金堂县委宣传部

2017年4月13日

目 录

习近平主持召开国家安全工作座谈会.....	01
习近平的国家安全观：既重视发展又重视安全.....	04

“平语”近人——习近平谈国家安全·····	08
为中国梦提供坚实安全保障·····人民日报评论员	16
习近平总体安全观的中国意蕴·····叶自成	18
总体国家安全观：民心基础与理论溯源·····刘跃进	25
国家安全视域下的社会思潮观察（笔谈）·····	30
走出一条中国特色国家安全道路——深入学习习近平同志关 于总体国家安全观的重要思想·····高飞	41
习近平治国理政的关键词⑨——长江经济带：万里长龙 乘势 腾飞·····	46
习近平治国理政的关键词⑩——空谈误国，实干兴邦：实干 才能梦想成真·····	49

习近平主持召开国家安全工作座谈会

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央国家安全委员会主席习近平2月17日上午在京主持召开国家安全工作座谈会并发表重要讲话,强调要准确把握国家安全形势,牢固树立和认真贯彻总体国家安全观,以人民安全为宗旨,走中国特色国家安全道路,努力开创国家安全工作新局面,为中华民族伟大复兴中国梦提供坚实安全保障。

中共中央政治局常委、中央国家安全委员会副主席李克强、张德江出席座谈会。

座谈会上,习近平首先表示,召开这次座谈会,就是想听取大家的意见和建议,分析国家安全形势,对当前和今后一个时期国家安全工作进行研究部署。

国务委员、公安部部长郭声琨,外交部党委书记、副部长张业遂,湖北省委书记蒋超良,新疆维吾尔自治区党委书记陈全国分别介绍了本部门、本地区开展国家安全工作的情况,并就更好维护国家主权、安全、发展利益,健全国家安全工作体制机制等谈了意见和建议。

在认真听取大家发言后,习近平发表了重要讲话。他强调,党的十八大以来,党中央高度重视国家安全工作,成立中央国家安全委员会,提出总体国家安全观,明确国家安全战略方针和总体部署,推动国家安全工作取得显著成效。

习近平指出,国家安全涵盖领域十分广泛,在党和国家工作全局中的重要性日益凸显。我们正在推进具有许多新的历史特点的伟大斗争、党的建设新的伟大工程、中国特色社会主义伟大事业,时刻面对各种风险考验和重大挑战。这既对国家安全工作提出了新课题,也为做好国家安全工作提供了新机遇。国家安全工作归根结底是保障人民利益,要坚持国家安全

一切为了人民、一切依靠人民，为群众安居乐业提供坚强保障。

习近平强调，认清国家安全形势，维护国家安全，要立足国际秩序大变局来把握规律，立足防范风险的大前提来统筹，立足我国发展重要战略机遇期大背景来谋划。世界多极化、经济全球化、国际关系民主化的大方向没有改变，要引导国际社会共同塑造更加公正合理的国际新秩序。要切实加强国家安全工作，为维护重要战略机遇期提供保障。不论国际形势如何变幻，我们要保持战略定力、战略自信、战略耐心，坚持以全球思维谋篇布局，坚持统筹发展和安全，坚持底线思维，坚持原则性和策略性相统一，把维护国家安全的战略主动权牢牢掌握在自己手中。

习近平对当前和今后一个时期国家安全工作提出明确要求，强调要突出抓好政治安全、经济安全、国土安全、社会安全、网络安全等各方面安全工作。要完善立体化社会治安防控体系，提高社会治理整体水平，注意从源头上排查化解矛盾纠纷。要加强交通运输、消防、危险化学品等重点领域安全生产治理，遏制重特大事故的发生。要筑牢网络安全防线，提高网络安全保障水平，强化关键信息基础设施防护，加大核心技术研发力度和市场化引导，加强网络安全预警监测，确保大数据安全，实现全天候全方位感知和有效防护。要积极塑造外部安全环境，加强安全领域合作，引导国际社会共同维护国际安全。要加大对维护国家安全所需的物质、技术、装备、人才、法律、机制等保障方面的能力建设，更好适应国家安全工作需要。

习近平强调，坚持党对国家安全工作的领导，是做好国家安全工作的根本原则。各地区要建立健全党委统一领导的国家安全工作责任制，强化维护国家安全责任，守土有责、守土尽责。要关心和爱护国家安全干部队伍，为他们提供便利条件和政策保障。

王沪宁、刘奇葆、孙政才、范长龙、孟建柱、胡春华、栗战书、郭金龙、韩正、杨晶、杨洁篪、周小川和中央军委委员房峰辉、张阳、赵克石、

张又侠出席座谈会。

中央国家安全委员会委员，各省、自治区、直辖市，中央和国家机关有关部门、有关人民团体，部分金融机构、国有重要骨干企业、高等院校及军队有关单位主要负责同志参加座谈会。

（来源：新华社）

习近平的国家安全观：既重视发展又重视安全

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央国家安全委员会主席习近平近日在京主持召开国家安全工作座谈会并发表重要讲话，对当前和今后一个时期国家安全工作进行研究部署。

国家安全是头等大事 顶层设计不断推进

“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱。”在习近平心中，国家安全是国家发展的最重要基石、人民福祉的最根本保障。他在不同场合多次强调，国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望。实现中华民族伟大复兴的中国梦，保证人民安居乐业，国家安全是头等大事。

从几个重要时间节点，可以梳理出党的十八大以来习近平的国家安全战略方针和总体部署。

2013年11月12日，十八届中央委员会第三次全体会议决定，设立国家安全委员会，完善国家安全体制和国家安全战略，确保国家安全。

2014年1月24日，中共中央政治局会议研究确定了中央国家安全委员会设置，明确中央国家安全委员会作为中共中央关于国家安全工作的决策和议事协调机构，向中央政治局、中央政治局常务委员会负责，统筹协调涉及国家安全的重大事项和重要工作。

2014年4月15日，习近平在中央国家安全委员会第一次全体会议上首次正式提出“总体国家安全观”。

2015年7月1日，第十二届全国人大常委会第十五次会议通过《中华人民共和国国家安全法》，将每年4月15日确定为全民国家安全教育日。

“从成立中央国家安全委员会到‘总体国家安全观’理念的提出再到确立全民国家安全教育日，这一系列行动正是国家治理能力现代化建设在

安全领域的重要体现，体现了党中央清晰的整体国家安全观。”中国国际问题研究所国际战略研究部主任陈须隆在接受媒体采访时表示。

以“一个根本原则”“三个立足”“四个坚持”筑牢国家安全屏障

明者因时而变，知者随事而制。当下，腐败多发、法治欠彰，考问着政治安全；增速换挡、转型升级，考验着经济安全；雾霾不散、污染问题，考量着生态安全；地缘纷争、强权作梗，威胁着国土安全；国际窃听、网络泄密，挑战着网络安全……正如习近平所言“当前我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂”，而他提出的总体安全观回应的正是当下错综复杂的各类安全挑战。

从十八大至今，中央一直强调要统筹国际国内两个大局，整合对内对外事务。如何筑牢国家安全屏障？习近平在本次国家安全工作座谈会上以“一个根本原则”、“三个立足”、“四个坚持”作出回答。

习近平明确指出，坚持党对国家安全工作的领导，是做好国家安全工作的根本原则。认清国家安全形势，维护国家安全，要立足国际秩序大变局来把握规律，立足防范风险的大前提来统筹，立足我国发展重要战略机遇期大背景来谋划。世界多极化、经济全球化、国际关系民主化的大方向没有改变，要引导国际社会共同塑造更加公正合理的国际新秩序。要切实加强国家安全工作，为维护重要战略机遇期提供保障。不论国际形势如何变幻，我们要保持战略定力、战略自信、战略耐心，坚持以全球思维谋篇布局，坚持统筹发展和安全，坚持底线思维，坚持原则性和策略性相统一，把维护国家安全的战略主动权牢牢掌握在自己手中。

以“总体安全观”为遵循 构建国家安全体系

在座谈会上，习近平对当前和今后一个时期国家安全工作提出明确要求，强调要突出抓好政治安全、经济安全、国土安全、社会安全、网络安全等各方面安全工作：

——要完善立体化社会治安防控体系，提高社会治理整体水平，注意从源头上排查化解矛盾纠纷。

——要加强交通运输、消防、危险化学品等重点领域安全生产治理，遏制重特大事故的发生。

——要筑牢网络安全防线，提高网络安全保障水平，强化关键信息基础设施防护，加大核心技术研发力度和市场化引导，加强网络安全预警监测，确保大数据安全，实现全天候全方位感知和有效防护。

——要积极塑造外部安全环境，加强安全领域合作，引导国际社会共同维护国际安全。

——要加大对维护国家安全所需的物质、技术、装备、人才、法律、机制等保障方面的能力建设，更好适应国家安全工作需要。

这与他此前提出的“总体安全观”一脉相承：要以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，走出一条中国特色国家安全道路。既重视外部安全，又重视内部安全；既重视国土安全，又重视国民安全；既重视传统安全，又重视非传统安全；既重视发展问题，又重视安全问题；既重视自身安全，又重视共同安全。

可以发现，当前和今后一个时期国家安全工作谋求的正是构建集政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等于一体的国家安全体系。

自十八大以来，国家安全工作取得显著成效，从强调“意识形态工作是党的一项极端重要的工作”到“亚投行成立并开业”；从“完善立体化社会治安防控体系”到“落实网络安全责任制”；从“加快推进国防和军队现代化建设”到“打造核安全命运共同体”，构建国家安全体系工作正从微观层面贯彻落实，蹄疾步稳，渐次铺开。

国际关系学院公共管理系教授，国家安全政策委员会特邀研究员刘跃

进在谈到习近平的国家安全观时指出，习近平同志提出的“总体国家安全观”，是一种大安全时代的国家安全大思路，从多方面体现了唯物辩证法和系统思维，对当前和今后一个时期我国的国家安全工作具有重要的战略性指导作用。

（来源：人民网-中国共产党新闻网）

“平语”近人——习近平谈国家安全

【编前语】2015年7月1日开始施行的《中华人民共和国国家安全法》，对政治安全、国土安全、军事安全、文化安全、科技安全等11个领域的国家安全任务进行了明确。以下摘录了部分习近平关于国家安全的一些重要论述，供学习。

国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望。实现中华民族伟大复兴的中国梦，保证人民安居乐业，国家安全是头等大事。要以设立全民国家安全教育日为契机，以总体国家安全观为指导，全面实施国家安全法，深入开展国家安全宣传教育，切实增强全民国家安全意识。要坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，动员全党全社会共同努力，汇聚起维护国家安全的强大力量，夯实国家安全的社会基础，防范化解各类安全风险，不断提高人民群众的安全感、幸福感。

——2016年，在4月15日首个全民国家安全教育日到来之际，习近平作出重要指示

我们已经将核安全纳入国家总体安全体系，写入国家安全法，明确了对核安全的战略定位。我们不断完善核安全国家法律框架，正在研究颁布原子能法、核安全法。我们制定实施了核安全中长期工作规划，不断健全监管和执法机制，全面开展从业人员能力建设，组织各类型模拟演练，提高应急响应能力。

——2016年4月1日，习近平在美国首都华盛顿举行的第四届核安全峰会上发表重要讲话

全国政法机关要增强忧患意识、责任意识，防控风险、服务发展，破解难题、补齐短板，提高维护国家安全和社会稳定的能力水平，履行好维

护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责使命。

——2016年1月22日，中央政法工作会议在京召开，习近平就政法工作作出重要指示

血的教训警示我们，公共安全绝非小事，必须坚持安全发展，扎实落实安全生产责任制，堵塞各类安全漏洞，坚决遏制重特大事故频发势头，确保人民生命财产安全。

——2016年1月，习近平在中共中央政治局常委会会议上发表重要讲话

陆军是党最早建立和领导的武装力量，历史悠久，敢打善战，战功卓著，为党和人民建立了不朽功勋。陆军对维护国家主权、安全和发展利益具有不可替代的作用。

火箭军是我国战略威慑的核心力量，是我国大国地位的战略支撑，是维护国家安全的重要基石。

战略支援部队是维护国家安全的新型作战力量，是我军新质作战能力的重要增长点。

——2015年12月31日，中国人民解放军陆军领导机构、中国人民解放军火箭军、中国人民解放军战略支援部队成立大会在八一大楼隆重举行，习近平向陆军、火箭军、战略支援部队授予军旗并致训词

要坚持党管媒体原则，严格落实政治家办报要求，确保新闻宣传工作的领导权始终掌握在对党忠诚可靠的人手中。

——2015年12月25日，习近平视察解放军报社

维护网络安全不应有双重标准，不能一个国家安全而其他国家不安全，一部分国家安全而另一部分国家不安全，更不能以牺牲别国安全谋求自身所谓绝对安全。

网络安全是全球性挑战，没有哪个国家能够置身事外、独善其身，维护网络安全是国际社会的共同责任。

——2015年12月16日，习近平在第二届世界互联网大会开幕式上发表主旨演讲

“单丝不线，孤掌难鸣。”亚洲各国人民要践行亚洲安全观，协调推进地区安全治理，共同担当和应对传统和非传统安全问题，坚持以和平方式通过友好协商解决矛盾分歧，坚持发展和安全并重，共谋互尊互信、聚同化异、开放包容、合作共赢的邻国相处之道。

——2015年11月7日，习近平在新加坡国立大学发表题为《深化伙伴关系 共建亚洲美好家园》的重要演讲

要推动建设国际经济金融领域、新兴领域、周边区域合作等方面的新机制新规则，推动建设和完善区域合作机制，加强周边区域合作，加强国际社会应对资源能源安全、粮食安全、网络信息安全、应对气候变化、打击恐怖主义、防范重大传染性疾病等全球性挑战的能力。

——2015年10月12日，中共中央政治局就全球治理格局和全球治理体制进行第二十七次集体学习，习近平主持学习并发表讲话

在经济全球化时代，各国安全相互关联、彼此影响。没有一个国家能凭一己之力谋求自身绝对安全，也没有一个国家可以从别国的动荡中收获稳定。弱肉强食是丛林法则，不是国与国相处之道。穷兵黩武是霸道做法，只能搬起石头砸自己的脚。

我们要摒弃一切形式的冷战思维，树立共同、综合、合作、可持续安全的新观念。我们要充分发挥联合国及其安理会在止战维和方面的核心作用，通过和平解决争端和强制性行动双轨并举，化干戈为玉帛。我们要推动经济和社会领域的国际合作齐头并进，统筹应对传统和非传统安全威胁，防战争祸患于未然。

——2015年9月28日，习近平在纽约联合国总部出席第七十届联合国大会一般性辩论并发表题为《携手构建合作共赢新伙伴 同心打造人类命运共同体》的重要讲话

我们要加强政策沟通和协调,研究应对举措,共同维护各成员国政权、制度、社会安全和稳定。

我们要强有力推进反恐、禁毒、防务合作,提高本组织安全行动能力,形成更严密健全的执法合作网络。

——2015年7月10日,习近平在上海合作组织成员国元首理事会第十五次会议上发表题为《团结互助 共迎挑战 推动上海合作组织实现新跨越》的重要讲话

当今世界,安全的内涵和外延更加丰富,时空领域更加宽广,各种因素更加错综复杂。各国人民命运与共、唇齿相依。当今世界,没有一个国家能实现脱离世界安全的自身安全,也没有建立在其他国家不安全基础上的安全。我们要摒弃冷战思维,创新安全理念,努力走出一条共建、共享、共赢的亚洲安全之路。

——2015年3月28日,习近平在海南博鳌出席博鳌亚洲论坛2015年年会开幕式并发表主旨演讲

核工业是高科技战略产业,是国家安全重要基石。要坚持安全发展、创新发展,坚持和平利用核能,全面提升核工业的核心竞争力,续写我国核工业新的辉煌篇章。

——2015年1月,习近平就我国核工业创建60周年作出重要指示

要贯彻总体国家安全观,牢牢把握党在新形势下的强军目标,坚持信息主导、体系建设,坚持自主创新、持续发展,坚持统筹兼顾、突出重点,加快构建适应履行使命要求的装备体系,为实现强军梦提供强大物质技术支撑。

——2014年12月3日至4日,全军装备工作会议在北京召开,习近平在会上发表重要讲话

当前和今后一个时期,我国对外工作要贯彻落实总体国家安全观,增强全国人民对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信,维护

国家长治久安。要争取世界各国对中国梦的理解和支持，中国梦是和平、发展、合作、共赢的梦，我们追求的是中国人民的福祉，也是各国人民共同的福祉。要坚决维护领土主权和海洋权益，维护国家统一，妥善处理好领土岛屿争端问题。要维护发展机遇和发展空间，通过广泛开展经贸技术互利合作，努力形成深度交融的互利合作网络。要在坚持不结盟原则的前提下广交朋友，形成遍布全球的伙伴关系网络。要提升我国软实力，讲好中国故事，做好对外宣传。

——2014年11月28日至29日，中央外事工作会议在北京召开，习近平在会上发表重要讲话

面对国家安全稳定遇到的严峻挑战，面对改革中的深层次矛盾和问题，更需要我们的思想观念有一个大的解放，勇于改变机械化战争的思维定势，树立信息化战争的思想观念；改变维护传统安全的思维定势，树立维护国家综合安全和战略利益拓展的思想观念；改变单一军种作战的思维定势，树立诸军兵种一体化联合作战的思想观念；改变固守部门利益的思维定势，树立全军一盘棋、全国一盘棋的思想观念。

——2014年8月29日，中共中央政治局就世界军事发展新趋势和推进我军军事创新进行第十七次集体学习，习近平主持学习并发表讲话

中国坚定维护自身的主权、安全、发展利益，也支持其他国家特别是广大发展中国家维护自身的主权、安全、发展利益。中国坚持不干涉别国内政原则，不会把自己的意志强加于人，即使再强大也永远不称霸。中国真诚希望其他国家都走和平发展道路，大家携手把这条路走稳走好。

——2014年6月28日，习近平在和平共处五项原则发表60周年纪念大会上发表重要讲话

能源安全是关系国家经济社会发展的全局性、战略性问题，对国家繁荣发展、人民生活改善、社会长治久安至关重要。面对能源供需格局新变化、国际能源发展新趋势，保障国家能源安全，必须推动能源生产和消费

革命。

——2014年6月13日，习近平主持召开中央财经领导小组第六次会议并发表重要讲话

各地区各部门要贯彻总体国家安全观，准确把握我国国家安全形势变化新特点新趋势，坚持既重视外部安全又重视内部安全、既重视国土安全又重视国民安全、既重视传统安全又重视非传统安全、既重视发展问题又重视安全问题、既重视自身安全又重视共同安全，切实做好国家安全各项工作。要加强对人民群众的国家安全教育，提高全民国家安全意识。

反恐斗争事关国家安全，事关人民群众切身利益，事关改革发展稳定全局，是一场维护祖国统一、社会安定、人民幸福的斗争，必须采取坚决果断措施，保持严打高压态势，坚决把暴力恐怖分子嚣张气焰打下去。

——2014年4月25日，中共中央政治局就切实维护国家安全和社会安定进行第十四次集体学习，习近平主持学习并发表讲话

要准确把握国家安全形势变化新特点新趋势，坚持总体国家安全观，走出一条中国特色国家安全道路。

我们党要巩固执政地位，要团结带领人民坚持和发展中国特色社会主义，保证国家安全是头等大事。

党的十八届三中全会决定成立国家安全委员会，是推进国家治理体系和治理能力现代化、实现国家长治久安的迫切要求，是全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的重要保障，目的就是更好适应我国国家安全面临的新形势新任务，建立集中统一、高效权威的国家安全体制，加强对国家安全工作的领导。

当前我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂，必须坚持总体国家安全观，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，走

出一条中国特色国家安全道路。贯彻落实总体国家安全观，必须既重视外部安全，又重视内部安全，对内求发展、求变革、求稳定、建设平安中国，对外求和平、求合作、求共赢、建设和谐世界；既重视国土安全，又重视国民安全，坚持以民为本、以人为本，坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，真正夯实国家安全的群众基础；既重视传统安全，又重视非传统安全，构建集政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等于一体的国家安全体系；既重视发展问题，又重视安全问题，发展是安全的基础，安全是发展的条件，富国才能强兵，强兵才能卫国；既重视自身安全，又重视共同安全，打造命运共同体，推动各方朝着互利互惠、共同安全的目标相向而行。

——2014年4月15日，习近平主持召开中央国家安全委员会第一次会议并发表重要讲话

网络安全和信息化是事关国家安全和国家发展、事关广大人民群众工作生活的重大战略问题，要从国际国内大势出发，总体布局，统筹各方，创新发展，努力把我国建设成为网络强国。

做好网上舆论工作是一项长期任务，要创新改进网上宣传，运用网络传播规律，弘扬主旋律，激发正能量，大力培育和践行社会主义核心价值观，把握好网上舆论引导的时、度、效，使网络空间清朗起来。

——2014年2月27日，习近平主持召开中央网络安全和信息化领导小组第一次会议并发表重要讲话

我国周边外交的战略目标，就是服从和服务于实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴，全面发展同周边国家的关系，巩固睦邻友好，深化互利合作，维护和用好我国发展的重要战略机遇期，维护国家主权、安全、发展利益，努力使周边同我国政治关系更加友好、经济纽带更加牢固、安全合作更加深化、人文联系更加紧密。

——2013年10月24日至25日，周边外交工作座谈会在北京召开，习近平在会上发表重要讲话

建设海洋强国是中国特色社会主义事业的重要组成部分。党的十八大作出了建设海洋强国的重大部署。实施这一重大部署，对推动经济持续健康发展，对维护国家主权、安全、发展利益，对实现全面建成小康社会目标、进而实现中华民族伟大复兴都具有重大而深远的意义。

——2013年7月30日，中共中央政治局就建设海洋强国研究进行第八次集体学习，习近平主持学习并发表讲话

推进生态文明建设，必须全面贯彻落实党的十八大精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，着力树立生态观念、完善生态制度、维护生态安全、优化生态环境，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

——2013年5月24日，中共中央政治局就大力推进生态文明建设进行第六次集体学习，习近平主持学习并发表讲话

要坚决完成担负的各项军事斗争任务，以国家核心安全需求为导向，按照“能打仗、打胜仗”的要求，真抓实备、常备不懈，扎实推进军事斗争准备各项工作。要大力培养联合作战指挥人才、信息化建设管理人才和导弹专业技术人才，为完成军事斗争任务提供坚强人才保证。

——2012年12月5日，习近平会见第二炮兵第八次党代表大会代表
(来源：共产党员网)

为中国梦提供坚实安全保障

人民日报评论员

“牢固树立和认真贯彻总体国家安全观，以人民安全为宗旨，走中国特色国家安全道路，努力开创国家安全工作新局面，为中华民族伟大复兴中国梦提供坚实安全保障”。在国家安全工作座谈会上，习近平总书记从党和国家工作全局的高度深刻分析国家安全形势，对当前和今后一个时期国家安全工作进行研究部署，为我们开创新形势下国家安全工作新局面提供了基本遵循。

实现中华民族伟大复兴的中国梦，保证人民安居乐业，国家安全是头等大事。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视国家安全工作，提出总体国家安全观，加强国家安全顶层设计。从成立中央国家安全委员会，建立集中统一、高效权威的国家安全体制，到加快推进国家安全法治建设，再到明确国家安全战略方针和总体部署，一系列重大创新举措陆续出台，推动国家安全工作取得显著成效。

国家安全涵盖领域十分广泛，在党和国家工作全局中的重要性日益凸显。我们正在推进具有许多新的历史特点的伟大斗争、党的建设新的伟大工程、中国特色社会主义伟大事业，时刻面对各种风险考验和重大挑战。这既对国家安全工作提出了新课题，也为做好国家安全工作提供了新机遇。越是接近奋斗目标，前进阻力和风险压力就越大，在这个重要时刻，就越是要做好国家安全工作，自觉贯彻总体国家安全观，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，走中国特色国家安全道路，为维护重要战略机遇期提供保障，确保中华民族伟大复兴进程不被滞缓或打断。

认清国家安全形势，维护国家安全，要立足国际秩序大变局来把握规

律，立足防范风险的大前提来统筹，立足我国发展重要战略机遇期大背景来谋划。世界多极化、经济全球化、国际关系民主化的大方向没有改变，我们既要成为现行国际体系的建设者，又要增强规则制定能力、议程设置能力、舆论宣传能力、统筹协调能力，引导国际社会共同塑造更加公正合理的国际新秩序。不论国际形势如何变幻，我们要保持战略定力、战略自信、战略耐心，坚持以全球思维谋篇布局，坚持统筹发展和安全，坚持底线思维，坚持原则性和策略性相统一，把维护国家安全的战略主动权牢牢掌握在自己手中。

当前我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂。国家安全包含各个领域，每个领域都重要，从大的方面来说，要突出抓好政治安全、经济安全、国土安全、社会安全、网络安全等领域国家安全工作。坚持党对国家安全工作领导，是做好国家安全工作的根本原则，各地区要建立健全党委统一领导的国家安全工作责任制，强化维护国家安全责任，守土有责、守土尽责。

国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望，国家安全工作归根结底是保障人民利益。以总体国家安全观为指导，担当起维护国家安全责任，坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，我们必将凝聚维护国家安全的磅礴力量，走出一条中国特色国家安全道路，为实现中华民族伟大复兴中国梦提供坚实安全保障。

（来源：人民日报）

习近平总体安全观的中国意蕴

北京大学国际关系学院教授 叶自成

中国面临的不安全因素是综合性的

影响中国总体安全的国内外因素很多，但最主要、最直接的影响因素有以下几个方面：

从国内方面来说，第一，腐败、法制执法不严等，是当前中国最大的政治不安全因素。中国改革开放 30 多年，积累了相当多的问题和矛盾，开始进入敏感期、突发期、多发期、易发期、并发期，这些问题主要是政治腐败、法治欠彰、以权代法、分配不公等问题，这些问题在国内不少地方都引发了群体性事件。再加上国内台独、疆独、藏独分子以及法轮功邪教势力乘机煽动闹事，维护政治安全的压力相当大。

第二，中国经济转型面临的安全问题。中国经济转型有六个方面，从出口导向为主转向国内消费为主；从高能耗高污染向绿色环保转变；从制造业为主转向服务业为主；以成本低廉的劳动力为主向劳动生产率更高的人力资本为主；从高速变为中高速，从以数量总量为主向数量质量平衡并以质量为主；从利益分配不平衡向更加公平合理的利益分配转变。经济转型的许多不确定因素会对国家安全产生复杂影响。

第三，空气、水和土地污染等成为影响国家安全的突出问题。近年来经济发展对环境破坏很大，尤其是出现了大面积的雾霾天，同时水资源污染、地表的污染也很严重。这不仅大大加大了资源环境保护的成本，更对国民的身心健康带来严重影响，也给中国经济的可持续发展带来很大压力，甚至也成为中国与邻国的外交交涉的内容。

从国外因素来看，第一是美国因素。美国是当今世界上有能力有意愿对中国的国家安全构成挑战的大国。美国官方虽然表示欢迎中国的强大，

但美国国内存在强大的反华势力，美国一直通过对台军售牵制中国，以所谓重返亚太进一步强化美日、美韩军事联盟。

第二，主权安全及南海争端等。在解决与周边国家的陆上疆界历史遗留问题之后，海上疆界的划定成为维护中国领土主权的重大问题，这方面中国面临的挑战很严峻。中国在钓鱼岛受到日本的挑衅；在南海的众多岛礁被周边国家侵占，中国的海上权益受到严重侵犯。

第三，影响中国经济安全的外部因素。中国的经济是开放经济，受到外部环境的影响越来越大，主要表现在以下几个方面：其一，不公正、不合理的国际经济秩序使发展中国家面临十分严峻的挑战。西方国家控制着大宗商品的定价权，核心技术的发明专利权，主要市场的控制权，主要货币的发行权，主要国际经济组织的决策权等。其二，中国对外依存度高居不下，受国际市场的影响和波动大。如铁矿石 2009 年进口为 6.3 亿吨，对外依存度为 69%；石油 2011 年进口为 2.56 亿吨，对外依存度为 56%。其三，外资在中国已经开放行业中有过大的影响，中国国内民族企业的竞争力下降。在中国已开放的每个产业中，排名前 5 位的企业几乎都由外资控制；中国 28 个主要产业中，外资在 21 个产业中拥有多数资产控制权。其四，金融安全困局。在全球化信息化时代，金融要素在世界各地流动，他国的金融危机会很快到本国，给本国经济和金融带来冲击。2008 年美国的金融危机引发了世界性的经济紧缩，其消极影响到今天仍然存在。

国家总体安全：超巨复杂的整体

在这种情况下，过去强调的国家安全概念已经不能适应今天的复杂的安全形势，因此习近平有关国家安全的讲话不仅把国家安全视为国家的头等大事，而且根据国际国内形势的变化和发展，提出了总体国家安全的新概念，为理解国家安全提供了一个新观念。

例如粮食问题，有粮则安稳，无粮则乱危。它首先关系到老百姓的生存，是国民安全问题；无粮缺粮少粮则会导致社会动乱，产生政治安全、

社会安全问题；粮食生产、运输、保存是经济安全问题；粮食作为国家最重要的资源又是资源安全问题；把粮食作为一种期货又产生金融安全问题，粮食的生产又涉及到耕地农田质量，是国土安全问题；到国外购买粮食会产生外部安全问题，保障运粮通道的畅通是一个军事安全问题；而且它是一个涉及非传统安全领域的问题，今天的粮食生产运输保存的各个环节，都离不开信息网络，敌对势力可以通过网军破坏网络从而又与传统安全相关；爱粮惜粮不浪费粮食，在粮食和食品加工过程中讲诚信、讲道德、讲良心，又是一个文化安全问题……，除了核安全与粮食无关外，其他的安全领域都涉及到了。所以，任何一个安全都是一个复杂的问题。靠某一个单位、某一机构来保障，都会出现巨大的漏洞和问题。

所谓国家总体安全，就是把国家安全视为一个超巨复杂的体系。习近平指出，当前我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂，必须既重视外部安全，又重视内部安全；既重视国土安全，又重视国民安全；既重视传统安全，又重视非传统安全，它是集政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等于一体的国家安全体系。在总体安全体系中，每一个领域的具体的安全，虽然各有侧重点，但首先都必然和必须与其他领域的安全密切相关相联，互不可分；任何时候都不能孤立地片面地理解国家安全的问题。

总体安全观是对中国近年来提出的综合安全的发展。总体安全就是综合安全，但综合度比综合安全更高、更深、更全面。政治安全与经济安全交织就是一种综合安全，但这种交织的政治经济安全还不能说是总体安全。总体安全在考虑政治经济安全时，还要考虑军事、文化、国民、资源等方面的相关联的问题。总体安全是一种更全面的综合安全。

总体安全的中国特色

总体国家安全的概念本身具有中国特色，是中国概念，而总体安全在体系架构和具体内涵上，也体现出明显的中国特色，这就是习近平指出的，中国的总体安全以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，走出一条中国特色国家安全道路。

第一，总体安全是中国优秀传统文化思维的体现。首先，安全意识就是忧患意识。习近平在国家安全委员会第一次会议讲话中指出，要增强忧患意识，做到居安思危，是我们治党治国必须始终坚持的一个重大原则。其次，安全意识就是防止危险。在中国传统文化中，安与危分不开的，所谓安全就是没有内外的危险。最后安全意识是整体意识、全局意识。中国的易经有鲜明的整体思维，《管子》等经典则强调政治经济军事文化的一体。

第二，中国总体安全突出政治安全，把政治安全作为中国总体安全的根本。中国是一个大国，国情超巨复杂，处理好国内的政治问题是国家政权最重大的安全问题。如果中国不能保持政治秩序的正常运行和政治稳定，一切安全问题都将是空谈，相反，在政治安全良好状态下，其他的安全问题相对容易解决。中国把政治安全确定为总体安全的核心，反映了中国维护国家政治安定、稳定、有序、和谐的复杂性、长期性、艰巨性和内向性。

第三，中国的总体安全把人民安全作为国家安全的宗旨。所有的安全问题，归根到底是由人民来感受、决定和评价的，任何不安全最直接影响的首先是广大的民众。国民安全是以民为本思想在安全领域的拓展。

第四，以共同安全为目标的安全共同体。近年来，习近平的讲话不断提到命运共同体的概念，在国安委第一次会议的讲话中，习近平又提出了安全共同体的问题，指出中国的安全必须既重视自身安全，又重视共同安

全，打造命运共同体，推动各方朝着互利互惠、共同安全的目标相向而行。安全共同体是对过去的共同安全的发展，也是命运共同体在安全领域的运用。

总体安全构建以文化安全为突破口

当前中国最大的不安全，并不在于外敌的入侵和战争威胁，也没有严重的内部政治动乱和不稳定的前景。中国的政治、经济、军事的安全问题是可预期的、有保障的，但在文化安全领域则不然。由于内外的综合因素，当前中国处于严重的文化不安全状态。

文化兴则国家兴，文化亡则国亡。前面所说的政治经济安全都是有形的，而且大多已经被认识，成为国家安全防范的主要内容，但文化安全则是一个无形的安全，看不见，摸不着，但实际上它已经成为中国严重的安全问题：一个没有信仰价值体系的国家和民族才是最不安全的。

在中国改革开放过程中出现的各种安全问题中，文化安全是一个极为突出的问题。除了中国不善于用文化市场的因素来建设先进文化的原因之外，中国当今的文化不安全表现在以下四个方面：

第一，西方思想文化在中国大行其道，在学习西方的进程中，许多人不善于区分什么是西方的文明成果，自觉不自觉地把西方的价值观念潜意识地作为中国各个领域的价值观或应遵行的准则。中国主流思想界、文化界的精英是用西方的概念、思维在思考，用西方的价值观在评判一切，反美的和亲美的都是在用美国的思维在思考。在国际社会中，中国在西方文化之后亦步亦趋，在西方强势文化的围攻下处于守势，只有招架之功全无还手之力。

第二，中国是一个有悠久历史文化的国度，但受到来自西方的自由民主人权观念和来自西方的传统马克思主义的阶级分析观念的影响，中国的主流意识形态也自觉或不自觉地都把中国的历史文化的主要成果视为封建、落后、专制、极权、不民主、无自由或剥削阶级的意识形态而加以批判。

第三，在中国崛起进程中，出现了中国历史文化复兴的“国学热”，对中国人的文化自信心多少有一定帮助，但对于什么是中国优秀的历史文化成果却并没有形成一个共识。在所谓的国学中，先进的观念与迷信的东西鱼龙混杂、良莠不齐，使得法轮功等邪教得以大行其道。

第四，中国在国际社会中的文化影响，除了武术、孔子、中国古代的四大文明、长城等东西外，不能向国际社会提供比西方的民主、自由、人权更好更先进的价值理念，因而中国的模式缺乏文化影响力和感召力。

从十八大就任党的总书记以来，无论是在中国的内政还是外交方面，习近平都展现了许多新理念。这种治国理念既来源于对中国改革开放三十多年实践发展的经验教训的总结，也来源于习近平对中国传统文化精华的提炼和总结。中华优秀传统文化精华是习近平治国理念的重要来源，在习近平倡导的“中国梦”、以民为本、以法治国、人与自然和谐一体、新型国家利益观等重要的治国理念中，都能见到这些理念中的中华优秀传统文化精华的厚重的历史影响。

党的十八大提出“建设优秀传统文化传承体系，弘扬中华优秀传统文化”和“弘扬中华传统美德，弘扬时代新风”精神；习近平总书记提出中华优秀传统文化“两抓三进”（从娃娃抓起、从学校抓起，进教材、进课堂、进头脑）的思想，这是非常及时，非常重要的。习近平在北大与学生的对话中，强调了《管子》两千多年前提出的文化安全的观点：四维不张，国乃灭亡，直接把礼义廉耻等优秀传统文化的核心价值作为国家安全的基础。因此，弘扬中华优秀传统文化不仅仅对提高民族的文明道德水平，降低群体事件，增强社会稳定具有重大意义，而且对建设中华民族安身立命的精神家园，抵御各种消解民族凝聚力的外来文化的影响，对中国的长治久安，对提高中国在国际社会中的文化影响，都具有十分重要的战略意义，是再造文明中国的行动纲领。只有构建以中华优秀传统文化为基础的中国特色社会主义的核心价值观体系，才能从根本上为保障国家安全提供强

大的思想文化的安全屏障。

构建总体安全体系要有顶层设计

建立国家安全委员会是构建总体安全的第一步。要完成总体安全的构建还需要做大量的工作。

首先，应该有一个能够反映中国安全形势特点、任务、宗旨、目标的国家安全战略。虽然有关方面一直在进行国家安全战略的研究，但到今天为止，我国还没有一个完整的国家安全战略报告。尽快完成国家安全战略报告的研究是一个迫切的任务。

其次，必须有一个反映总体安全的国家安全法。过去的相关法律法规涉及的国家安全概念，都是某一部门、某一领域的安全立法，比如食品安全、生产安全、运输安全、国防安全、政治安全等，没有一个总体上概括国家总体安全的法律。一些领域的安全立法也不完整，比如经济安全、金融安全、网络安全、文化安全等就缺乏相应的立法。

第三，尽快完善国家安全委员会的机构设置和运行规则。比如，现在中国有几千亿国家资产流到国外，暴露出国家资产监管的巨大漏洞，应该设立金融安全局专门监管；又如，中国的许多重要产业被外资控制，应有专门机构审查和评估外国投资对中国国家安全的影响。

第四，从文化入手，强化国家、社会、国民的安全意识。安全不仅关系到国家命运，也关系到每个国民的命运。国民不仅是国家安全的最终受益，也是维护国家安全的强大动力。应当强化国民的安全意识，形成凡是危害国家安全国民安全的，自觉进行抵制；凡是有益于国家安全国民安全的，自觉进行维护。不做危害国家安全国民安全的事情，从小事做起，从自己做起，从自己从事的工作做起。

（来源：人民网-人民论坛）

总体国家安全观：民心基础与理论溯源

国际关系学院公共管理系教授，国家安全政策委员会特邀研究员 刘跃进

习近平总书记在中央国家安全委员会第一次会议上提出的总体国家安全观，不仅以其“总体性”体现了马克思主义哲学的唯物辩证法与当代系统科学的系统思维，更重要的是落实了中国传统文化仁爱善良和以民为本的价值取向，体现了马克思主义哲学的群众史观和当代政治的民主精神，体现了社会主义民主政治建设的根本要求，为我国国家安全工作奠定了坚实的民心基础。

国民安全是国家安全最核心的构成要素

“总体国家安全观”具有丰富的内容，涵盖了当代中国国家安全的诸多要素、诸多方面、诸多问题，但是，无论从哪个角度看，国家安全中人的安全，即国民安全，都是国家安全最核心的构成要素，是一切国家安全保障活动和国家安全工作的根本目的。

首先，面对当前日益复杂严峻的国家安全形势，习近平同志要求：“必须坚持总体国家安全观，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，走出一条中国特色国家安全道路。”

这段话中，习近平同志在与构成当代国家安全的不同要素比较中，也就是在与政治安全、经济安全、军事安全、文化安全和社会安全等的比较中，先通过“以人民安全为宗旨”的重要命题，强调了人民安全的宗旨性和目的性，又通过“以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托”的论述，指出了其他方面安全相对人民安全而体现出不同方式的服务性和工具性。

其次，针对传统安全观和传统安全实践把国家领土安全作为国家安全

重心的倾向，习近平同志强调：“既重视国土安全，又重视国民安全，坚持以民为本、以人为本，坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，真正夯实国家安全的群众基础。”

表面上看，这段话仅仅是在与国土安全的比较中，强调和论述了国民安全的重要性，但是其包涵的深刻思想却是在与包括国土安全在内的所有“物的要素”或“物的安全”的比较中，从多方面论述了“人的安全”特别是“国民安全”的本原性、核心性、目的性和主体性。习近平同志之所以在“既……又……”的表达格式中先列国土安全后列国民安全，深层用意就是通过一个“既”字指出传统安全观只重国土安全的局限，再通过一个“又”字强调总体国家安全观对国民安全的重视，从而彻底超越了那种重国土安全而轻国民安全的传统安全观和传统安全治理模式。更重要的是，讲话在“既……又……”的紧凑型表达之后，并没有再讲国土安全问题，而只对国民安全问题作了深入解释，这就进一步说明，讲话不仅要纠正传统安全观只讲国土安全不讲国民安全的倾向，而且还要纠正传统安全观在国土安全与国民安全问题上的主次不分，强调国民安全在整个国家安全体系中的主导性地位。

深入而具体地分析习近平同志的讲话，我们认为：讲话中的“以人民安全为宗旨”，是在为当代中国国家安全立心，是当代中国国家安全的总纲领；在与政治安全、经济安全、军事安全、文化安全、社会安全、国土安全等关系中讲人民安全、国民安全，强调“以民为本、以人为本”，对接了中国传统文化及整个人类文明，指出了民与官关系中民的本原性，以及人与物关系中人的核心性；“国家安全一切为了人民”的命题，不仅进一步表达了人民安全或国民安全在国家安全构成要素中的核心性，以及在国家安全活动中的终极目的性，而且更强调了人民群众在整个国家安全体系中的主体性；国家安全“一切依靠人民”，则继承了中国共产党群众路线的传统，蕴涵了“从群众中来到群众中去”的国家安全工作方针；“真

正夯实国家安全的群众基础”一句出现在本段讲话最后，无疑是对贯彻落实前述国家安全工作纲领、指导思想和方针政策后必然获得群众信任的自信，也是对整个国家安全工作必须奠定在民心基础上的总体要求。

由此，总体国家安全观便把中国共产党“为人民服务”的宗旨和“执政为民”的理念，全面贯彻到了国家安全领域，因而是一项重要的国家安全民心设计和民心工程。

总体国家安全观是“仁爱善良”价值和“以民为本”思想的当代落实

总体国家安全观“以人民安全为宗旨”的纲领，以及对“国民安全”重要性的多方面论述，具有深厚的中国传统文化底蕴，是中国传统文化中“仁爱善良”价值取向和“以民为本”思想主张的当代落实。

仁爱善良和以民为本，是中国传统文化中最优秀的价值取向和思想主张。近年来，党和政府在各项大政方针的制定中，在国内外国家安全事件处置中，都充分体现出“以人民安全为宗旨”的价值取向。前些年日本核泄露中的撤侨，利比亚内战中的撤侨，叙利亚危机中的撤侨，以及今年马航事件中的奋力搜救，大量事实表明，在走出国门的中国人越来越多的今天（2013年已达9800多万人次），党和政府也越来越重视我国国民的海外安全问题，不仅在每次重大事件发生时都及时采取了必要的救援措施，而且还在外交、公安、军队等部门成立了相应的专门机构。国家安全委员会成立后，在“以人民安全为宗旨”的指导下，党和政府必将更加重视国民海外安全问题，必将使国民海外安全的保障机制在国家安全委员会构架下得到进一步完善，国民海外安全也必将得到更高层次和更效率的积极保障。

与此同时，“以人民安全为宗旨”的纲领，也必将把国民在国内的安全问题纳入国家安全工作领域，为每一个中国公民提供更好的国内安全保障。最近，针对恐怖袭击对国家安全和人民群众生命的危害，习近平同志强调，反恐怖斗争事关国家安全，事关人民群众切身利益，事关改革发展稳定全局，是一场维护祖国统一、社会安定、人民幸福的斗争，必须采取

坚决果断措施,保持严打高压态势,坚决把暴力恐怖分子嚣张气焰打下去,使暴力恐怖分子成为“过街老鼠、人人喊打”。

由于对国民生命安全造成威胁和危害的国内外因素还有很多,它们之间的轻重缓急又各不相同,因而需要国家安全委员会在制定实施国家安全战略、推进国家安全法治建设、制定国家安全方针政策和研究解决国家安全重大问题时,始终坚持“以人民安全为宗旨”,统筹协调,全面规划,使我国国民在国内外都获得越来越完善的安全保障。

总体安全观是社会主义民主政治在国家安全领域的贯彻执行

总体国家安全观对人民安全和国民安全的强调,虽说是中国传统民本思想在国家安全领域的真正落实,但这还不是“以人民安全为宗旨”的最高价值。在推进社会主义民主政治建设的时代背景和国情环境下,总体国家安全观更是社会主义民主政治建设在国家安全领域的集中体现,总体国家安全观的至高价值便是以社会主义民主政治为根基的人民民主安全观。总体国家安全观因此不仅在为中国国家安全立心,而且为当代中国国家安全立了一颗时代精神之心、人民民主之心。

虽说中国传统文化中的“民本”思想具有极大的历史局限,但却在以揭露西方原始资本主义重重问题为要义的马克思主义中,找到了自己的栖身之所。马克思主义认为,社会中占统治地位的统治阶级,通过国家意识形态和附属于统治阶级的知识阶层,过分强调了统治者和英雄豪杰的历史作用和价值,忽视了广大人民群众对人类社会的基础性重大贡献和重要作用。中国传统文化强调“以民为本”时,正是以官与民的区分为前提,强调重民爱民对统治者实现合法统治的重要意义。马克思主义的群众史观与中国传统的民本史观,有一个共同点,就是强调普通民众的重要性。二者不同的是,马克思主义的群众史观不仅强调群众的重要性,而且强调推翻阶级统治进入无阶级社会的合法性,而中国传统文化的民本史观没有也不可能认识到阶级统治的非法性与推翻阶级统治的合法性。

中国传统民本主义与马克思主义群众史观对阶级统治合法性的不同认识,使以推翻统治阶级为革命目的的老一辈中国共产党人只讲马克思主义而拒绝中国传统文化的民本思想。与此相反,中国传统民本主义与马克思主义群众史观在强调民众重要性上的契合,却使二者并行不悖地被苦寻治国良方以确保国家长治久安的当代领导人同时接受。当然,在接受传统民本主义的同时,受过马克思主义熏陶和当代民主政治启蒙的新一代领导人,已经扬弃了传统民本主义暗含的深层皇权主义,用马克思主义群众史观和当代世界民主理念,把以维护统治者统治地位为根本目的传统民本主义,改造成了维护“人民群众当家作主”政治主张和“一切权力属于人民”宪法原则的社会主义民主政治,并把其贯彻到了“以人民安全为宗旨”的总体国家安全观中。

如果说西方资本主义国家实行的是官民无别的“以人为本”的民主,那么具有民族传统特色的社会主义中国正在努力构建的,则是民贵官轻的“以民为本”的民主。民主政治如同市场经济一样,具有超越社会性质的普世价值。中国共产党不仅在民主革命时期高举民主大旗,与当时的专制独裁统治进行抗争,而且在新中国成立后不断进行着不同形式的民主政治探索,并在改革开放新时期提出了建设社会主义民主政治重大任务。中国共产党“为人民服务”的宗旨,“执政为民”的理念,“人民群众当家作主”的思想,以及国家宪法中“一切权力属于人民”的至高至善规范,都是社会主义民主政治理想的不同表达,也是总体国家安全观“以人民安全为宗旨”的理论基础和宪法根据。

如果说几千年封建专制时代,只有以民为本才能换得民心,才是良善统治,那么到了今天,只有把以民为本提升到社会主义民主政治的高度,建设好社会主义民主政治,才能获得人民群众的真正认可,才能凝聚起更广泛的人心、民心,也才有国家的长治久安与国民的幸福安康。

(来源:人民网-人民论坛)

国家安全视域下的社会思潮观察（笔谈）

编者按：一个国家的稳定和安全与其社会意识紧密相关。作为社会意识流脉的社会思潮深刻影响着国家安全。社会思潮的暗涌与激荡给国家安全带来了新的挑战，使国家安全观发生新的变化，同时，国家安全也为我们准确把握社会思潮的实质提供了一个视角。《红旗文稿》特约请三位专家就此展开讨论。

社会思潮与文化安全

中国社会科学院马克思主义研究院副院长 樊建新

2014年4月15日，习近平总书记在国家安全委员会第一次会议上提出，必须坚持总体国家安全观，构建集政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等于一体的国家安全体系。总体国家安全观的提出，是党中央面对复杂尖锐的国内外安全形势，对国家安全的战略思考和顶层设计。这十一个安全领域不是彼此割裂的，而是有机联系在一起。其中文化安全居于更为基础、更为根本的地位。因为文化属于思想和精神层面，影响着人们的世界观、人生观、价值观，指导着人们的决策和行为。文化安全的堤坝坍塌了，其他领域也就不安全了。

讲文化安全，就不能不讲社会思潮。社会思潮是反映一定历史阶段、一定社会阶层利益要求和政治诉求的思想倾向。随着国内改革的不断深入和对外开放的不断扩展，经济成分、利益关系、组织形式、生活方式等日益多样，西方的政治理论、社会文化和价值观念也伴随而来，致使各种思

想文化相互激荡、各种诉求相互碰撞、各种力量竞相发声，深刻影响着人们的思想观念和价值判断。当前，国内社会思潮多种多样，性质各异，这里讨论的思潮是指与党和国家主流意识形态相对立的错误思潮。

经过几十年的生成和演化，学术思想界和社会上逐渐形成了一些比较有影响的带有特定的政治倾向性的错误思潮，比如，历史虚无主义、新自由主义、民主社会主义、“普世价值论”、宪政民主、“新闻自由”、公民社会以及儒化思潮、公共知识分子思潮等，质疑和否定中国特色社会主义。这些错误思潮散布于政治、经济、社会、历史、文化等各个领域，其思想观点既相对独立、有所侧重，又相互联系、彼此呼应，构成一幅反映当下思想界各种非主流思想众声喧哗的纷乱图谱。

错误思潮的泛滥直接危及国家文化安全。其重要表现之一就是冲击和解构人们的文化自信。关于文化自信，习近平总书记讲了三个方面的内涵，即在 5000 多年文明发展中孕育的中华优秀传统文化、在党和人民伟大斗争中孕育的革命文化和社会主义先进文化。然而，一段时间以来，这三个方面的文化自信直接受到了上述错误思潮的冲击和侵蚀。

在如何对待中华优秀传统文化方面，儒化思潮的冲击不容小觑。儒化思潮又叫文化复古主义思潮，这股思潮认为，马克思主义在中国的百年历史被证明是失败的，西方思想理论和政治制度在中国也是行不通的，唯一出路就是“尊孔崇儒”，重新确立传统文化的主导地位。一些极端观点还主张“去马归儒”、回归“孔孟道统”，甚至提出确立儒教为国教，要“儒化共产党、儒化中国、儒化社会”。中国共产党对中华几千年传统文化的态度和原则是明确的，始终强调要对传统文化进行科学分析，取其精华去其糟粕，不能采取全盘接受或者全盘否定的绝对主义态度。习近平总书记高度重视中华优秀传统文化的继承和发展，提出要坚持古为今用、以古鉴今，坚持有鉴别的对待、有扬弃的继承，努力实现传统文化的创造性转化和创新性发展，而不能搞厚古薄今、以古非今。这是马克思主义的科学态度。

在继承和弘扬革命文化方面，主要受到来自历史虚无主义思潮的冲击。历史虚无主义否定唯物史观，坚持唯心史观，否定以马克思主义为指导的历史认识体系。其突出表现：一是“告别革命”论，贬损和否定近代以来中国人民争取民族独立和人民解放的革命史、斗争史，丑化和否定中国共产党领导的社会主义革命、建设和改革史；二是做“翻案文章”，美化中国近代以来反动统治阶级和反动历史人物，颠覆我们党对中国近现代历史上重大事件、重要人物和重要问题的科学结论；三是以“还原历史真实、揭示秘闻真相”为由，在历史支流中寻找所谓“阴暗面”和“空白点”。比如，借我们党历史上的一些失误和错误而否定党的全部历史，借毛泽东晚年的错误而否定其一生，大搞“非毛化”“反毛化”，等等。近年来，一些人将“虚无”的矛头对准了民族英雄和革命先烈。比如，有人污蔑和诋毁“狼牙山五壮士”，污蔑和诋毁邱少云，以至于这些先烈和英雄的后人不得不通过法律手段来讨回公道。刚刚闭幕的十二届全国人大五次会议通过的《民法总则》规定，“侵害英雄烈士等的姓名、肖像、名誉、荣誉，损害社会公共利益的，应当承担民事责任”。通过立法捍卫英雄先烈的做法，会有效遏制这股“去史灭国”思潮的蔓延。

在坚持和发展社会主义先进文化方面，也受到诸多思潮的冲击，其中以“普世价值论”思潮的冲击为最烈。社会主义核心价值观和社会主义核心价值体系，是我们党领导人民在长期实践中提炼和概括出来的思想文化精华，是社会主义先进文化的主体，体现了当代中国的社会性质和政治理念，体现了当代历史和人类文明的发展趋势。然而，“普世价值论”主张者抹杀不同社会制度下价值观的界限，混淆价值的一般性和具体性、普遍性和特殊性，将反映资产阶级价值观念和西方资本主义制度属性的具体价值说成是代表“历史前进方向”和“人类文明主流”的“普世价值”，要求我国“从指导思想确立普世价值的观念”，不能用“中国特色”拒绝“普世文明”，有的还将社会主义核心价值观混同于西方“普世价值观”。

可见，“普世价值”问题不是一个单纯的学术问题，而是一个危及我国文化安全的政治问题。这股思潮影响广泛，社会上对其认同者不少，既需要在学术上进行澄清，也需要从政治上加以揭露。

文化安全的核心是意识形态安全。意识形态安全关乎道路安全，关乎政治安全，关乎政权安全，关乎制度安全。党和国家的意识形态是占统治地位和主导地位意识形态，发挥着对中国特色社会主义经济基础和政治上层建筑进行有效维护、对我国走社会主义道路的历史必然性和合理性进行科学论证，为改革开放和社会主义现代化建设伟大实践提供科学理论指导的重要作用。当前，我国意识形态领域斗争尖锐复杂，意识形态安全面临严峻挑战。除了前述几种思潮外，还有一些思潮比较集中地攻击党和国家的核心制度。比如，宪政民主集中攻击我国的社会主义政治道路，否定人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体，否定中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，主张多党制、三权分立、司法独立、军队国家化等；新自由主义根本否定马克思主义政治经济学和中国特色社会主义政治经济学，集中攻击社会主义公有制，主张“私有化、自由化、市场化”；民主社会主义否定马克思主义基本原理和科学社会主义基本原则，抛弃马克思主义的阶级观点和阶级分析方法，反对无产阶级革命和无产阶级专政，等等。

上述种种错误思潮看似分布的领域不同、针对的对象各异，但究其政治实质，它们的指向是相同的，就是反对马克思主义的指导、反对中国共产党的领导、反对社会主义道路。如果任其肆意传播，必然动摇社会主义主流意识形态的地位，冲击国家文化安全，进而危及我国的政治安全和政权安全。毫无疑问，文化安全属于“不能犯颠覆性错误”的“根本问题”之列。

办好中国的事情，关键在党。反对错误思潮，维护文化安全，关键也在党。坚持中国共产党的领导，是我们反对任何不良社会思潮的定海神针。

只要我们始终坚持这一点，就能涤荡任何思潮的冲击和侵蚀，筑牢国家文化安全的永固长城！

错误思潮背后的安全“陷阱”

人民日报社理论部高级编辑 彭国华

中等收入陷阱、修昔底德陷阱、西化分化陷阱、塔西佗陷阱是危害我国国家安全的四大陷阱。而一些社会思潮，如新自由主义、宪政民主、“普世价值论”和历史虚无主义等，则充当了这四大陷阱的遮掩物。其中，新自由主义主要针对的是我国的经济体制和经济制度，宪政民主主要针对的是我国的政治体制和政治制度，“普世价值论”和历史虚无主义主要针对的是我国的社会主义核心价值观与历史文化。

1.新自由主义与中等收入陷阱。我国经济安全所面临的最大威胁是系统性风险，而中等收入陷阱就是系统性风险的一个重要表现。所谓中等收入陷阱，是指当一个国家的人均收入达到中等水平后，由于不能顺利实现经济发展方式的转变，导致经济增长动力不足，最终出现经济增长回落或停滞、贫富分化、腐败多发、社会公共服务短缺、就业困难、社会动荡、信仰缺失等局面，不能顺利实现由中等收入国家向高收入国家的转型升级。

美国左翼经济学家大卫·科茨概括了新自由主义的7个主要特征：一是要清除商品、服务尤其是资本在全球经济系统内自由流动的障碍，二是政府不再扮演引导和调控经济的角色，三是国有企业和公共服务私有化，四是削减政府的社会福利计划，五是向累退的税收政策转变，六是从劳资合作转变为在政府帮助下的资本单方统治，七是以自由放任的竞争模式代替大企业间合作式竞争模式。不难看出，以美英为主要代表的新自由主义，

其主要目标是通过最大限度减少政府干预、推行私有化、实现累退税、加强资方统治权等手段，最大限度地保护富人与资本的利益。

近年来，我国经济发展进入新常态，经济增长下行压力加大，实体经济发展出现困难，于是一些主张新自由主义的学者借机大力鼓吹相关主张。他们将“使市场在资源配置中起决定性作用”曲解为“彻底市场化”，否定国家宏观调控；他们将“发展混合所有制经济”曲解为公有制企业“私有化”；将“供给侧结构性改革”曲解为对新自由主义供给学派的呼应，主张效仿美国，实行累退税政策，等等。基尼系数是反映居民收入差距的一个基本指标。我国基尼系数在2008年达到峰值0.491之后，近年来呈现逐年下降的态势，但仍然超过了0.4的国际警戒线。这表明我国的收入差距或者说贫富差距还是比较大的。如果按新自由主义者主张的搞私有化、市场化、累退税，最大限度限制政府宏观调控，中国势必掉入中等收入陷阱，严重威胁我国经济安全。

2. 西方宪政民主与修昔底德陷阱。我国政治安全面临的巨大威胁是改旗易帜，而西方宪政民主就是一个修昔底德陷阱，是导致我国政治制度改旗易帜的一个重要诱因。修昔底德陷阱的说法源于古希腊著名历史学家修昔底德，他认为，当一个崛起的大国与既有的统治霸主竞争时，双方面临的危险多数以战争告终。

为什么说在我国推行西方宪政民主必然使我们落入修昔底德陷阱并导致改旗易帜呢？这可以从西方宪政民主鼓吹者的主张中找到答案。他们认为，宪政主要包括如下要素或其中大部分要素：成文宪法、国民主权、代议民主、有限政府、权力依宪法划分、确认基本权利保障、司法独立、宪法监督或违宪审查等。一些人主张的西方宪政民主，概括地说，就是推翻我国的社会主义基本政治制度，尤其是中国共产党对国家和军队的领导，搞美国式的“民主政治”。其核心主张，是否定中国共产党执政的必然性、鼓吹军队国家化、推行三权分立和私有化。这些主张挑战了我国政

治制度底线，企图使我国改旗易帜，爆发内乱而引起社会动荡，从而无法挑战美国的霸主地位，最终落入修昔底德陷阱，成为西方国家附庸。

3. “普世价值论”与西化分化陷阱。西化分化陷阱也称和平演变、颜色革命等，是指在西方国家的策动下，通过非暴力手段推翻不奉行所谓“普世价值”的国家政权。所谓“普世价值观”实际上就是西方价值观。我国如果移植、认同西方价值观，必然会解构我们的社会主义核心价值观，危及我们的国家安全。

“普世价值”与西方以基督教为中心的价值观有着密切的渊源关系。比如，1948年8月成立的世界基督教教会联合会，就宣称“教会是超国家、超民族、超阶级的普世性实体”。正是基于这些因素，西方国家提出的所谓“普世价值”必然是以西方为中心的价值观，具有排他性、扩张性。它实际上是西方推行新自由主义、宪政民主等的思想基础和理论支撑。关于这一点，美国前国务卿基辛格说得很清楚。他在《论中国》这部著作中写道：“美国自建国以来笃信自己的理想具有普世价值，声称自己有义务传播这些理想。这一信念常常成为美国的驱动力。”

一般意义上的自由、民主、人权等西方价值观是否适用于中国呢？我国学者陈来曾从四个方面分析了中华文明的核心价值与西方近代以来的核心价值的区别：一是责任先于自由，二是义务先于权利，三是群体高于个人，四是和谐高于冲突。显然，中华文化的核心价值取向，与西方近代以来强调个人权利和个体自由优先、强调以自我为中心、强调克服非我及宰执他人的价值观存在着根本不同。因此，对西方价值观决不能无辨析、无批判地照单全收。

4. 历史虚无主义和塔西佗陷阱。我国社会安全面临的主要威胁是执政党和政府失去公信力，社会陷入无序状态。塔西佗陷阱就是用于描述执政党和政府失去公信力之后的状态的。所谓塔西佗陷阱，用我们今天的话来说，就是当执政党或政府部门失去公信力时，无论它们说真话还是说假话，

做好事还是坏事，都会被民众认为是在说假话、做坏事。

历史虚无主义者，就是要通过所谓“反思”“新解”“人性论”“发现新大陆”等，否定中国近现代革命史，诋毁社会主义革命、建设、改革的历史和成就，抹黑正面历史人物、革命英模特别是党的领袖，为反面人物“翻案”，从而使我们党失去公信力、瓦解党的领导和社会主义道路的必然性、正义性。他们散布言论，虚无近代以来中华民族争取民族独立和人民解放的革命史、中国共产党90多年的奋斗史以及社会主义革命、建设和改革开放的实践等。近年来，历史虚无主义者还调整策略，更多使用揶揄、影射、戏谑的手段诱导网民自我联想、自我推断，手段更加隐蔽、策略更加复杂、诱导更加细微。这些倾向和现象值得我们格外关注。

网络思潮给国家安全带来新挑战

国家行政学院教授 刘东超

近年来网络迅速成为关涉国家安全的重要领域。一方面因为它已成为整个社会起伏盛衰的晴雨表，另一方面是由于它作为网络大众的重要引导力量而在舆论场发挥着举足轻重的影响。站在国家安全的角度看，社会思潮在网络中的运行表现出如下特点。

一是呈现出非线性特征。网络思潮事件因果之间可以表现为二次、三次等函数关系，容易出现不规则的运动，呈现出曲折、断裂、突变、翻转等动态特征。因此，一个思想事件有可能导致不可预料的结果。某个小小的思想微波通过网络的叠加放大，可能会迅速导致巨大的社会稳定问题。

二是社会关联性强劲。典型的网络思潮具有发动现实力量的能力，常常将某些思想诉求转化为现实活动。一些具有鲜明思想倾向的网站汇聚了一批大V、骨干力量与高度认同者，在研究生、大学生甚至普通网民中具

有影响力。它们经常组织各种线下活动，积极参与各种社会事件。随着网络运用的便捷化，普通民众对思想事件的网络围观越来越“热情”、越来越密集，许多围观者把它们作为消遣对象、发泄对象、娱乐对象。值得关注的是，这些围观者实际上是事件的潜在参与力量，一旦思想事件和其利益产生主观或客观上的关联，他们有可能迅速转化为积极参与者。

三是具备多种对立项的思想框架日益清晰。网络思潮中存在着左和右、建制和反体制、传统和现代等多种对立的对立项。其中，支持和肯定党和政府的思想力量及批评和否定党和政府的思想力量构成了相当典型的一对对立项。这一对立项的网络展现使我们清晰看到维护和干扰国家安全、社会稳定的力量的消长。左和右构成了另一对相当著名的对立项。如大家在网络中看到的，对接二连三的社会事件的不同认知和评价导致二者常态化地处于各种思想冲突之中。这种冲突有时会演变为现实中的社会治安事件。这两对对立项有时纠结在一起，有时又分离开来，成为网络中影响国家安全、社会稳定的重要因素。

四是内外联动机制已经形成。国内思潮动向会迅速地传播到海外，海外一些力量会从自己的角度做出反应，这种反应又会在国内造成影响。宗教领域的内外思潮联动更明显稳定一些，这说明其联系渠道早已常态化。这种内外联动机制对国家安全带来了复杂且长期的冲击。

五是碎片化和吸附性同时并存。无论在内容上还是在组织结构上，网络思潮的碎片化都相当严重，我们能看到思想兴趣牵引形成了数十万计的微信群和QQ群。不过，一旦出现事件，这些群就会迅速地分成两个或几个思潮派系。某些群内部也会分成截然对立的派别。网络错误思潮吸附能力的提升将会带来越来越大的安全隐患。

六是网络思潮的共振非常频繁有力。借助于越来越方便的信息工具，立足于迅速变迁的社会现实之上，网络思潮的整体结构处于快速且有力的共振之中。这种共振的根本力量来源于当代中国社会多个领域在前进中的

有规律波动。其具体表现就是热点事件的周期性出现。反过来，网络思潮的这种共振又对现实社会起到或减压或震损的辩证作用。

网络思潮的这些特点为国家安全和社会稳定带来新的巨大挑战。针对网络思潮的以上特点，立足于国家总体安全观，可以从以下几个方面作出应对设计和安排。

一是加强对网络思潮深层次系统研究。应该对一些典型思潮分派别、分专题进行研究，要研究其代表人物、骨干力量和跟随者的基本构成和发展变化，研究其政治诉求的语言表达和内在实质，研究其社会动员能力和社会危害点，研究有针对性的应对措施和处置后的长、短期效果。这些研究一定要做到宏观和微观结合、思想和实例结合、定性和定量结合、状况和趋势结合、人物测控和理论批评结合、思想本质定性和处理措施结合。

二是增强主流意识形态的解释能力和理论深度。对于一个社会来说，思想安全最为根本的保障来自主流意识形态的解释能力、理论深度和影响力，在网络世界之中尤其如此。当代社会的发展呈现出巨大的复杂性和问题性，用中国特色社会主义理论体系对其进行有说服力的解释是非常必要的。要充分挖掘和拓展中国特色社会主义理论体系的深度与广度，要在结构编织、逻辑严谨和内涵广阔上不断取得新进展。要改进主流意识形态的表达方式。表达方式深刻影响着内容的传播和对受众的感染。简洁生动的表达方式在网络时代具有更大的必要性。

三是积极进行法治建设。一方面要对网络安全法律法规体系予以健全和完善，对现行法律进行适用于网络空间的修订和解释，使之更具系统性和现实功能；另一方面，要提升网络思潮参与者的法律意识，强化他们对于国家安全、社会稳定的法律责任意识。还要对网络执法者进行理论培训，让他们具备辨识多种思潮及其本质和社会影响的工作能力。

四是完善迅捷强大的反应机制，提升灵活有效的反应能力。提升这一能力是一个需要从多方面着手的工作。此处的关键之一是高新技术的运

用。目前，运用大数据等技术手段实现对思潮变化的细微观察、趋势研判、本质分析、应急处置是完全可以做到的。平时这一系统的运行只是常规的观测和预警。一旦涉及国家和社会稳定的情况则要及时行动，应出击时及时出击，应阻止时及时阻止。

（来源：《红旗文稿》）

走出一条中国特色国家安全道路

——深入学习习近平同志关于总体国家安全观的重要思想

外交学院教授 高飞

安全是国家生存之本。实现社会安定团结、人民幸福安康，必须首先确保国家安全。当前，我国面临的安全形势复杂而严峻，亟待走出一条具有中国特色的国家安全道路。2014年4月15日，习近平同志在中央国家安全委员会第一次会议上首次提出总体国家安全观。习近平同志关于总体国家安全观的重要思想，顺应时代潮流，体现了中国国家安全理念的最新发展，为走出一条中国特色国家安全道路，保障人民安康、社会安定、国家安稳提供了思想指南。

总体国家安全观体现时代变化与中国发展新要求

当今世界，政治多极化、经济全球化深入发展，文化多样化、社会信息化持续推进，国家间的相互依存加深，新的安全挑战不断增加。习近平同志指出：“当前我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂”。总体国家安全观的提出，反映了当今世界这种复杂深刻的变化，体现了时代变化和中国发展新要求。

进入新世纪，全球发展不平衡加剧，国际体系和国际秩序深度调整，世界力量对比发生巨大变化。西方发达经济体整体增速放缓，而以中国、俄罗斯、印度、巴西、南非等金砖国家为代表的新兴经济体迅速成长。作为世界上唯一的超级大国，美国竭力维持自身的主导地位，阻碍国际政治经济治理体制改革。在这种背景下，大国博弈加剧，地缘政治回潮，传统安全问题并没有得到根本解决。同时，非传统安全问题更加突出。冷战结束后，世界政治经济不确定因素增多，局部动荡频繁发生，粮食安全、能

源资源安全、网络安全等非传统安全威胁对国际关系的影响迅速上升，在对国际关系带来挑战的同时，也增加了世界各国的共同利益。在经济全球化背景下，尽管矛盾和摩擦仍然存在，但国家间相互依存不断加深。以往依靠单个国家力量就可解决的安全威胁，现在需要多国协同才有可能解决。

当前，中国与世界的政治经济联系更加紧密。同时，随着改革开放不断深入和世界政治经济形势发展，中国也面临新的压力和挑战。一是经济可持续发展的外部压力增大。作为世界工厂，中国的资源需求快速增长，石油、铁、铜、铝等的进口量大幅攀升，对外依存度居高不下。在这种情况下，维护国际市场稳定、保障资源供给和国际通道安全，对于中国来说比以往任何时候都更重要。二是影响中国稳定的国内与国外安全问题相互交织。比如，近年来，中国与世界其他国家一样日益面临恐怖主义的威胁与挑战。应对恐怖主义威胁和挑战，既要立足国内，又要放眼世界。

由此可见，时代变化和中国发展对维护国家安全提出了新要求。当前我们面临前所未有的压力，而且越发展壮大，遇到的阻力和压力就会越大、面临的外部风险就会越多。这是我国由大向强发展无法回避的问题，是实现中华民族伟大复兴绕不过的门槛。在这种背景下，提出总体国家安全观，加强内政与外交协调、完善新时期国家内外安全治理，显得尤为重要。

深刻把握总体国家安全观的丰富内涵

习近平同志强调：“必须坚持总体国家安全观，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，走出一条中国特色国家安全道路。”这一重要论述，为我们深刻把握总体国家安全观的丰富内涵提供了基本遵循。

以人民安全为宗旨。习近平同志指出，贯彻落实国家总体安全观必须坚持以民为本、以人为本，坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，真正夯实国家安全的群众基础。这一重要论述，深刻指出了人民安全是国

家总体安全观的宗旨，彰显了深厚的人民情怀。一切为了人民，是我们党和政府各项工作的出发点和落脚点。维护国家安全的根本目的，就是为了实现人民安全，让人民安居乐业、生活幸福。

以政治安全为根本。长期以来，以美国安全观为代表的西方安全理念是建立在排他性思维基础上的。它们把与西方不同的意识形态与发展模式视为异己，企图通过军事、外交、文化等多种途径，迫使他国接受其安全观，维护西方国家在国际安全领域的“领导地位”。这表明，当前世界意识形态领域的博弈非常激烈，维护国家政治安全至关重要。维护国家政治安全，最重要的就是维护意识形态安全，维护我国宪法确立的国家政治制度，增强全国人民的中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

以经济安全为基础。发展是安全的基础，安全是发展的条件。只有积极改善民生、缩小贫富差距，才能夯实国家安全的根基。当前，我国经济发展进入新常态。我们党提出的“四个全面”战略布局和创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念等，都着眼于统筹国内国际两个大局，着眼于转方式、调结构、稳增长，实现我国经济可持续发展。只有努力形成经济可持续发展和国家安全建设的良性互动，国家安全才能真正得到保障。

以军事、文化、社会安全为保障。新形势下，国家安全并不仅局限于军事和政治领域，而且扩大到经济、科技、文化、环境和社会等各领域，传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织。因此，实现国家安全必须通盘考虑，通过制度和机制建设，统筹国家安全各领域、各要素、各层面，把军事、文化和社会安全作为保障，创建国家安全治理大格局。

以国际安全为依托。当今中国与世界的关系已经发生了深刻变化，国内安全和国际安全的界限出现模糊的趋势，国内问题国际化与国际问题国内化成为普遍现象。在这种条件下，只有统筹国内国际两个大局，以国际安全为依托，才能有效维护国内安全。近年来，我们党积极倡导共同、综

合、合作、可持续的安全观，推动构建“不冲突、不对抗，相互尊重，合作共赢”的新型大国关系，提出亲诚惠荣的周边外交理念、真实亲诚的对非政策理念和正确义利观，有力改善了国家安全的外部环境。

处理好事关国家安全的一系列辩证关系

总体国家安全观的提出，是科学运用战略思维、辩证思维的理论结晶。贯彻落实总体国家安全观，应处理好事关国家安全的一系列辩证关系。

内部安全与外部安全的辩证关系。习近平同志关于总体国家安全观的重要思想，把内部安全与外部安全作为国家安全不可分割的两个方面，使我们对国家安全的认识更加完整和全面。从内政方面来看，国家政治制度和社会大局稳定是中国的核心利益，是我国改革和发展的前提。从对外关系来看，没有和平和谐的国际环境，我国改革开放就难以顺利进行。因此，习近平同志强调：“贯彻落实总体国家安全观，必须既重视外部安全，又重视内部安全，对内求发展、求变革、求稳定、建设平安中国，对外求和平、求合作、求共赢、建设和谐世界”。

国土安全与国民安全的辩证关系。习近平同志指出，总体国家安全观以人民安全为宗旨，既重视国土安全，又重视国民安全。人民对国家的认同和支持，是国家安全的根本依托和支撑。只有把国家安全建立在人民安全基础之上，国家安全才能真正实现，国土安全才有意义。在总体国家安全观中，国土安全与国民安全是辩证统一的。

传统安全维护与非传统安全治理的辩证关系。后冷战时代，各国面临的共同挑战日益增多。在应对气候变化、跨国恐怖主义和国际经济危机等非传统安全领域，各国合作的需求大大增强。在霸权主义、强权政治等传统安全问题没有得到根本解决的情况下，非传统安全问题已进入国家间关系的议事日程，增加了当代安全问题的复杂性。只有既重视传统安全，又重视非传统安全，构建集政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全

等于一体的国家安全体系，才能有效保障国家安全。

安全与发展的辩证关系。改革开放以来，我国的发展得益于周边环境的基本稳定。用好我国发展的重要战略机遇期，争取一个较长时期和平稳定的国际环境，是我国实现可持续发展的前提。同时，发展是硬道理，只有国家发展、国民富裕，落实国家安全才有物质保障。建立在坚实经济基础上的安全才是可靠、持久的安全。因此，习近平同志提出，应该“既重视发展问题，又重视安全问题，发展是安全的基础，安全是发展的条件，富国才能强兵，强兵才能卫国”。

自身安全与共同安全的辩证关系。当今世界，和平与合作是人类发展的正途。越来越多的人意识到，安全是共同和相互的，国家安全不仅是一国自身的事情，也离不开他国的支持与合作。国家间合作是获得持久和平与安全的唯一方式。在经济全球化的背景下，只有“既重视自身安全，又重视共同安全，打造命运共同体，推动各方朝着互利互惠、共同安全的目标相向而行”，国家安全和世界持久和平才有保障。

（来源：共产党员网）

长江经济带：万里长龙 乘势腾飞

全长 6300 公里，流经 11 个省市，奔腾不息，浩浩荡荡——这就是中华民族的母亲河之一万里长江。串起上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、贵州、云南，基础雄厚，活力无限，一个万里经济带正在崛起——这就是长江经济带。与“一带一路”、京津冀协同发展战略一起共同构成国家三大发展战略，长江经济带犹如万里长龙，乘势腾飞，成为推动我国经济发展的强大动力。

今年的第一个工作日，习近平总书记就赴重庆调研，而行程重点就是推动长江经济带建设。从 2013 年起就在预热的长江经济带建设，这个“国字号工程”概念，终于在习近平总书记推动下，进入全面推进之年。

重心所在 活力所在

长江流域目前是世界上人口最多、产业规模最大、城市体系最为完整的流域。长江经济带涉及人口和产值均超过全国的 40%。

习近平在重庆调研时的讲话中强调，长江、黄河都是中华民族的发源地，都是中华民族的摇篮。通观中华文明发展史，从巴山蜀水到江南水乡，长江流域人杰地灵，陶冶历代思想精英，涌现无数风流人物。

习近平说，千百年来，长江流域以水为纽带，连接上下游、左右岸、干支流，形成经济社会大系统，今天仍然是连接丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的重要纽带。新中国成立以来特别是改革开放以来，长江流域经济社会迅猛发展，综合实力快速提升，是我国经济重心所在、活力所在。

生态优先 绿色发展

长江经济带的发展涉及方方面面，其中解决生态问题、实现绿色发展是重中之重。

长江航务管理局资料显示，长江作为水源地，沿线化工产量约占全国的46%，长江干线港口危化品吞吐量已达1.7亿吨，生产和运输的危化品种类超过250种。另外，小水电建设、航运管理、沿江各省市经济发展不平衡，正制约着长江经济带的发展。

习近平指出，长江拥有独特的生态系统，是我国重要的生态宝库。当前和今后相当长一个时期，要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发。要把实施重大生态修复工程作为推动长江经济带发展项目的优先选项，实施好长江防护林体系建设、水土流失及岩溶地区石漠化治理、退耕还林还草、水土保持、河湖和湿地生态保护修复等工程，增强水源涵养、水土保持等生态功能。

事实上，长江经济带建设的思路发生变化，在2015年底发布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》中已有所体现。建议称，要推进长江经济带建设，改善长江流域生态环境，高起点建设综合立体交通走廊，引导产业优化布局和分工协作。

全面把握 统筹谋划

习近平强调，长江经济带作为流域经济，涉及水、路、港、岸、产、城和生物、湿地、环境等多个方面，是一个整体，必须全面把握、统筹谋划。

正如习近平所说：“沿江省市和国家相关部门要在思想认识上形成一条心，在实际行动中形成一盘棋。”各地紧跟中央战略部署，目前已经将“改善长江流域生态环境”作为参与长江经济带建设中头等大事来抓。在近日召开的各地两会政府工作报告中，各地表示将坚持生态优先、绿色发展的战略定位，积极融入长江经济带建设，大力构建绿色生态廊道。

上海政府工作报告强调，将实行最严格的资源节约和环境保护制度，强化联防联控和区域共治，坚决以硬措施完成硬任务；江苏政府工作报告强调，深入开展太湖、长江、淮河以及近岸海域污染防治，限期治理水质不达标国家考核断面；湖北在政府工作报告中倡议，共同把长江经济带建设成为我国生态文明建设的先行示范带、创新驱动带、协调发展带；重庆市在政府工作报告中提出，保护长江母亲河，实施新一轮退耕还林工程和天然林保护工程，加大森林、林地、湿地等生态系统保护，推进土壤及生态系统修复，建设长江上游重要生态屏障。

空谈误国，实干兴邦：实干才能梦想成真

2012年11月29日，习近平总书记和其他中央政治局常委集体参观《复兴之路》展览时发表重要讲话，深情阐述中国梦，其中特别提到“实现中华民族伟大复兴是一项光荣而艰巨的事业，需要一代又一代中国人共同为之努力。空谈误国，实干兴邦。”

面对全面建成小康社会的目标，面对中华民族伟大复兴的“中国梦”，13亿中国人特别是党员领导干部应以什么样的精神状态和作风去奋斗？——“空谈误国，实干兴邦”就是答案。

实干是成就事业的必由之路

在参观《复兴之路》展览后一周，习近平赴广东考察工作，这是他在党的十八大之后第一次到地方考察、调研。习近平表示，这次调研之所以到广东来，就是要到在我国改革开放中得风气之先的地方，现场回顾我国改革开放的历史进程，将改革开放继续推向前进。考察结束时，习近平警示各级领导干部要牢记“空谈误国，实干兴邦”的道理。他指出，全面建成小康社会要靠实干，基本实现现代化要靠实干，实现中华民族伟大复兴要靠实干。

党的十八大以后，习近平在1个多月时间里两次提到“空谈误国，实干兴邦”，彰显了新一届中央领导集体锐意进取、真抓实干，奋力推进中国特色社会主义伟大事业的决心和勇气。随后的3年时间，中国在实干的风气中不断前行。2013年11月，党的十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》；同年12月，由习近平担任组长的中央全面深化改革领导小组成立。2014年，中央深改领导小组完成了

80个重点改革任务，中央有关部门完成了108个改革任务，共出台370条改革成果。2015年，中央深改领导小组确定的101个重点改革任务基本完成，中央有关部门完成153个改革任务，各方面共出台改革成果415条，改革呈现全面发力、纵深推进的良好态势。

“事实是真理的依据，实干是成就事业的必由之路。这也是‘空谈误国，实干兴邦’的真谛。”习近平这样阐释。

作风建设真抓实干、实招不断

这几年，人民群众无不对作风建设的不断深入和明显成效感受深刻。而这得益于党中央对作风建设，实招不断。

2012年12月，中央政治局会议审议关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，提出改进调查研究、改会风、改文风等具体要求——这也拉开了十八大后全面从严治党的序幕。2013年6月，在党的群众路线教育实践活动工作会议上，习近平提出了反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风的要求，并指出在形式主义方面，主要是知行不一、不求实效，文山会海、花拳绣腿，贪图虚名、弄虚作假。2014年3月，习近平在参加十二届全国人大二次会议安徽团审议时指出，各级领导干部都要树立和发扬好的作风，既严以修身、严以用权、严以律己，又谋事要实、创业要实、做人要实。

“八项规定”、反“四风”、“三严三实”促使党员干部在工作中更加注重出实招、干实事、求实效，推动了风清气正的政治生态建设。

每位国人都要从自身做起

“空谈误国，实干兴邦”，绝非只是党员干部的事情。中国梦的实现需要良好的社会风气，需要每一个中国人保持奋发向上的精神面貌，脚踏实地地努力前行。

2013年4月，习近平同全国劳动模范代表座谈时指出，“实现我们的奋斗目标，开创我们的美好未来，必须紧紧依靠人民、始终为了人民，

必须依靠辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动。”“我们说‘空谈误国，实干兴邦’，实干首先就要脚踏实地劳动。”

同年5月，同各界优秀青年代表座谈时，习近平谆谆教导广大青年要牢记“空谈误国、实干兴邦”，立足本职、埋头苦干，从自身做起，从点滴做起，用勤劳的双手、一流的业绩成就属于自己的人生精彩。

这3年，中国梦的蓝图愈加清晰，“四个全面”稳步推进，对外开放全方位推进，中国在全球治理中发挥着越来越重要的作用，这些都是全体中国人实干的结果。2016年是“十三五”的开局之年，更是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，需要每一个中国人一如既往地发挥实干精神。唯此，中国梦才能真正实现。

（来源：人民网 2016年2月）

送：县委中心组成员

县委宣传部理论科

2017年4月13日印发