



安全、清洁、生态、富饶,一个不能少

——全国人大代表、四川省环保厅副厅长钟勤建谈长江经济带绿色发展

◆本报记者 童克难

长江经济带的发展,是全国人大代表、四川省环保厅副厅长钟勤建持续关注的话题。为了写建议、做调研,几年来,钟勤建将四川沿线城市走了一遍。

去年全国两会,钟勤建关于《统筹生态环境监管与治理 加快建设长江绿色生态走廊》的建议案,就“建立长江流域生态环保合作协作机制”、“实行长江流域生态环境统一监管和治理”和“探索开展全流域水环境生态补偿试点”等方面向全国人大提交了13个建议。其中“研究制定长江生态环境保护规划”等建议已经被国家发改委、环境保护部采纳,相关工作也正在积极推进中。

2016年全国两会,钟勤建继续关注长江经济带的发展和保护问题,他向记者畅谈了有关长江经济带实现绿色发展的思路。



钟勤建 全国人大代表、四川省环保厅副厅长

长江、推进长江经济带绿色发展指明了方向。未来长江经济带要在生态优先、环保优先的前提下,在确保生态环境安全的前提下坚持绿色发展。李克强总理在《政府工作报告》中也指出,发展是硬道理,是解决我国所有问题的关键。长江经济带也一样,要防止和克服对长江经济带绿色发展的认识流于形式和片面理解。

钟勤建认为,绿色发展的核心要义有3个层面。首先是“和谐思维”,强调人与自然和谐共生;第二是“底线思维”,要在资源环境承载力基础上实施科学发展,绝不以牺牲环境为代价换取一时的经济增长;第三是“历史思维”,要以超越的和历史的眼光看待保护与发展问题。

钟勤建表示,实现长江经济带的绿色发展,首先要建立沿江现代产业走廊,实现上、中、下游地区产业的错位发展,产业要实现从长三角向中上游的梯度转移。

“这需要有相应的协调机制,产业的转移和布局需要统筹安排和考虑,不能像过去那样上同样的项目,影响发展的绩效。”钟勤建表示,在产业布局、转移等方面,国家要考虑将有助于绿色发展和环境保护的项目布局在上游地区。“只有让上游群众生活好了,收入高了,他们才会从心里自觉保护环境。”他解释说。

此外,在产业转移过程中,钟勤建还建议要有政策上的支持,比如探索建设一些“飞地”园区等。

谈保障

建立更高级别的统一协调机构,试点流域生态补偿

从《依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》的发布,到沿江11省市组成推动长江经济带发展领导小组,再到习近平总书记推动长江经济带发展座谈会上对于长江生态保护发表重要讲话,钟勤建认为,几年来,国家在长江生态保护方面的工作取得了积极成效。同时他也表示,长江经济带的绿色发展还有很多工作要做。

首先要建立更高层次的统一协调机构。从目前情况看,长江经济带发展的统筹协调,基本都是以发改委、环境保护部等部门牵头实施。在实际操作过程中,可能会出现地方管理部门各自为政的情况。所以钟勤建建议,将统筹协调上升到国务院层面,由国家做好顶层设计之后,相关主管部门则在大的框架下实施规划和部署工作任务。

另一方面,推进长江经济带的绿色发展要有法可依、有据可查。全国两会期间,也有法律界的代表委员建议制定《长江法》。钟勤建认为,立法工作有严格的程序要求,需要一个过程,建议首先制定《长江管理条例》,将目前涉及的众多问题纳入其中。

在保障方面,钟勤建关注的另一个重要内容就是生态补偿。

“上游,尤其是生态屏障的核心区,有很多是贫困地区,脱贫攻坚的任务比较重。限制一些项目的落地,可能导致地方财政收入的减少。如果不采取补偿措施,长江经济带的绿色发展就有可能是一个‘悬空’的理念。”钟勤建说。

要制定流域的生态补偿机制,首先要统一规则,量化指标。钟勤建介绍,目前局部在实施的生态补偿,多以上、下游两地协商的形式达成补偿方案。但补偿的依据和如何补偿等问题还不明确。在操作层面,他建议沿江各省、市将补偿基金集中到财政部,由国家出台整个流域的补偿办法,由财政直接划拨到各省、市进行使用。

“如果全流域的补偿目前比较难实施,可以先在云南、贵州、四川和重庆等地先行试点。当然,在补偿机制上国家也要有基本的框架和规范。”钟勤建表示。

改善

离“每条河都能游泳”确实还有差距

李强 全国人大代表、浙江省省长

浙江环境质量持续改善,但速度还是不够快,执法监督也还不够到位,离“每条河都能游泳”确实还有差距。要改变这一现状,最重要的就是要下定决心进行经济结构转型升级,改变此前以污染环境为代价的发展方式,并且引导民众改变生活方式。

红线

生态红线决不能触碰

刘赐贵 全国人大代表、海南省省长

打造“全域旅游”,要让每一个有人居住的地方,都是旅游景点。生态这个红线决不能触碰,我们坚持生态环境只能变好,不能变差。

减排

推进煤炭集中使用

吴道闻 全国政协委员、广东省发改委副主任

鼓励新能源技术进步、大力发展核能、适度保证新能源补贴之外,还要大力推进煤炭的集中使用和管理,减少小锅炉、小电厂等分散燃烧问题,这样能够大幅减少烟尘和二氧化硫等污染物的排放。



全国政协委员王世杰在分组讨论时表示,赤水河流域是贵州、四川两省经济发展的重要增长极。由于流域内各县(市)属于边远落后地区和革命老区,财力薄弱,投入环保设施的资金有限,远远不能满足环保的要求。为此,民革中央向全国政协十二届四次会议提交了“关于设立赤水河流域生态经济示范区,实现产业脱贫”的提案。 本报记者邓佳摄

上接一版

正如潘碧灵所言,当前环保工作处于发展与保护双重压力及社会各方面不同诉求的矛盾焦点中,因此,必须针对发展中遇到的新问题新挑战,不断解放思想,推动工作创新。

全国人大代表、上海市环保局局长张全说,以改善环境质量、推动绿色发展为核心,是上海生态环境保护工作破局的关键。“十三五”期间,上海将更加坚持问题导向和民生保障,优先解决老百姓身边看得见、摸得着的环境问题,增强老百姓对环境质量改善的信心。

张全表示,对于社会关注、群众反映强烈的问题,比如小河道整治、油烟废气扰民等,都要优先解决,为市民提供更好的生活环境和生态产品。同时,对于老百姓投诉的黑臭河道,发现一条整治一条,使更多市民感受到治水成果。

河北省也将大气改善作为回应民生诉求的重要内容。陈国鹰代表说,“十三五”期间,河北省将紧紧围绕大气环境质量“三年有好转,五年大改善”的目标,把治理大气污染、改善空气质量作为全省生态环境建设和经济社会发展全局的重中之重,作为推进京津冀协同发展的重要支撑。

质量改善是根本目的,总量减排是重要手段,总量减排应服从服务于质量改善。潘碧灵介绍,“十三五”期间,湖南将以改善环境质量为目标,改善和优化总量控制制度,实施基于环境质量目标的总量控制措施,对主要污染物排放总量控制实行精细化管理。

“打好大气、水、土壤污染防治三大战役,要有壮士断腕的决心。”蒋平安委员说,要一手抓污染治理,一手抓生态建设,让人民群众在天蓝水净的绿色家园里畅快呼吸。

河北省石家庄市治霾任务艰巨。石家庄市市长邢国辉代表表示,只有对能源消耗做到全面把控,对高消耗、重污

染区域进行精准监控,治理才有针对性。过程监管必须严起来,处罚要敢碰“拦路虎”,敢啃“硬骨头”。

形成多元共治的治理体系

改善环境质量也要通过有效政策激励各方面共同参与环境治理,从而实现环境质量的根本改善。

“改善民生不只是政府给老百姓花钱那么简单。这是一个全社会资源的再分配,也是一个全社会利益的再调整,更是政府、企业、社会和个人各种角色的重新定位。”全国政协委员温春彩说。

全国人大代表张大勇说,环境治理是一项系统工程,需要多管齐下、综合施策,在社会上广泛形成一种保护环境的舆论氛围。

在采访中,一些代表认为,需要建立信息公开和社会共治的环境治理新体系,并采取多重措施,实现重污染天气“降频削峰”,显著降低雾霾对年均浓度的“拉升”和公众心理的“冲击”。

全国人大代表、江苏省环保厅厅长陈蒙蒙介绍说,“十三五”期间,江苏省将以更加主动、开放、透明的姿态,引导公众有序参与环境公共事务管理。

同时,据陈蒙蒙介绍,江苏省将顺应互联网发展大势,创新环境宣教的组织形式,巩固老阵地,用活新媒体,进一步提高环境舆论引导的及时性、活跃度和把控力,有序引导促共治。

蒋平安认为,构建多元主体参与的治理体系,首要任务是转变政府职能,进一步简政放权。“把不该管、管不好、可以让社会管理的事情交给社会去管理,创造出非政府主体参与的空间,为其成长壮大创造条件。”

全国人大代表穆为民说,政府要让权力和责任实时处在上级和群众的监督之下。从技术层面讲,就是要建立全国统一的环境监控系统,健全环境信息公开制度。

谈保护

要建设安全长江、清洁长江、生态长江、富饶长江

“长江流域的经济总量、人口总量在全国占有重要的位置。搞好长江经济带建设,对于推动整个国家发展、全面实现小康社会的目标都有重要意义。”钟勤建表示。

钟勤建介绍,长江横跨了我国东中西部地区,是沿江各省市的重要水源,它的生态环境情况将直接影响全国。从实地走访、调研和长期积累的经验来看,目前长江环境风险防范形势已经十分严峻,是我国涉危企业最集中、布局性环境风险最突出的流域之一。

要实现长江经济带的绿色协调发展,沿江的9省两市应该如何共同推进?钟勤建认为,从长江生态带的生态保护来说,应该实现“四个长江”,分别是安全长江、清洁长江、生态长江和富饶长江。

安全长江,是要对长江流域突出的环境问题开展重大专项研究,完善长江流域风险评估和绘制环境风险等级图。比如要将沿江化工等高风险企业列入图中,知道哪些企业存在风险,出现问题应该采取哪些措施进行防控。

清洁长江,是要控制治理长江流域的生态污染问题,下决心解决目前突出的水污染问题,采取“抓两头带中间”的办法,即在重点解决劣V类、黑臭水体的同时,保护好优良水体,以“两头”带动中间环节工作的开展。

生态长江,是要建立重点生态功能区,建设区域生态屏障,划定生态红线,尤其是不符合要求的项目坚决不能上马,同时要沿江生态进行保护和修复。

“尤其是上游生态脆弱区和敏感区承担着国家生态安全的重大使命,如果一旦出现问题,将影响整个流域,会出现一系列的问题。”钟勤建表示。

上游生态脆弱区和敏感区承担着国家生态安全的重大使命,如果一旦出现问题,将影响整个流域,会出现一系列的问题。

上游,尤其是生态屏障的核心区,有很多是贫困地区,脱贫攻坚的任务比较重。限制一些项目的落地,可能导致地方财政收入的减少,如果不采取补偿措施,长江经济带的绿色发展就有可能是一个“悬空”的理念。

这需要有相应的协调机制,产业的转移和布局需要统筹安排和考虑,不能像过去那样上同样的项目,影响发展的绩效。在产业布局、转移等方面,国家要优先考虑有利于绿色发展和环境保护的项目布局在上游地区。只有让上游群众生活好了,收入高了,他们才会从心里自觉保护环境。

谈发展

实现上、中、下游地区产业的错位发展

除了安全长江、清洁长江和生态长江,富饶长江也是钟勤建“四个长江”的重要组成部分。

2016年1月5日,习近平总书记在重庆市召开的推动长江经济带发展座谈会上发表重要讲话,明确指出当前和今后一段相当长的时间,要把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护,不搞大开发。

同时,习近平总书记强调,“推动长江经济带发展必须从中华民族长远利益考虑,走生态优先、绿色发展之路,使绿水青山产生巨大生态效益、经济效益、社会效益,使母亲河永葆生机活力。”

钟勤建表示,习近平总书记的讲话为更好地保护和

实施湿地恢复 优化生态环境

《政府工作报告》指出,加强生态安全屏障建设,实施湿地保护与恢复工程,继续治理荒漠化、石漠化和水土流失。

本报“永定河上游洋河经河北省,昔日张家口境内的河床湿地植被繁茂、河水清澈,如今却消失殆尽。”全国人大代表、张家口市美协主席钱宗飞建议,为治本治源,优化生态环境,应启动永定河上游河床湿地生态恢复工程,并大力推广芦苇种植。

永定河是海河流域七大水系之一,全长747公里,流经内蒙古、山西、河北三省区,北京、天津两个直辖市,共43个县市。

钱宗飞说,永定河洋河流域湿地生态环境的再造与修复,应与“三北”防护林建设、退耕还林、退牧还草工程一样,列为地方政府生态环境建设的主要项目和重要任务,并出台短期

和中期治理方案。考虑到北京也是受益区域,应形成一个由地方政府承担、国家扶持、首都帮助、调动社会力量共同参与的机制。同时,由国家设立湿地修复工程专项基金,以加强湿地生态区基础设施建设。

库鲁斯台草原位于新疆塔额盆地腹地,总面积606万亩,是全国第二大连片平原草场。

“国家应尽快批复额敏河流域综合规划,让库鲁斯台草原早日恢复往日的迷人风采。”全国政协委员法蒂玛建议。

法蒂玛介绍说,水是库鲁斯台草原生态恢复的关键。目前,塔城地区已编制完成额敏河流域综合规划,计划实施库鲁斯台草原生态修复工程,以有效解决库鲁斯台草原资源型缺水问题,实现区域水资源优化配置。现在,额敏河流域综合规划作为实施库鲁斯台草原生态修复工程的前置条件已经通过国家相关部门的会签,上报待批。

周迎久 杨涛利 任江



发展环保产业 加快传统制造业绿色转型

《政府工作报告》指出,大力发展节能环保产业。支持推广节能环保先进技术装备,广泛开展合同能源管理和环境污染第三方治理。加大建筑节能改造力度,加快传统制造业绿色改造。开展全民节能、节水行动,推进垃圾分类处理,健全再生资源回收利用网络,把节能环保产业培育成我国发展的一大支柱产业。

本报“不是绿色发展,说了不算,干了才算。”全国政协委员、吉林大学地球科学学院院长孙丰月表示,要实现生产生活的绿色转型,个人应养成“绿色意识”,企业要淘汰落后产能,实现“绿色排放”,另外要大力发展可再生清洁能源,持续增添“绿色动力”。

“总书记提到,黑龙江的冰天雪地也是金山银山。”全国人大代表、

哈尔滨泰富电器股份有限公司董事长杨天夫说,如果一边高谈生态文明,一边大干快上高能耗、高污染项目,保护生态就会沦为口号,而发展有竞争力的节能环保产业,则可以实现经济效益和社会效益双赢。

“成效可持续,才能避免污染和治理交替循环的怪圈。”全国人大代表、四川内江西南循环经济产业园管委会主任管爱国认为,环保最怕今年治了来年再污染,所以要大力进行环保督查,同时大力发展再生能源和循环产业,让成效看得见、感受得到。

“政府工作报告提出,把节能环保产业培育成一大支柱产业,让我备受鼓舞。”全国政协委员、中国节能环保集团董事长王小康表示,自己切身感受到我国在治污上已有长足进步,“十二五”期间减少了数亿吨煤炭的消耗,成就巨大,但还要继续努力。”

宗边