全国人大代表为农业农村污染防治工作建言献策

农村要生产美、生活美、生态美

两会关注 LIANG HUI GUAN ZHU

◆本报记者文雯

全国两会期间,习近平总书记在参加河南代表团审议时说,现代农村是一片大有可为的土地、希望的田野。

政府工作报告也指出,要坚持农业农村优先发展,加强脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接,确保如期实现脱贫攻坚目标、农民生活达到全面小康水平。

如何让农村这片希望的田野绽放出光彩,不少全国人大代表和政协委员针对农村环境治理建言献策。

扼住农业面源污染源头

农业农村污染治理的好坏将直接影响污染防治攻坚战成效。而在农业农村污染治理中,农业面源污染一直是痛点之一。

全国污染源普查公报显示,农业面源污染物排放量已占全部排放量的50%左右,其中化学需氧量占44%、总氮占57%、总磷占67%。据有关部门测算,全国每年产生畜禽粪污约38亿吨,综合利用率只有60%;每年产生秸秆近9亿吨,有18%未得到综合利用;每年使用农膜200多万吨,当季回收率不足2/3。

全国人大代表、重庆市荣昌区委书记曹清尧今年提交了关于加大国家对长江上游地区畜禽粪污资源化利用投入的建议。他在报告中提到这样一组数据:每年长江上游地区畜禽养殖产生粪污约10亿吨,目前,国家支持的畜禽粪污资源化利用,整县推进项目在长江上游地区不足10个。

曹清尧在建议中提出,将畜禽粪污资源化利用整县推进项目在长江上游区县实现全覆盖。同时,加大对长江上游地区畜禽粪污资源化利用科技研发投入。做好有机肥加工和农田施用消纳的设备的研究应用和推广,研究集成一批控源减排、清洁生产、高效堆肥、沼液沼渣综合利用等先进技术,提高新技术的推广效率。

治理农业农村面源污染,就要从源头加以控制,减少农药、化肥使用量。2017年,我国水稻、玉米、小麦三大粮食作物化肥利用率为37.8%,农药利用率为38.8%,化肥农药零增长提前3年实现。然而,由零增长提升为负增长路还很长,技术创新瓶颈亟待突破。

"依托科技全面提升农业面源污染防治水平,尽快制定农业面源污染防治法,积极推进农业面源污染防治法制化。"全国政协常委、河北省政协副主席边发吉认为,要加大农业科技投入,推广化肥农药技术,提高农业废弃物无害化处理和循环利用能力。

全国人大代表、四川省生态环境厅厅长于会文也谈到了四川农村面源污染整治工作。他表示,四川是农业大省,禁养区、非禁养区、规模以上养殖要分类进行整治。"目前禁养区里面的,我们基本都取缔了。有些在非禁养区里面的散户养殖,基本上没有环保措施,所以这两年我们还是要加大力度,把化肥农药和畜禽粪污的问题解决好。"于会文说。

令人欣慰的是,去年底,生态环境部、农业农村部等五部委联合印发《关于加快推进长江经济带农业面源污染治理的指导意见》,给出了时间表:到2020年,农业农村面源污染得到有效治理。同时要求,畜禽粪污综合利用率提高到75%以上,规模养殖场粪污处理设施装备配套率提高到95%以上,大型养殖场2019年底前达到100%。

农村环境整治仍需加力

"要进一步加快农村人居环境改善,推动广大农村呈现生产美、生活美、生态美的全新面貌。"全国人大代表、湖北省荆门市市长孙兵提交了《关于进一步改善农村人居环境的建议》。

2018年,荆门市实施以"垃圾全收集、污水全处理、厕所全覆盖、荒坡全绿化"为目标的重大生态工程。截至2018年底,全市建改农村户厕17.5万户,配套建设农村生活污水无动力或微动力处理设施,在全省率先实现乡镇污水处理设施全覆盖,新建乡镇垃圾转运站49座。

但随着农村人居环境整治的深入推进,也面临一些困难和问题,孙兵介绍说:"荆门去年共投入3.02亿元用于'厕所革命',投入1.3亿元用于城乡垃圾处理,今年还将完成19万户农村厕所改造,财政资金压力很大。"孙兵表示,下一步将鼓励采取政府购买服务或者与社会资本合作等方式,引导社会资本参与农村环境综合整治。

甘肃省从2013年即启动了以"千村美丽、万村整洁、水路房全覆盖"为主要内容的改善农村人居环境行动。截至2018年底,全省基本建成省级美丽乡村示范村900个,市县级美丽乡村1705个,"万村整洁村"9109个。

全国人大代表、甘南州副州长、迭部县委书记仁青东珠表示,尽管甘肃省农村人居环境整治工作取得了明显成效,但离中央要求和人民群众的期盼还有很大的差距,最主要的原因是缺少足够的资金建设和运行农村污染治理设施。

资金是困扰农村环境整治的一个难点。目前,全国仍有78%的建制村没有污水处理设施,近30%的建制村没有生活垃圾收集处理设施。专家预测,仅全面完成农村垃圾、污水处理设施建设就需投入3500亿元左右,目前仍存在很大缺口。

"建设美丽乡村应把垃圾治理作为重要突破口,在农村推进'垃圾革命'和'洗衣革命',补齐影响群众生活品质的短板。"全国人大代表、康恩贝集团董事长胡季强认为,应遵循农民可接受、财力可承受、面上可推广、长期可持续等原则,推广垃圾分类试点,从源头分类、终端处理、回收利用、制度保障等方面提升水平,确保农村生活垃圾分类长效开展。

探索生态农业发展之路

以前山东省曹县磐石街道五里墩村流传着一句顺口溜:"五里墩呀五里墩,地穷人穷扎穷根。"如今的五里墩,昔日的盐碱地成了有机草场,养牛场的牛吃着有机饲草,养牛粪污被用来还田,形成了一条绿色产业链条。

全国人大代表、山东省曹县磐石街道五里墩村党支部书记王银香说,农业产业链拉长了,附加值也提高了。她自豪地说:"这是中国第一、世界领先的有机循环产业链。"

延长农业产业链条,发展生态农业,不仅可以解决困扰农村农业污染治理的资金问题,还可以实现循环利用,减少污染物排放,成为很多地方探索的乡村振兴新路。

全国人大代表、安徽省阜阳市太和县旧县镇张槐村村民徐淙祥是一个种粮大户。他在今年全国两会上提出了进一步加强生态食材基地建设的建议。徐淙祥说,生态、绿色、高效农业代表着我国现代农业发展的方向。2016年安徽新河湾农业公司的山羊、红薯、小麦获得了安徽首批生态原产地品牌,公司利用中医农业循环经济技术,把甘薯和小麦秸秆通过山羊养殖过腹还田,既避免了秸秆燃烧对环境的污染,又提供了肥料等生态产品,促进了农业的绿色生态循环发展。"建设生态食材基地为我国乡村振兴走出了一条人与自然和谐共生的绿色发展之路。"

直通两会

十三届全国人大二次会议收到代表议案491件、建议等约8000件

生态环保成代表关注重要领域

本报记者文雯3月14日北京报道 记者日前从十三届全国人大二次会议秘书处了解到,到大会主席团决定的代表提出议案截止时间(3月12日中午12时),大会秘书处议案组共收到代表提出的议案491件。其中,代表团提出14件,代表联名提出477件。同时,议案组收到代表提出的建议、批评和意见约8000件。

据介绍,经过初步梳理分析,代表提出的议案中,有关立法方面的487件,有关监督方面的4件。其中,在推进生态文明建设和绿色发展方面,提出制定长江保护法、资源综合利用法、国家公园法等,修改固体废物污染环境防治法等。代表建议关注较多的问题主要有:打好三大攻坚战,支持重大区域发展战略,解决中小企业融资难、融资贵问题,补齐农村基础设施短板等。

十三届全国人大二次会议期间,重庆代表团共提出议案5件、建议178件。代表所提建议中,涉及生态环境保护建设的20件,占11.2%。安徽代表团向大会提交26件议案、362件建议,重点围绕高质量发展、打好三大攻坚战、深化供给侧结构性改革等方面。上海代表团向大会提交议案26件、建议116件,主要围绕落实长三角区域一体化发展国家战略和推进长三角地区更高质量一体化发展等方面。河南代表团向大会提交议案74件、建议529件,其中,关于打赢"三大攻坚战"、推动经济高质量发展、助推河南发展新动能等方面内容的有181件。

全国人大代表建议加强化工园区规范建设

化工园区规划应由专业机构承担

本报记者文雯3月14日北京报道 "化工围江"造成的环境问题长期困扰着长江流域。十三届全国人大代表、中国化学工程第四建设有限公司董事长、党委书记刘德辉在今年全国两会上提出《关于在长江大保护中加强化工园区规范建设的建议》,建议由专业机构对化工园区进行高起点统筹规划,并且制定标准体系,加强规范管理,提升化工园区专业接纳能力和专业管理水平。

"化工园区绝不是简单的生产工厂堆积,而应该是协同合作的有机整体。"刘德辉表示,在将企业搬迁入园的过程中,更应该注重园区的"内外兼修"。

为积极推进长江经济带沿江1公里内的化工企业搬迁入园工作,刘德辉建议,加强化工园区规范建设。

"化工园区专业性强,不同于市政工程。"刘德辉表示,要加强对化工园区统筹规划。化工园区的规划设计应由具有化工勘察、设计、施工综合甲级资质等级的专业机构来承担。

他认为,应制定标准体系,加强规范管理。明确省级政府对化工园区的审批认定,严格制订和实施化工园区建设和准入标准,从园区产业链建设、循环经济、安全生产、环境保护、技术创新、配套设施等多个方面提供具有可操作性的指引,规范化工园区发展。

同时,提升化工园区专业接纳能力和专业管理水平。应该由具有化工工程咨询、建设项目环境影响评价等甲级资质的专业机构,对地方政府及园区管委会进行技术服务,实现化工园区规划、建设和管理一体化。

小编看两会

这些经验弥足珍贵

◆本报记者闫海超

打好污染防治攻坚战重点落实"六个做到";在打赢蓝天保卫战重点区域开展大气污染防治强化监督,帮扶地方精准治污启动"一市一策"……这些在治污攻坚实践中摸爬滚打出来的经验总结,就如同"定盘星",好比"压舱石",标定着发力点,稳固着落脚点。

这些典型经验做法,对于我们打好打胜污染防治攻坚战可谓弥足珍贵,不仅可以进一步明确污染防治攻坚的方向,避免走弯路、走错路,更能在纷繁复杂的问题中让我们保持治污攻坚的决心和定力不动摇。

在全国两会首场"部长通道"上,李干杰部长指出,当前环境污染治理形势不容乐观,甚至相当严峻。攻坚克难,首要的就是抓住重点,找准路子、找对方法。

什么样的路子可行,哪些又是好方法?党的十八大以来,生态环境领域推出了许多改革举措,这些年通过反复探索、积累,形成了推动工作的一些好的工作策略和方法,这些正确的策略和方法能够切实推进生态环境保护。

同时,近年来,各地主动创新,狠抓落实,逐渐形成了一批相对成熟、多方认可的经验和方法。近年来,国务院办公厅曾多次发出通报,对国务院大督查发现的多项生态环境保护领域的典型经验做法给予表扬。如天津市和平区狠抓精细化管控,推动打好城区污染防治攻坚战;海南省海口市统筹推进市域水污染治理工作;云南省大理白族自治州全面打响以洱海保护治理为重点的水污染防治攻坚战;广西壮族自治区玉林市创新畜禽养殖污染治理模式,解决跨省区流域环境治理难题。

在总结实践经验的过程中,蓝天保卫战的方向逐渐清晰,就是要扭住"四个重点"、优化"四大结构"、强化"四项支撑"、实现"四个明显";渤海综合治理要围绕"一个目标",实施"三管齐下",关键抓住入海排污口排查整治……

可以看到,这些经验正是源自日常的环保工作,是不可或缺的工作方法,并最终成为指导全局的工作部署。这就是我们眼下要走的路,要找的方法。

正是沿着这样的路一路前行,过去一年我们已经看到了实实在在的成效。2018年,全国338个地级以上城市的$PM_{2.5}$平均浓度同比下降9.3%。全国地表水好于Ⅲ类的水体比例同比增长3.1个百分点,劣Ⅴ类水体比例下降1.6个百分点。

成绩的取得离不开谋篇布局和经验的指导,但我们也要清醒地认识到,再好的经验也需要付诸实践。正如在十三届全国人大二次会议"打好污染防治攻坚战"主题记者会上李干杰部长强调的那样:"对我们来讲,就是落实落实再落实。"

治污攻坚任重道远,需要每一个生态环境部门、每一位生态环保人都用足、用好这些治污经验。除了用好经验中的普遍规律,还要厘清工作思路,把"做什么""怎么做""做到什么程度""什么时候完成"一一落到实处。

河南毛皮制革行业成立绿色发展协会

全省27个重点行业今年均以此方式促企业治污

本报记者刘俊超焦作报道 河南省"千名专家进百县帮万企"绿色发展服务活动毛皮制革行业现场观摩会近日在焦作孟州市召开。大会成立了河南省毛皮制革行业绿色发展协会,选举产生了协会会长和副会长,通过了协会章程。

河南省内外专家、皮毛企业代表、各市县管理部门人员观摩标杆企业。毛皮制革行业专家介绍了毛皮制革行业生产及污染防治先进技术,参会企业代表进行了经验交流。

据了解,河南省毛皮制革行业绿色发展协会是全省开展"千名专家进百县帮万企"绿色发展服务活动中,第一个成立的重点污染物排放行业绿色发展协会。协会旨在构建企业和环保部门之间的桥梁,配合推动环保相关法规、政策的落地,同时,积极向环保部门反映企业合理诉求,建言献策,促进行业健康、绿色、高效发展。协会将通过组织经验交流、技术推广等为环保技术、产品、装备提供展览和展示平台,促进企业间交流合作;建立服务标准、行为准则和行业自律规则,增强自我约束、自我管理、自我监督能力,实行奖优罚劣,协助环保部门实施绿色调度;树立典型企业标杆,积极发挥绿色示范引领和辐射带动作用。

据悉,河南省"千名专家进百县帮万企"绿色发展服务活动所涉及的27个重点污染物排放行业,均将在年内成立行业绿色发展协会,覆盖全省3万余家企业。

上接一版

三是精准履职。进一步压紧压实各地区各部门主体责任,调动好全社会力量。同时,生态环境部门发挥好主力军和先锋队作用。

四是精准服务。加强对企业的帮助指导,为企业提供政策指导、技术咨询和信息服务,帮助企业提高污染防治水平,少走弯路,坚决防止"一刀切"。

五是精准打击。建立天地空一体化的生态环境信息化网络,不间断地开展明察暗访,让偷排漏排的企业从明目张胆,到提心吊胆直至闻风丧胆。

进一步落实"放管服"

环境监管并不等于"一刀切"。"我们需要动的是医生手里精准的手术刀,不是搞'一刀切'的'大砍刀',而且要先找准病灶,才能动。"于会文说,四川省进一步落实"放管服",助推高质量发展。

为了加强对企业的帮扶,四川省生态环境部门认真落实行政审批"两集中、两到位",大力推进"最多跑一次"服务。目前,行政审批事项全部进入政务大厅面向公众提供服务,民营企业办事更方便、更快捷、更有效率。

同时,清理规范行政权力。依法取消了建设项目试生产、环保竣工验收等行政审批事项,减轻民营企业负担。

四川省还依法取消环评审批前置,把环评审批中与其他审批事项的位置关系,由过去的串联审批改为并联审批。其他审批不再作为环评审批前置,环评也不再作为其他审批的前置条件,仅作为项目开工建设的前提。

从2017年1月1日起,四川省对环境影响较小的项目实行环评登记表网上办理告知性备案制度,企业办理时限由10天缩短到10分钟,大大减少了建设单位的环评工作量,行政效能大大提升。2018年3月再次调整下放了约50%的审批权限。2014年以来,四川共下放了85%的环评审批权限。

对重点项目,四川省采取提前介入、超前服务、全程跟进等方式服务好重大民营经济项目环评审批,对符合审批条件的项目开辟"绿色通道",优质高效完成了成都格芯、绵阳惠科、眉山信利、雅安雅化锂盐等一大批项目环评审批工作。

"我们还将编制印发7个领域的指导手册,把法律语言变为'四川话',让企业有标准、有遵循、有抓手。"于会文说,相信这个贴心的小举措会受企业的欢迎。

一图一故事 讲述环保人自己的故事

环境监测人员的一天

时间:2019年2月12日中午
地点:重庆市云阳县清水湖渡口

2月12日,农历大年初八。上班第二天,云阳县生态环境监测站的余楠莎和谭语就要扛着监测仪器,背着采样器皿去泥溪河、长滩河等6个断面采集水样。

虽已是立春,但气温骤降,温度只有3摄氏度,寒风凛冽冻得人瑟瑟发抖。他俩熟练地拿出了采样器皿,开始了新一轮的采样。在取样过程中,要将河水分别装入容器中,不同的分析项目对样品保存容器的材质要求不同,还需要添加不同的保存剂,最后放入专用的车载运输箱内送回实验室分析。同时,监测员现场必须做好采样记录,部分项目必须在现场测定。

根据相关规定,河道的采样位置有严格要求,一般设置在河道的中心,所以还可能面临落水的危险。最后,他们在第一时间将采集的样品送回实验室分析,云阳环境质量第一手数据资料就来自这些监测结果。

这就是生态环境监测人员日常工作的一个缩影,正是通过他们这种奉献,为云阳的生态环境管理提供了坚实有效的技术支撑。

云阳县生态环境局杨溢供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com