本版责任编辑:王奎庭 传真: (010)67113772

E-mail:zghjbzkyb@sina.com

# 5420万元是怎样罚出来的?

辽宁空气质量按日考核、超标罚款,罚缴资金用于大气污染治理

◆本报记者丁冬

近日,辽宁省政府依照《辽宁

省城市环境空气质量考核暂行办法》,对 环境空气质量超标的沈阳等8个城市开 出 5420 万元罚单。

### 处罚依据和标准是什么?

省政府制定空气质量考核办法,按日考核、超标罚款

去年2月,国家出台了新修订的 《环境空气质量标准》。按其规定,在 辽宁省的14个地级市中,沈阳市当 年实施新标准,大连、鞍山、抚顺、本 溪、锦州5市今年实施,其余8城市 2015年实施。

目前,辽宁的环境空气质量的严 峻现实是,随着工业化、城市化进程 的不断加快,以及机动车保有量的快 速增长,全省环境空气污染呈区域 化、复合化的显著趋势,突出表现在 沈阳、大连、鞍山、抚顺等城市的灰霾 天数持续增加。

虽然在2011年,按旧标准考核, 辽宁的14个地级市首次全部达到国 家二级标准。但根据辽宁省环境监 测实验中心当时的预测,如果辽宁不 采取切实有效的治理和强有力的管理 措施,对照新标准,全省只有大连和丹 东两市有可能达标。还考虑到今年的 "全运会"在辽宁举办及"世园会"在锦 州举办等因素,期间,能否确保不出 现雾霾天是关系其成败的关键一环。

因此,辽宁决定在全省范围内提

对各市环境空气质量的监测工

作,由辽宁省环境监测实验中心负

责,并将每月的监测数据逐日汇总

后,于下月5日前上报。辽宁省环保

行政主管部门根据监测数据的汇总

结果,每月按日对各市进行考核,并

依据超标程度将考核结果分为黄色

粒物(PM10)3项中任何1项的日平均

浓度值超标,经辽宁省政府同意,由

省环保行政主管部门给予有关市黄

色通报;二氧化硫日平均浓度值超标

0.25 倍以上,或者二氧化氮日平均浓

度值超标 0.25 倍以上,或者可吸入颗 粒物日平均浓度值超标0.5倍以上

的,经省政府同意,由省环保行政主 管部门给予有关市红色通报,要求其

制定整改措施,限期进行整改,并予

以相应惩处。因遇沙尘暴等极端恶

劣天气导致的空气质量超标,则不计

有关市每月的空气质量考核罚

入考核范围。

二氧化硫、二氧化氮和可吸入颗

罚缴资金出处是财政拔款还是税费?

只要用于改善环境并造福百姓,就合情合理

前实施新标准。于是,根据国家有关 规定并结合自身实际,2012年年中, 辽宁省政府制定出台了《辽宁省城市 环境空气质量考核暂行办法》(以下 简称《办法》)。其核心内容是,按日 考核、超标罚款,以进一步改善辽宁 城市环境空气质量,促进各市衔接好

考核的指标暂定为二氧化硫、二 氧化氮和可吸入颗粒物(PM10)3 项。惩处的标准为:二氧化硫或二氧 化氮分别超标达 0.25 倍,罚缴 20 万 元,每递增0.25倍(含0.25倍),加罚 20万元;可吸入颗粒物超标达0.5 倍,罚缴20万元,每递增0.5倍(含 0.5倍),加罚20万元。

辽宁此举借鉴了已运行多年的 河流出市断面水质考核补偿的成功 经验。早在2008年,辽宁就出台了 《辽宁省跨行政区河流出市断面水质 目标考核及补偿办法》,明确规定,若 出市断面水质超过考核目标值的,上 游地区应当给予下游地区相应的补

缴资金总额,由省环保行政主管部门

负责核定,并于每月15日前将上月

考核结果和罚缴总额通报有关市政

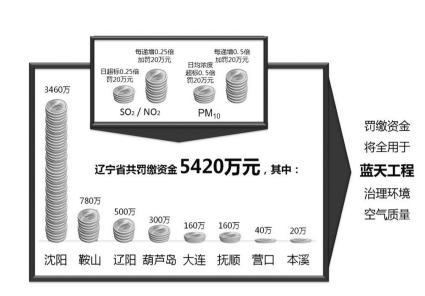
府,同时抄送省财政部门。罚缴资金

由省财政部门在年终结算时一并扣

缴,最后由省政府统筹用于全省大气

污染联防联控,原则上用于被罚城 市,但必须用在大气治理上。

此举也是辽宁省环保厅和省财



辽宁省首次给8个城市开出大气污染罚单。

郑洁芹制图

#### ■ 多知道点

## 辽宁空气质量如何?

蓝天工程投入逾77亿元

本报记者丁冬沈阳报道 辽宁在 去年底完成辽河流域摘掉重度污染 帽子之前,就将全省环保工作的重 心转到治理大气污染方面,并启动 了旨在改善城市环境空气质量的"蓝 天工程"

"蓝天工程"自去年10月实施以 来,全省已投入77.6亿元,完成大气治 污工程1341个,削减烟粉尘8.1万吨、 二氧化硫8.9万吨、氮氧化物7.4万吨、 挥发性有机物23万吨。

特别是今冬供暖至今,辽宁省没有 出现长时间(指连续3天以上)、3个以上 城市空气质量指数超200的空气污染事 件。就在10月下旬东北地区出现大范 围重污染天气时,辽宁污染较重的沈阳 空气质量指数最高为278,超过200仅39 个小时,未造成严重影响。

另外,今年11月,辽宁已具备新 标准监测能力的沈阳、大连、丹东、营 口、盘锦和葫芦岛6市,PM25平均浓 度达标天数比例分别为56.7%、 70%、80%、80%、66.7%和60%。 其中 全省空气质量最差的沈阳,仍高出 全国74个重点城市达标天数比例的6

### ■ 新闻链接

约占20%,工地扬尘约占15%。

《环境空气质量标准》二级标准。

房200座

为有效控制雾霾天气,今年6月,大连

治理燃煤污染,将拆除小锅炉

对于占PM2.5污染权重最大的燃煤

污染,大连进一步加大拆炉并网力度,中

市出台并实施了《大连市蓝天工程实施方

案》,重点实施高效集中供热、机动车污染

## 罚了之后怎么办?

大连实施集中供热等10项措施,2015年将达二级标准

政厅联合操作的范例。至于有关争 论的罚缴资金出处是财政拔款还是 本报记者杨安丽 通讯员赵冬梅大 纳税钱,对此,辽宁省环保厅相关人 连报道 辽宁省政府依据《辽宁省环境空 士的解答是,只要是用于改善环境并 气质量考核暂行办法》,近日给8个城市开 造福百姓,就合情合理。 出大气污染罚单,大连被罚160万元。首 张罚单的开出,给大连敲响了警钟。

据了解,从《办法》实施至今年 按照新的空气质量标准,截至10月 10月,辽宁共有8个城市被罚缴资金 总额为5420万元。其中,沈阳罚缴 末,大连空气质量达标率为81.3%,虽然 最多,罚缴资金为3460万元,大连 高于74个重点城市22.8个百分点,但如 160万元、鞍山780万元、抚顺160万 果按照新的空气质量标准进行考核,对 元、本溪20万元、营口40万元、辽阳 于供暖期长达5个月的大连来说,情况 不容乐观。据分析,大连市形成雾霾天 500万元、葫芦岛300万元。 沈阳市政府已通过的《沈阳市环 气的主要因素为 PM25, 燃煤污染权重约

境空气质量考核暂行办法》,具体处罚 占 40%, 机动车排气约占 20%, 工业挥发 标准与省级标准相同,但目前尚未公 布全市环境空气质量考核处罚情况。 其实早在去年底,辽宁就已对上述8个 城市开出超标罚单,这次公布的则是 月两月,缴罚金额应在7000万元~8000

辽宁省政府采取的这种"按日考 核、超标罚款"之举,对各市而言,确 令其倍感压力。某市政府主管环保 的副秘书长对记者说:"真没料到,省 里真罚啊!"

心城区以热电厂供热为主,逐步取 消分散的小锅炉房。在热电厂供 热范围内,不再新建燃煤锅炉。 到2015年,中心城区将拆除小锅 炉房约200座。同时,改变能源结 构,加快推进工业燃料的天然气替 代,在重点行业实施煤改气或油改 气,推动居民和公用服务设施天然

气使用。

## 推动油品升级,加速淘汰

大连市加速提高汽车用油标 准,尽快在全市范围内全面供应国 四标准车用油品。大力推广使用清 洁能源、新能源汽车,鼓励公交、出 租汽车企业选用节能与新能源汽 累计罚款总额。若算上今年11月和12 防治、工地扬尘污染控制等10项措施。到 车。同时,严格执行机动车环保检 2015年,大连市环境空气质量将基本达到 验合格标志制度,基本淘汰2005年 (含)以前注册的营运"黄标车"。在 已建3条环保绿标路基础上,今年7 月,在中心城区建设两个环保绿标 区,限行面积达到13.8平方公里,计 划逐步将市内主城区全部纳入限行 范围,加速淘汰黄标车。

#### 太原下发通知应对雾霾天气

## 重污染天公务车要限行

本报记者高岗栓太原报道 山西省 太原市人民政府办公厅日前下发《关于 做好重污染天气党政机关和企事业单位 公务车限行工作的通知》(以下简称《通 知》)

《通知》要求,今后,遭遇重污染天气 时,太原市党政机关和企事业单位的公务 车也要限行。这是继《太原市重污染天气 应急预案》发布之后,太原市积极应对雾霾 天气发布的又一个具体实施细则。

《通知》要求,今后,当太原市重污染 天气应急指挥部发布重污染天气黄色预 警时,全市党政机关和企事业单位,应立 即启动黄色响应,各单位公务车一律停 驶30%。停驶公务车牌号,要提前报 太原市监察局备案,并停放在所在单 位指定地点; 当太原市重污染天气应 急指挥部发布重污染天气橙色预警 时,全市的公务用车将按车牌号尾号 实施单双号限行;当太原市重污染天 气应急指挥部发布重污染天气红色预 警时,全市的公务用车将在单双号限 行基础上,再停驶30%。

《通知》规定,重污染天气应急响 应期间,将由太原市监察局牵头,会同 太原市环保局、太原市政府办公厅对 各级党政机关和企事业单位公务车限 行执行情况进行监督检查。

## 乌海出台重污染应急预案

对措施不力、造成较大影响的,予以行政问责

本报记者杨爱群 通讯员王强乌海 报道 为有效应对大气重污染,降低重污 染天气的危害程度,保障人民群众身体 健康,近日,内蒙古自治区乌海市出台 《乌海市大气重污染应急预案(暂行)》 (以下简称《预案》)。

《预案》规定,按照大气污染程度、 发展趋势以及可能造成的危害程度,预 警级别由低到高划分为重度污染(Ⅱ级) 和严重污染(【级)两个级别,分别对应 橙色、红色。当空气污染指数(API)24 小时均值在301~500范围,且不利气象 条件预计持续48小时以上时,启动Ⅱ级 橙色预警信息;当空气污染指数(API) 24小时均值超过500,且不利气象条件 预计持续24小时以上时,启动1级红色

预警信息。

启动预警信息后,乌海市应急指 挥部办公室将通过广播、电视、网络、 短信等渠道向公众发布消息,告知公 众受影响区域和应采取的措施。提出 针对不同人群的健康保护和出行建 议,提醒易感人群做好防护。同时,乌 海市应急指挥部办公室向各区政府 和各成员单位下达指令,采取建筑施 工工地和房屋拆迁项目停止作业、重 点排污单位限产或停产等大气污染防

《预案》要求,应急预案一经启动, 各区政府、各有关部门必须迅速执 行。对措施不力、造成较大影响的,由 监察机关予以行政问责。

#### 高门槛选商代替一揽子招商

## 南宫拒绝8个超亿元污染项目

本报记者周迎久 通讯员许文南宫

报道 一位客商日前兴致勃勃地准备在 河北省南宫市投资一个铅酸电池生产项 目,并承诺当年纳税1亿元,相当于南宫 市财政收入的1/4。然而,却被南宫市 领导毅然拒绝:"这个项目虽然税收高, 但对水和空气都会造成污染。过不了环 保关的项目我们坚决不要。

据了解,今年以来,南宫市已将高纯 石英坩埚、氯乙酸、香精香料等8个超亿 元项目拒之门外,总投资额约10亿元。

为避免出现"先污染,后治理"的现 象,南宫市以"高门槛"选商代替"一揽 子"招商。南宫市明确把符合国家产业 政策,高科技含量、高起点、高附加值、低 能耗、低污染项目作为招商首选,而对污 染企业则坚决拒绝。

为打造良好投资环境,在服务体 制方面,南宫市为项目提供全程式代 理制服务,项目一经签约立即指派-名专职工作人员,代办各种前期审批 事项;在服务体系方面,实行市级领 导、责任单位和项目联络员"三级联 动"精细化分包机制,在第一时间协调 解决卡壳问题。

良好的投资环境得到了众多投资 企业的青睐。据悉,今年前10个月, 南宫市共签约46个项目,核心投资 151.4亿元,其中超亿元项目有31 个。目前已有29个项目履约,履约率 为63%。在数量、质量和履约率上均 创历史新高。



四川省广元市水务局近日在嘉陵江广元城区段、利州区白龙湖放流鱼苗210 万尾。至此,广元市今年已向嘉陵江流域水系放生1200万余尾鱼苗,改善了当地 的渔业资源和水生生态环境。 中国日报图片网供稿

# 头条新闻 甘肃省环保厅特约刊登

## 更深入的报道 更专业的分析 更丰富的内容 2014年中国环境报将给您更多期待

2013年,中国环境银 被国家新闻出版广电总局推 荐为"百强报刊"。

■ 环境新闻,如今的热门新闻;

■ 环境新闻,未来的最热门新闻;

■ 看环境新闻,自然要读中国环境报。

中国环境报由环境保护部主管,是国家环境信息发布的主渠道,具有政策指导、舆论监督和资讯服务的强大功能。中国环境报发行30多万份,在全国各省、自 治区、直辖市及部分城市设有44个记者站,覆盖范围广,信息传递快,是上情下达、下情上达的快捷渠道。想要全面了解国内外环境信息,读中国环境报。

征订工作全面展开 各地邮局均可订阅

邮发代号:1-59 国内统一刊号:CN11-0085 订阅咨询热线:010-67113791,67194279(传真)

全年定价:390元 社 址 : 北 京 市 东 城 区 广 渠 门 内 大 街 16 号 环 境 大 厦 邮 编 :100062