

中国环境报



中华人民共和国环境保护部主管 中国环境报社主办出版

2013年11月19日 星期二 农历癸巳年十月十七 第6161期 今日八版

www.cenews.com.cn 国内统一刊号: CN11-0085 邮发代号: 1-59

党政“一把手”抓环保

吉林省长巴音朝鲁在全省大气污染防治工作会议上强调 大气污染防治纳入考核

本报讯 吉林省政府日前召开大气污染防治工作会议。省长巴音朝鲁强调,要深入贯彻落实党的十八大精神和国务院《大气污染防治行动计划》要求,加大大气污染防治,改善环境质量。

巴音朝鲁指出,国家实施《大气污染防治行动计划》后,吉林省政府及时组织各有关部门,积极行动,做了大量工作。下一步工作中,一要高度重视大气污染防治,各地、各有关部门要站在战略和全局的高度,切实提高对开展大气污染防治工作重要性的认识,打一场大气污染防治的攻坚战和持久战,用5年或更长时间基本消除重污染天气。

二要坚持综合施策,重点突破。采取多项措施,突出主要矛盾,盯住重点领域,集中力量突破。要把化解产能过剩、转变发展方式与治理大气污染紧密结合起来,进一步调整优化产业结构,加快淘汰落后产能。要优

化调整能源结构,坚决推进燃煤发电机组改造、燃煤锅炉污染治理等,大力实施风电、生物质利用等清洁能源替代,推进气化吉林工程建设。突出机动车污染减排,加快淘汰黄标车,推广新能源汽车,着力发展公共交通。加强对建筑扬尘、秸秆焚烧等污染源的管控。

三要完善保障措施。加强资金和政策支持,省里要调整支出结构,加大倾斜力度,积极争取国家更多支持。要加强市场化运作,积极引入社会资本和民间资本,通过价格杠杆疏导部分治理成本,争取金融机构支持,拓展投融资渠道。制定完善配套政策,推行激励与约束并举机制,支持大气污染防治。

四要强化责任落实。严格责任制,推进网格化管理,分清楚、落实好地方政府、监管部门和企业单位的责任,切实把大气污染防治纳入考核体系。企业要加大相关投

入,搞好技术改造,采用先进工艺,确保达标排放。

五要加强组织领导。各方面要加强协调,密切配合,形成合力,共同做好工作,推进空气质量持续改善。

吉林省委常委、常务副省长马俊清,副省长谷春立、隋忠诚,省政府秘书长李福春出席会议,环保、发改、工信等省直有关部门负责人汇报了吉林省大气污染防治工作情况。

吉林省环保厅厅长王国才表示,下一步要启动《吉林省大气污染防治条例》修订工作,近期出台《吉林省落实大气污染防治计划实施细则》。动员发改、工信、住建等部门从各自职能出发,制定并实施大气污染防治专项治理规划。建立全省区域间大气污染联防联控协作机制,形成地方政府负责、各地联防联控、部门协同配合、共同推动大气污染防治的良好工作格局。

王强 王有利

河南省长谢伏瞻主持召开省政府第十五次常务会议

保障治污设施有效运行

本报记者邵丽华 见习记者刘俊超 郑州报道 河南省省长谢伏瞻近日主持召开省政府第十五次常务会议,研究河南省污染防治设施监督管理、城镇燃气管理等工作。

谢伏瞻说,加强环境保护工作,建设生态文明,既是重大民生问题,也是经济升级的重要抓手。建设好、管理好污染防治设施,保障其正常、有效运行,对于尽快扭转环境恶化趋势,为发展腾出更多环境容量,加快建设碧水蓝天绿地的富强河南、美丽河南,意义重大,刻不容缓。

谢伏瞻要求,要强力推进环境污染防治设施建设,逐步完善农村污染物分类收集、回收体系,统筹安排城

镇污水、生活垃圾等集中处理设施项目建设,采取清洁生产、废物综合利用、建设处理处置设施等措施,全程减少污染排放。要加强对污染防治设施的监督管理,既要注重建设,更要加强监管,确保有效使用。要采取多种形式广泛宣传,动员大家共同做好污染防治设施建设和监管工作。

在谈到加强燃气管理时,谢伏瞻指出,近年来,河南省燃气的普及应用,为优化能源结构、改善环境质量、提高人民生活水平发挥了重要作用。加强和规范燃气管理很有必要,要形成落实燃气管理能力的合力,各级政府和相关管理部门要肩负起责任,履行好职责,共同把燃气管理工作做

好。要加强对管理办法的宣传教育,采取多种手段,特别是发挥短信、微信等现代传媒作用,广泛宣传,使办法内容家喻户晓、人人皆知。

针对《水土保持法实施办法》的修订工作,谢伏瞻说,修订完善《水土保持法实施办法》,是贯彻落实科学发展观的重要内容,是生态文明建设的重要任务。要抓住当前国家更加重视生态环境建设、加大水土保持投入的机遇,在组织领导、监督执法、增加投入、强化责任、宣传教育、健全奖惩机制等各个方面,推动实施办法的全面落实,切实做到预防和治理水土流失,依法保护和合理利用水土资源,努力全面改善生态环境,维护生态安全。

10月大气污染防治督查情况公布

一些企业超标排放,落后产能未及时淘汰

本报记者张秋蕾 11月18日北京报道 环境保护部有关负责人今日向媒体公布了10月份大气污染防治专项检查督查情况。

这位负责人说,10月份,环境保护部对北京市的房山区,河北省的石家庄、唐山、邢台、张家口、邯郸、承德市,山西省的大同市,内蒙古自治区的赤峰市等地大气污染防治情况进行了督查。督查行动采取与省环保厅联合检查、暗查、夜查、突击检查等方式,对各市(区)部分建筑工地、主要道路、储煤场及重点排污企业的大气污染防治情况进行了现场检查,重点对今年7月京津冀大气污染防治暗访、华北地区钢铁和焦化行业检查中发现的问题突出企业进行了“回头看”,并在沿途查看了道路扬尘、机动车尾气排放、物料堆放等大气污染源排放情况。

这位负责人介绍了各地大气污染防治的进展情况,也指出了督查中发现的一些问题。

一是部分工业企业超标排放、治污设施运行不正常的情况仍然存在。检查的65家企业中,有14家存在环境违法问题,有15家存在环境管理问题。其中,唐山市汇丰炼焦制气有限公司焦炉烟道出口在线监测数据显示二氧化硫长期超标。唐山市春兴特种

钢有限公司高炉出铁口收尘效果差,无组织排放较重。唐山市的河北钢铁集团荣信钢铁有限公司转炉二次烟气除尘室出口在线监测数据显示颗粒物超标。邢台市柏乡和化工有限公司治污设施腐蚀明显,存在严重的跑冒滴漏现象,防尘设施年久失修、效果差,酸泥、釜底残渣等没有按照危废要求管理和处置。北京立马水泥有限公司部分时段氮氧化物排放浓度超过北京市地方标准500mg/Nm³的限值。邢台市近百家玻璃生产企业出口氮氧化物和颗粒物排放情况距2014年1月1日将执行的新标准尚有差距,且未开始升级改造,将出现大面积行业性超标问题。邯郸市元宝山钢铁能源有限公司高炉除尘器烟道可见明显烟尘排放,烟气排放超标。大同市山纳合成橡胶有限责任公司未通过竣工环保验收,长期违法生产和超标排放。

二是产业结构调整有待进一步深化,落后产能未及时淘汰,“土小”作坊仍有存在。例如,唐山金利达钢管有限公司高炉未建设规范的污染治理设施,无组织排放严重。在唐山金利达钢管有限公司周边存在多家铁矿选矿小作坊,无任何污染治理设施,烟粉尘、废水直接排放。邢台市柏乡县塞通汽配厂自建有一座小高炉,夜间生产,无任何环保设施。

三是面源污染问题十分突出,政府相关部门的监管责任尚需进一步落实,管理工作需进一步细化。唐山市国道102、国道205沿线和张家口市、邢台市多条运输主线路扬尘控制措施不到位,扬尘污染现象十分严重。部分机动车辆冒黑烟现象突出。张家口市、邢台市燃煤散烧、道路两侧农田秸秆焚烧问题突出。储煤场、砂石料堆场、施工建设场地等防尘设施不完善,操作现场扬尘严重。例如,唐山市高新区世纪龙庭B区建筑工地,防尘设施成了“摆设”,重污染天气下应对措施不清。

这位负责人表示,各督查组对检查中发现的问题现场提出整改要求,并向当地政府进行了反馈。目前,各地已按要求对存在的问题进行整改,对环境违法行为进行处罚,并追究相关人员责任。其中,唐山市已对5家企业进行行政处罚,责令1家企业停产整改,1个工地停止施工,对选矿小作坊断电取缔,并对4家企业的相关责任人进行了责任追究。下一步,环境保护部将对京津冀及周边地区大气污染防治专项检查工作继续进行“一月一督查”,督促地方做好大气污染防治工作。

(《10月大气污染防治专项检查督查发现问题企业名单》见今日四版)

环境保护部通报山西省灵石县聚义集团有关环境问题查处结果

逾期完不成整治将关停企业

本报记者张秋蕾 11月18日北京报道 环境保护部有关负责人今日向媒体通报了山西省灵石县聚义集团有关环境问题查处结果。

这位负责人说,2013年9月,有媒体报道了山西省灵石县聚义集团环境污染及记者采访受阻问题。经查,8月18日聚义集团新型墙体材料有限公司1、2号隧道窑烟气超标排放,窑

体存在烟气无组织排放问题。在记者进入聚义集团厂区时,企业保安粗暴阻挠记者采访,抢夺记者证件,争执推搡致摄像机损坏。

这位负责人表示,8月19日,灵石县政府对聚义集团下发了《关于聚义集团所属地面企业实施停产整治的决定》,要求企业制定整改方案,限期进行整治,经环保部门验收后方可恢复生

产,逾期未完成将关停。对粗暴阻挠记者的涉事保安崔志强进行了刑事拘留,并解除劳务合同,保安程杰行政拘留10天,并扣除当月工资,留厂察看;保安队长朱华停职检查。对灵石县环保局环境监察中队队长方月乔给予撤职处分,对灵石县环保局分管局长给予行政警告处分,灵石县纪委监察局对灵石县环保局局长陈新政进行诫勉谈话。



兰州主城区单双号限行

本报讯 甘肃省兰州市11月17日起到明年1月10日,实行机动车单双号限行,以缓解大气污染压力。

从11月14日开始,兰州市相继出现重度污染、中度重污染天气。据兰州市气象局预测,未来几天气象条件不利于污染物稀释、扩散和清除,已经达到中心城区启动小型及微型车单双号限行条件。

根据兰州市有关规定,机动车限行后空气质量如果没有有效改善,将及时启动三级应急响应,采取城区工业企业限产等一系列应急措施。

监测数据显示,机动车限行首日,兰州市城区空气污染指数降为208,较前3天略有好转。白刘黎 吴玉萍

图片由人民图片网提供

贯彻落实三中全会精神

湖北

解放思想 推进改革

本报讯 湖北省环保厅日前召开厅党组中心组扩大会议,传达学习党的十八大精神。会议要求,全省环保系统广大干部要深入学习贯彻全会精神,努力推动生态环保领域改革不断取得新突破。

湖北省环保厅党组书记、厅长吕文艳说,要把学习贯彻党的十八大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,努力开创全省环保事业改革发展新局面。全会把加快生态文明制度建设作为当前亟待解决的重大问题和全面深化改革的主要任务,这对环保事业来说是难得

的机遇。在破解环保难题方面,要解放思想,树立市场思维、法制思维、民生思维这3种思维模式,持续突破。

吕文艳指出,要结合今年的工作任务,对照全年目标任务,确保各项工作指标全面完成。结合明年的工作谋划抓落实,争取做到“五个突破”,即在推进生态文明建设上有新突破;在转变环保职能、加强环境监管上有新突破;在推进和深化规划环评、生态红线划定等方面有新突破,不断增强和优化环保服务民生的能力;在加强环境执法上有新突破;在改善环境质量上有新突破。 巫勇 喻妙

声明

近期,我部接到群众反映,一家名为“中国环保网络电视台”的机构以我部名义向一些单位和个人索取费用,开展新闻采访及影视剧制作等活动。现郑重声明如下:

我部从未批准或授权“中国环保网络电视台”开展相关活动。我部与该机构无任何隶属关系和业务往来。提醒广大群众加强防范,及时核实,谨防上当。对损害我部形象的行为,我部将依法追究。特此声明。

环境保护部办公厅
2013年11月18日

聚焦生态文明体制改革

利用市场机制破解难题

◆本报记者姚伊乐

“根据党的十八届三中全会的主要精神,环境保护工作今后也要突出市场作用,以更加强成本有效的方式来解决环境问题。”中国科学院科技政策与管理科学研究所副所长、中国科学院可持续发展战略研究组组长王毅说,这一路径,《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)中十分明确。

“三中全会关于生态文明的论述,与之前党的十八大报告中关于生态文明、空间格局、资源效率、制度建设等论述是连贯的。”王毅说,“往前更进了一步,有助于推动环境保护工作,也更多地与经济体制改革相关。”

王毅是在11月16日召开的“重塑蓝天:空气质量管理国际研讨会”上向记者作出上述表示的。

“充分发挥市场在资源配置中的决定性作用

一个很好的、市场化需要的制度。”环境保护部环境与经济政策研究中心主任、研究员夏光说,过去,对环境、生态等公共资源,容易出现过度使用的情况,这时候提出对自然资源的产权界定很有意义。比如大气资源,由政府做公共管理,同时也可以划分为很小的单元,认定主体,对单元大气环境质量负责。大气污染物减排就是如此,根据区域大气环境容量资源,分配排放权,通过市场化交易体现价值。

“根据国际经验,对大气、水等自然资源通过产权界定以后,将使用自然资源的收益和责任联系在一起,实现主体承担。”夏光说,比如,通过制度安排,将一个湖泊委托给一个市场主体,可以开发用来赚钱,但不能破坏环境质量,这样

的话,市场主体就有动力去开发利用,也有兴趣和各种污染现象做斗争,拒绝他人排放污染物。

“政府不出面,通过市场主体去维护良好环境状态,有利于调动很多社会主体参与保护和利用。搞好自然和环境资源产权制度,可以把政府主体变成市场主体。之前的类似改革,实践最多的是林权改革,过去森林国有,国家护林,农民往往成为“对立面”,而通过林权改革,把森林分成一片一片,划归农民所有,农民就有权、有动力去护林,因为有益。

“市场需要更加有效配置资源,一定的成本应得到更好的效果,避免高成本实现目标。”王毅说,“要更多地依靠市场,以更加强成本有效的方式来解决环境问题。”

“目前产业结构不合理,很大程度上是因为资源定价不完善。”马军说,排污者并没有真正为污染影响付费,加上监管不严,最终形成了大量的高耗能产业。“如果能理顺关系,比如确定生态红线并真正守住,合理确定资源价格并切实执行,从根本上促进产业结构发生变化,雾霾、水、土壤等问题才能逐步解决。”

强化制度建设,保障发挥市场作用

“生态文明的制度体系还有另外一个方向。”夏光说,“就是强化政府的管制,由国家代表公共利益进行管理。”国家有责任保护后代利益,需要给予制度保障,比如划定生态红线,实行独立监管,加强政府权力等政策。“这和市场不矛盾,是实现生态文明的两个途径。”

下转五版