

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6804期
今日8版2016年6月
星期五
农历丙申年五月十三

17



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

湖州就生态文明先行示范区建设立法

成为此领域全国首部地方性法规

本报讯 浙江省湖州市人大常委会近日召开新闻发布会,正式向社会公布将于今年7月1日起正式施行的《湖州市生态文明先行示范区建设条例》(以下简称《条例》)。

据了解,这是湖州市首部实体性地方性法规,也是全国首部专门就生态文明先行示范区建设进行立法的地方性法规。

2015年7月,湖州市获得立法权之后,市人大常委会按照“不抵触、有特色、可操作”的基本要求,组织起草《条例》草案。通过调研论证、征求意见、立法听证、立法协商、专家评估等环节,草案先后易稿30余次,经两次审议后通过。

据了解,《条例》共7章、59条,内容涉及规划建设、制度保障、监督检查、公众参与和法律责任等诸多方面。

据湖州市人大常委会法制委负责人介绍,《条例》中有很多亮点,比如规定政府应当建立生态文明先行示范区标准化体系,编制环境功能区划,编制自然资源资产负债表,对领导干部进行自然资源资产离任审计,实行生态环境损害责任终身追究制等。

《条例》要求,市政府要建立全面反映经济发展质量、资源节约利用、生态环境保护、生态文明与制度建设水平的生态文明先行示范区建设指标体系,确定具体目标和完成时间;制定示范区建设技术要求,建立示范区标准化体系。

《条例》确定,湖州市生态空间布局以保护西苕溪上游丘陵山区、东苕溪中上游丘陵山区、合溪上游丘陵山区生态涵养区和南太湖湿地富集带为重点,要求政府组织编制环境功能区划,编制南太湖滨湖区区域一体化发展规划和太湖溇港保护利用专项规划,加强重点区域环境管控和保护。

按照先行示范要求,《条例》在治水、治气、治矿等方面确立较高标准。比如,规定湖州市全区域禁止露天焚烧农作物秸秆,禁止焚烧产生有毒有害气体和恶臭气体物质,这比《大气污染防治法》的规定更为严格。

《条例》规定,各级政府应当编制自然资源资产负债表,定期评估自然资源资产变化状况,明确自然资源资产负债表核算内容和编制要求;对负有自然资源资产管

理和生态环境保护责任的主要负责人,应当进行自然资源资产离任审计,明确离任审计内容和审计结果运用。

《条例》要求,各级政府应当将生态文明先行示范区建设列为公共财政支出重点,对污水和垃圾处理、固体废物处置、园林绿化、水利工程等基础设施、公共服务项目符合一定条件的,应当优先采用政府和社会资本合作模式。

《条例》同时要求,市、县(区)政府每年向同级人大常委会报告生态文明先行示范区建设进展情况;市、县(区)政府应当根据主体功能定位,实行差别化考核制度,对以保护生态为主地区,提高资源消耗、环境损害、生态效益等指标考核权重,对发生严重损毁自然资源资产和重大生态破坏、环境污染事件地区,取消综合考核评优资格。

根据《条例》,排污单位拒不履行政府或有关部门依法作出的责令停产、停业、关闭或停产整治决定,继续违法生产的,市、县(区)人民政府可作出停止或限制向排污单位供电、供水、供气、供热决定;支持生态保护领域推进综合执法,支持司法机关设立环境资源专业审判机构,加大对环境资源的司法保护力度。

《条例》规定,在制定生态文明先行示范区建设法规、规章、政策、标准,编制规划、建设项目环境影响评价等方面,公众均有权依法参与。各级政府要健全生态环境保护举报平台,公众对提出的意见建议明确要求的,受理部门应当在15个工作日内作出说明和答复。

《条例》设定了违反条例规定的法律责任。各级政府及有关主管部门及其工作人员有违反《条例》规定情形的,由有权机关责令改正,对直接负责的主管人员和其他责任人员依法给予处分;根据《环境保护法》对地方性法规的授权,明确对排污单位一些排放污染物行为可按日连续处罚。

《条例》首次以法规形式将每年8月15日确定为全市生态文明日。

“湖州是经国务院同意的全国首个地市级生态文明先行示范区,通过立法来引领和保障生态文明先行示范区建设具有十分重要的现实意义。”湖州市人大常委会相关负责人说。

生态文明建设需要法治保障

谢佳丽



我国首部专门就生态文明先行示范区建设进行立法的地方性法规——《湖州市生态文明先行示范区建设条例》日前出台,这是基层生态文明法治建设的一次大胆探索,有助于完善生态文明先行示范区建设顶层设计,并为示范区建设提供有力的法律保障。

从近些年全国各地的实践来看,制度缺失尤其是法律不完善是生态文明建设的短板,制约着生态文明建设的持续推进。当前生态文明建设和环境保护领域的一些困难和问题,或多或少都和法治不健全有关。

2015年7月初获立法权便将首部实体性地方性法规落在生态文明建设领域,湖州在立足地方实际的基础上,充分利用地方立法权,充分发挥法律规范的指引和约束功能,使法律法规成为地方生态文明建设强劲的助推器,这一探索具有十分重要的意义,折射出的是地方越来越重视法治在生态文明建设中的引领作用、规范作用和保障作用。

党的十八大报告指出,保护生态环境必须依靠制度,必须加强生态文明制度建设。法治是最成熟最定型的制度形式,各地在大力加强生态文明建设的进程中,必须重视法治,即便暂时不能像湖州这样强化地方立法,也要以符合当地实际的其他形式更加强化法治思维,更加强化法律手段。

陈吉宁会见美国前财长、保尔森基金会主席



6月16日,环境保护部部长陈吉宁在京会见美国前财长、保尔森基金会主席亨利·保尔森,双方就环境保护合作问题进行交谈。

本报记者王昆婷 6月16日北京报道 环境保护部部长陈吉宁今日在京会见美国前财长、保尔森基金会主席亨利·保尔森,双方就共同关心的环保问

题深入交换了意见并见签合作备忘录。

陈吉宁首先代表环境保护部对保尔森一行的到来表示欢迎,并简要介

绍了中国环境保护的新进展。他说,中国不久前出台实施《土壤污染防治行动计划》,明确了今后一个时期中国土壤污染防治的框架,是中国政府推进生态文明建设、坚决向污染宣战、系统开展污染治理的又一重大战略部署。至此,针对中国大气、水、土壤环境污染问题的三个国家行动计划全部制定出台。环境保护部正抓紧将中央的决策部署落实转化成施工图,以大气、水、土壤污染治理为重点,努力推进环境质量改善。

陈吉宁说,环境保护部与保尔森基金会开展了一系列项目合作,有着良好的合作基础。今天,环境保护对外合作中心与保尔森基金会北京代表处签署合作备忘录,在大气污染防治、海外投资环境风险评估、国家公园体制建设、湿地生态系统保护等领域进一步加强务实合作,将推动双方合作进入一个新的阶段。

亨利·保尔森对中国在环境保护领域所付出的努力与取得的成就表示赞赏。他希望双方此次合作能够为解决中国环境问题提供借鉴,并共同推动全球可持续发展。

在陈吉宁与保尔森的见证下,环境保护部对外合作中心主任陈亮与保尔森基金会北京代表处首席代表于江共同签署了合作谅解备忘录。

黑龙江省委十一届七次全会强调

把生态环境作为振兴发展优势

本报记者吴殿峰 哈尔滨报道 黑龙江省委十一届七次全会近日召开,提出要按照习近平总书记提出的“绿水青山就是金山银山,黑龙江的冰天雪地就是金山银山”的要求,通过推动绿色发展,走出一条生态优势充分发挥、绿色生态产业富省惠民、实现人与自然和谐共生的新路子。

全会审议通过了《中共黑龙江省委关于深入学习贯彻落实习近平总

书记重要讲话精神奋力走出黑龙江全面振兴新路子的决定》(以下简称《决定》)。

《决定》强调,必须按总书记要求,坚持绿色发展理念,推进生态文明建设。要把良好生态环境作为振兴发展的重要优势,恪守保护优先,在保护中促进发展,坚持林业经济林中发展、林区工业林外发展,积极发展绿色生态产业,实现绿水青山是金山银山、冰天雪

地也是金山银山。

《决定》对加强生态保护提出了具体要求。推进治水、净气、降噪、还绿、护田,落实最严格水资源管理制度和节约用地制度,落实用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度,创新有偿使用机制。以哈尔滨及周边区域为重点,继续推进大气污染防治行动计划,加强燃煤锅炉改造,推广使用清洁能源运输装备。

安徽以奖代补强化秸秆回用

禁烧不力扣减全部奖补资金

本报记者潘骞 通讯员夏胜为合肥报道 安徽省政府办公厅近日发出关于做好秸秆禁烧和综合利用工作的通知。

通知要求,各市、县政府要严格落实属地管理责任,建立网格化管理体系,完善市、县、乡、村四级联动制度,第一时间发现和制止秸秆焚烧行为;强化帮扶服务,对秸秆未及粉碎还田的,迅速组织人员帮助农户清运,及时组织

清理田间、地头、沟渠堆放的秸秆,防止集中焚烧,污染水体。

据了解,安徽今年在秸秆禁烧上继续实施以奖代补,即小麦、玉米、油菜按照20元/亩,水稻按照10元/亩标准进行奖补。奖补资金专项用于秸秆综合利用支出,重点用于农作物秸秆还田农机具购置和作业、秸秆发电财政奖补,对秸秆肥料化、饲料化、基料

化、成型燃料利用和归集收储体系建设等也可适当奖补。但是省级奖补资金不得用于人员经费、办公经费、交通工具和办公设备购置等支出,严禁挤占、挪用,确保专款专用。

安徽省将根据环境保护部卫星监测结果和督查巡查情况,以县(市、区)和农场为单位,分别对夏秋两季奖补资金进行严格清算和扣减。

根据通知,秸秆禁烧不力地区将面临多重问责。对禁烧工作不力,出现大面积秸秆焚烧现象,造成恶劣影响的地区,扣减全部奖补资金,因省级奖补资金扣回形成的补助缺口,由市、县全额承担。对禁烧工作不力的,安徽省还将给予通报批评,依规约谈政府负责人,年度考核实行“一票否决”。

北京以奖代补鼓励低氮改造

最高奖补额度达到锅炉改造总投资的1/3

本报通讯员刘琼 夏莉北京报道 《北京市燃气(油)锅炉低氮改造以奖代补资金管理暂行办法》(以下简称《办法》)日前发布,拟对燃气(油)锅炉低氮改造项目进行补贴。

此次印发实施的《办法》旨在通过对改造单位给予一定资金补贴的方式鼓励和引导低氮改造工作的开展,促进

改造工作加速实施。

根据规定,此次补贴额度将达到改造总投资的1/4-1/3。粗略来讲,在减排幅度大于等于50%的前提下,氮氧化物排放达30毫克/立方米以下的按改造投资额的1/3给予补贴,达30-80毫克/立方米之间的按改造投资额的1/4给予补贴。

据介绍,在用锅炉实施低氮改造后,排放水平不仅要达到标准要求,还要达到减排幅度要求。比如原燃气锅炉氮氧化物排放水平为100毫克/立方米,经过改造后需达到50毫克/立方米方可享受补贴资金,比标准限值的80毫克/立方米还要严格30毫克/立方米。

据统计,北京市纳入统计的现存燃气锅炉约有1万余台达5万余蒸吨,若全部实施低氮改造预计可减少氮氧化物近1万吨,将有力推动全市空气质量加速改善。

今年北京市各区有低氮改造任务的单位1280家,其中城六区就占到了1250家。

陕西集中约谈榆林三县五企

其中4家涉气企业连续两次被环境保护部通报

本报通讯员普毛毛 记者肖颖西安报道 针对国家重点监控企业今年第一季度主要污染物排放严重超标问题,陕西省环保厅日前集中约谈了榆林市三县五企。

据悉,被约谈的3县是榆林神木县、府谷县、榆阳区。

被约谈的5家企业分别是陕西煤化工集团神木电化发展有限公司、神木县恒升煤化工有限公司、府谷县恒源冶焦发电有限责任公司、榆林市金龙北郊热电有限责任公司和榆林市污水处理厂。

陕西省环保厅在约谈中指出,全国一季度95家排放严重超标的国家重点监控企业中,涉及榆林市5家企业,其中4家为涉气企业,1家为涉水企业,且4家涉气企业连续两次被环境保护部通报,超标排放问题十分严重,必须加快整治。

陕西省环保厅要求,神木县、府谷县、榆阳区人民政府要切实

提高思想认识,针对通报问题成立由政府分管领导为组长的整治工作小组,分析其深层次的原因,研究制定整改方案,明确时限,落实责任,督促企业履行环保义务,全面开展问题整改,各县(区)制定的整改方案经榆林市政府审核后,6月底前报陕西省环保厅。

对于被约谈的5家企业,陕西省环保厅要求,按照《环境保护法》要求,认真落实污染防治主体责任,严格落实当地政府和有关部门的处理决定,立即停止环境违法行为,采取切实可行整改措施,尽快完成整改任务,确保污染物稳定达标排放。

神木县、府谷县、榆阳区政府负责人表示,将认真落实陕西省环保厅要求落实监管责任,督促企业加快整改。神木县恒升煤化工有限责任公司等5家企业承诺,坚决落实污染防治主体责任,做好污染物超标排放整治工作。

本报记者李景平

王璟太原报道 山西省环保厅日前发布消息,针对今年“冬季行动”督查中发现的问题,决定对3家严重环境污染违法企业实施挂牌督办。

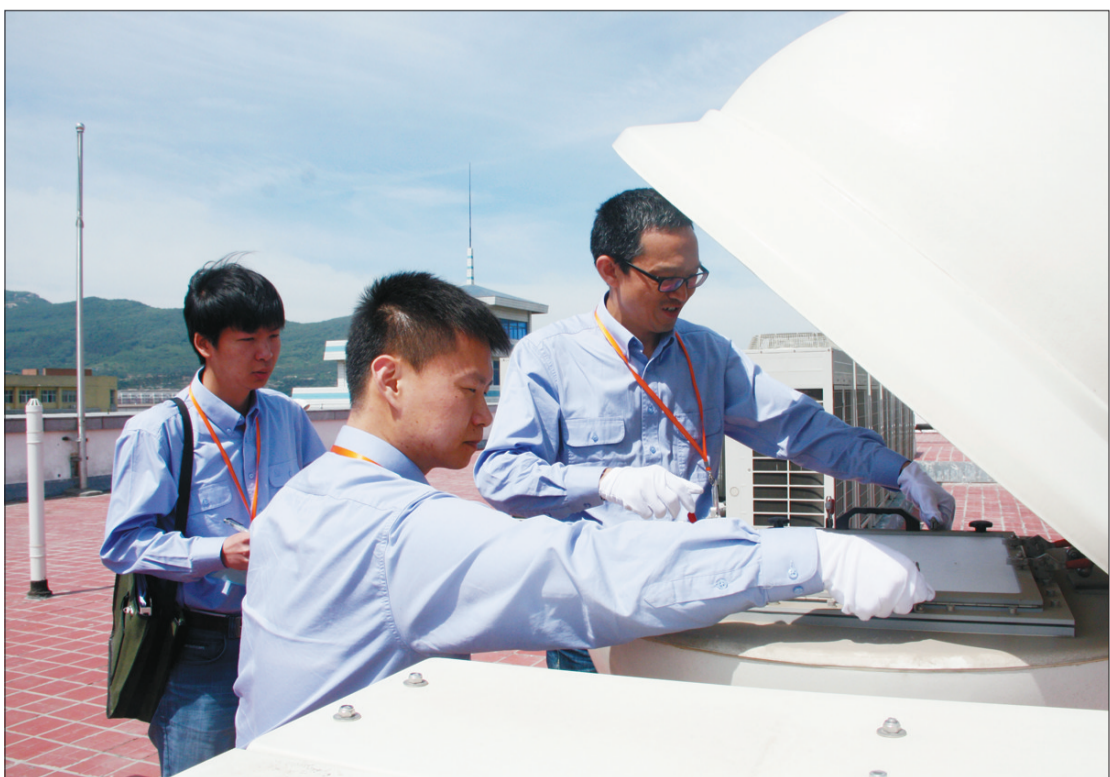
被挂牌督办的3家企业分别是河曲县冶神煤气厂、代县太钢峨口球团厂和山西义诺电子材料有限公司。

据悉,河曲县冶神煤气厂煤气发生炉破损,导致环境污染;代县太钢峨口球团厂生活污水和工业废水未经处理排入峨口河河道,造成峨口河流域水体污染;山西义诺电子材料有限公司环保治理设施不完善,固废方面存在环境风险隐患。

山西省环保厅将依法对3家环境违法企业实施行政处罚并限期整改,整改情况及时向社会公布。

山西挂牌督办三家违法企业

将依法实施行政处罚并限期整改



江苏省连云港市总工会、市人力资源和社会保障局、市环保局近日联合开展连云港市首届环境监测技能大赛,全市13支从事环境监测相关业务的事业单位、第三方社会检验检测机构、企业单位以及60余位选手参加了这场比赛。

韩东良 王从师摄