

2019年天津市公务员考试模拟试卷

《申论》

满分 100 分 时限 120 分钟

注意事项：

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 120 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 30 分钟，作答参考时限为 90 分钟。
2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在指定的答题区域内作答。在非指定位置作答或用铅笔作答的，成绩无效。
4. 待监考人员宣布考试开始后，你才可以开始答题。
5. 所有题目一律使用现代汉语作答。在作答时，不得使用本人姓名，答题中凡出现本人姓名者作违纪处理。
6. 监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答案卡和草稿纸留在桌上，在考生座次表对应准考证号、姓名栏内签字确认后方可离开。

严禁折叠答题卡！

给定资料：

1、十九大报告顺势而为、站高望远，果断而响亮地提出了“实施健康中国战略”号召。健康中国战略不仅立意高远、目标清晰，而且实施路线明确、政策措施科学有效。“实施健康中国战略”令每一个中华儿女为之振奋，更发人深思、催人奋进。

1982 年 11 月 19 日，五届全国人大常委会第 25 次会议审议通过了《中华人民共和国食品卫生法（试行）》（下称《试行法》）。规定国家实行食品卫生监督制度，改变了各级政府非常设机构——食品卫生领导小组负责食品卫生监督管理的格局，明确各级卫生行政部门领导食品卫生工作及其执法主体地位。不论是从经济社会背景、管理体制还是政策工具等方面看，改革开放初期的食品卫生都带有浓厚的混合过渡色彩，这是一种徘徊于温饱与吃好、计划经济与商品经济、政企合一与政企分离、行业管理与外部监督、传统管控与现代监管之间的独特现象。

2、党的十四大在确立了社会主义市场经济体制，提出“实行政企分开，逐步扩大企业生产经营自主权”。在这一背景下，1993 年国务院机构改革撤销轻工业部，成立中国轻工总会。

至此，食品企业正式与轻工业主管部门分离，延续了 40 多年的政企合一体制被打破。在此之后，各类市场主体发展食品产业的积极性被激发，食品产业获得前所未有的发展。

宏观背景的深刻变化，为颁布施行十多年的《试行法》正式实施提供了良好契机。八届全国人大常委会第 16 次会议于 1995 年 10 月 30 日审议通过了《食品卫生法》，标志着中国食品卫生管理工作正式进入法制化阶段。该法继承了《试行法》的总体框架、主要制度和条款内容，增加了保健食品相关规定，细化了行政处罚条款：再次明确国家实行食品卫生监督制度，废除原有政企合一体制下的行业部门食品卫生管理职权，确定了卫生行政部门作为食品卫生执法主体的地位，同时，国务院有关部门在各自职责范围内负责食品卫生管理工作。

3、2001 年 11 月，中国加入世贸组织。“入世”给中国食品安全带来两大深刻变化：其一，进口食品大量进入国内市场，知识产权、政策性贸易壁垒等风险不断增加，消费者食品安全意识也逐步提高，中国食品产业面临大分化、大重组；第二，随着中国食品大量出口到国外，食品安全政策议题不再局限于国内和市场层面。2003 年国务院机构改革在原国家药品监督管理局基础上组建国家食品药品监督管理局，负责食品安全综合监督、组织协调和组织查处重大事故，同时还承担保健食品审批许可职能。2004 年 9 月，国务院印发《关于进一步加强食品安全工作的决定》（国发〔2004〕23 号），按照一个监管环节由一个部门负责的原则，采取“分段监管为主、品种监管为辅”的方式，明确了食品安全监管的部门和职能。该决定同时明确提出，地方各级人民政府对本行政区域内食品安全负总责。2009 年 2 月 28 日，十一届人大常委会第七次会议又通过了新《食品安全法》。

此后，国务院食品安全委员会设立了办公室，具体承担委员会的日常工作，从而取代卫生部成为更高层次的食品安全综合协调机构。六年后《食品安全法》经第十二届全国人民代表大会常务委员会第 14 次会议修订通过。亮点是创新了信息公开、行刑衔接、风险交流、惩罚性赔偿等监管手段，同时细化了社会共治和市场机制，确立了典型示范、贡献奖励、科普教育等社会监督手段，也为职业监管队伍建设、监管资源区域性布局、科学划分监管事权等未来体制改革方向埋下了伏笔。

4、转基因食品简单地说就是从一种物种体内提取基因，然后将其安插到另一个物种的遗传密码中，这样生产出来的、供食用的生物就称其为转基因食品或者叫遗传工程生物。首先转基因食品有很多好处，比如研究人员曾经成功的开发出一种耐寒的西红柿，这样就可以扩大西红柿的种植面积。这项研发的关键技术是从一种极度耐寒的鱼（美洲拟鲈）体内提取基因，然后把耐寒基因植入到西红柿的基因中去，这样鱼的基因就能帮助西红柿在寒冷的地区生长。这个研发很奇妙，也很有实用价值，但后来还是被抛弃了。因为人们觉把鱼的基因放在西红柿里总感觉怪怪的，就算是西红柿本身并没有异味，也没有人愿意去食用它。

还有另外一个例子，也反映出消费者对转基因食品的不买账。在美国，麦当劳公司曾经

做过一个关于转基因的调研，主要是问：“如果我们的薯条比现在更好吃，而且价格也更优惠，但是要用转基因土豆制作，你会愿意购买吗？”消费者的答案非常简单，就一个字“不”！虽然人们对转基因食品有天然的抗拒心理，但这并没有影响转基因食品越来越广泛的使用。在如今的美国消费的90%的玉米和93%的大豆都是转基因食品，还有大约70%的加工食品包含转基因成分。转基因食品最大的好处就是能使农民用相同的土地养活更多的人，这一点对于土地资源越发紧张的地球来说，是非常重要的。

但仍是有很多人反对转基因食品，原因在于：虽然我们能准确的知道，经过我们改造的物种会是什么样，但是我们不能确定经改造的物种对其所在的生态系统会产生怎样的影响。比如人们开发出了一种能抵抗农药的转基因玉米，那么农民就会向田里喷洒更多的除草剂，以提高玉米的产量，这样就会把田里的野草消灭殆尽。如果一种蝴蝶的幼虫以田里的某些野草为食，那么蝴蝶幼虫的食物来源就会减少，转基因玉米就这样对蝴蝶的生存造成间接的威胁，这种影响还可能扩大到以蝴蝶为食的蝙蝠，以后还会影响到哪些物种更无从得知。

转基因食品可能会对自然界造成不可估量的影响。普通人对转基因食品的思考，多是从转基因食品是否会对自己身体造成危害这个角度出发的，但事实上转基因食品对整个生态系统都存在潜在的威胁。

5、从世界上最早的转基因作物（烟草）于1983年诞生，到美国孟山都公司转基因食品研制的延熟保鲜转基因西红柿1994年在美国批准上市，转基因食品的研发迅猛发展，产品品种及产量也成倍增长，转基因作为一种新兴的生物技术手段，它的不成熟和不确定性，使得转基因食品的安全性成为人们关注的焦点。国际社会上，截至2010年，美国的小麦主粮的商业化尚未推开，日本禁止进口美国转基因大米，印度停止转基因茄子商业化。

被称为“杂交水稻之父”的中国工程院院士袁隆平曾评价道，对转基因食品安全的担心是可以理解的，但对转基因技术不能“一棒子打死”。“从科学的角度，转基因是发展方向，不能一概而论。现在我们正在把玉米的基因转到水稻上来，提高水稻的光合效应，这样的转基因有什么问题？一点问题都没有，”他说。

6、农业部科技教育司司长L表示，目前，我国批准种植的转基因作物只有棉花和番木瓜，从生产和消费实践看，经过科学家安全评价、政府严格审批的转基因产品是安全的。中国工程院院士、国家农业转基因生物安全委员会主任委员W在发布会上表示，网上传播的转基因识别的指南里面很多东西没有科学依据，基本上都是随意的编造。

L介绍，转基因技术产生以来，为保障转基因产品安全，国际食品法典委员会、联合国粮农组织、世界卫生组织等制定了一系列转基因生物安全评价标准，成为全球公认的评价准则。依照这些评价准则，各国制定了相应的评价规范和标准。从科学研究上讲，众多国际专业机构对转基因产品的安全性已有权威结论，就是通过批准上市的转基因产品都是安全的。

从生产和消费实践看，20年转基因作物商业化累计种植近300亿亩，至今未发现被证实的转基因食品安全事件。因此，经过科学家安全评价、政府严格审批的转基因产品是安全的。

W表示，只有经过安全性评价的转基因产品才能上市，上市的转基因产品它的安全性和传统的食品是等同的，经过安全性评价以后审批上市的转基因产品的安全性是有保障的。此外，W介绍，世界卫生组织明确认为“目前尚未显示转基因食品批准国家的广大民众使用转基因食品后对人体健康产生了任何不良影响”，国际科学理事会也明确提出，“现有的转基因食品是可以安全食用”。

发展转基因是党中央、国务院做出的重大战略决策。中央对转基因工作要求是明确的，也是一贯的，即研究上要大胆，坚持自主创新；推广上要慎重，做到确保安全；管理上要严格，坚持依法监管。今年中央1号文件强调，要“加强农业转基因技术研发和监管，在确保安全的基础上慎重推广”。

7、美国国家科学院几年前出台的《转基因作物对美国农业可持续性的影响》报告，在承认某些转基因作物与一些生态变化有关联的同时，也认为总体情况看，与不使用转基因技术的传统农业相比，转基因技术为美国农民创造了巨大的环境收益和经济收益。言下之意，利大于弊。

尽管转基因技术仍然不完善，对生态也并非毫无影响，但许多专家都认为，谨慎利用转基因技术，可以造福人类。中国现在需要的，是更加务实和谨慎的态度，不妖魔化转基因作物，同时避免管理不善引发的生态灾害和食品安全事故。因此，加强日常监管、严格监督执法，特别是严把研发试验关、品种审定关和生产流通关，从源头上防止转基因种子未经审定就非法流入市场显得尤为重要。同时也应落实好转基因产品的强制性标识要求，保证公众对转基因食品有知情权、选择权。

8、食品安全事关基本民生，唯有以法治为保障，以道德为基石，方能构筑起食品安全的坚固防线。民以食为天，食以安为先。近年来，国家深入开展重点领域的集中整治，对不法分子重拳出击，食品安全的形势总体稳定向好。但是，一些领域的突出问题和潜在隐患仍不少，形势依然严峻，加强食品安全工作须臾不可放松。确保食品安全，法治是根本。食品生产的产业链长、生产经营主体量大面广，靠人盯人来监管，成本高，效果也不理想。一些不法分子之所以敢于弄虚作假、见利忘义，违法成本低、执法成本高是一个重要原因。

提升食品安全法治化水平是建设中国特色社会主义法治体系的重要组成部分，是从根本上保障食品安全的治本之策。被称为“史上最严”的新食品安全法将于2015年10月1日起正式施行，新食品安全法强调4个“最严”——最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，将严守从农田到餐桌的每一道防线。提升食品安全法治化水平，需要加快完善法规制度。面对复杂多变的食品安全形势，我们要以贯彻落实新食品安全法为契机，

进一步完善监管体系，全面落实企业、政府和社会各方的法律责任。提升食品安全法治化水平，要加快构建预防为主、风险管理、全程控制、社会共治的食品安全治理体系。食品安全法律的实施是一项系统工程，离不开社会公众、行业协会等各方面共同发力。要进一步畅通社会监督与消费维权渠道，激发和释放全社会参与食品安全治理的巨大潜能，形成良性互动。提升食品安全法治化水平，还要加强监管执法力量和能力建设，以“零容忍”的举措惩治食品安全违法犯罪。要通过坚决严格的执法，让不良生产经营者付出高昂代价，切实维护法治诚信、公平竞争、优胜劣汰的市场秩序。

9、2018年，外卖交易额有望占据餐饮行业的10%。换句话说，每有10元餐饮收入，其中就有1元来自外卖。一方面来说，这是人们对于“互联网+服务业”形态的积极反馈，另一方面，面对如此庞大的消费者群体，我们有理由发出疑问：外卖食品加工中的安全问题应如何保障？对于外卖这种勉强还可以称之为“新兴事物”的产业，是否有足够的法律法规和行业规范对其约束？去实体店铺就餐的人们，可以用眼投票，根据店铺环境、菜品品质来决定吃与不吃。而通过网上外卖平台下单的人们，则基本只能根据店家提供的菜品和门面图片来想象其是否值得选择。随着餐饮外卖市场越来越大，食品安全问题日益成为焦点。虽然外卖是一种比较新颖的业态模式，但是本质上来看，它依然离不开食品安全法的种种约束。

在尘土飞扬的路边，设有两个黑乎乎的灶台。厨师正准备加工一会儿要送出去的外卖。只见他从里屋拿出一块脏得看不清原色的抹布，豪迈地往锅底一抹，象征性地“擦”了下锅。随后，这块多用抹布被垫在了炒勺上。过了一会儿，菜品出锅了。这位厨师将手指伸进锅里蘸出汤汁，伸进嘴里尝味道，感觉滋味不够好，又将菜品倒回锅里再次翻炒。另外一个人在电饭锅里盛完米饭后，将盛饭板随手丢在了积满污渍的锅盖上。而当记者翻看这家餐厅在外卖平台上发布的图片时，却发现其展现出来的菜品色泽艳丽、厨房灶具洁净透亮，消费者绝对无法将图片与眼前脏乱不堪的小铺联系起来。

另外一个外卖配送站点里，老板称一天能有400多个订单从这里发出。但是，记者发现，仅有两个人在制作间忙活。那么，他们是如何制作完成这400多道菜的呢？晃动的摄像机发现了其中的秘密。原来，制作间外边有两个大冰柜，里边装的都是提前做好的一份份塑料包装的冻菜。有人订餐，厨房工作人员就从冰柜里取出相应的品种，然后拿到后面的厨房，放进一口大电热锅里加热。电热锅无法解冻的，就放进操作台上的微波炉里。冻菜解冻化开后，再装进饭盒。消费者吃到的，就是这些不知道放了几天的冻菜。

《中华人民共和国食品安全法》第一百四十八条第二款规定，“生产不符合食品安全标准的食品或者经营明知是不符合食品安全标准的食品，消费者除要求赔偿损失外，还可以向生产者或者经营者要求支付价款十倍或者损失三倍的赔偿金；增加赔偿的金额不足一千元，为一千元。但是，食品的标签、说明书存在不影响食品安全且不会对消费者造成误导的瑕疵的除外。”

社会公众相对熟知可主张十倍赔偿金这一规定，但对其应负担的举证责任并不明确。法院在裁判过程中，首先会要求原告提交证据证明其自被告处购买的食物不符合国家规定的食品安全标准，是违反食品安全法的不安全产品，或对原告身体健康造成了损害，已构成侵权。若原告无法举证，则应承担举证不能的后果。但原告可向相关的行政监管部门进行投诉或举报，由相关的行政监管部门对被告的违法行为进行查处，在发现涉案食物不符合我国食品安全国家标准或者有证据证明可能危害人体健康的，可另行向法院起诉主张十倍赔偿金。

而对于网络平台的责任，我国法律也有明确规定。《中华人民共和国食品安全法》第一百三十一条规定，“网络食物交易第三方平台提供者未对入网食物经营者进行实名登记、审查许可证，或者未履行报告、停止提供网络交易平台服务等义务的……使消费者的合法权益受到损害的，应当与食物经营者承担连带责任。”“……网络食物交易第三方平台提供者不能提供入网食物经营者的真实名称、地址和有效联系方式的，由网络食物交易第三方平台提供者赔偿……网络食物交易第三方平台提供者作出更有利于消费者承诺的，应当履行其承诺。”

互联网给人们的生活带来了巨大改变。我们必须承认，我们享受这种改变。但是，面对已经成为我国餐饮新商业模式重要组成部分的外卖，平台、商家和消费者都必须保持一个清醒的头脑。请准备好，再出发。

作答要求:

第一题：给定资料 1-3 中反映了我国食品安全建设方面的发展过程，请你概述这一发展过程。（20 分）

要求：（1）准确、全面，有条理；（2）不超过 350 字。

第二题：转基因技术的使用是否会影响我们的生活和身体，是很多人关心的问题。根据“给定资料 4-7”，谈谈你的看法。（20 分）

要求：（1）观点明确，有理有据；（2）论述全面，语言简明；（3）不超过 350 字。

第三题：请你根据“给定资料 8”的内容，近年来国家深入开展重点领域的集中整治，对不法分子重拳出击，食品安全的形势总体稳定向好，将关于加强“食品安全”的有关见解，编撰成书，请为本书撰写一则导言。（20 分）

要求：（1）内容全面，紧扣材料；（2）观点明确，简明扼要；（3）语言流畅，条理清晰；（4）不考虑格式要求，不超过 400 字。

第四题：“给定资料 9”结尾写道：“请准备好，再出发。”请以此为题，结合你对这句话的思考，联系自己的感受和社会实际，写一篇文章。（40 分）

要求：（1）自选角度，见解深刻；（2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；（3）思路清晰，语言流畅；（4）总字数 800~1000 字。