



中债资信评估有限责任公司  
CHINA BOND RATING CO.,LTD

# 2019 年河南省政府一般债券 (四至五期) 信用评级

2019 年 06 月 06 日



## 2019年河南省政府一般债券（四至五期）信用评级

债券名称	发行规模 (亿元)	债券 期限	债项 级别
2019年河南省政府一般债券（四期）	66,744.3	5年	AAA
2019年河南省政府一般债券（五期）	154,811.6	30年	AAA
合计	201,555.9	—	—

评级时间: 2019年06月06日

经济、财政和债务指标	2016年	2017年	2018年
地区生产总值(亿元)	40,471.79	44,988.16	48,055.86
人均地区生产总值(元)	42,575	47,130	50,152
地区生产总值增速(%)	8.1	7.8	7.6
三次产业结构	10.6:47.6:41.8	9.6:47.7:42.7	8.9:45.9:45.2
全省综合财力(亿元)	8,768.90	9,959.98	—
其中:省本级(亿元)	—	—	—
全省一般公共预算收入(亿元)	3,153.50	3,407.22	3,763.94
全省政府性基金收入(亿元)	1,848.90	2,509.60	3,828.20
全省一般公共预算财力/全省综合财力(%)	78.68	74.46	—
全省政府性基金财力/全省综合财力(%)	21.08	25.20	—
全省政府债务(亿元)	5,524.95	5,548.47	6,537.95
其中:省本级(亿元)	551.61	705.10	877.00
全省政府债务率(%)	—	—	—

注:综合财力=一般公共预算财力+政府性基金财力+国有资本经营预算财力,其中,一般公共预算财力主要系一般公共预算收入和上级补助收入加总,政府性基金财力主要包括政府性基金收入。

资料来源:河南省统计年鉴、统计公报、财政决算和预算执行报告;中债资信整理

### 分析师

吴冬雯 车云亭 白子渐 李明依

电话: 010-88090037

邮箱: [wudongwen@chinaratings.com.cn](mailto:wudongwen@chinaratings.com.cn)

### 市场部

电话: 010-88090123

传真: 010-88090102

邮箱: [cs@chinaratings.com.cn](mailto:cs@chinaratings.com.cn)

### 中债资信评估有限责任公司

地址: 北京西城区金融大街28号院

盈泰中心2号楼6层(100032)

网站: [www.chinaratings.com.cn](http://www.chinaratings.com.cn)

### 评级结论

中债资信评估有限责任公司(以下简称“中债资信”)认为河南省政府经济和财政实力较强,政府治理水平较高,2019年河南省政府一般债券(四至五期)纳入其一般公共预算管理,全省年均一般公共预算收入能够覆盖本批债券的本息偿还,债券的违约风险极低,因此评定本批债券的信用等级均为AAA。

### 评级观点

■ 河南省经济发展基础较好,经济规模稳居全国第5位;近年河南省深入推进供给侧结构性改革,加速推进产业结构优化升级,地区经济增速持续小幅下滑,但仍处全国较好水平,产业结构持续优化,经济发展质量不断提升。未来,河南省将加快推进产业结构转型升级,提升对外开放水平,促进区域经济平稳、健康增长。

■ 河南省财政实力较强,2017~2018年,受税收增长的主力拉动,全省一般公共预算收入均保持10%以上的较快增长;政府性基金收入对财力的贡献增强;中央对河南省支持力度较大,转移性收入对地区财力的持续增长形成重要支撑。未来,在区域经济发展的带动下,全省财政实力将不断增强。

■ 河南省政府债务规模与其经济发展水平相适应,政府债务负担一般,主要债务指标表现较好,大规模的国有资产和上市公司股权,亦为其政府债务偿还和周转提供了流动性支持,债务风险可控。

■ 2019年河南省政府一般债券(四至五期)纳入河南省一般公共预算管理。河南省年均一般公共预算收入能够覆盖本次两期债券的本息偿还。

免责声明 1、本报告用于相关决策参考,并非某种决策的结论、建议等;2、本报告所引用的受评债券相关资料均由受评债券发行主体提供或由其公开披露的资料整理,中债资信无法对引用资料的真实性及完整性负责;3、本报告所采用的评级符号体系根据财政部《关于做好2015年地方政府一般债券发行工作的通知》确定,不同于中债信评的工商企业评级符号,仅适用于中债资信针对中国区域(不含港澳台)的信用评级业务,与非依据该区域评级符号体系得出的评级结果不具有可比性。

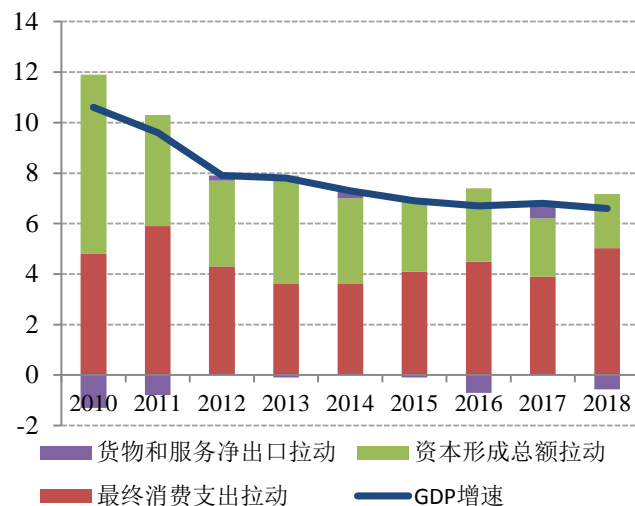


## 一、宏观经济与政策环境分析

**当前中国经济运行稳中有变、变中有忧，面临下行压力；全国财政收入增速仍将延续中低速增长，土地出让收入增速或持续回落，地区分化加剧；政府债务管理改革不断深化，整体债务风险可控**

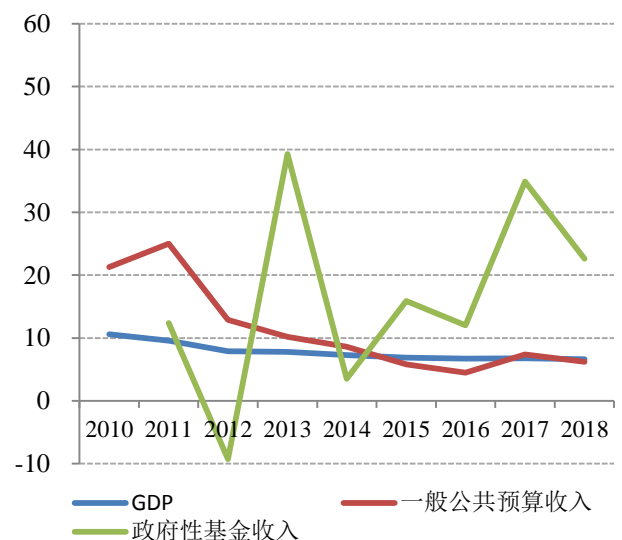
经济运行“稳中有变、变中有忧”。2018年，世界主要经济体仍处于复苏阶段，但增长动能放缓；国内经济受政策调整、内需疲弱叠加中美贸易摩擦，我国经济增速持续企稳放缓，全年GDP增速为6.6%，较2017年回落0.2个百分点。未来，从拉动经济增长的“三驾马车”来看，**固定资产投资方面**，受利润增长乏力影响，预计2019年制造业投资增速将有所放缓；2019年房地产行业面临周期下行的压力，房地产调控整体基调不变，调控力度“因城施策”，预计房地产投资增速大概率将出现下行；2019年地方政府债务管控力度虽有微调预期，但大幅放松可能性很低，基建投资增速反弹力度或将有限。因此，预计2019年固定资产投资增速回升仍将承压。**消费方面**，当前无论是城镇居民边际消费支出还是农村居民边际消费支出均已达饱和状态，未来决定消费增长的主导因素将是居民收入增速，从统计数据上看，实际经济增速领先居民消费增速约12个月，因此2019年居民收入增速或小幅下行，消费增速或将继续承压。**进出口方面**，目前全球贸易形势复杂严峻，2019年中国出口贸易增速将小幅回落；坚持扩大进口的政策导向下，进口额增速不会出现大幅下降，但大宗商品价格有所回落，将对进口增速形成拖累，加之国内需求增长放缓及前期高基数效应，因此，预计2019年中国进口亦将小幅下滑。2019年贸易盈余增长乏力的局面或将很难得到改善。整体来看，未来宏观政策将围绕托底经济进行逆周期调节，但在外部环境愈发恶劣的情况下，国内经济短期难以出现大幅改善，全国经济仍存在下行压力，但随着供给侧结构性改革进程的推进，经济发展的质量和效益将会继续提高。

图 1：2010 年以来“三驾马车”对经济增长的拉动（%）



数据来源：Wind 资讯，中债资信整理

图 2：2010 年以来全国 GDP、一般公共预算收入和政府性基金收入增速（%）



数据来源：财政部网站，中债资信整理





财政收入增速持续放缓，土地出让收入增速或持续下行，地区分化加剧。受经济下行影响，2018年全国实现一般公共预算收入 18.34 万亿元，同口径增长 6.2%，其中中央和地方一般公共预算收入分别增长 5.3%和 7.0%，财政收入增速持续放缓。2018 年，全国推地力度仍较大，全国政府性基金收入增长 22.6%，增速有所回落。未来短期内，全国经济仍面临下行压力，在积极财政政策将加力提效导向下，减税降费力度亦将加大，预计 2019 年全国一般公共预算收入增速或将继续回落。政府性基金收入方面，2018 年底中央经济工作会议重申“房住不炒”，构建房地产市场健康发展长效机制，同时“因城施策、分类指导”，预计房地产调控政策整体仍将偏紧，叠加房价调增预期、居民观望情绪加重，房企购地需求或将持续回落，预计 2019 年全国土地出让收入仍将保持较大规模，但增速将持续下行，尤其是部分三四线城市的土地增收压力将明显加大。

表 1：近期中央出台的与政府债务管理相关的政策文件或重要信息

发布时间	政策名称	政策主要内容
2018 年 3 月	总理政府工作报告	省级政府对本辖区债务负总责，省级以下地方政府各负其责， <b>积极稳妥处置存量债务。健全规范的地方政府举债融资机制</b> ；2018 年安排地方专项债券 1.35 万亿元，比去年增加 5,500 亿元，优先支持在建项目平稳建设
2018 年 3 月	《关于印发<试点发行地方政府棚户区改造专项债券管理办法>的通知》（财预〔2018〕28 号）	遵循自愿原则推进棚改债发行，实现项目预期土地出让收入、专项收入与融资自求平衡；债券期限原则上不超过 15 年，可适当延长；在专项债务限额内可发行棚改债偿还到期债券
2018 年 3 月	《关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》（财预〔2018〕34 号）	合理确定分地区地方政府债务限额， <b>项目收益与融资自求平衡债券可积极利用上年末专项债务未用限额</b> ； <b>及时完成存量地方政府债务置换工作</b> ；加快实现地方政府债券管理与项目严格对应， <b>稳步推进专项债券管理改革</b> ；健全地方政府性债务风险评估和预警机制
2018 年 3 月	《关于规范金融企业对地方政府和国有企业投融资行为有关问题的通知》（财金〔2018〕23 号）	从严格资本金审查、还款能力评估，规范投资基金及资产管理业务、授信审批、中介服务等方面， <b>规范金融企业与地方政府、地方国企的投融资行为，防范和化解地方债务风险</b>
2018 年 5 月	《关于做好 2018 年地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2018〕61 号）	加强地方债发行计划管理，其中按照申请发债数与到期还本孰低原则“借新还旧”债券；合理设置地方债期限结构，增加了公开发行业债券的期限品种；同时提出进一步完善信息披露、促进投资主体多元化、加强债券资金管理的要求
2018 年 8 月	《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72 号）	各地至 9 月底累计完成新增专项债发行比例原则上不得低于 80%；取消专项债券期限比例结构限制；简化发行程序
2018 年 12 月	中央经济工作会议	积极的财政政策要 <b>加力提效</b> ，实施更大规模的减税降费， <b>较大幅度增加地方政府专项债券规模</b> ；稳妥处理地方政府债务风险，做到 <b>坚定、可控、有序、适度</b>
2019 年 4 月	《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2019〕23 号）	合理把握发行节奏， <b>9 月底前完成全年新增债券发行</b> ； <b>地方不得将国库现金管理与地方债发行挂钩</b> ，单一标位最高投标量不得高于当期债券计划发行量的 35%，提升发行定价市场化水平； <b>推出柜台发行</b> ；加强地方债资金拨付管理

资料来源：公开资料，中债资信整理



政府债务管理不断深化，债务风险总体可控。地方政府债务管理改革持续深化，坚决遏制地方政府违规举债融资、丰富专项债券种类和加强信息公开、完善地方债发行机制有序并进。（1）合理控制地方政府债务规模，遏制违法违规举债，严控债务风险。2015年起，我国地方政府债务实行严格限额管理和预算管理制度，并合理确定分地区地方政府债务限额；同时，多项文件从资金供需两端全面封堵了违法违规担保、PPP、政府购买服务、政府产业引导基金等地方政府隐性债务增长路径。（2）开好地方规范融资“正门”，丰富专项债券种类、加强信息公开。在“堵偏门”的同时，地方政府“开正门”力度不断扩大，新增债券额度显著扩容，棚户区改造专项债券、其他类项目收益专项债券以及借新还旧债券创新发行，地方债发行空间大大拓展，发行灵活度提升。（3）完善地方债发行机制。财政部出台多项文件合理控制地方政府债券发行节奏，避免对市场造成流动性冲击，同时从市场化定价、合理安排地方政府债券期限结构、债券资金管理及地方政府债券信用评级和信息披露机制等多个方面规范地方政府债券发行机制；截至目前，我国地方政府债券已能在银行间、上交所、上海自贸区、深交所以及商业银行柜台发行，地方债发行场所不断拓宽；此外，云南、广东、广西、四川等均已成功采用续发机制，地方债二级市场流动性改善，发行机制不断完善。

## 二、地区经济实力分析

**河南省经济发展基础较好，经济增速处于全国较好水平，产业结构不断优化，经济发展质量不断提升；未来，河南省将加快推进产业结构转型升级，提升对外开放水平，区域经济有望平稳、健康增长**

综合性交通运输体系日渐完善，人口及矿产资源丰富，为河南省经济发展提供了有力支撑。河南省地处我国沿海开放区与中西部地区的结合部，是我国承东启西、连南贯北的枢纽地带，也是一带一路的重要交汇点，目前已形成较为完善的综合性交通运输体系。截至2018年末全省铁路营业里程已达5,460.10公里，其中高铁1,307.81公里，京广、京九、焦柳、陇海等多条铁路干线经过；2018年中欧班列（郑州）保持每周“去九回八”高频次往返运行，全年开行752班；公路及高速公路通车里程居全国前列；郑州新郑国际机场为国家一类航空口岸、4E级机场，郑州一卢森堡“空中丝绸之路”满负荷运营推动其跻身全球货运机场50强；水路通航里程达1,600公里，拥有漯河港、淮滨港等多个内陆港口，近年内河航运货物运量保持10%以上较快增长。同时，河南省人口及矿产资源丰富，庞大的人口基数和较年轻的人口结构提供了显著的人口红利，全省石油、煤炭及天然气保有储量均居全国上游水平。

经济规模稳居全国前列，经济增速处于全国较好水平。河南省大力推进郑州航空港经济综合实验区、中国（河南）自由贸易试验区、郑洛新国家自主创新示范区和中原城市群等战略，加速产业结构优化升级、突出基础能力建设、全方位推进对外开放格局、积极扩大有效需求，全省经济规模保持较快增长。2018年河南省实现地区生产总值48,055.86亿元，经济总量稳居全国第5位，经济增速为7.6%，虽延续小幅下滑态势，但仍明显高于全国水平；2019年一季度，受益于工业生产增速加快、固定资产投资提速，全省经济增速回升至7.9%，高于全国水平1.5个百分点。受人口基数大影响，河南省人均经济体量仍处全国较低水平，但2018年突破了5万元。分项来看：投资是拉动河南省经济增长的主要动力，近年全省大力推进投资结构调整，固定资产投资增速持续下滑，但高速、高铁、水利和百城建设



提质等重点领域投资力度加大，2018 年全省基建增速 18.5%，远高于全国 3.8% 的水平；与全国水平一致，2019 年一季度，河南省固定资产投资小幅提速。内需方面，河南省消费品市场平稳增长，近年地区社会消费品零售总额增速均在 10% 以上，消费升级类商品销售增长较快，其中，2018 年全省限额以上单位化妆品类商品零售额增长 13.7%、计算机及其配套产品类增长 13.3%、通讯器材类增长 12.2%、体育娱乐用品类增长 10.7%。对外贸易方面，河南省进出口总额稳居中部第一，2018 年全省进出口总额增速回落至 6.7%，但出口贸易仍强劲增长，全年增速 14.4%；中美贸易摩擦冲击下，2019 年一季度，全省进出口总额同比下降 11.5%，其中出口总额较上年同期亦微幅缩减。

表 2：2016-2019 年一季度河南省主要经济和社会发展指标（单位：亿元、元、亿美元、%、万人）

项目	2016 年		2017 年		2018 年		2019 年一季度	
	总额	增速	总额	增速	总额	增速	总额	增速
地区生产总值	40,471.79	8.1	44,988.16	7.8	48,055.86	7.6	11,639.05	7.9
人均地区生产总值	42,575	7.6	47,130	7.4	50,152	7.2	—	—
规模以上工业增加值	—	8.0	—	8.0	—	7.2	—	9.0
三次产业结构	10.6:47.6:41.8		9.6:47.7:42.7		8.9:45.9:45.2		4.8:50.2:45.1	
固定资产投资（不含农户）	39,753.93	13.7	43,890.36	10.4	—	8.1	—	8.4
社会消费品零售总额	17,618.35	11.9	19,666.77	11.6	20,594.74	10.3	5,637.10	10.4
进出口总额	712.26	-3.5	776.13	9.0	828.30	6.7	149.07	-11.5
金融机构人民币各项存款余额	53,977.62	13.3	59,068.66	9.4	63,867.63	8.1	69,030.70	10.8
金融机构人民币各项贷款余额	36,501.17	16.1	41,743.31	14.4	47,834.76	14.6	50,980.60	17.3
城镇居民人均可支配收入	27,233	6.5	29,558	8.5	31,874	7.8	9,015	7.5
农民居民人均可支配收入	11,697	7.8	12,719	8.7	13,831	8.7	3,778	8.5
城市化率	48.50		50.16		51.71		—	
常住人口	9,532		9,559		9,605		—	

资料来源：河南省统计年鉴（2018）、2018 年河南省国民经济和社会发展统计公报、河南省统计局网站，中债资信整理

**经济结构持续优化，调结构促转型效果显著。**河南省三次产业比例由 2010 年的 14.1:57.3:28.6 调整为 2018 年的 8.9:45.9:45.2，第三产业占比不断提升，产业结构不断优化。具体来看，**一是工业发展质量不断提升。**2018 年，符合转型升级方向的装备制造、食品制造、新型材料制造、电子制造、汽车制造等五大主导产业增加值增长 7.7%，占规模以上工业比重 45.2%，同比提高 0.6 个百分点；战略性新兴产业、高新技术产业增加值分别增长 12.2%、11.2%，分别高于全省规模以上工业增速 5.0 和 4.0 个百分点；锂离子电池产量增长 142.8%，新能源汽车增长 70.4%，生物基化学纤维增长 45.3%，服务机器人增长 37.8%，全省经济结构继续优化，新旧动能加快转换，新产品较快增长，工业发展不断提质增效。但是，传统产业和高耗能产业占规模以上工业比重仍分别为 44.2% 和 32.7%，区域经济发展仍面临一定的转型升级压力。**二是现代服务业快速发展。**第三产业对河南省经济增长的贡献率不断提升，2018 年提高 0.4 个百分点至 50.0%，高于第二产业 4.4 个百分点，成为拉动全省经济增长的重要力量。其中，河南省引导金融机构加大对重点产业支持力度，大力发展普惠金融、科技金融、绿色金融，截至 2018 年末全省金融机构人民币各项贷款余额同比增长 14.6%；旅游业发展势头强劲，目前河南省世界文化遗产 6 项 25 处，5A 级景区数量居全国第三，2018 年全省实现旅游收入增长 20.3%。

未来，河南省将持续推进“四个着力”、打好“四张牌”，继续保持“三个同步”、“三个高于”，深化供给侧结构性改革，继续实施“三大改造”，发挥投资和消费有效作用，坚持扩大对外开放，深入推进科技创新，区域经济仍有望保持平稳、健康增长。

### 三、地区财政实力分析

**近两年河南省一般公共预算收入保持较快增长，政府性基金收入对财力的贡献增强，中央转移性收入对地区财力的持续增长形成了重要支撑；全省主要政府债务指标表现较好，债务负担一般，债务风险可控**

**财政实力不断增长，结构良好。**河南省财政实力不断增强，2016~2018 年全省一般公共预算收入和中央转移性收入合计占比平均约 74%，财力结构良好。具体来看，**一般公共预算收入方面**，2018 年，供给侧结构性改革效果持续显现，河南省工业税收增收明显，叠加服务业快速发展、国家战略规划和平台获批实施等利好因素，全省一般公共预算收入同比增长 10.5%，延续了 2017 年以来的较快增长态势；2019 年一季度，全省一般公共预算收入增速为 14.3%。近三年一期，河南省税收收入占一般公共预算收入的比重均在 68% 以上，财政收入稳定性较强。**政府性基金收入方面**，2016 年以来，河南省房地产及土地市场供需两旺，地价持续攀升，全省政府性基金收入持续高速增长，其中 2017 年和 2018 年分别为 37.58% 和 52.54%；2019 年一季度，区域房企购地面积继续增长 24.5%，但受 2018 年同期基数较高及土地出让金缴纳存在时滞影响，全省政府性基金收入增速回落至 18.1%。预计中短期内，庞大的购房需求将支撑河南省土地及房地产市场维持相对火热态势，但是，地产行业强监管调控或使得全省房地产市场主要指标增速或将有所下降，全年地区土地出让收入增速或将明显回落。**中央转移性收入方面**，随着“中部崛起”及“一带一路”战略的实施，河南省大力推进“郑州航空港经济综合实验区”、“郑洛新国家自主创新示范区”、“中国（河南）自由贸易试验区”以及“中原城市群发展规划”等战略，获得了中央财政较大力度支持，加之其人口基数大，人均一般公共预算收入处于较低水平，全省转移性收入规模较大，2016~2017 年全省转移性收入/一般公共预算收入分别为 118.79% 和 118.65%，且年度增速均在 7% 以上，中央转移性收入对全省财力的持续增长形成了重要支撑。

**表 3：2016~2018 年河南省全省及省本级财力及 2019 年预算情况（单位：亿元）**

项目名称	2016 年		2017 年		2018 年		2019 年（预算数）	
	全省	省本级	全省	省本级	全省	省本级	全省	省本级
一般公共预算收入	3,153.50	151.60	3,407.22	193.43	3,763.94	206.50	4,027.40	190.00
其中：税收收入	2,158.40	77.30	2,329.31	69.45	2,658.50	83.26	—	88.00
政府性基金收入	1,848.90	207.00	2,509.60	209.35	3,828.20	266.94	3,640.60	212.87
其中：国有土地使用权出让收入	1,482.40	34.30	2,069.13	44.30	3,310.30	83.41	—	40.00
转移性收入 <sup>1</sup>	3,746.00	3,746.00	4,008.75	4,008.75	—	—	3,572.70	3,572.70
国有资本经营预算收入	20.50	7.30	34.41	8.00	16.90	2.90	19.50	9.00

资料来源：河南省 2016~2017 年财政决算报告、关于河南省 2018 年预算执行情况和 2019 年预算草案的报告、2019 年河南省省级预算及说明，中债资信整理

<sup>1</sup> 此处转移性收入为计入一般公共预算收入部分的转移性收入，不计入政府性基金收入部分的转移性收入。





表 4：河南省政府性债务余额（单位：亿元）

项目名称	2016 年		2017 年		2018 年	
	全省	省本级	全省	省本级	全省	省本级
政府债务	5,524.95	551.61	5,548.47	705.10	6,537.95	877.00
其中：一般债务	3,896.56	534.15	3,648.68	611.64	4,058.88	731.54
专项债务	1,628.38	17.46	1,899.79	93.46	2,479.07	145.46
政府或有债务	2,282.54	1,169.54	1,852.47	956.09	1,544.45	919.43

资料来源：河南省财政厅提供，中债资信整理

**主要债务指标表现较好，债务风险整体可控。**截至 2018 年末河南省政府债务余额 6,537.95 亿元，较财政部规定的债务限额（2018 年末为 8,284.50 亿元）低 1,746.55 亿元，符合财政部限额管理规定，且限额与余额之间的空间较大。从债务指标来看，河南省政府债务主要分布于地级市、县级政府；政府债务资金主要投向社会事业基础设施、市政工程、交通基建等领域，形成了大量优质资产；2019~2023 年河南省到期政府债务占其存量政府债务规模的比重分别为 6.77%、12.70%、12.76%、16.35% 和 20.21%，债务期限结构相对合理，不存在债务集中大规模到期情况；截至 2018 年末全省政府性债务余额/其 2018 年政府综合财力约为 0.61 倍<sup>2</sup>，低于财政部规定的警戒线水平，全省债务负担一般。此外，河南省国有及国有控股企业资产总额逾 2 万亿元，净资产规模超 6,500 亿元，经营良好；22 家河南省各级政府作为实际控制人的上市公司总市值约 2,000 亿元，以持股比例测算，各级政府持有上市公司股权市值约 680 亿元，大规模国有资产和上市公司股权为其政府债务偿还和周转增加了流动性支持。

#### 四、政府治理水平分析

##### 河南省政府持续推进政府信息公开，财政管理制度渐趋完善，债务管理逐步规范，地区发展战略明确可行

**河南省持续推进政府信息公开，政府信息披露透明度较高。**通过河南省统计局官网可获取河南省全省、省辖市、省直管县等 2007~2018 年国民经济和社会发展统计公报、统计年鉴，亦可获得各月度经济运行数据；省财政厅网站披露了全省近 20 年的财政预算执行情况报告和预算草案和各月度预算执行快报；同时，亦详细披露了全省 2015~2018 年债务余额及其主要分布情况、2016~2018 年地方政府债务限额等，债务信息披露情况不断改善。

**各级政府财税管理制度不断完善。**地方财税管理制度不断完善。河南省政府将中央部署与省实际紧密结合，不断完善政府及地方财税管理制度。预算管理方面，建立透明预算制度，完善政府预算体系；财政支出管理方面，强化预算约束，预算未安排的事项一律不得支出；税收管理方面，强化税源专业化管理，建立高效的税收征管制度。2016 年，河南省政府常务会议审议通过了《河南省税收保障办法》，重点规范了税源培植、税收服务、税收协助、涉税信息交换与共享和法律责任等内容，加强全省税收征收管理，促进经济发展和财政收入持续稳定增长。

<sup>2</sup> 此处测算口径为：政府性债务=政府债务余额+或有债务余额\*0.5；综合财力=一般公共预算财力+政府性基金财力+国有资本经营预算财力，其中，一般公共预算财力主要系一般公共预算收入和上级补助收入加总，2018 年全省转移性收入未知，暂以 2016~2017 年平均 7% 的增速测算。





**债务管理机制逐步规范。**一是强化政府债务管理组织领导。河南省政府成立了由省长任组长、常务副省长任副组长、省直相关部门主要负责人为成员的政府性债务管理领导小组，负责统一领导、指挥全省政府性债务管理和应急处置工作。同时将政府性债务管理作为一个硬性指标纳入政绩考核，引导市县自觉加强政府债务管理。二是建立完善政府债务管理制度体系。河南省政府印发了《关于加强政府性债务管理的意见》，省财政厅制定出台了8个债务管理配套文件，形成了覆盖债务限额管理、预算管理、风险管理、应急处置、监督问责等各个环节的“闭环”管理体系，为加强政府债务管理提供了较为完备的制度依据。省财政厅印发了《关于进一步规范政府举债融资行为的通知》等，全方位封堵政府违规举债的新型路径。三是搭建债务风险评估和预警机制。按照《河南省政府性债务风险应急处置预案》，全省定期组织开展债务风险评估和预警工作，督促所有市县制定债务风险化解和控制规划，明确债务管控的具体量化目标和相关措施。

**发展规划统筹“一带一路”战略和产业结构转型升级，切实可行。**作为“一带一路”战略的重点区域之一，河南省战略目标是聚焦实施“郑州航空港经济综合实验区”、“郑洛新国家自主创新示范区”、“中国（河南）自由贸易试验区”等多项战略规划，完善开放平台、打通开放通道、拓展开放领域，形成全方位对外开放格局。从河南省所处地理位置、资源禀赋、经济结构、政策环境、城镇化发展水平、区域发展定位等方面考虑，河南省政府经济发展战略较为可行，将促进区域经济平稳、快速发展。

## 五、债券偿还能力分析

### 2019年河南省政府一般债券（四至五期）纳入其一般公共预算管理，全省一般公共预算收入对本期债券的偿还保障程度很高

2019年河南省政府一般债券（四至五期）发行总额为201.5559亿元，品种为记账式固定利率附息债券。其中，再融资债券66.7443亿元，期限为5年期，专项用于偿还2014年地方政府债券（七期）到期本金（债券期限：5年期，发行规模70亿元，票面利率4.28%）；新增债券134.8116亿元，期限为30年期，主要用于交通、环保、水利、学校、扶贫等公益性项目建设。2019年河南省政府一般债券（四至五期）无增信措施。

表5：2019年河南省政府一般债券（四至五期）概况

项目	内容
债券名称	2019年河南省政府一般债券（四至五期）
发行规模	人民币201.5559亿元
债券期限	5年期66.7443亿元，30年期134.8116亿元
资金用途	再融资债券66.7443亿元，用于偿还到期地方政府债券本金；新增债券134.8116亿元，主要用于交通、环保、水利、学校、扶贫等公益性项目建设
债券利率	固定利率
付息方式	5年期河南省政府一般债券利息每年支付一次，30年期各期债券河南省政府一般债券利息每半年支付一次，最后一期利息随同本金一起支付。
增级安排	无

资料来源：河南省财政厅提供，中债资信整理



**偿债安排及债券保障指标方面**，2019 年河南省政府一般债券（四至五期）纳入其一般公共预算管理。从区域债务风险控制来看，截至 2018 年末河南省一般债务余额/2018 年全省 GDP 为 8.45%，明显低于全国平均水平<sup>3</sup>，河南省经济发展对外部举债依赖较低。从存量一般债券的偿还保障来看，截至 2018 年末河南省已完成地方债置换，2016~2018 年河南省一般公共预算收入平均水平/截至 2018 年末全省一般债务余额为 0.85 倍，虽低于 1 倍，但考虑债券期限结构以及到期地方政府债券可发行再融资债券周转偿还，整体保障程度较高。从本批债券的偿还保障来看，2016~2018 年河南省一般公共预算收入平均水平/本批债券发行规模为 17.07 倍，保障程度很高。

**综上所述**，中债资信评定 2019 年河南省政府一般债券（四至五期）的信用等级均为 AAA。

<sup>3</sup> 据国家统计局和财政部披露，2018 年全年国内生产总值 900,309 亿元，截至 2018 年末全国地方政府一般债务余额为 109,939.00 亿元，以此测算全国地方政府一般债务余额/GDP 约 12.21%。



附件一：

地方政府一般债券信用等级符号及含义

根据财政部 2015 年 4 月发布的《关于做好 2015 年地方政府一般债券发行工作的通知》(财库〔2015〕68 号)，地方政府债券信用评级等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。其中，AAA 级可用“+”符号进行微调，表示信用等级略高于本等级；AA 级至 B 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级。各信用等级符号含义如下：

等级符号	等级含义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低；
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低；
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低；
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般；
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高；
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高；
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高；
CC	基本不能偿还债务；
C	不能偿还债务。





附件二：

表 1：2019 年河南省政府一般债券（五期）募投项目概况

资金用途	项目类型	申请本期一般债券 额度（万元）	未来偿债资金来源
新增债券	交通基础设施建设	471,175.00	一般公共预算收入
	市政建设	191,762.00	
	农林水利建设	462,691.00	
	教育	103,234.00	
	其他	119,254.00	
合计		<b>1,348,116.00</b>	

资料来源：河南省财政厅提供，中债资信整理



附件三：

河南省经济、财政和债务数据

相关数据	2016年	2017年	2018年
地区生产总值（亿元）	40,471.79	44,988.16	48,055.86
人均地区生产总值（元）	42,575	47,130	50,152
地区生产总值增长率（%）	8.1	7.8	7.6
固定资产投资额（不含农户）（亿元）	39,753.93	43,890.36	—
社会消费品零售总额（亿元）	17,618.35	19,666.77	20,594.74
进出口总额（亿美元）	712.26	776.13	828.30
三次产业结构	10.6:47.6:41.8	9.6:47.7:42.7	8.9:45.9:45.2
第一产业增加值（亿元）	4,286.21	4,339.49	4,289.38
第二产业增加值（亿元）	19,275.82	21,449.99	22,034.83
其中：工业增加值（亿元）	16,830.74	18,807.16	—
第三产业增加值（亿元）	16,909.76	19,198.68	21,731.65
常住人口数量（万人）	9,532.42	9,559.13	9,605.00
人口老龄化率（%）	9.90	10.19	10.61
国土面积（万平方公里）	16.70	16.70	16.70
城镇居民人均可支配收入（元）	27,233	29,558	31,874
农村居民人均纯收入（元）	11,697	12,719	13,831
金融机构人民币各项存款余额（亿元）	53,977.62	59,068.66	63,867.63
金融机构人民币各项贷款余额（亿元）	36,501.17	41,743.31	47,834.76
全省一般公共预算收入（亿元）	3,153.50	3,407.22	3,763.94
其中：税收收入（亿元）	2,158.40	2,329.31	2,658.50
地方政府一般债券收入（亿元）	1,295.19	1,082.59	651.86
全省税收收入/一般公共预算收入（%）	68.44	68.36	70.63
全省一般公共预算收入增长率（%）	8.00	10.80	10.50
省本级一般公共预算收入（亿元）	151.60	193.43	206.50
其中：税收收入（亿元）	77.30	69.45	83.26
全省政府性基金收入（亿元）	1,848.90	2,509.60	3,828.20
全省政府性基金收入增长率（%）	30.80	37.58	52.54
地方政府专项债券收入（亿元）	608.70	895.78	674.01
省本级政府性基金收入（亿元）	207.00	209.35	266.94
省本级政府性基金收入增长率（%）	3.32	15.10	27.50
全省转移性收入（亿元）	3,746.00	4,008.75	—
全省国有资本经营预算收入（亿元）	20.50	34.41	16.90
省本级国有资本经营收入（亿元）	7.30	8.00	2.90
全省政府债务（亿元）	5,524.95	5,548.47	6,537.95
其中：省本级政府债务（亿元）	551.61	705.10	877.00
全省政府债务率（%）	—	—	—

资料来源：河南省统计年鉴（2018）、2018年河南省国民经济与社会发展统计公报、2016-2017财政决算报告和2018年预算执行报告，河南省财政厅提供，中债资信整理



附件四：

## 跟踪评级安排

中债资信评估有限责任公司（以下简称“中债资信”）将在 2019 年河南省政府一般债券（四至五期）有效期内，对受评债券的信用状况进行持续跟踪监测，并根据评级信息获取的情况决定是否出具跟踪评级报告。

中债资信将持续关注受评债券的信用品质，并尽最大可能收集和了解影响受评债券信用品质变化的相关信息。如中债资信了解到受评债券发生可能影响信用等级的重大事件，中债资信将就该事项进行实地调查或电话访谈，确定是否要对信用等级进行调整；如受评债券发行主体不能及时配合提供必要的信息和资料，中债资信在确实无法获得有效评级信息的情况下，可暂时撤销信用等级。





## 信用评级报告声明

（一）中债资信评估有限责任公司（以下简称“中债资信”）对 2019 年河南省政府一般债券（四至五期）的信用等级评定是根据财政部《关于做好 2015 年地方政府一般债券发行工作的通知》，以中债资信的评级方法为依据，在参考评级模型处理结果的基础上，通过信用评审委员的专业经验判断而确定的。

（二）中债资信所评定的受评债券信用等级仅反映受评债券信用风险的大小，并非是对其是否违约的直接判断。

（三）中债资信对受评债券信用风险的判断是建立在中债资信对宏观经济环境预测基础之上，综合考虑债券发行主体当前的经济实力、财政实力、债务状况、政府治理水平、地区金融生态环境评价、外部支持和本次发行债券偿还保障措施等因素后对受评债券未来偿还能力的综合评估，而不是仅反映评级时点受评债券的信用品质。

（四）中债资信及其相关信用评级分析师、信用评审委员与受评债券发行主体之间，不存在任何影响评级客观、独立、公正的关联关系；本报告的评级结论是中债资信依据合理的内部信用评级标准和程序做出的独立判断，中债资信有充分理由保证所出具的评级报告遵循了客观、独立、公正的原则，未因受评债券发行主体和其他任何组织或个人的不当影响改变评级意见。

（五）本报告用于相关决策参考，并非某种决策的结论、建议等。

（六）本报告中引用的相关资料主要来自债券发行主体提供以及公开信息，中债资信无法对所引用资料的真实性及完整性负责。

（七）本报告所采用的评级符号体系仅适用于中债资信针对中国区域（不含港澳台）的信用评级业务，与非依据该区域评级符号体系得出的评级结果不具有可比性。

（八）本报告所评定的信用等级在债券存续期内有效；在有效期内，该信用等级有可能根据中债资信跟踪评级的结论发生变化。

（九）本报告版权归中债资信所有，未经书面许可，任何人不得对报告进行任何形式的发布和复制。

独立公正 开拓创新

服务至上 专业求真



地 址：北京市西城区金融大街28号院盈泰中心2号楼6层  
业务专线：010-88090123  
传 真：010-88090162  
网 站：[www.chinaratings.com.cn](http://www.chinaratings.com.cn)



公司微信