

□ 焦点关注

# 国务院部署规范工程建设保证金 望盘活万亿资金

据6月16日新华网 国务院总理李克强6月15日主持召开国务院常务会议,宣布失效一批与现行法律法规不一致、不利于办事创业、不适应经济社会发展需要的政策性文件;部署清理规范工程建设领域保证金,降低企业成本、营造公平竞争环境。

会议指出,全面清理与现行法律法规不一致、不利于改革发展的政策文件,是持续推进简政放权、放管结合、优化服务改革,建设法治政府的重要举措,对更大发挥市场机制作用,营造实施创新驱动发展战略,推动大众创业、万众创新的良好环境,促进新经济、新动能成长,具有重要意义。会议决定,在前期已宣布失效489件国务院文件的基础上,经严格审核,再宣布失效并停止执行506件国务院文件,具体包括:不符合现行法律法规或没有法律法规依据的;不适应经济发展需要,严重束缚企业生产经营和管理活动的;设立的审批事项已取消或下放,或不同文件对同一事项重复要求、规定不一致的。会议要求,要做好政策衔接,完善事中事后监管,防止出现“空档”。各地区、各部门也要根据上述精神,抓紧清理和废止不符合现行法律法规或没有法律法规依据,不利于稳增长、促改革、调结构、惠民生的政策文件。

会议还决定优化防雷工程许可,解决部门职责交叉、重复许可、中介服务收费高等问题。将气象部门承担的房屋建筑和市政基础设施工程防雷许可,纳入建筑工程施工图审查和竣工验收备案,由住房城乡建设



乡建设部门监管。规范防雷单位资质许可,强化防雷安全监管。实施这项改革,可使每年20多万个工程项目避免重复许可,减轻企业负担。

会议指出,首先从工程建设领域入手,清理和规范各方面过多过繁的保证金,有利于降成本、增活力,发展信用经济,建设统一市场,促进公平竞争。会议确定,清理建筑业企业在工程建设中需缴纳的各类保证金,除保留依法依规设立的农民工工资、投标、履约、工程质量4项保证金外,其他保证金一律取消,已收取的要于今年底前退还。未经国务院批准,各地区、各部门不得在工程建设领域新设

保证金项目,推进保证金信息公开,建立举报查处机制。转变保证金缴纳方式,对保留的保证金,建筑业企业可以银行保函方式缴纳,收取单位要严格按照规定按时返还。规范保证金管理,对工程质量保证金的预留比例上限不得高于工程价款结算总额的5%;在工程项目竣工前已缴纳履约保证金的,建设单位不得同时预留工程质量保证金。对农民工工资保证金实行差异化缴存办法,一定时期内未发生工资拖欠的企业可予减免,对拖欠工资的企业要提高缴存比例。采取上述措施初步估算将盘活建筑业企业近万亿元资金。

会议还研究了其他事项。

□ 产经资讯

## 对外投资同比大幅增长 “一带一路”合同额增幅明显

据6月16日人民网 6月15日,商务部合作司负责人介绍了2016年1-5月我国对外投资合作有关情况。

2016年1-5月,我国境内投资者共对全球151个国家和地区的4136家境外企业进行了非金融类直接投资,累计实现投资4792.6亿元人民币(折合735.2亿美元,同比增长61.9%);对外承包工程业务新签合同额4921亿元人民币(折合754.9亿美元),同比增长11.7%;截至5月末,我国在外各类劳务人员共计98.7万人。

商务部合作司负责人指出,1-5月我国对外投资合作业务呈现出以下特点:

对外投资方面。较去年同期相比继续保持大幅增长,但与4月份投资额相比,环比下降了32.8%。投资目的地主要集中在香港、东盟、欧盟、澳大利亚、美国、俄罗斯和日本等七个主要经济体,投资额达591亿美元,占同期我对外直接投资总额的80.4%。

对外承包工程方面。新签合同额增幅明显,特别是在“一带一路”相关的60个国家新签对外承包工程项目合同1652份,新签合同额391.1亿美元,占同期我国对外承包工程新签合同额的51.8%,同比增长55.9%。新签合同额较大的承包工程项目有:上海电气集团股份有限公司承揽的埃及纳纳维燃煤电站项目(合同额26.4亿美元)、中国葛洲坝集团股份有限公司承揽的伊朗克尔曼输水工程(合同额20.0亿美元)和山东电力建设第三工程公司承揽的孟加拉SALAM(艾萨拉姆2×660MW)燃煤电站项目(合同额18.7亿美元)等。

对外劳务合作方面。2016年以来,我国已派出各类劳务人员18.1万人,其中5月派出4万人,较去年同期减少0.4万人。截至今年5月末,我国在外各类劳务人员98.7万人,较去年同期减少2万人。

□ 深度观察

## 多部委勾画产业绿色发展路径

6月13日至14日举办的“第二届绿色经济与气候变化国际合作会议”上,发改委、工信部、能源局等部门在能源结构、工业制造等多领域,制定绿色发展的规划和路径。

### 发改委:全国碳交易市场建设顶层设计

国家发改委副主任张勇表示,发改委将加快推动经济发展方式向绿色低碳转型,具体措施包括推动产业绿色低碳循环发展、探索低碳发展新模式、加快形成市场化减碳新机制、主动适应气候变化不利影响和积极参与全球气候治理。

在推动产业绿色低碳循环发展方面,发改委将加快发展节能环保等战略性新兴产业和服务业,加快推进能源生产和消费革命,探索集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化模式,推广绿色建筑和新能源交通工具。

在探索低碳发展新模式上,发改委将把低碳城市试点扩大到100个;深化低碳城市、低碳园区和低碳社区试点,形成一批可复制、可推广的低碳发展典型案例;探索近零碳发展模式。

在发挥市场机制方面,发改委将加快出台《碳排放权交易管理条例》及实施细则,强化全国碳排放交易法规的支撑,确保2017年全国碳排放权交易市场启动运行。“目前碳排放权交易试点进展顺利,全国碳排放交易市场建设稳步推进。全国碳排放交易市场建设顶层设计正在抓紧进行,将覆盖石化、化工、建材、钢铁、有色、造纸、电力、航空八个行业,占全国的碳排放量将达到40%—50%。”张勇说。

### 工信部:已编制《绿色制造工程实施指南》

“工信部已经编制了《绿色制造工程实施指南(2016—2020年)》,将以此为组织

实施绿色制造工程的抓手,全面推行绿色制造,力争率先实现《中国制造2025》的绿色发展目标。”工信部办公厅主任莫玮说。

工信部把实施绿色制造工程作为全面推行绿色制造的切入点,重点实施传统制造业绿色化改造,推进资源循环利用绿色发展,推动绿色制造技术创新及产业化,构建涵盖绿色产品、绿色工厂、绿色园区、绿色供应链的绿色制造体系。建设绿色制造服务平台,依托“一带一路”推进绿色制造产业合作,实施节能环保产业“走出去”工程,推动在沿线国家和地区建设绿色制造示范项目,加强绿色低碳技术装备和产业等方面的国际合作。

工信部的数据显示,2015年,中国能源消费总量为43亿吨标准煤,其中煤炭消费量约占64%。工业作为资源、能源消耗的主要领域,其能源消耗约占全社会的70%,大宗资源和水资源的消耗量占全社会的90%以上和25%左右。

### 能源局:推进电动汽车充电设施建设

国家能源局副局长王晓林说,“十三五”期间,中国将大力发展绿色能源,并将从供给侧和需求侧两端采取具体举措。

在供给侧优化能源结构方面,中国将增加天然气供给;大力发展水电,特别是重点开发西南地区的水电资源,积极有序推进大型水电建设;安全发展核电;大力发展风电,力争到2020年,风电装机达到2.1亿千瓦;大力发展太阳能,力争到2020年,光伏装机达到1.1亿千瓦;积极开发利

用生物质能、地热能等新能源,争取到2020年,地热能利用规模达到5千万吨标准煤。

在需求侧挖掘潜力方面,王晓林说,一方面是坚持集约优先战略。力争到2020年,一次能源消费总量控制在50亿吨标准煤以内,煤炭消费总量控制在41亿吨以内。另一方面是培育新型能源消费业态,包括大力发展绿色交通,推进清洁能源汽车,全面推进电动汽车充电设施建设,加快发展轨道交通等;推进新能源城市建设,实施绿色建筑行动计划,加快绿色建筑建设和既有建筑的改造,推广节能电器和绿色照明;有序替代散煤和燃油消费,在居民采暖、工农业生产等领域,因地制宜发展电采暖、电锅炉等项目。

### 国家电网:全面构建中国能源互联网

国家电网公司副总经理杨庆说,预计到2020年,中国将形成统一电网,基本建成中国能源互联网。届时,西南地区的清洁能源、可再生能源可通过中国能源互联网传输到东部地区。

杨庆说,围绕构建全球能源互联网的目标,国家电网公司已经在资源评估、科技攻关、装备研制、组织建设、规划研究、示范工程等方面做了大量工作,并取得重要进展和成果,包括积极推进蒙古到天津、俄罗斯到河北、新疆到巴基斯坦的电力互联工程,与俄罗斯电网、日本软银、韩国电力签署了合作协议,推动东北亚电网的互联互通。

(新华网)

## P2P暂无缘新三板 互联网金融股权投资遇寒冬

据6月16日经济参考报 近一两年来,互联网金融企业通过借壳曲线进入新三板事件频出。随着近日《关于金融类企业挂牌融资有关事项的通知》(以下简称《通知》)和《全国中小企业股份转让系统挂牌公司分层管理办法(试行)》(以下简称《办法》)的出台,类金融企业更被明确阻于新三板门外,且已进入新三板的P2P公司将无缘创新层并受到交易限制。

《通知》规定,拟挂牌新三板的金融机构仅面向“一行三会”监管的企业,可按现行挂牌条件审核其挂牌申请。小贷、担保、融资租赁、商业保理、典当等其他具有金融属性企业暂不受理新的挂牌申请,已受理企业终止审查。

开鑫贷周治翰认为,P2P还处于新兴阶段,行业发展尚不成熟,监管政策尚待进一步明确与统一,面临的监管形势也比较复杂,行业目前存在的风险也比较突出。因此,被阻于新三板门外可以理解。

“现阶段内,非持牌的类金融企业将被排除在新三板之外,这对于大量寻求融资或信用背书”的P2P企业来说无疑是重大利空。”爱钱进CEO杨帆认为,P2P企业比较现实的融资方式只剩下被上市公司收购、科创板、地方股权交易所、境外上市、VC/PE一级市场融资。

事实上,目前也有一些P2P企业在考虑挂牌地方股权交易中心。但杨帆认为,这种方式只是一种增信手段,对于融资来讲意义不大。他表示,地方股权交易所的交易活跃度不一定好,未必能获得企业发展所需资金。

虽然行业的股权投资面临利空,或再遇寒冬,但周治翰坦言,其实真正有核心竞争力的互联网金融企业并不差钱,在资本市场上依然能够受到资本的追捧。

合力贷CEO刘丰认为,目前的政策可能也只是暂时行为,随着监管政策逐渐完善,P2P逐步规范成熟,相信届时限制性政策也会放开,创新性强的互联网金融一定会是新三板及创业板主流。