



## “扩展第三支柱个人养老金资金来源渠道研究”

# 开题报告会顺利举行



### 企业到学校“抢人”，养老护理人才缺口超500万



- 从一线护理人员到中高层经营管理人才，我国的养老产业正在面临全线的“用人荒”。
- 北京师范大学中国公益研究院最新公布的一项报告称，即便按照一般口径的1:3完全失能人口照护比来看，我国养老护理人才的缺口规模也已达500万人之巨，其余各类相关的专业化服务人才也同样缺乏。
- 养老产业人才缺乏的现状已经引起了决策层的关注。5月29日召开的国务院常务会议提出，支持大范围开展养老服务人员培训，扩大普通高校、职业院校这方面人才培养规模，加快建设素质优良的专业队伍。

<b>养老视点</b> .....	<b>3</b>
上海：今后四年养老设施主要指标倍增，养老机构设红黑名单.....	3
上海：深化养老服务实施方案，6个提升计划透露积极老龄观.....	3
“上海市养老服务平台”开通上线养老服务资源可“一站获取”.....	3
辽宁：建立企业养老保险基金缺口省市分担机制.....	4
山东：青岛统一登记管理社区养老服务设施，按每百户不少于二十平方米标准配套建设.....	4
山东：昌邑市召开2019年度“银龄安康”工程工作会议.....	4
山西：完善民办养老机构相关补助.....	4
山西：力争用三年时间补足农村养老服务短板.....	4
河南：“家庭+机构”养老服务托起夕阳红.....	5
陕西：成立医疗养老慈善组织，助力老龄人群病有所医.....	5
安徽：社区居家养老托起“夕阳红”.....	6
安徽：合肥市庐阳区启动特殊困难老年人家庭适老化改造、智慧化服务项目.....	6
新疆：昌吉州卫健委采取六项措施推进健康扶贫.....	7
浙江：加快推动养老服务高质量发展，杭州这样做！.....	7
四川：全国安宁疗护试点工作推进会在成都召开.....	7
解决养老托幼疑难，补齐公共服务短板.....	7
养老业迎减税红包，明年市场规模或达7.8万亿.....	8
深化医疗和养老服务“放管服”改革，优化医养结合机构审批登记.....	8
<b>热点新闻</b> .....	<b>8</b>
齐鲁晚报：“老年人抢公交”假象折射偏见.....	8
<b>政策法规</b> .....	<b>8</b>
北京：关于本市推荐纳入城企联动普惠养老专项行动第二批储备项目公示的通知.....	8
<b>养老研究</b> .....	<b>9</b>
农村老人养老状况的调查与思考.....	9
老年照料需求的性别差异及政策建议.....	9
<b>养老类型</b> .....	<b>10</b>
能做床位绝不做上门服务，仅4%养老机构实现盈余.....	10
<b>养老产业</b> .....	<b>11</b>
养老产业的创业发展空间.....	11
京交会昌平分会成功举办，泰康大健康战略助力健康中国.....	11
“中国大健康产业母基金”在京成立，助力健康产业发展.....	11
中国大健康与金融行业峰会在京举办.....	12
<b>智慧养老</b> .....	<b>12</b>
智慧养老加快房地产业转型升级.....	12
<b>养老培训</b> .....	<b>12</b>
企业到学校“抢人”，养老护理人才缺口超500万.....	12
养老服务技能广东学子最助.....	14
<b>健康管理</b> .....	<b>15</b>
与孩子玩耍有助于缓解老年抑郁情绪.....	15
<b>养老金融</b> .....	<b>15</b>
今年养老金有望加速入场，万亿元级资金为A股“压舱”.....	15
养老目标基金突破百亿，第三支柱发展前景可期.....	15
日本养老金资产管理经验借鉴与启示——日本第三支柱养老金资产管理状况.....	16
“扩展第三支柱个人养老金资金来源渠道研究”开题报告会顺利举行.....	16
人口老龄化日益严峻，个人养老投资将成时代主流.....	16
董克用：养老第三支柱建设需要金融创新.....	17
<b>国际交流</b> .....	<b>17</b>
全球老龄化挑战加剧！这个全球最强养老国家也吃不消了.....	17
<b>老年说法</b> .....	<b>18</b>
以房养老骗局高发拷问制度设计.....	18
以养老名义骗钱，这些骗局正在洗劫我们的父母！.....	18
<b>政府购买服务</b> .....	<b>19</b>
广东：广州市荔湾区花地街道办事处社区居家养老服务平台项目公开招标公告.....	19
江苏：睢宁县民政局政府购买服务居家养老服务采购项目公开招标公告[项目编号：睢采公（2019）014].....	20
广西：广西诚信工程造价咨询有限公司关于桂林市居家和社区养老服务体系建设咨询服务（GLZC2019-C3-00351-GXCX）更改通知（二）.....	20
甘肃：宁县城乡居民社会养老保险局密集采购项目竞争性谈判公告.....	21
<b>关于我们</b> .....	<b>22</b>
<b>联系我们</b> .....	<b>22</b>

# 养老视点

## 上海：今后四年养老设施主要指标倍增，养老机构设红黑名单

随着《上海市深化养老服务实施方案（2019—2022年）》的出台，上海在深入推进养老服务方面又有新动作。市民政局日前召开专题会，介绍了养老服务设施、功能提升以及养老服务行业质量、养老服务队伍水平提升等计划的实施情况。

### 护理型床位占比六成

今后四年，上海养老设施主要指标数量将倍增。如社区综合为老服务中心（分中心）在街镇全覆盖的基础上数量实现翻番，不少于400家；社区老年助餐服务场所总量实现翻番，达到1600家。同时，养老设施在结构上更优化，到2022年，养老机构床位数在确保不低于全市户籍老年人口3%即17.5万张的基础上，护理型床位将达总床位的60%。

超大型城市寸土寸金，老年人高度集聚，期盼在熟悉的环境里安养晚年。今后社区嵌入式将成为申城养老模式的首选。今年下半年，上海将出台“社区嵌入式养老工作指引”，指引编织“1+2+3”的养老服务网。所谓的“1”，是街镇范围的“一个服务圈”，也就是“15分钟养老服务圈”；“2”是实现“综合为老服务中心+家门口服务站”这两级服务供给，“3”是实现三大服务场景，也就是让老年人在综合为老服务中心、家门口服务站或直接在自己家里接受养老服务。此外，上海将继续在农村“织密网”，全面构建镇有“院（所）”、村有“点”的养老设施网络。

### 长期照护服务更专业

未来几年，上海将侧重发展专业化、高品质的长期照护服务。市民政局老龄处处长陈跃斌透露，“上海将重点关注三个一，即一个制度、一个人群和一个服务。”

截至目前，全市累计受理长护险申请共计36.1万人次，累计完成评估31.7万，共接收服务对象30.1万人，其中接受社区居家护理服务的老人为20.5万人，接受养老机构服务的老人为9.6万人。“长护险既能减轻老年人及其家庭在照护方面的经济负担，又能直接引导推动专业照护市场的发展。”陈跃斌说，今后将探索商业保险公司参与长护险经办服务，发展商业性长期护理保险产品，为老人提供个性化长期照护服务。

老年认知障碍群体的照护服务，越来越成为家庭和社会的痛点。上海连续两年将改建1000张认知症老人照护床位列入市政府实事项目，到2022年，标准化认知障碍照护床位将达到8000张。今年，上海构建了分门别类的老年认知障碍干预和照护体系，启动首批20个老年认知障碍友好社区试点，营造关爱认知障碍老年人的社会环境。

去年5月，上海推出首批社区养老顾问。目前共有254个顾问点，实现街镇全覆盖。养老顾问们为老年人提供政策咨询、资源链接、个性化养老方案定制等服务。

### 养老机构设红黑名单

上海将建立养老机构“红名单”和“黑名单”制度，推动建立养老服务领域社会信用体系。

自2016年起，上海用三年时间完成了第一轮559家养老机构的等级评定工作，评定结果社会全公开，形成养老服务综合评价体系。同时对养老服务质量进行日常动态监测评价，未来评价结果将以“笑脸”“哭脸”等直观展示。去年，本市出台养老机构失信信息归集等，接下来将重点关注构建守信激励和失信惩戒机制，特别对“黑名单”中的失信主体加大惩戒，用信用制度约束养老机构行为。

据介绍，目前养老一线护理人员队伍薪酬待遇偏低，评价标准不统一，社会认可度不高。针对这些情况，本市将发布养老护理员市场工资指导价，探索建立综合评价标准，建立合理的薪酬机制，拓宽护理员的职业发展空间。本市将推动各类院校特别是职业院校设置养老服务相关专业，按照规定落实学生资助政策，并且鼓励社会力量支持联合办学，开展老年服务与管理专业人才培养。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=64952>

(来源：解放日报)

## 上海：深化养老服务实施方案，6个提升计划透露积极老龄观

养老既是大民生，也是大产业。老年人口占比接近35%的上海，如何看待老龄化问题？5月30日召开的上海市养老服务工作现场推进会传递出积极而乐观的信号——老龄化不是上海的负担，在“积极老龄观”视角下，养老服务不仅是推动高质量发展、创造高品质生活的重要结合点，还将成为释放消费潜力、培育新动能的重要增长点。

昨天，《上海市深化养老服务实施方案（2019-2022年）》（简称《实施方案》）在上海市人民政府官网全文发布。作为上海未来一段时期内养老服务发展的指引文件，《实施方案》以6个提升计划和26项主要任务，回答了“如何做好超大城市养老服务”这一问题。上海市民政局昨天召开专题会议解读了这一重磅新政。

### “下一个站在十亿级风口上的产业”

做好超大城市养老服务，“开放”是一个关键词。上海市养老服务工作现场推进会指出，养老既是大民生，也是大产业，正呈现出多层次、多样性、个性化、品质化发展趋势，对提高养老服务和养老产品质量提出了更高要求。上海要把全社会的活力更好激发出来，更大力度向市场开放，更多扩大社会参与，更好满足差异化、优质化养老需求。

“着力放开养老服务市场”是上海近年来一贯的努力方向。按照“放管服”要求，上海相继出台一系列吸引社会力量参与养老服务的政策文件。2017年，上海出台推动养老机构公建民营的意见，在确保公办机构兜底保障功能的同时，明确新增的公办养老服务设施原则上均采用委托社会力量运营方式，目前全市已形成一批市场品牌。今年，上海又出台了促进和规范利用存量资源改造为养老服务设施的操作指引，进一步释放市场空间。

正如上海市养老服务工作现场推进会所透露的，今天的养老服务不再仅仅是传统意义上的民生工作，也是一项经济工作，引导培育好了“可能就是下一个站在十亿级风口上的产业”。怎么让市场力量、社会力量更好地参与到这项大产业？政府的制度供给、政策设计非常重要。

### 面对供需两端“堵点”的“上海方案”

历时半年制定而成的《实施方案》，展示出上海加强制度供给的决心。

市民政局局长朱勤皓介绍，《实施方案》的制定以需求为导向、以问题为导向：在需求侧，着眼于老百姓反映的“住不起”“住不上”“住不好”等问题；在供给侧，着眼于运营主体反映的“盈利难”“融资难”“用地难”等问题；在监管侧，着眼于养老机构设立许可取消带来的“监管难”问题，在实践基础上寻找“上海答案”。

《实施方案》提出“增量”“增能”“增效”的“三增”目标，在深化“9073”养老服务格局、“五位一体”社会养老服务体系中推动养老服务新一轮发展。其中，“增效”意指“着眼于活力可持续，市场在资源配置中的决定性作用充分发挥，社会有效投资明显扩大，养老服务消费潜力充分释放，养老服务的效率、效益、效能全面增强，各类市场主体的活力充分激发，公平竞争、健康有序的养老服务市场环境稳健运行”。

从面向供给侧的政策条款中，可见上海进一步开放养老服务市场的安排。6个提升计划之一的“养老服务市场活力提升计划”，明确了几项重点任务：加快推进公办养老机构改革，支持各类主体进入养老服务市场；大力发展养老服务产业；拓宽养老服务投融资渠道；推动长三角养老服务区域合作等——它们回应了长期以来广受市场主体关注的问题，小到养老服务企业的“一照多址”登记，大到支持符合条件的养老服务企业首发上市，一揽子举措都瞄准了当下的市场“堵点”。

### 清理妨碍统一市场和公平竞争的做法

在“支持各类主体进入养老服务市场”任务项下，《实施方案》明确，要集中清理废除除在养老机构公建民营、养老设施招投标、政府购买养老服务中涉及排斥营利性养老机构参与竞争等妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，消除营利性养老机构在市场中遭遇的“隐形门槛”，被业者视作优化养老服务营商环境、创造公平竞争生态的实质性举措。

养老服务连锁机构遇到的商事登记困扰也被政策制定者注意到了。《实施方案》指出，“对已经在其他地方取得营业执照的企业，不得要求其在本地开展经营活动时必须设立子公司”“非营利性养老机构，可在其登记管理机关管辖区域内设立多个不具备法人资格的服务网点”“支持养老服务机构规模化、连锁化发展，打造一批具有影响力和竞争力的养老服务商标品牌，对养老服务商标品牌依法加强保护”。

记者注意到，6个提升计划全部都是跨部门任务，以“支持各类主体进入养老服务市场”任务为例，涉及部门有市场监管总局、市民政局、市财政局、市商务委、市知识产权局等。整个实施方案的论证和制定，更是涉及全市20多个部门。这呼应了上海市养老服务工作现场推进会的要求：强化养老服务工作的支撑和保障，各区、各部门要加大制度供给、政策支持、工作协同，主动担当作为，形成强大工作合力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=64990>

(来源：新浪)

## “上海市养老服务平台”开通上线养老服务资源可“一站获取”

上海市民政局31日正式开通“上海市养老服务平台”。今后，上海市民无论是寻找养老服务政策与资源，还是寻求线上、线下的“养老顾问”帮助，只要点击键盘，都将一目了然，如“网购”一样方便。

记者看到，由上海市民政局为老年人及其家庭、养老服务行业从业人员打造的这一平台，采用“九宫格”布局形式，直观展示“养老顾问、机构查询、政策检索、办事指南、养老地图”等多项服务功能，界面亲和、操作简便。

这一平台涵盖了养老服务领域官方讯息、最新政策、热点动态、全量数据、规划报告、办事指南、实事项目等各类实用信息，为行业从业者提高服务水平、专家智库开展研究工作提供资源支持。平台依托民政数据海，实现了养老机构、社区居家养老、老年综合津贴、长期护理保险等数据联动共享，从而服务行业管理，助力政府决策。

养老资源如何搜索，一直以来是市民头疼的问题。该平台则向社会提供了一幅更直观的“养老地图”。其囊括上海市数千家养老服务设施及机构信息，包含养老院、长者照护之家、社区综合为老服务中心、日间照料机构等七大类机构概况、实景图片、空余床位、入住价格和要求、服务内容、咨询电话等信息一览无遗。市民可按名称、区域、类别在平台地图上直接查找各类养老服务设施和机构，并关联推荐周边养老服务设施信



息。

平台还是智能的“养老顾问”，运用大数据和智能化推荐等技术，让老年人可根据自身身体状况、经济状况等信息和个性化需求，利用平台的自主查询、智能向导等服务功能，获取各种服务建议，从而精准匹配养老服务设施、政策和养老方式，私人定制解决方案。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=64981>

(来源：新华社)

## 辽宁：建立企业养老保险基金缺口省市分担机制

近日，辽宁省财政厅、人力资源和社会保障厅印发《关于企业职工基本养老保险基金当期缺口实行省市分担的通知》，正式建立企业职工基本养老保险基金当期缺口省市分担机制，以帮助各市确保养老金按时足额发放。

通知明确：按省核定的各市当期缺口，省市按6：4分担。压实各市保费征缴、财力补助的主体责任，确保不因保费短收或财力补助未到位而增加基金缺口。

养老保险基金缺口省市分担机制的建立，将极大缓解各市财政支出压力，帮助各市腾出更多精力和财力发展经济，为推动全省经济高质量发展提供稳定的社会环境。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=64982>

(来源：中国财经报)

## 山东：青岛统一登记管理社区养老服务设施，按每百户不少于二十平方米标准配套建设

日前，青岛市民政局官网发布《全市社区养老服务设施清查整改工作方案》通知公告，青岛将进行为期两年的全市社区养老服务设施清查整改工作，争取2019年6月底，社区养老服务设施统一登记管理制度全面建立；到2019年年底，社区养老服务设施“四同步”机制和区(市)养老服务设施规划全部编制完成；2020年年底，社区养老服务设施配套达标率达到80%以上。

相关条例和文件规定，“城市新建居住区(含居住小区、组团、下同)，按照每百户不少于二十平方米的标准，配套建设社区养老服务设施。”、“已建成居住区和老城区中未达到居住区规模的居民片区，按照每百户不少于十五平方米的标准配置社区养老服务设施。达不到前列标准的，区(市)人民政府应当通过购置、置换、租赁等方式解决。”、“农村社区养老服务设施按照占地不少于二亩、建筑面积不少于四百平方米、床位不少于二十张的标准建设。”

另有文件明确“社区人口规模在1—1.5万人、1.5—3万人、3—5万人的社区，应分别配套建设面积不少于750平方米、1085平方米、1600平方米的社区日间照料中心”。

《青岛市养老服务促进条例》明确，“社区养老服务设施应当与居住区同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。”目前，我市市级层面已将竣工验收综合验收已下放到各区(市)。

工作方案中明确，对已建成的社区居家养老服务用房按规定由民政部门统一登记管理、专房专用的，于2019年6月底前完成统一登记管理，尽快委托专业组织运营服务；被挤占挪用的，要先登记，再根据整改要求逐步清退，纳入统一管理。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=64972>

(来源：青岛新闻网)

## 山东：昌邑市召开2019年度“银龄安康”工程工作会议

5月29日，昌邑市“银龄安康”工程工作会议召开，副市长赵海龙出席会议并讲话。会议对2018年度“银龄安康”工程工作开展情况进行了总结，表彰了先进单位，分析了存在的问题及主要原因，安排部署了2019年度实施“银龄安康”工程有关工作。

会议强调，“银龄安康”工程是一项健全养老保障体系、提高老年人及其家庭抗风险能力、减轻群众负担的政府工程。各镇街区、各部门、各单位要切实提高认识，对照目标，强化措施，抓好落实。宣传部门和新闻媒体要多渠道、多层次、全覆盖、立体化的宣传实施“银龄安康”工程的重要意义、主要内容、办理方式，宣传理赔服务典型案例，营造浓厚氛围，做到家喻户晓，人人皆知。人寿保险公司要跟上服务，确保公正理赔、及时理赔、亲情理赔。市委政府督查室要及时督查通报各镇街区和市直部门、单位工作进展情况，市卫健局、市人寿保险公司要积极协调配合有关工作，及时发现问题并加以协调解决。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=64996>

(来源：昌邑市卫健局)

## 山西：完善民办养老机构相关补助

6月3日，省民政厅、省财政厅联合下发《关于完善民办养老机构相关补助的通知》，调整“民办非营利性养老机构”限定。

山西省调整了民办养老机构均面积。新建民办养老机构床位在300张(含)以上，按平均每床建筑面积45㎡计算；床位在300张以下，按平均每床建筑面积35㎡计算；改造的民办养老机构床位在100张(含)以上，按平均每床建筑面积30㎡计算，床位在100张以下，按平均每床建筑面积25㎡计算；改造的民办社区老年人日间照料中心按平均每床建筑面积20㎡计算。

还调整了民办养老机构运营补贴申报条件：对《关于支持社会力量发展养老服务若干措施的通知》(晋政发〔2015〕39号)中“对符合建设标准和资质条件、运营一年以上的民办非营利性养老机构，给予运营补贴，运营补贴由许可部门同级财政负担”做如下修改：取消“养老机构设立许可证”限定。调整“民办非营利性养老机构”限定，对接收经济困难的高龄失能老年人的养老机构，不区分经营性质按上述老年人数量同等享受运营补贴。运营补贴由养老机构登记注册部门同级财政负担。

山西省要求各级财政部门要将相关补助资金列入年度预算。各级民政、财政部门要高度重视、严格把关、认真审核，坚决杜绝虚报、冒领补助资金，严禁滞留、挪用、套取补助资金，对骗取补助的，严肃问责并追回全部补助资金。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=64956>

(来源：太原晚报)

## 山西：力争用三年时间补足农村养老服务短板

农村养老服务是养老服务体系的重要组成部分。而农村老年人居住分散、生活条件差、养老能力不足等问题，影响着农村老年人的幸福感和获得感。近日，省民政厅、省发改委、省财政厅和省卫健委联合出台《推进农村养老服务行动计划(2019-2021)》，决定以改革创新思维破解我省农村养老发展难题，从做实农村老年人日间照料中心入手，通过加大投入、整合资源，完善农村养老服务设施，扩大养老服务网点，推动政府购买服务，探索留守老人关爱，提升农村养老服务品质，力争用三年时间补足农村养老服务短板，着力提升农村老年人的幸福感和获得感，实现农村老年人精神上有所寄托、生活上有保障。

记者了解到，要实现“到2021年底，初步形成以农村老年人日间照料(活动)中心为主体、区域性养老中心和中心敬老院为引领、多种社会力量参与的农村养老服务体系；建立以公建民营、民办公助、社会参与等多种业态并存的运行机制，实现多元化、品牌化经营模式，服务质量明显提升”的目标，《推进农村养老服务行动计划(2019-2021)》给出了一组数字：到2021年底，全省需建成农村老年人日间照料(活动)中心7000个，建成区域性养老中心100个，建成中心敬老院200个，发展农村养老服务机构(组织)超过500个，方能基本上满足农村养老服务需求；到2021年底，全省50%以上的日间照料(活动)中心、60%以上的区域性养老中心和中心敬老院(原则上不含有事业编制的机构)由社会力量运营，使社会力量成为农村养老服务的主力军。

家有三件事，先紧要紧的办。《推进农村养老服务行动计划(2019-2021)》列出了三年内补足农村养老服务短板计划准备实施的“十二项重点任务工程”：

实施农村老年人日间照料中心示范工程。对管理好、服务好、运营好的照料中心，每年动态优选500个示范点，由省本级福利金每个奖补1万元，市本级福利金每个奖补1万元，发挥示范引领作用。

实施农村老年人日间照料中心冬暖工程。2019年起，连续三年每年利用省本级福利彩票公益金为全省农村老年人日间照料(活动)中心配置空调，解决因冬季取暖而导致照料中心关门问题。

实施农村老年人日间照料中心与村卫生室共享工程。鼓励有条件的村把照料中心与村卫生所设置在一起，实现资源共享，为农村老年人提供更方便优质的医疗卫生服务。

实施农村老年人日间照料中心多渠道运营工程。鼓励并支持社会组织、农民协会、养老服务机构等参与农村老年人日间照料中心运行管理，重点扶持以县为区域，连片管理、连锁运行，形成品牌化、连锁化的服务机构，对连片管理5个以上且服务到位、老人满意、运营良好的管理服务机构，由市级福利金每年给予不低于5万元的运营补贴。原则上连片管理每增加1个给予1万元运营补贴。

实施区域性养老集中供餐工程。推广昔阳县、武乡县做法，将分散在乡镇、符合条件的特困供养人员集中管理，改善生活条件、提高服务质量，降低运营成本，2019年每个市至少选择3个县进行集中供餐试点，到2021年底，全省80%的县开展区域性集中供餐服务。

实施敬老院提质升级工程。对全省现有503所敬老院基础设施、配套工程、人员配置、供养人员等情况进行综合评估，每个县保留1-3个敬老院作为区域性养老中心或中心敬老院，2019年起连续三年对符合要求的敬老院进行提质升级改造。逐步淘汰房屋简陋、设施陈旧、安全系数低的敬老院，2019年重点关闭入住10人以下的敬老院，2020年关闭入住20人以下的敬老院。到2021年，全省标准化区域性养老中心和中心敬老院达到300个，实现高龄、失能半失能特困人员优先到区域性养老中心或中心敬老院集中供养，实现生活条件改善、服务质量提升、特困人员满意。

实施区域性养老服务中心和中心敬老院消防改造升级工程。2019年开始，利用省、市福利金连续三年重点对区域性养老服务中心和中心敬老院进行消防改造，消除安全隐患。

实施区域性养老服务中心和中心敬老院公建民营工程。支持通过公开招标等方式，引导鼓励将没有人员编制的区域性养老服务中心和中心敬老院委托给具有养老资质和管理服务经验的第三方运营管理，到2021年底，实现60%以上的区域性养老中心和中心敬老院交社会力量运营。

实施农村留守老人关爱工程。建立全省农村留守老人信息档案，加快推进留守失能半失能老年人的智能穿戴服务，2019年率先在10个深度贫困县试点，逐步将农村老年人日间照料(活动)中心打造成留守老人的精神家园和生活家园。

实施农村经济困难老年人两项补贴提标工程。2019年，依照省政府民生实事要求，将经济困难的高龄老人补贴由每人每月30元提高到每人每月50元，将经济困难的失能老人补贴由每人每月60元提高到每人每月100元。探索建立困难老年人两项补贴自然增长机制，保障好困难老年人的基本生活。

实施农村养老服务标准化工程。制定农村日间照料中心、活动中心、敬老院等养老服务标准，通过标准化工程，不断提高农村养老水平和质量。

实施农村养老服务人员素质提升工程。加大对农村养老服务人员培训力度，2019年开始，每年对从事农村养老服务人员进行省、市、县三级培训，提升从业人员素质，提高服务质量。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=64960>

(来源：黄河新闻网)

## 河南：“家庭+机构”养老服务托起夕阳红

昨日临近中午，西工区红山街道办事处柿园社区党群服务中心的办公楼外，又出现了王清然的身影。自从5月11日馨怡福星柿园养老服务中心正式进入该社区党群服务中心后，王清然就成了助餐中心的常客。

今年81岁的王清然，是该社区一名独居老人。过去因病行动不便，一日三餐常让老人感到发愁。社区工作人员热情，也常帮忙送饭、做饭，可终究不是长久之计。如今，在助餐中心，老人花费不到20元就可解决一日三餐的问题，还能和同来就餐的老人唠嗑。

既有“家庭养老”的邻里情，又有“机构养老”的好服务，自今年5月起，西工区红山街道办事处柿园社区推出以社区为依托、居家为基础、机构为补充、“互联网+”为手段的居家社区养老服务模式，让该社区不少老人受益。

### 1 助浴中心、康复理疗室、儿童之家等“进驻”，社区党群服务中心添了新服务

西工区红山街道办事处柿园社区现有居民527户2343人，其中，60岁以上老人500余人。因该社区青年人多外出打工，对留守老人与留守儿童的照顾，成为该社区日常工作的重点和难点。

馨怡福星柿园养老服务中心进入柿园社区党群服务中心后，在该社区领导和工作人员的配合下，将该社区党群服务中心原有的18室1厅1站进行“升级”，建起康复理疗室、儿童之家、青春家园、助浴中心等，为该社区“一老一少”提供更专业、更贴心的服务。

近日的一个上午，在柿园社区党群服务中心二楼的一间活动室内，一场《隔代养育中，老人如何更科学地照顾孩子》的讲座正在进行，吸引了该社区20多个家庭前来聆听。自从该社区党群服务中心“升级”后，像这样有趣、实用的免费育儿讲座，天天都有。

活动室隔壁，居民王素芹带着两个重孙子，正在儿童之家玩耍。这个面积约40平方米的儿童之家内，设置有滑梯、木马、海洋球池等儿童游乐设施。

“老人带孩子有去处，孩子们也玩得开心，还是免费的。”对于该社区党群服务中心“升级”后带来的新变化，居民李大宏大大称赞。

“这里是助浴中心，配备有自动助浴床、助浴轮椅等设施，老人在助浴中心洗浴时，全程有专业人士看护和照顾。”

“这里是健康管理室，配备有专业的体检检测仪，这里可以提供网络问诊服务，通过触屏选择，可以直接联系到医院的远程服务专家。”

“这里还有老年活动室，供老人们下棋打牌娱乐；社团活动室，方便老人扭秧歌、唱歌、排舞蹈等；社区书画室，方便老人写书法、画国画；图书阅览室，从育儿到养生，再到文化历史等方面的书籍应有尽有……”

馨怡福星柿园养老服务中心负责人罗红果——介绍了这些新增服务。她说：“后期，这里还将实现线下与线上服务连通，依托‘12349’热线，实现该社区老人远程呼叫工作人员施救或提供上门服务。”

### 2 “家庭养老”与“机构养老”相结合，老人们在家门口就能安享晚年

据西工区红山街道办事处柿园社区居委会主任王进宝介绍，柿园社区是一个村改居社区，受老传统、老思想的影响，社区里的老人大多不愿意脱离现有生活环境，到社会上的养老机构安度晚年。社区内多数青年人常年在外打工，依靠“家庭养老”也存在很多弊端。因此，从今年5月起，该社区积极引入以社区为依托、居家为基础、机构为补充、“互联网+”为手段的居家社区养老服务模式，让“家庭养老”与“机构养老”相结合，老人们在家门口就能安享晚年。

“社区监督指导，专业机构提供优质服务，让老人们在家门口享受专业养老服务。”王进宝说。

柿园社区党支部现有党员99名，在该社区党群服务中心“升级”后，该社区27名党员组成了一支志愿者服务队，发挥党员带头作用，引导更多居民参与社区养老服务。

收效如何？在该社区党群服务中心一楼的一棵“爱心圆梦树”上，记录着很多邻里守望相助的故事。老人、孩子们将愿望写在树上，社区的居民若想提供帮助，就留下自己的联系方式。树枝上密密麻麻的字迹，是该社区居民凝聚力的一个体现。

### 3 面临专业人才短缺问题，期待居家社区养老服务实现“硬件”和“软件”同步并进

据西工区红山街道办事处党委书记吴延军介绍，红山街道办事处现有13个社区，多数社区和柿园社区情况相似。因此，该街道办事处希望以柿园社区为试点，在后期运行中持续观察社会服务机构长期运转情况、居民对其服务的认可度及社区监督和社会服务机构经营的配合情况等，若运行情况良好，将在该街道办事处下的13个社区进行推广。

罗红果说，随着社会力量参与居家社区养老服务，我市很多社区在养老服务“硬件”方面的建设已走在前列，但目前也面临着发展瓶颈，即专业人才缺失。

河南科技大学人文学院社会学博士赵庆伟分析，对于现有情况，可以通过建立“专职社工+义工(志愿者)”的工作模式来应对人才短缺问题，由专职社工负责招募、培训志愿者，为社区提供专业服务。同时，希望政府能从资金、政策等方面给予持续支持，鼓励有专业技能和专业知识的社会工投入社区养老服务，让居家社区养老服务实现“硬件”和“软件”同步并进。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=64963>

(来源：洛阳网)

## 陕西：成立医疗养老慈善组织，助力老龄人群病有所医

5月31日，陕西省慈善联合会医养结合专委会成立大会在西安举行，与此同时，陕西省慈善联合会联合西安家庭医生呼叫中心等8家医疗机构，启动多个医疗养老类的救助项目，助力陕西健康养老事业发展，帮助更多老人老有所养、病有所医。

随着“健康中国”战略的推进实施，养老与卫生健康事业的结合愈加紧密，医养结合正逐渐成为社会共识。医疗养老，是民生工程，也是慈善公益事业，为了发挥医疗产业对养老产业的帮扶作用，促进养老机构与医疗机构紧密衔接、协同发展，陕西省慈善联合会经过调研，成立陕西省慈善联合会医养结合专委会。

陕西省慈善联合会薛引娥会长在讲话中指出，近年来，人口老龄化，给社会、家庭都带来一定的压力，特别是老年人的健康问题，成为社会各界广泛关注的社会问题。随着人民生活水平提高，医疗科技的进步，中国人口的平均预期寿命目前已超过76岁，全面进入长寿时代，老年人的生活自理能力和长期照料问题，慢性病、老年病爆发式增长的问题，正变得越来越突出。与之相比，我们国家医疗资源总量不足，分布不均衡，这给迅猛增长的老年群体造成很大的医疗供需矛盾。这就要求，医疗与养老，要有机结合、高效协作、互相支持。大家用实际行动，解决老年人的医疗养老问题。

薛引娥会长指出，医疗、养老，既是民生工程，也是慈善公益事业。有些老人因为子女工作忙碌或其他原因，成为空巢老人，甚至失独老人，他们迫切需要社会各界给予医疗援助、健康关怀。通过慈善公益的力量，将各级医院、各位专家的医疗援助，带进社区，带到每个老年家庭，这是弘扬中华民族尊老敬老的优良传统美德，让老年人晚年更加健康、更加幸福，意义深远。

陕西省卫健委老龄健康处中菜处长介绍，陕西省专门出台《推进医疗卫生和养老服务相结合实施意见》，积极探索综合医院与康复医院、护理院、养老院、社区卫生服务机构紧密协作，将居家养老、社区养老和机构养老有机结合，努力实现“老有所养、老有所依、老有所乐、老有所成”。

师中荣说，陕西省慈善联合会医养结合专委会的成立，为政府与医养结合企业搭建了桥梁纽带。陕西省卫生健康委作为行业主管部门，将全力支持医养结合专委会的建设发展。为提高全省健康养老水平、推进健康陕西建设作出新的更大贡献。

陕西省慈善联合会医养结合专委会副主任委员兼办公室主任曹国敬介绍，陕西省慈善联合会医养结合专委会今后将通过组建工作机构、医疗养老市场调研、举办医疗助老公益活动、医养创新创业项目孵化、会员单位培训帮扶等多个维度开展工作。近期，专委会组织各大医院专家团队，进行“关爱空巢老人健康爱心义诊进社区活动”，例如爱眼日，将联合各类眼科医院、眼科专家，对老年人的视力退化、白内障、黄斑病变等疾病进行公益救治；睡眠日，开展“让失眠不再困扰老年人”的公益讲座；爱牙日，组织口腔医疗专家对老年人进行口腔疾病免费义诊活动、爱心植牙活动。从点点滴滴的小事情，开展志愿公益活动，把慈善事业带进社区，把党和国家的关心，带到千家万户，通过对老年人的医养爱心公益服务，传递慈善信息，争取更多的社会力量参与慈善活动。

曹国敬说，慈善工作的核心是帮助更多需要帮助的人。而陕西省慈善联合会-医养结合专委会的优势是，平台汇集了全省最优质的医疗、护理、养老资源，可以在医疗、护理、药品、精神抚慰等各方面，对一些因病致贫的老年人、空巢老人进行帮扶、救助，为医疗慈善、健康扶贫，做一些贡献。

陕西省慈善联合会-医养结合专委会还将组织“医养结合创业梦想大赛”、“医养结合创业投融资沙龙”、“互联网+虚拟养老”可行性辩论赛、“问题养老院-专家会诊指路沙龙”等活动，培育孵化一批优质创业项目，同时，引导一批医疗机构和养老机构加快发展，解决好老年人看病就医的“最后一公里”。

2019年，陕西省慈善联合会-医养结合专委会将根据《陕西省医养结合基本服务流程规范》，组织专家团队，对各类养老院、护理院、日间照料中心、家庭养老机构、旅居养老机构进行专业培训，并组织陕西省慈善联合会-医养结合专委会会员当中的专家学者，对各类养老机构进行业务指导，帮助他们更快更好的发展。

在当天的大会上，“五星志愿者”——西安交通大学第一附属医院康复医学中心副主任邓景元教授，对老年医学深入研究的西安交大二附院老年病科、老年医学系主任李奎教授，以及对慢病管理研究颇深的西安交大一附院老年内科主任、心内科专家黄若文教授等16名医学教授，被聘请担任陕西省慈善联合会医养结合专委会专家顾问。陕西省人民医院宁养院、陕西省国医研究院、西安家庭医生呼叫中心、西安雁塔邓景元社区康复志愿者服务中心等22家医疗、养老机构入选会员单位。省人大原副主任原理、省卫生厅原厅长刘少明、省卫健委巡视员张建平等领导嘉宾为专家们颁发聘书，鼓励医疗专家们多走进养老院，帮助养老机构提升服务能力，提升医护人员服务水平。

本次大会上，还举行了陕西省慈善联合会医养结合专委会“医疗养老救助项目启动仪式”，其中包括西安家庭医生呼叫中心发起的“救护车接送空巢老人就医援助项目”；西安马应龙肛肠医院发起的老年人肛肠疾病救助项目；西安华夏眼科医院发起的“关爱老人视力健康援助项目”、西安瑞泰尔仓口腔医院、陕西天瑞口腔医院共同发起的“老年人爱心植牙”援助项目；陕西远大男病专科医院发起的“关爱老年人男性健康援助项目”、陕西广慈医院发起的老年人心脑血管疾病健康援助基金；陕西国医医疗集团健康知识宣教公益项目；西安和平中医医院发起的“关爱老年人心脏”援助项目，西安碑林和平新时代护理院发起的“关爱失能老人”援助项目。

陕西省慈善联合会医养结合专委会成立大会结束后，作为委员的西安各大医院老年病科、心血管内科、内分泌科、康复科等学科的专家，走进西安和平新时代护理院，为这里的老人进行义诊。与会专家，医养结合专委会成员单位负责人均表示，今后要发挥慈善公益的力量，汇聚更多热心慈善事业的医疗界专家、养老界人士，共同促进陕西医养产业健康发展，支持医养结合机构更快更好的发展，帮助更多老年人老有所养、病有所



医。

陕西省人大原副主任、陕西省慈善联合会高级咨询员邓理，陕西省军区原副司令员、陕西省慈善联合会高级咨询员邱俊本，陕西省委党校原常务校长、陕西省慈善联合会会长薛引娥，原陕西省卫生厅党组书记（厅长）、陕西省医学会会长、陕西省慈善联合会名誉会长、西北大学中国西部发展研究中心国医健康学院院长刘少明，陕西省卫生健康委巡视员张建平，陕西省慈善联合会医养结合专委会主任王维等领导为陕西省慈善联合会医养结合专委会成立揭牌。

参加启动仪式的省市领导、业界专家均表示，陕西省慈善联合会-医养结合专业委员会的成立，为省内医疗机构、养老机构、社会公益组织开展敬老爱老公益活动方面，既提供组织保障、宏观政策指导，又能为从事医养结合工作的机构提供一些信息共享、资源整合的帮扶，提高慈善组织社会信誉，引导人心向善，必将促进我省公益慈善事业健康发展，对我省医养养老产业发展，产生积极的、深远的影响。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=64983>

(来源：阳光网)

## 安徽：社区居家养老托起“夕阳红”

到2018年底，全市老龄人口达95.3万人，老龄化率为18.07%，其中城区老龄化率为20.79%。为实现老年群体老有所养、老有所依，我市在社区居家养老方面积极探索，在全省率先实施高龄空巢老年人家庭适老化改造、空巢老年人定期探视等服务项目

去年底，我市成功入选全国第二批中央财政支持开展居家和社区养老服务试点优秀城市。10分钟养老服务圈、社区居家养老服务、老年人家庭医生签约……近年我市在社区居家养老方面的不断探索，效果如何？又存在哪些问题？记者对此进行了走访了解——

### “小而美”的社区养老

“这里环境好，有专业人员照顾，吃的是老年健康餐，儿子一天来看我两次。”5月29日下午，在大观区荣升社区养老服务站，88岁老人张泽华一边听着黄梅戏，一边跟老姐妹聊天。

在98岁老人蒋声甫的房间里，她的兄妹、女儿正陪她聊天。“这里服务好，有专业护理员，妈妈住在这里我们很放心。”老人的女儿夏明告诉记者。

荣升社区养老服务站共有两层楼，面积约300平方米，桌椅、沙发、家具均采用适老化的圆角设计，卫生间的淋浴室、马桶旁也安装了专用扶手，从细节上满足老人的生活需要。

“目前这里住了7个老人，有2个护理员。与传统地处郊区的养老院不同，社区养老院在城区，子女看望方便，社区的老人们也经常过来和他们聊天，老人们比住在家里舒适安心，也并不感到孤单。”安庆市万众和养老服务有限责任公司负责人宋习林介绍。

引入社会力量办理社区养老，既解决了资金问题，又提高了养老服务专业化水平。2015年，大观区民政局引进全国行业百强企业——湖南万众和社区服务管理有限公司(以下简称“万众”)，开启了社区养老新模式。目前，大观区建成社区养老服务站9家，按照计划，今年该区还将建设10个社区服务站。

### 贴心的居家养老

在宜秀区，由于农村人口多，子女多外出务工无暇照顾老人，农村家庭也面临着养老难题。该区在农村居家养老方面进行了有效探索。

2015年，宜秀区政府与上海某投资公司合作，注册成立了一家养老服务中心，以连锁经营的方式开展农村居家社区养老服务，突破了依靠政府购买为主要收入来源的发展模式。

“我们通过会员制的方式面向农村居家老人开展站点+上门服务。”公司总经理朱世勇介绍，会员老人每月缴费10元或一次性缴费99元，即可享受包括免费理发、上门体检、探视走访、文化娱乐、节日关怀、代缴水电费、紧急救援等在内的14项基础服务。此外，中心还提供旅游、助餐、家政和物品代购等收费项目。

“养老服务中心以社区和村为单位，目前已经建立了16个站点，发展老年会员22000余人，预计到今年底在全区发展至40个站点。”朱世勇说。

### 十分钟养老服务圈

“狮子头、鸡腿、豆芽、青菜，荤素搭配，每天不重样，口味好又营养，中午12点之前准时送到家，解决了我的午餐问题。”家住老峰镇长风花园小区6号楼405室的施油圩老人，对“12349”的送餐服务赞不绝口。施油圩老人口中的“12349”指的是市养老服务信息平台的“12349”养老公益服务热线。为满足老人多样化的需求，2018年，我市通过养老服务信息平台推出家政服务、个人护理、送餐服务、家电维修、管道疏通、助医服务、信息咨询8大类居家养老服务，符合条件的老人只要一键呼叫“12349”，选择所需的服务项目，平台就会以就近化、专业性为原则，通知服务供应商为老人提供服务。

“市养老服务信息平台录入了城区14.7万老年人基础信息数据，目前平台提供服务的供应商有21家，空巢老人探视对象有852名，政府购买居家养老服务对象共计2310名。”负责运营平台的安庆市庆源智能居家养老健康产业服务中心负责人何新生告诉记者。

记者也从市民政局了解到，享受居家养老服务的人群包括城市三无对象，建档立卡贫困户家庭、A类低保家庭、计生特殊困难家庭中的老年人，B类低保家庭中的重度残疾老年人等，政府按每人每月200标准优先纳入政府居家养老服务补助范围。

“服务供应商以政府购买或市场化运作方式提供服务，服务费由政府主管部门确定，或者由服务供应商与服务对象双方共同协商确定，我们平台对养老服务进行全过程监管和质量评估。”何新生说。

老人只需呼叫“12349”服务热线，平台自动派单，10分钟养老服务生活服务圈成功打造。截止到2019年4月底，该平台共发出派单统计总量为165492人次。

### 专业人才欠缺

护理员年纪偏大、居家养老服务用房面积小、床位不足……尽管我市在社区居家养老方面进行了有益探索，但是依旧存在不少问题。

“护理员年纪基本都在50岁左右，年轻的专业化人才太少。”宋习林说。

不仅是社区养老服务站，养老服务人才短缺几乎是整个养老行业存在的普遍问题。

“我们这里有30名护理人员，平均年纪50岁，大多来自东至、岳西等县城，她们文化程度低，很多不识字，不利于管理，比如日常看护记录表的记录只能简化处理。”大观区福田养老康复中心负责人李庆介绍，现在的年轻人多数不愿意接受护工这个职业，而养老服务对就业人员要求很高，难以找到合适的人才。

为解决养老服务人才短缺问题，安庆市职业技术学院开设养老服务与管理专业、安庆医药高等专科学校做强了护理专业、市民政局推出了“555”养老人才培养计划。“但从整个养老行业看，用人难问题一直得不到有效解决。一线护理员平均年龄大，文化程度低，专业能力不足。社会对养老服务的职业认同度不高，导致对口专业的高校毕业生不愿入职。”市民政局养老服务科工作人员路兴华告诉记者。

“我们中心成立于2016年，前几年安庆医专还定期有实习生过来，每次七八个学生，每个月来几次。但是今年以来，已经没有学生再来了。”李庆说。

记者也联系了安庆医药高等专科学校，该校宣传部长朱三九介绍，学校每年护理专业的毕业生有1000多人，但是大多数进入医院、社区卫生院等地工作，少有去养老院工作的。

除了专业人才短缺，采访中记者发现租金高、养老服务场地小、水电气收费高问题也制约着养老机构的发展。安庆日报记者雷琳琳

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=64976>

(来源：安庆市人民政府)

## 安徽：合肥市庐阳区启动特殊困难老年人家庭适老化改造、智慧化服务项目

日前，合肥市庐阳区启动特殊困难老年人家庭适老化改造、老年人家庭智慧化服务项目，推进养老服务体系和智慧化建设民生工程，进一步提升合肥市庐阳区居家养老服务水平。

适老化改造即为老人配备助餐、助行、助浴、助急、助厕类设备，进行家庭环境的无障碍改造；智慧化服务则是通过配备智能床垫、无线呼叫、无线门磁、物联网设备基站等设备，对老年人缺失的生活能力进行补偿或代偿，使老年人居住地更加舒适、安全。

### 明确细则有序推进项目实施

2018年10月，《合肥市构建多层次养老服务体系(2018—2020年行动计划)》出台，要求对经济困难的高龄、重度残疾人等特殊困难老年人进行家庭适老化改造，对其居住的室内环境进行安全化和无障碍化改造及配备基本生活辅助器材。区民政局于同年10月制定了项目实施方案，并于今年年初通过公开招标的方式确定了项目实施方分别为合肥久夕夕阳红新海护理院有限公司、南京福康通健康健康产业有限公司。

此次项目涉及的对象为：户籍地址在庐阳区范围内，经济困难且存在高龄、失能失智、空巢、重度残疾等情况的老年人家庭。项目实施标准为适老化改造资金每户不超过10000元，智慧化服务资金每户不超过8000元。通过前期个人申报、街道社区初审、区级审核等程序，目前合肥市庐阳区已确定了2个项目共160户服务对象。

### 入户评估确保改造精准落实

据该区民政局相关负责人介绍，相关单位正联合街道社区以及有关项目实施单位，前往辖区部分困难老人家中开展现场评估，依据老人身体状况、家庭环境、康复辅助器具需求等情况，制定个性化改造方案。家住亳州路街道滨湖社区的梁老近几年出现视力和听力退化的情况，而且行走不便。工作人员对老人的身体状况、室内环境等进行评估后，为老人配备了助行拐杖和助听器。为方便老人日常生活起居，还将在其家中安装安全扶手及防滑装置。同时，还针对老人独立洗澡等习惯需求，个性化定制助浴和防滑方案。

合肥市庐阳区启动实施的两项改造计划于7月底完成，预计投入资金140万元，届时，还将根据项目资金使用及改造对象的反馈情况等适当增加改造家庭户数，让辖区更多老年人共享民生工程的福利。

### 严格程序保障服务公开透明

今年3月起，为保障两个项目的公开透明实施，合肥市庐阳区民政局严格按照“自愿申报”“资质审核”“需求评估与方案设计”“实施改造”“验收评估”等程序，落实项目实施的前期工作。同时，坚持“一户一档”，建立完善适老化改造、智慧化服务档案，完整留存适老化改造、智慧化服务项目各类附件材料。同时，区民政局还将引入第三方专业评估机构，对两个项目的实施情况进行评估，确保真正实现改善特殊困难老年人居家生活环境的初衷，提升老年人的幸福感、获得感、安全感。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=64978>

(来源: 合肥市庐阳区人民政府网站)

## 新疆: 昌吉州卫健委采取六项措施推进健康扶贫

为全面落实国家和区、州健康扶贫工作部署,昌吉州卫生健康委员会围绕“三大攻坚战”,落实健康扶贫“三个一批”,采取六项措施全力实施2019年健康扶贫工程。

一是做好“四项重点工作”,提高基本公共卫生水平。做好重大疾病防控,做好妇幼重大卫生项目,做好水质检测工作,严格执行计划生育政策。

二是加大投入,夯实基层基础。完成10个自治区级扶贫开发重点村和建档立卡贫困人口所在乡(镇、村)卫生院(室)标准化建设;深化县域医共体建设,10个自治区级扶贫开发重点村实现县、乡、村医共体、远程医疗服务全覆盖。

三是实现贫困人口“三项服务”100%。深入开展家庭医生签约服务,全面落实全民免费体检,实施大病慢性病分类救治,使贫困人口三项服务达到100%。

四是加强技术培训,提高基层医疗服务能力。年内实现乡镇卫生院全科医生全覆盖;鼓励州直专业技术人员到基层挂职对口支援;采取多种形式,强化培训26名乡村医生、75名基层医疗机构管理人员、83名护士、114名乡村医生。

五是落实住院“先诊疗后付费”政策。落实贫困人口住院“先诊疗,后付费”制度,开展大病集中救治工作,降低诊疗费用。

六是开展“健康扶贫基层行”巡回义诊活动。组织专业医护人员到偏远贫困村开展健康知识、扶贫政策宣传和免费义诊活动,疾病诊断、送医送药、上门服务,解决最远“一公里”、最难“一户人”的问题。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=64997>

(来源: 昌吉州卫生健康委员会)

## 浙江: 加快推动养老服务高质量发展, 杭州这样做!

6月4日上午,杭州召开全市养老服务体系工作会议,全面总结回顾2018年推进养老服务体系建设工作所取得的成效,对下一步全市深入推进养老服务高质量发展作部署动员。

### 7大攻坚任务养老改革深化巩固

2018年,杭州瞄准养老需求“痛点”,实施七大攻坚任务,持续深入推进养老服务供给侧改革,推动养老服务由“从无到有”向“从有到好”和“从好到优”转变。

养老设施枢纽功效有效发挥。出台居家养老服务发展规划,新建住宅居家养老服务用房配建标准由每百户建筑面积不低于20平方米提升至30平方米,且每处不小于300平方米。居家养老服务设施分层分类,社区级照料中心注重特色、扩大覆盖面,镇街级示范型居家养老服务中心突出托养、康复护理等综合性、专业性服务,实现错位发展、互为补充,全市建成社区级和镇街级照料中心2800余家。

居家养老基础地位夯实。推进示范型居家养老服务中心建设,兼具日间照料和全托服务功能,为老年人提供“一站式”服务,全市共建示范型居家养老服务中心60家,托养床位1051张。灵活采用老年食堂、社会餐饮企业配送餐、互联网+助餐等多种模式,加大助餐保障,建成老年食堂、助餐服务点1200多家。互联网+养老为老年人提供高效便捷服务,累计为签约老人提供有效紧急救助服务929次,主动关怀服务50.39万次,成功找回走失老人35人。杭州被工信部、民政部、卫健委联合评定为“国家智慧健康养老示范基地”。

机构养老服务转型发展。推进公办养老机构公建民营,深入开展养老院服务质量建设专项行动。建立“红橙黄蓝”安全风险亮灯制,风险等级同步录入市级智慧养老信息平台,隐患排查和治理实现全方位、全过程闭环管理,全市共有养老机构300家,床位6.9万张,其中护理型床位占比61%,民办养老机构床位占比66%。

加快推进医养深度融合。养老机构通过内设医疗机构或与医疗机构合作等多种形式,有效获得医疗资源。出台示范型医养结合居家养老服务照料中心建设标准,有效整合社区卫生服务中心和社会医疗资源,截至2018年底,全市已有2633家照料中心与卫生服务机构合作,占比达93.7%。

支持养老产业放管有度。老年人用品、康复辅助器具等产业加快发展。养老机构承接运营居家养老服务中心步伐加快,居家养老服务组织兴办养老机构不断增加,产业发展呈现集团化、连锁化、品牌化发展模式。社会力量全面参与养老服务。

拓宽养老人才梯队建设。组建全市养老服务专家库,先后举办了全市养老人才队伍培训班、养老机构院长培训班、全市养老产业发展论坛。举办第九届全市护理人员职业技能竞赛。主城区通过政府购买服务等形式,进一步增强基层养老队伍保障。

增进敬老爱老浓厚氛围。在全省率先实现高龄津贴发放、优待证办理“一次不用跑”。首次开展敬老爱老助老“最美”系列先进推选活动,推选“最美敬老爱老家庭”等七个系列380位先进代表。开展老年人防诈骗主题宣传活动210余场,专题讲座488场。

### 实施“大幸福”工程推动养老服务高质量发展

下一步,全市将按照高质量发展的要求,围绕品质养老“大幸福”工程建设,重点开展四个方面工作:

聚焦顶层设计,优化政策体系。加快推动《杭州市居家养老服务条例》立法,为全市居家养老服务工作规范化发展提供法治保障。深入推进颐养社区建设,落实居家养老服务用房配建指标,提高集中性配建执行力。打造一批“养老服务综合体”,加强机构与居家养老资源整合互动。

聚焦重点人群,优化照护体系。以失能失智老人为重点,进一步提高护理型床位以及护理型养老机构的比例,构建高质量的老年人照护体系。发挥医养资源互补优势,进一步完善家庭医生签约制度和家庭病床服务。引导和推进康复护理站建设,深入开展康体系服务试点。

聚焦“互联网+”,打造智慧产业平台。将互联网引入养老服务各个领域、环节,打通供需壁垒,打造“互联网+养老”3.0版本。提高市场化程度,提升产业集中度,重点扶持龙头企业,实施品牌战略,形成一批产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的养老产业集群。

聚焦质量提升,完善服务供给。建设64家镇街级示范型居家养老服务中心。进一步扩大助餐服务范围,探索助餐新模式。推进嵌入式养老机构建设,积极探索家庭养老床位。继续做好既有住宅加装电梯工作,推进困难老年人家庭适老化改造试点。鼓励机构充分发挥专业资源优势,更多参与居家上门服务。深入开展“时间银行”养老服务试点。开展养老院服务质量提升专项行动,形成养老服务监管有效合力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=64991>

(来源: 新蓝网)

## 四川: 全国安宁疗护试点工作推进会在成都召开

6月3日,国家卫生健康委老龄健康司在四川省成都市召开全国安宁疗护试点工作推进会。会议强调了开展安宁疗护服务的重要意义,总结交流了第一批安宁疗护试点工作的经验做法,就启动第二批试点工作提出要求。

会议指出,第一批试点工作取得积极进展,构建了市、县(区)、乡(街道)多层次服务体系,形成医院、社区、居家、医养结合和远程服务5种模式,制度体系基本形成,社会效益初步显现。部分省份参照启动省级试点,全国安宁疗护服务呈现良好发展态势。

会议要求,第二批安宁疗护试点地区要加强组织领导,着力构建安宁疗护服务体系,组建多学科团队,创新服务机制,提升服务能力,加强生命教育,营造良好舆论氛围,认真做好这项重要的民生工作。上海市等75个试点市(区)的省级和市级卫生健康部门有关负责同志,国家卫生健康委老龄健康司、医政医管局、基层卫生司、中国老龄协会相关负责人和有关专家参加了会议。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=64947>

(来源: 老龄健康司)

## 解决养老托幼疑难, 补齐公共服务短板

国务院总理李克强5月29日主持召开国务院常务会议,部署进一步促进社区养老和家政服务加快发展的措施,决定对养老、托幼、家政等社区家庭服务业加大税费优惠政策支持。

十九大指出:“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”,而城市公共服务的各项短板就是发展不充分的直接写照。近年来,教育、养老、医疗成了压在城市居民身上的几座大山,对于不少上有老下有小的中年夫妻而言,高强度的工作已经让他们相当疲惫,再加上照顾幼儿老人的问题,生活已经变成了咬紧牙关的坚持,休闲消费成了想都不敢想的奢望。

优质的养老托幼服务供给不足,是造成这一困境的重要原因,长此以往,个体家庭的辛苦最终会演变成整个社会的疲劳,导致消费经济乏力、人群戾气加重,甚至派生出社会矛盾。促进养老托幼产业,看起来着手点不大,但对于减轻城市中年人家庭负担,释放城市活力却有着直接而重大的作用。

促进养老托幼产业发展是满足人们对美好生活需要的有效手段。优质地养老托幼服务首先可以把城市工薪人群从繁重的家庭料理负担中解脱出来,一方面让他们有更多的时间精力可以投入到工作中,另一方面也减轻了他们的思想负担和焦虑情绪。这种解脱让中年群体得以获取足够的时间空间带上家庭消费休闲,既活跃了经济,又让作为社会顶梁柱的中年人获得充足的休息。

发展养老托幼产业是深化供给侧改革,促进经济转型的有效方法。养老托幼产业是典型的服务业,也是人力密集型产业,能够吸纳大量的劳动力,对于丰富城市就业体系的层次性和就业环境的稳定性具有正面作用。客观上将增强城市的吸引力,促进人口城镇化,帮助经济转型,提升城市活力。

《礼记》曰:“老有所终,壮有所用,幼有所长”,这是每个中国家庭的美好愿望。在经济实力已远超过去的中国,实现这个愿望只应该比从前更容易而不是更困难,只要我们做好城市公共服务补短板工作,就能让养老、幼教等问题得到很好解决。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=64948>

(来源: 时评在线)

## 养老业迎减税红包，明年市场规模或达7.8万亿

养老、托幼、家政等社区家庭服务业，6月1日迎来税费优惠政策。

国务院常务会议日前决定加大对养老、托幼、家政等社区家庭服务业的税费政策优惠。会议表示，从今年6月1日到2025年底，对提供社区养老、托育、家政相关服务的收入免征增值税，并减按90%计入所得税应纳税所得额；同时，对承受或提供房产、土地用于上述服务的，免征契税、房产税、城镇土地使用税和城市基础设施配套费、不动产登记费等6项收费。同时，研究完善增值税加计抵减政策，进一步支持生活服务业发展。扩大员工制家政企业免征增值税范围。

苏宁金融研究院高级研究员付一夫对《证券日报》记者表示，当前，我国人口存在老龄化态势，2018年65岁以上老年人占总人口比重高达11.9%。受此影响，国人的养老压力也越来越大。就目前而言，我国养老资源正处于供不应求的阶段，不少优质的养老机构条件虽好，但价格昂贵且一床难求，大城市的情况更是不容乐观。此外，相对于商业性质的养老机构，普惠机构虽然收费低，但服务相对欠缺，不仅没有形成专业化的医养结合体系，还缺少充足的养老资源配备。

付一夫认为，此时，国务院常务会议部署进一步支持社区家庭服务业可谓正当其时，因为社区恰恰是老年人最为集中的活动范围。同时，对于社区家庭服务业进行全方位的减税降费，有助于促进社会力量与民间资本广泛参与进来，通过不断完善机构、医疗、养老保险等养老产业链上的关键环节，来有效缓解养老资源紧缺这一现状。对于老年人群体来说，也是显著改善民生的一种体现。

中商产业研究院数据显示，中国老年人口基数大，养老需求大。在国家政策推动下，我国养老产业市场规模不断壮大。2014年中国养老产业市场规模仅4万亿元，2018年增至6.6万亿元，预计2020年市场规模有望达到7.8万亿元。

中商产业研究院认为，养老市场潜力巨大，养老产业这一朝阳产业前景广阔。未来民办民营养老机构将成为养老机构主体，养老产业医养结合趋势加快，智慧养老迎来发展提速，5G技术应用推动养老服务转型。

上述会议认为，以社区为基本依托，加快发展养老、托幼、家政等服务业，是改善民生、应对人口老龄化、支撑实施全面二孩政策的重要举措，有利于较大幅度增加就业、扩大服务消费促内需、推动社会合理分工和经济转型升级。(记者包兴安)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=64953>

(来源：新华网)

## 深化医疗和养老服务“放管服”改革，优化医养结合机构审批登记

据国家卫生健康委网站消息5月31日，国家卫生健康委、民政部、国家市场监督管理总局、国家中医药管理局4部门联合印发《关于做好医养结合机构审批登记工作的通知》，旨在深化医疗和养老服务“放管服”改革，优化医养结合机构审批流程和环境，进一步促进医养结合发展。

《通知》指出，支持医疗机构设立养老机构。各级民政部门不再实施养老机构设立许可。具备法人资格的医疗机构申请设立养老机构的，不需另行设立新的法人，不需另行法人登记。医疗机构设立养老机构符合条件的，享受养老机构相关建设补贴、运营补贴和其他养老服务扶持政策，民政及相关部门应当及时足额拨付补助，兑现有关政策。支持养老机构设立医疗机构。养老机构申请内部设置诊所、卫生所(室)、医务室、护理站的，取消行政审批，实行备案管理。养老机构设置医疗机构，属于社会办医范畴的，可按规定享受相关扶持政策，卫生健康及相关部门应当及时足额拨付补助，兑现有关政策。

《通知》表示，支持新建医养结合机构。对于申办人提出申请新举办医养结合机构的，即同时提出申请举办医疗机构和养老机构，需根据医疗卫生机构和养老机构的类型、性质、规模向卫生健康、民政或市场监督管理部门提交申请。涉及同层级相关行政部门的，当地政务服务机构应当实行“一个窗口”办理，实现“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”。未设立政务服务机构的，由当地卫生健康行政部门会同有关部门建立联合办理工作机制和操作流程，优化医养结合机构市场准入环境。各相关部门要加强工作配合，提高信息共享水平，让申办人只进一扇门，最多跑一次。

《通知》强调，卫生健康、民政部门要分别负责对医养结合机构中医疗机构和养老机构的指导、监督和管理，养老机构设立许可可取消及内设医疗机构实行备案制后，要加强事中事后监管。卫生健康行政部门要将医养结合机构的医疗卫生服务作为民政管理工作的重要内容之一，加强指导、监管和考核，民政部门要创新养老机构管理方式，建立养老机构综合监管制度，共同推动提升医养结合机构的服务能力和水平。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=64964>

(来源：中国发展网)

## 热点新闻

### 齐鲁晚报：“老年人抢公交”假象折射偏见

日前，一条刷屏南京人朋友圈的“南京早高峰禁刷老年卡”的消息最终被证实为误传，可见公众对老年人早高峰免费乘公交的负面印象之深。不过，北京市推行了两年多的“北京通—养老助残卡”形成的数亿条大数据显示，老年人免费乘坐公交车不仅未对年轻人通勤高峰产生压力，反而有效补充了通勤低谷期的公交运力。

北京市养老助残卡推行以来形成了两亿条数据，这些数据的统计显示，老年人刷卡量仅占全市上车刷卡总量的10%左右，老年人免费乘坐公交车的高峰时间为每天的9点30分至10点30分之间，非工作日的乘车高峰为10点到11点。可见，老年人的出行并没有增加交通的负担，而且其出行高峰正好错开了早高峰时段。统计数据显然与一直以来年轻人对老年人“抢公交”的感觉有很大出入，无疑是对社会之于老年人早高峰免费乘公交负面印象的理性澄清。

数据统计是基于出行时段分布得出主要规律的结论，并不表明老年人早高峰乘公交现象不存在，相反也占有一定的比例，不过不是老年人公交出行的普遍选择，这也恰恰说明老年人总体是理性的，并没有一窝蜂向年轻人去“抢”。

当然，有关老年人“抢公交”，并不是人们数据统计理性缺失，一个“抢”潜含的逻辑是老年人行为的非理性，折射出年轻群体的傲慢与偏见。事实上，就乘坐公交来说，老年人与年轻人的权利是平等的，没有谁优先之说。只是在社会资源供给紧张的语境下，才会衍生出分配先后顺序的矛盾，进而有了轻重比较的区别。反过来讲埋怨老年人“抢公交”，又何尝不是年轻群体在“抢公交”？但舆论往往都会倾向于支持年轻人。

这是因为在很多人看来，老年人都是闲人，不再创造社会价值，有意无意将老年人视为社会资源的“占用者”，乃至“麻烦”的制造者。因此，将老年人打上“抢”的烙印远不止于乘公交，像老年人与年轻人“抢场地”“抢道路”“抢公园”之类的新闻，经常见诸报端。

其实，应当理性地看到，能否创造社会价值，并不是决定权利平等的尺度。恰恰相反，老年人往往因为不能创造社会价值，在社会地位处于边缘化，更需要得到其他群体心理上的包容与尊重，这是社会优待老年人的文明要义所在。这样的误解必须要消除，老年人应当受到积极看待，多一些理解与包容，少一些偏见与歧视。

至于“抢”背后折射出社会资源供给的矛盾，更需要公共管理层面加大投入，增加供给，实施精细化管理，优化供给结构和供给效率，积极缓解社会资源分配的矛盾，减少对社会心理的影响。此外，老年人也应当积极参与社会生活，老有所为，为社会做贡献，释放更多正能量，体现更大的社会价值，赢得更充分的尊重，主动去消除来自社会的偏见。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=64951>

(来源：齐鲁晚报)

## 政策法规

### 北京：关于本市推荐纳入城企联动普惠养老专项行动第二批储备项目公示的通知

各有关单位：

根据国家发展和改革委员会民政部国家卫生健康委员会《关于印发〈城企联动普惠养老专项行动实施方案（试行）〉的通知》（发改社会〔2019〕333号）精神及工作部署，市发展改革委同市民政局面向社会公开征集城企联动普惠养老专项行动第二批储备项目。经过初步筛选、联合审查、现场踏勘，拟向国家发展改革委推荐中国健康养老集团等11家企业申报的项目纳入城企联动普惠养老第二批储备。

现对11家企业及项目进行公示（详见附件），公示期为2019年5月31日-6月6日。如有意见，可通过电话和电子邮件反馈（电话：66410700-35，电子邮箱：shggfw@fgw.beijing.gov.cn）。

特此通知。

附件：/attached/file/20190604/20190604100657\_677.doc

北京市发展和改革委员会

北京市民政局

(来源：养老工作处)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=64992>



# 养老研究

## 农村老人养老状况的调查与思考

据统计，澧县共有60岁以上老人106453人，其中农村老龄人口87092人，占全县老年人总数的82%。这个庞大的老年群体与城镇老年职工的重大差异是他们无工薪，没有退休金待遇，年老丧失劳动能力后，生活没有固定的保障。如何解决他们老有所养的问题是当前急需破解的一大难题，它关系到广大农村老年人的基本生活权益，关系到农村的繁荣和稳定。

### 一、目前澧县农村养老的现状与特点

(一)家庭养老是农村养老的主要方式。

94.14%以上的老人依托家庭养老，入住敬老院及靠集体供养的老人仅占农村老人总数的5.86%左右。老年人绝大部分与子女居住在一起，且三代同堂家庭居多。少数不与子女居住在一起的老年人，其居住地与子女家也相距较近，在生活和感情上有着较为密切的关系。部分老年人的供养还停留在柴米油盐等实物支付为传统的传统供养方式上。

(二)社会养老为补充形式。

目前，澧县农村社会养老主要形式为五保供养。我县共建成了高标准的乡镇敬老院32所，达到了“一乡一院”的目标，集中供养五保对象1650人，年供养标准为2160元。各敬老院均配备了厨房、餐厅、活动室，购置了电视机等娱乐工具，院内修建了猪舍，开辟了菜园，有的还建了鱼塘。对另外分散供养的3450人，年供养标准为1000元，并采取帮扶扶养责任制，使其基本生活得到照料。目前为止，我县还建成了15所农村五保之家，为146名分散供养五保户解决了住房困难问题。从XX年起，五保户全部纳入农村新型合作医疗体系，取消了住院费起付线，合作医疗报销之外的部分由民政部门大病医疗救助金中解决。同时，还建立了五保户丧葬互储金制度，为全县五保老人建立了吃、穿、住、医、葬全方位保障网。

综上所述可得出如下结论：(1)近几年，虽然我县农村养老事业有了一定的发展，但农村老年人绝大多数还停留在家庭养老的传统模式阶段。(2)目前开展的社会化养老方式虽然服务对象不多，但却是农村养老方式的巨大进步，对今后不断建立完善农村养老保障制度意义重大。(3)农村个人、家庭、社区(探索阶段)、政府在农村老年人供养体系中互为补充，但个人和家庭的作用较为显著，政府作用较为薄弱。因此，探索建立符合我县实际的养老模式，从根本上解决农村老年人的养老问题，是农村经济社会发展和人口老龄化进程中亟待解决的重大课题。

### 二、农村养老面临的困难与挑战

(一)农村社会经济结构和生产方式的变更促使传统的家庭养老方式亟待转变。随着工业化、城镇化进程的加快和市场经济的发展，农村劳动力大量向城镇和沿海发达地区流动。据统计，我县农村留守老人总数近5万人，占老人总数的52%以上，这部分老人的供养方式以自我供养和子女现金供养为主，大部分人生活上得不到照料，精神上孤独寂寞。年轻人的离家离乡，势必对传统稳定的家庭、对老年人的供养产生负面影响。

(二)人口老龄化给社会和家庭养老带来沉重的负担。澧县目前总人口91万人，其中老年人口占11.7%，人口老龄化给经济社会带来沉重的压力，也给家庭带来沉重的负担。

(三)农村社会养老事业起步较晚，底子较薄，发展合力不足。农村老年人的经济供养体系及良性运行机制还没真正形成，除五保供养稍微覆盖面宽外，其他诸如居家养老、养老储蓄或商业保险等供养形式力度明显不足，没有形成“政府主导、部门配合、社会参与”的发展合力。

### 三、对策措施

(一)巩固和支持家庭养老。在我国，社会成员的家庭观念较为牢固，老年人则更是爱家、恋家，愿意在家中享受天伦之乐。根据我国现有的经济发展水平和生产力发展状况，目前和今后相当长的一段时期内，老年人的生活照料问题主要还是得依靠家庭及其成员解决，家庭在养老方面具有社会服务机构不能替代的功能，其基础地位还是得长期坚持。要通过道德教育、舆论宣传和制度规范，最大限度地发挥家庭在养老中的作用，决不能因推进社会福利社会化而将本应由家庭承担、家庭又有能力承担的责任推向社会。

(二)继续加强社会养老。要根据需要，逐步扩大敬老院的规模与容量。全县敬老院可供集中供养的床位只有1780个，仅占五保总数的29%。五保人员入住尚且难满足，社会老人更加没有入住的机会，解决这个问题，关键是资金。目前县、乡财力都十分有限，除了县政府和相关职能部门要积极向上争取资金外，各乡镇要克服等靠思想，积极争取外援支持，要加大投入，逐步缓解敬老院运行资金缺口。据调查，一所乡镇敬老院要保持正常运转至少需要5-6万元。而我县财政为每所敬老院补助仅2-3万元工作经费，要保证敬老院的正常运转还存在一定困难。在调查过程中，各乡镇普遍认为，乡镇敬老院是社会公益“福利机构”，应该按“七站八所”对待，纳入县财政统管范围，彻底解决敬老院运转困难问题，要全面提升敬老院的管理服务水平。目前，各乡镇敬老院的管理基本上规范有序，但在丰富老人精神文化生活上有待加强，应想方设法为老年人提供更多的社会交往以及参与社会生活的渠道。

(三)积极探索居家养老服务模式。居家养老是传统家庭养老和社会化上门服务相结合的一种新型养老模式。2010年元月二十九日，全国老龄委等10部委联合签发了《关于全面推进居家养老服务工作的意见》(以下简称《意见》)，《意见》指出：“坚持政府主导和社会参与，不断加大工作力度，积极推动居家养老服务在城市社区普遍展开，同时积极向农村社区推进。力争“十一五”期间，全国城市社区基本建立起多种形式、广泛覆盖的居家养老服务网络”，“农村社区依托乡镇敬老院、村级组织活动场所等现有设施资源，力争80%左右的乡镇拥有一处集院舍住养和社区照料、居家养老等多种服务功能于一体的综合性老年福利服务中心”。《意见》认为：“各级政府要统筹考虑居家养老服务设施建设、队伍建设和运营管理等问题，合理配置资源。有条件的地区可针对性地设立专项资金，开设资助项目。”2010年，中共常德市委办公室、常德市人民政府办公室联合下发的《关于加强老龄工作的意见》中指出：“各区县(市)政府按照当地老年人口数每人每年3元标准，逐步筹措资金，建立老龄事业发展基金。各级财政要合理安排老龄工作经费，保证老龄工作的正常开展。”近年来，市民政局结合农村社区建设和乡镇敬老院改扩建，加大了农村社区老年服务工作力度，对居家养老有了初步探索。建议县政府结合我县人口老龄化现状，根据《关于加强老龄工作的意见》精神，建立老龄事业发展基金，支持居家养老服务事业的发展。

(四)鼓励农业劳动者自我保障，大力发展老年协会组织。鼓励农业劳动者积极参加各种形式的养老保险和个人养老储蓄，为将来养老做好资金上的准备，减轻家庭和社会的负担。鼓励发展各种老年协会组织，加强老年人之间的交流，丰富他们的精神文化生活。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=64949>

(来源：百家号)

## 老年照料需求的性别差异及政策建议

我国正在经历快速的人口老龄化，传统的老年照料模式是否能满足老年照料需求，是个亟待回答的问题，同时老年女性的照料缺口大于老年男性。本文作者分析认为，缩小中国老年女性照料缺口，应继续发挥家庭在老年照料中的基础作用，进一步完善居家养老和社区服务的模式，科学规划养老机构的布局和建设，实施老年照料的供给端改革，解决养老机构供给结构不平衡问题。

我国正经历快速人口老龄化，65岁以上人口比例将从2015年的10%上升到2050年的28%，这使老年照料成为公共议题。家庭照料是传统老人照料方式，但随老龄化程度加深，老人子女数量减少，从多子女负担一对老人，变成一个小家庭要照料多个老人；同时子女大量外出工作，传统老人照料模式正面临挑战。传统照料模式能否满足老年照料需求，是个亟待回答的问题。笔者基于中国健康与养老追踪调查项目(CHARLS)基线调查和第二轮追踪调查数据开展了研究。

### 当前我国老年人照料的现状与特点

当前，老年人照料需求大且城乡差异、性别差异明显，家庭照料仍是老年人照料的主要形式，市场化照料、社区照料等非传统照料方式不普遍，以家庭为中心的照料模式不能满足老年人照料需求，老年人家庭照料主体选择存在性别差异。

首先，老年照料需求巨大且城乡差异及性别差异明显。笔者研究发现中国约有24%的60岁以上老人有照料需求，即大约有24%的老人，在日常生活动(穿衣、进食、起床和下床、如厕、洗澡和控制大小便等)和工具性日常生活动(做家务活、做饭、上街购物、管理财物和服用药物等)中至少有一项活动需要他人的帮助才能完成。其中有照料需求的女性比例比男性高8个百分点。同时老年照料需求呈现出明显的城乡差异，有照料需求的农业户口老人比例比非农业户口老人也高8个百分点。

其次，家庭照料仍然是我国老年照料的主要形式，市场化照料和社区照料等非传统照料方式并不普遍。调查数据显示：在得到照料的老人中，超过九成的老人得到配偶或子女的照料，仅2%的老人得到市场化照料，其中老年男性得到市场化照料的占比远高于老年女性的占比；同时，得到社区照料的老人比例则更低，只有0.3%，这主要是因为社区养老服务设施的覆盖率总体较低。

再次，以家庭为中心的传统照料模式不能完全满足老年照料需求。在需要照料的老人中，将近12%的老人没有得到必要的照顾，其中农村老人照料缺口大于城市老人；老年女性的照料缺口大于老年男性，得不到照料的老年女性比男性高35个百分点。照料缺口的性别差异取决于照料者的婚姻状态及配偶的健康状况。和丧偶老人相比，配偶健在的老人，其照料需求得到满足的可能性更高。即使是在配偶健在的情形下，老年女性也比老年男性面临更大照料缺口，这部分是因为子女先验地认为父亲会为有照料需求的母亲提供照料。

最后，老年家庭照料主体的选择存在明显的性别差异。在得到家庭照料的老人中，老年男性多由其配偶照料，而老年女性则主要依赖其子女提供照料。家庭照料主体选择的性别差异，受到老人婚姻状态以及配偶健康状况的影响，配偶在世且身体健康的老人，其得到配偶照料的可能性显著高于丧偶老人，该影响对有照料需求的老年男性尤其明显。

### 老年女性应得到公共政策的更多关注

基于当前老年照料特点，不难发现，伴随老龄化程度加深，及城市化加速推进，如果公共政策制定中缺乏性别视角，老年女性照料问题将进一步恶化。这是由老年女性的三个特点决定的。

一是从平均预期寿命来看，中国老年女性的平均预期寿命超过老年男性，因而老年女性，尤其是高龄老年女性群体的规模更大，同时其总体健康状况较差，因而面临更大的老年照料需求。

二是从社会经济地位来看，女性的社会经济地位往往低于男性，而老年女性的养老金收入远低于老年男性。这使得老年女性在获得家庭照料上处于相对劣势，无法获得和老年男性相同的家庭照料，也限制了其购买市场化照料的能力。此外，中国农村社区提供的养老支持有限，农村敬老院主要限于供养五保对象，对其他农村老人照料服务的能力很弱，这可能导致在家庭照料中处于劣势的老年女性，在得不到家庭照料的情形下，也同

样无法得到社区照料服务，从而陷入无人照料的境地。

三是从婚姻状态看，由于女性往往嫁给更年轻的男性，且其平均预期寿命比男性长，因而老年女性丧偶比例往往比男性高，使得老年女性不得不更多从子女而非配偶那里得到照料。伴随越来越多农村年轻劳动力向城市迁移，传统子女照料变得越来越不可靠，尤其当丈夫去世后，老年女性的照料缺口，将有可能随城市化的加速而恶化。

## 缩小老年女性照料缺口的政策建议

缩小中国老年女性照料缺口，应继续发挥家庭在老年照料中的基础作用，进一步完善居家养老加社区服务的模式，科学规划养老机构的布局和建设，实施老年照料的供给端改革，解决养老机构供给结构不平衡问题。首先，在老年照料服务的提供上，继续发挥家庭在老年照料中的基础作用。为此，政府需要对家庭照料给予政策上的支持和激励，加快推进养老金、医疗保险等社会保障政策在全国范围内的异地管理和结算方式，提高其在全国范围内的可转移性，从而方便老年父母随子女迁移。

其次，进一步完善居家养老加社区服务的模式。各城市社区可因地制宜，通过购买服务、直接提供服务，或作为中介平台介绍服务等方式，为本社区老人提供日间照料服务。在农村社区，充分利用现有敬老院设施，通过改扩建助老设施，将敬老院服务对象从五保户延伸到有照料需求的失能老人，方便更多的农村老人，尤其是老年女性，享受到敬老院的照料服务。

再次，科学规划养老机构建设，实施老年照料供给端改革，解决养老机构供给结构不平衡问题。各级政府可根据各地人口结构变动趋势，适时支持社会力量兴办养老机构，全面提升养老机构服务质量，让市场化改革惠及有购买意愿和支付能力的老年群体；加快公办养老机构的改革，让公办养老机构服务于更多没有能力购买社会化服务的、家庭照料缺失的有照料需求的弱势老年群体，尤其是弱势老年女性群体。

此外，应将性别视角纳入包括社会保障、扶贫、城镇化等所有涉及发展的公共政策议题，提升女性的社会经济地位，解决引起老年照料性别差异的深层次原因。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=64969>

(来源：中国妇女报)

# 养老类型

## 能做床位绝不做上门服务，仅4%养老机构实现盈余

近日，国务院常务会议部署了进一步促进社区养老和家政服务业加快发展的措施，决定对养老等社区家庭服务业收入免征增值税，并减按90%计入应纳税所得额。围绕社区养老服务，会议还提出了增加有效供给、简化放宽准入等一套完整的激励体系，这一空前的支持力度让社区养老成为热议话题，也将我国社区养老产业推向了一个历史性风口。

然而，最新调查却发现目前我国大多数养老机构仍然处于亏损的状态，实现盈余的养老机构只占4%。本该爆发的社区居家养老服务商日子却相当惨淡，甚至有养老行业从业者表示，“即使在政府的大力支持下，能做机构不做居家和社区，能做床位绝不做上门服务，已经是行业里的潜规则。”

政策加持、愿景美好，为何还让很多养老从业者以及行业新进入者感到疑惑？他们的困局又该如何破解呢？

### 利好政策频频加持

如何利用各方力量让亿万老人老有所养备受关注。在养老方式上，早在2011年2月，民政部便发布《社会养老服务体系建设“十二五”规划》，即“9073”养老引导方针：90%的老人在社会化服务协助下通过家庭照料养老，7%的老年人通过购买社区照顾服务养老，3%的老年人入住养老机构集中养老。虽然在这一结构中居家和社区养老被划分为两种形式，但在现实中，居家和社区养老交融嵌套、联系紧密，受家庭结构和我国传统观念影响，这一需求体量巨大，因此也是养老产业未来长期发展的中心，频频受到政策加持。

2011年国办《关于印发社会养老服务体系建设规划（2011~2015年）的通知》即指出，社区养老服务是居家养老服务的重要支撑，具有社区日间照料和居家养老支持两类功能。在城乡社区养老层面要重点建设老年人日间照料中心、托老所、老年人活动中心、互助式养老服务中心等社区养老服务设施，推进社区综合服务设施增强养老服务功能，使日间照料服务基本覆盖城市社区和半数以上的农村社区。

此后，十部委颁布《关于鼓励民间资本参与养老服务发展的实施意见》、国务院颁布《关于印发“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划的通知》等多项政策也都明确指出大力发展居家社区养老服务，加强社区养老服务设施建设。

### 企业盈利困局难破

政策加持、愿景美好，但本该爆发的社区居家养老服务商日子却相当惨淡，这一服务到底能不能活是因困扰像李颖娜这样很多养老从业者以及行业新进入者的疑惑。她告诉《每日经济新闻》记者，“现实并不美好，经过我们分析师的财务测算，没有日间照料床位、又无特殊赢利点的社区居家服务站可能10年都难达财务平衡，这个数字有些吓人。”

“我2011年底创办了福寿康，五年左右公司才开始盈利，虽然这期间有扩大规模、拓展业务的战略性亏损，但与同时期能够快速实现盈利的其它行业相比，这几年日子还是非常难熬的。”福寿康创始人、董事长张军向《每日经济新闻》记者表示，他创办的这一企业主打护理站+社区托养机构的新模式，为社区老、弱、病、残人士提供“互联网+医养康护”的全程服务。

李颖娜和张军的经历并非偶然，著名人口学家、北京大学人口所乔晓春教授今年4月在清华老龄产业高端论坛演讲中就曾表示，调查发现目前我国大多数养老机构仍然处于亏损的状态，实现盈余的养老机构只占4%，基本持平的占32.8%，稍有亏损的占32.6%，严重亏损的占30.7%。这其中，与机构养老相比，社区、居家养老服务由于服务对象分散、服务成本高等特点更是处于弱势地位。“即使在政府的大力支持下，能做机构不做居家和社区，能做床位绝不做上门服务，已经是行业里的潜规则。”一位养老行业从业者告诉《每日经济新闻》记者。

从商业模式来看，目前国内提供社区和居家养老服务的企业主要有两种，一种是“B2B”模式，其付费者主要是政府，由政府出资委托或资助专业养老机构在社区承办居家养老服务站点，并在建成后管理和运作，为辖区内老人提供居家养老服务。另一种则为“B2C”模式，其业务直接面向老人群体提供服务，付费方主要是个人或者商业保险。

“服务对象分散、需求分散导致的服务成本升高这是一定的，居家上门服务的工作人员平均每天完成的单数有限，风险也更高，而机构的集中式服务使每位工作人员在同样时间内能够服务更多老人，提供更多服务，其工作人员也更容易管理、效率更高。”张军分析道。

在上海银康投资管理有限公司投资总监陈建龙看来，社区养老行业盈利难主要是由收入低造成的，无论是做餐饮还是日托都有很强的天花板，客单量有限、客单价低，总收入就低，但成本却控制不下来，必要的费用省不掉，这样很容易造成亏损。“要命的是这样的亏损很难换来后面的盈利。社区养老服务转化为其他收入的难度是比较大的，无论是转为产品销售，还是老年旅游等其他服务，实际可行性并不强。”

陈建龙认为，造成这一现象的原因不在于社区养老本身，而在于提供服务的真实价值。“大部分社区养老服务的真实价值并不高，确实不应该得到很高的利润。且由于新零售、互联网服务等渗透，相关服务的可获得性也在增强，社区养老服务的竞争力提升要重新回到服务本身，重新设计服务内容。”

### 购买服务意愿不足

“支付能力缺乏、购买服务意愿不足是导致众多的潜在服务需求无法转化为有效服务需求的原因之一，也是造成社区居家养老市场前景看似很好，实则不佳的原因所在。”张军告诉《每日经济新闻》记者，纵观国外的社区居家养老服务，以日本为例，一个老人从需要专业护理到结束护理大约有五年时间，需要为此支付的金额总数在60万元人民币左右，“这期间需要家庭持续支付，从我国目前的情况来看，有此需求的老人支付能力还比较弱，压力很大。此外，在很多老人及家庭的观念里，机构被认为是专业照料服务的提供方，付费意愿较强，但对社区和居家这种服务认可度不高，用户习惯的培养还有很长的路要走。”

为了解决支付这一难题，2016年人社部宣布在全国15个城市率先开始长期护理保险试点。以上海为例，符合条件的老人按照不同的等级可以享受基本生活照料、常用临床护理等40多项照护服务，由长护险基金支付其中90%的服务费用。福寿康是上海市长期护理保险的定点服务机构，据张军介绍，去年这一业务的服务数量已超过250万人次，老人们普遍都有较强的获得感。“未来长期护理保险这一支付杠杆可能会撬动更大的市场及消费需求，这对于养老护理服务机构来说是一个很好的发展契机，推动其实现连锁化经营。”

在河南厚朴养老服务有限公司常务副总经理王仁涛看来，部分地方政府在政策执行中出现的偏差也制约了社区养老服务企业的发展壮大。“居家和社区养老在政策制度建设处于重要的地位，但是在实践探索方面则一直相对滞后，我们工作中接触到的不少省份，对于社区、居家养老的重视程度有的仅停留在文件层面上，在对相关养老政策的认识和执行过程中还是更偏向机构养老，因为机构更容易做大，效果也更显著。”

此外，王仁涛指出，社区居家养老服务的供给和老人的真实需求还存在错位的情况，尤其是在政府采购的项目中，其购买服务清单是否基于本地区社区老人真实需求的评估，并与机构养老服务进行了科学划分，这一点尚存质疑。

“实际工作中我们看到有些采购清单的编制并非老人刚需，在很长一段时间内，为社区内健康老年人提供休闲娱乐场所与活动项目支持是很多政府采购项目的主要方向，对具有刚性服务需求的失能老年人的康复护理、空巢独居老人的精神慰藉等则少有介入。此外，政府在采购过程中还存在一刀切的情况，忽视了不同老人的个性化诉求，造成了服务需求方不完全是纯粹的市场需求的局面，这也使得很多企业不能真正围绕市场需求去修正产品方向、升级相关服务。”王仁涛认为，如何将投入方式由补供方向补需方转变将是社区养老服务行业未来政策调整需要着重考虑的方向。

### 行业尚处起步阶段

“目前社区养老的实践探索尚处于起步的阶段，对社区养老到底要解决哪一部分老年人的什么需求在认识上还存在一定的混乱，要形成可持续、可推广的模式首先要进一步明确社区养老服务的定位。”陈建龙认为，“现阶段虽然问题多，但也是机会所在，如果要像类似餐饮的基础服务，就老老实实把服务做好，挣一些稳定但很低的利润。如果要创新服务，就需要重新设计产品，设计服务的内容，把创新点体现出来，得到客户的认同。”

“前几年随着互联网+兴起、O2O模式盛行，相关养老创业项目也随之爆发，但近一两年来，移动互联网红利退去，这一市场也进入了理性发展期。”德勤中国财务咨询合伙人陈耀斌向《每日经济新闻》记者表示，这类社区养老服务企业的商业逻辑与饿了么相似，企业值多少钱不再是传统意义上能产生多少现金流，而是有多少活跃用户，更多的活跃用户带来规模效应的扩大与运营效率提升，从而实现营收增长。“所提供的服务是真正像康复护理这类的刚需还是创造出来的需求、如何用更低的成本获取新用户和活跃用户、如何降低人工成本抓住一波增长浪潮是这类企业在潮水退去后必须要面对的现实。”

此外，陈建龙建议也要注重一些成功的经验，用其他能力来带动社区养老服务，例如成熟的养老机构来带动社区养老服务，运营成本容易控制得较好，或是连锁型的居家照护机构与社区养老服务紧密衔接，比较容易



解决护理员和康复等专业人员的调配。

“当然，如果是其他领域跨界进来的，那就用好用其他领域成熟的经验，比如成熟的产品大数据分析、互联网的优势等，将其与社区养老的需求结合起来，反过来用社区的客流、社区的资源来支持技术型的方案，未来社区养老服务一定会成为一个新的端口，是未来消费升级的一个主战场。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=64962>

(来源：每日经济新闻)

## 养老产业

### 养老产业的创业发展空间

养老服务产业有哪些创业空间？6月1日下午举行的第五场“2019东方讲坛·创业生涯系列讲座”上，上海市养老服务行业协会专家咨询委员会主任、上海养老产业研究中心首席专家殷志刚先生带来题为“养老产业的创业发展空间”的分享。

谈及新时期的养老服务产业，殷志刚先生介绍说：“2013年9月份国务院发布的《关于加快发展养老服务业的若干意见》中提出养老服务业，这是我国第一次提出，养老既是事业也是产业。从产业的角度来看，它主要由社会资本投入，通过市场规律运作，为老年人提供各类直接或间接的产品和服务。主要涵盖了满足老年人衣、食、住、行、乐、医等各方面需求的多种行业，大体可分为五大类：老年产品制造业、老年生活和护理服务业、老年房地产业（老年住区）、老年金融保险业、老年休闲服务业等。”

“出发点一定是为了老年人，老年人是所有创业也好，升级转型也好，出发点和归集点的中心。”殷志刚认为，“新时期的养老服务创业离不开创新，创业也离不开科技。”

“未来养老服务的发展，我总结了‘一个本三个主’。”殷志刚说，“一个本就是需求为导向，市场为主体，社会企业是运营主体，专业的社会组织是主角。”

据悉，下一场讲座将于6月15日（周六）下午2时，继续在上海图书馆正门四楼多功能厅举行。上海漫农文化发展有限公司董事长、国家注册规划师黄桂利将主讲《众创、智创，焕发乡村振兴新活力》。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=64970>

(来源：上海人力资源和社会保障局)

### 京交会昌平分会成功举办，泰康大健康战略助力健康中国

2019年中国国际服务贸易交易会(以下简称“京交会”)于5月28日至6月1日在北京国家会议中心举行。同期，2019年京交会昌平分会分会场活动在泰康商学院举行，配合主会场以展览展示、论坛会议、洽谈交易等形式举办商务、教育、医疗、文化、旅游、体育等服务消费系列嘉年华活动。

2019年京交会昌平分会会场展区，涵盖了昌平区域推介、智能生活、智慧教育、健康医疗、文体旅游五部分，世界500强企业、独角兽企业等50余家服务领域企业参展。此外，昌平分会会场还举行了4场精彩纷呈的主题论坛，分别是“扩大服务业开放发展，建设国际一流科教新区”主旨论坛、“回天有我·幸福生活”主题论坛、健康医疗和智慧教育专业论坛。泰康保险集团作为重要企业代表，参与了主旨论坛、承办健康医疗专业论坛-“大健康产业发展论坛”，并在现场展览展示区多手段、全方位展示了泰康大健康产业布局。

#### 保险+医养，泰康全面服务国家大民生

据悉，以“扩大服务业开放发展，建设国际一流科教新区”为主题的主旨论坛邀请了市、区领导，服务业扩大开放领域专家以及重点企业代表共话发展。泰康保险集团总裁兼首席运营官刘经纶应邀出席主旨论坛，并作为演讲嘉宾发表了题为《抓住服务业扩大开放的机遇，推动泰康大健康产业的发展》的演讲。

刘经纶总裁在演讲中提到：从发展趋势来看，从以工业制造业为核心向以服务业为主进行转型升级将成为中国经济的新常态。目前，服务业在稳步增长的基础上实现了多方面的积极进展，逐步成为推动首都经济高质量发展的“主引擎”和“压舱石”。

保险是金融服务业，更是民生产业。保险业积极拓展养老、健康、医疗保险与服务领域，既是承担自身使命与责任的具体要求，也是新时代提高保障和改善民生的实际举措。泰康保险集团立足北京辐射全国，在近23年的发展过程中，始终顺应时代发展潮流和人民群众的切实需求，专注主业，专注专业，坚持深耕寿险产业链，将虚拟保险和实体医养相结合，依托保险、资管、医养三大业务板块，构建大健康产业生态体系，全面服务国家大民生，成为新时代大民生工程的核心骨干企业。

位于展览展示区的泰康保险集团展位，全面展示泰康“四位一体”商业模式，展示内容包括相知泰康、医养康宁、泰康拜博口腔、智慧养老等4个部分，借助图文、视频、实物、VR互动、手册资料等形式，体现泰康全产业链及生态链的资源整合能力，以及呈现了令人向往的老年幸福生活。

#### 布局大健康生态体系，泰康助力健康中国

5月31日，“大健康产业发展论坛”成功举行。论坛以“深化养老革命，助力健康中国”为主题，以论坛形式交流、分享泰康大健康产业商业模式及布局发展经验。

2009年，经原保监会批准，泰康成为首家投资建设养老社区的保险公司。经过十余年的发展，泰康医养社区目前已覆盖全国15个重点城市，其中北京、上海、广州、成都四地社区已正式投入运营。截止目前，全国入住约2700位老人，平均年龄80岁。

泰康健投高级副总裁兼首席市场官刘淑琴在本次论坛上介绍，不同于传统的养老院，泰康养老社区独创了“五位一体”的生活方式——它是一个温馨的家，一个高端医疗保健中心，一个优雅的俱乐部，一个实现年轻时候所有未梦想的开放的大学，最终也是长者心理和精神的家园。泰康养老社区能提供居住、餐饮、医疗护理、文化娱乐、健身运动等全方位、多层次的高品质生活，以满足长者“社交、运动、美食、文化、健康、财务管理和心灵的归属”这七大核心需求。

在长者的医疗保健方面，泰康创新地通过“一个社区、一家医院”的实践模式，把医疗、康复功能引入养老社区，全力打造泰康国际标准康复体系，推动医保资质落地，深度推进医养融合。

近年来，国家对于商业保险的重视程度日益提升，国家在基本医保基金监控等改革中，已经明确引入商业保险机构等第三方机构，发挥其在医疗控费方面的专业性。2018年6月，泰康战略投资拜博口腔，随着泰康拜博口腔的品牌升级，“医疗+保险”、“支付+服务”的口腔新业态正式启动。泰康健投副总裁兼泰康拜博口腔首席执行官朱士宏在先前采访中谈到，将支付体系与服务体系融为一体，商业保险机构能够通过探索单病种付费模式等实践，实现医疗资源利用最大化。

此外，泰康还战略投资了泰康仙林鼓楼医院，泰康同济(武汉)医院和泰康西南医学中心亦相继落地建设，以及投资亚洲最大、全球第二大上市医疗集团IHH医疗保健集团旗下的百汇中国，积极探索健康产业生态布局，致力于打造大型综合医院、专科医院、社区医院的三层级医疗网络体系。

泰康保险集团董事长兼首席执行官陈东升表示，“未来，泰康将继续践行大健康战略，打造‘保险+医养’生态闭环，为服务业发展和供给侧结构性改革作出贡献，积极应对老龄化的挑战，助力民生发展，服务经济社会。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=64975>

(来源：东方资讯)

### “中国大健康产业母基金”在京成立，助力健康产业发展

中国国际服务贸易交易会正式举行的首日，大健康与金融行业峰会在国家会议中心举办。来自政府部门、金融机构、产业等200余人与会，嘉宾们就金融如何更好地服务于大健康产业发展进行了深入探讨和广泛交流。

出席本次峰会的主要领导有：中俄友好协会主席陈元，社保基金理事会原副理事长王忠民，中国人民对外友好协会副会长、中俄友协副会长宋敬武，国家卫生健康委员会妇幼司巡视员王巧梅，中国健康管理协会名誉会长程长明，中国健康管理协会会长郭瑜成，解放军总医院院长任国玺，中国证券投资基金业协会秘书长陈春艳，中国工程院院院士程京等。会议由中国健康管理协会副会长兼秘书长姚军主持。

会上，中国健康管理协会会长郭瑜成致欢迎辞表示，希望通过各方面的共同努力，为大健康领域的企业和机构搭建一个展示发展成就、促进交流合作的大舞台；国家卫生健康委员会王巧梅巡视员在提醒防范金融风险的同时，对金融促进大健康产业发展表达了积极的看法；中国工程院院院士程京以“主动健康，中西医并重”为题发表了演讲；解放军总医院任国玺院长围绕健康中国战略下的中国综合医院发展定位进行了发言；全国社保基金理事会原副理事长王忠民以“REITs与大健康产业发展”为题展开了讲话；上海保险交易所董事长曾于瑾重点阐释了保险与大健康产业的发展；俄罗斯亚洲工业企业家联合会联席主席刘维宁(阿廖沙)介绍了俄罗斯生物医学项目的投资特点。

会上，宣布了中国健康管理协会金融与大健康产业委员会的正式成立。在成立仪式上，第十二届全国政协副主席陈元在致辞中对大健康产业与金融的产融结合寄予了殷切期望，并指明了发展方向；中国证券投资基金业协会陈春艳秘书长强调了金融工具合法合规使用的重要性；金融与大健康产业委员会王永利主任表示，今天会上即将发起成立的大健康产业母基金将在金融与大健康产业委员会的带领下，实现大健康产业的产融结合。郭瑜成会长向金融与大健康产业委员会王永利主任及张楠秘书长颁发了聘书。

最后，中国健康管理协会会长郭瑜成、海王集团执行总裁王永利、中国健康管理协会金融与大健康产业委员会常务副主任兼秘书长张楠、中国风投委常务副会长唐劲草等七位嘉宾举行了中国大健康产业母基金的发起仪式，并共同见证了大健康产业母基金与西南证券、大陆希望集团、张家口经济开发区、广州生物岛及俄罗斯工业企业家联合会、俄罗斯MedTechFund、美国Navigator投资公司的合作框架协议签约仪式。接下来，还举行了中国健康管理协会和上海保险交易所的合作协议签约仪式，并由双方有关领导共同见证。

据了解，中国健康管理协会金融与大健康产业委员会旨在通过推动中国健康管理协会内外部资源的有机结合，真正地把提升大健康领域企业的价值和满足产业发展的需求作为根本，从归口管理者的角度推动相关金融机构以创新为驱动，深耕产业链上下游的细分行业，以金融赋能大健康产业，合理运用投资联动、产业基金、资产证券化、供应链金融等多种金融工具助力大健康领域企业提质增效和产融结合，利用金融工具重塑产业价值。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=64979>

(来源: 中新网)

## 中国大健康与金融行业峰会在京举办

5月28日, 中国国际服务贸易交易会首日, 大健康与金融行业峰会在国家会议中心召开。本次峰会由中国健康管理协会主办, 中国健康管理协会金融与大健康产业委员会承办, 国家卫生健康委员会、中国俄罗斯友好协会、中国证券投资基金业协会、中国科技金融促进会风险投资专业委员会协办, 嘉宾们就金融如何更好地服务于大健康产业发展进行了深入探讨和交流。

中国健康管理协会会长郭渝成表示, 希望通过各方面的共同努力, 为大健康领域的企业和机构搭建一个展示发展成就、促进交流合作的大舞台; 国家卫生健康委员会王巧梅巡视员在提醒防范金融风险的同时, 对金融促进大健康产业发展表达了积极的看法; 中国工程院院士程京以“主动健康, 中西医并重”为题发表了演讲; 解放军总医院任国圣院长围绕健康中国战略下的中国综合医院发展定位进行了发言; 全国社保基金理事会副理事长王忠民以“REITs与大健康产业发展”为题展开了讲话; 上海保险交易所董事长曾于瑾重点阐释了保险与大健康产业的发展; 俄罗斯亚洲工业企业家联合会联席主席刘维宁(阿廖沙)介绍了俄罗斯生物医学项目的投资特点; 国寿投资总裁方道青讲述了保险+健康的创新发展之路。

峰会宣布中国健康管理协会金融与大健康产业委员会正式成立。在成立仪式上, 第十二届全国政协副主席陈元对大健康产业与金融的产融结合寄予了殷切期望, 并指明了发展方向; 中国证券投资基金业协会陈春艳秘书长强调了金融工具合法合规使用的重要性; 金融与大健康产业委员会王永利主任表示, 大健康产业母基金将在金融与大健康产业委员会的带领下, 实现大健康产业的产融结合。郭渝成会长向金融与大健康产业委员会王永利主任及张楠秘书长颁发了聘书。

在“大健康产业投融资模式与发展前景”的圆桌会议阶段, 各位嘉宾围绕政府引导基金模式、大健康产业投资的未来发展机遇、基金作为大健康产融结合切入点的优势及必要性等问题展开了讨论。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=64980>

(来源: 中国新闻网)

## 智慧养老

### 智慧养老加快房地产业转型升级

城乡智慧养老研究院在新时代经济建设的背景下提出了“以养老文化产业为引领, 居家为基础, 社区为依托, 机构为支撑, 城乡智慧养老示范基地为补充, 生命纪念馆为人生里程碑的中国养老模式”, 以养老服务体系建设为主导, 带动相关产业的发展。

我国近年来十分重视养老产业的发展, 密集出台了多个重要文件, 对养老服务标准、养老服务市场开放、医养结合、养老互联网建设等多产业开发推广都进行了说明。2017年3月, 国务院发布《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》提出, 到2020年多支柱、全覆盖、更加公平、更可持续的社会保障体系更加完善, 居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系更加健全。党的十九大报告明确提出“要积极应对人口老龄化, 构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境, 加快老龄事业和产业发展”, 为进一步做好养老工作指明了方向。国内养老产业市场规模发展迅速, 2016年国内养老产业市场规模约5万亿元, 预计到2020年, 将达到7.7万亿元, 发展空间巨大。

城乡智慧养老研究院提出了城乡智慧养老服务体系新思路, 利用互联网+城乡智慧养老体系建设, 打造诚信产业链, 利用区块链技术、规模化运营实现资源共享, 完成自身造血良性循环的功能。城乡智慧养老服务体系对打造我国养老的国际品牌, 带动不同产业的发展, 尤其对区域经济的迅速崛起与转型, 加大区块链的相互对接将起到积极推动作用。城乡智慧养老服务体系建设带动区域经济的发展将远远超过30年前房地产的兴起。

科学推进城乡智慧养老服务体系建设, 需要对养老服务体系进行精心谋划与推进, 并通过社会力量全民参与, 需要国企、央企等经济建设主力军起到带头作用, 更需要金融、保险等经济杠杆的支撑。这样, 必将推动“四生(生产、生活、生态、生命健康)同步, 三产(一产、二产、三产)深度融合, 五位(农业、文化、旅游、养生、养老)一体化”, 大力推动引导各地房地产行业转型, 开辟新的产业经济。

城乡智慧养老体系的建设不仅能解决我国几亿老年人的养老问题, 更是对当下诸多社会问题的新思考, 将从以下方面持续影响我国房地产业转型。第一, 规模化的运营将有效盘活全国已建成的空闲房屋, 拉动因多种原因还未建成的地产项目转型; 第二, 加快发展已经建成但还未充分利用的园区型地产; 第三, 加快中国房地产业的转型与升级, 实现产业联动相连, 去库存, 确保资源的合理利用与整合; 第四, 实现资源共享, 抱团取暖, 规模化运营格局, 对我国房地产业产生深远影响, 为房地产企业指明发展方向。如今, 智慧养老蓬勃发展, 对很多行业和产业都起到助推作用。同样, 智慧养老对我国房地产业也产生了较大影响。

城乡智慧养老研究院在新时代经济建设的背景下提出了“以养老文化产业为引领, 居家为基础, 社区为依托, 机构为支撑, 城乡智慧养老示范基地为补充, 生命纪念馆为人生里程碑的中国养老模式”, 以养老服务体系建设为主导, 带动相关产业的发展。

我国近年来十分重视养老产业的发展, 密集出台了多个重要文件, 对养老服务标准、养老服务市场开放、医养结合、养老互联网建设等多产业开发推广都进行了说明。2017年3月, 国务院发布《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》提出, 到2020年多支柱、全覆盖、更加公平、更可持续的社会保障体系更加完善, 居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系更加健全。党的十九大报告明确提出“要积极应对人口老龄化, 构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境, 加快老龄事业和产业发展”, 为进一步做好养老工作指明了方向。国内养老产业市场规模发展迅速, 2016年国内养老产业市场规模约5万亿元, 预计到2020年, 将达到7.7万亿元, 发展空间巨大。

城乡智慧养老研究院提出了城乡智慧养老服务体系新思路, 利用互联网+城乡智慧养老体系建设, 打造诚信产业链, 利用区块链技术、规模化运营实现资源共享, 完成自身造血良性循环的功能。城乡智慧养老服务体系对打造我国养老的国际品牌, 带动不同产业的发展, 尤其对区域经济的迅速崛起与转型, 加大区块链的相互对接将起到积极推动作用。城乡智慧养老服务体系建设带动区域经济的发展将远远超过30年前房地产的兴起。

科学推进城乡智慧养老服务体系建设, 需要对养老服务体系进行精心谋划与推进, 并通过社会力量全民参与, 需要国企、央企等经济建设主力军起到带头作用, 更需要金融、保险等经济杠杆的支撑。这样, 必将推动“四生(生产、生活、生态、生命健康)同步, 三产(一产、二产、三产)深度融合, 五位(农业、文化、旅游、养生、养老)一体化”, 大力推动引导各地房地产行业转型, 开辟新的产业经济。

城乡智慧养老体系的建设不仅能解决我国几亿老年人的养老问题, 更是对当下诸多社会问题的新思考, 将从以下方面持续影响我国房地产业转型。第一, 规模化的运营将有效盘活全国已建成的空闲房屋, 拉动因多种原因还未建成的地产项目转型; 第二, 加快发展已经建成但还未充分利用的园区型地产; 第三, 加快中国房地产业的转型与升级, 实现产业联动相连, 去库存, 确保资源的合理利用与整合; 第四, 实现资源共享, 抱团取暖, 规模化运营格局, 对我国房地产业产生深远影响, 为房地产企业指明发展方向。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=64977>

(来源: 金融界)

## 养老培训

### 企业到学校“抢人”, 养老护理人才缺口超500万

从一线护理人员到中高层经营管理人才, 我国的养老产业正在面临全线的“用人荒”。

北京师范大学中国公益研究院最新公布的一项报告称, 即便按照一般口径的1:3完全失能人口照护比来看, 我国养老护理人才的缺口规模也已达500万人之巨, 其余各类相关的专业化服务人才也同样缺乏。

养老产业人才缺乏的现状已经引起了决策层的关注。5月29日召开的国务院常务会议提出, 支持大范围开展养老服务人员培训, 扩大普通高校、职业院校这方面人才培养规模, 加快建设素质优良的专业队伍。

虽然面向2.5亿老年人的养老产业有着广阔的市场前景, 但养老企业的盈利之路却走得步履蹒跚, 从业人员的薪酬水平, 福利待遇不尽如人意。我国现阶段的养老服务人才队伍基本以农村出身的40、50人员为主, 养老产业对大学生等高素质劳动力的吸引力明显不足。

#### 中低收入家庭孩子选养老专业

北京师范大学中国公益研究院在近日举办的“新动力”中国养老服务人才培养主题论坛上发布了《中国大学生养老服务就业意愿调查报告(2019)》(下称“报告”)。这份由摩根大通公益支持完成的报告, 是我国第一份专门针对养老服务相关专业大学生进行的调查, 反映出当前我国养老服务人才供给中的种种现状。

报告对3189份问卷的回收分析发现, 我国养老服务专业大学生呈现“女生多、农村学生多、低收入家庭多”三多现象。

调查显示, 受访大学生中女性占76.46%, 农业户口占68.39%。此外, 年收入8万元以下的中低收入家庭占78.31%, 其中家庭年收入在3万元以下的占48.60%, 在3万元~8万元之间的占29.71%。

中国公益研究院养老研究中心主任成维表示, 从上述数据可以看出, 养老产业就业中存在“隐形”的就业发展公平性问题。例如, 目前年收入8万元以下的中低收入家庭是养老服务相关专业大学生的主要家庭背景, 其中农村户籍学生占养老服务相关专业学生的比例超过三分之二。

成维接受第一财经采访时表示, 来自农村以及中低收入家庭的大学生在面对更狭小的就业机遇时, 对于工作的挑剔性比较弱, 因而更愿意投身于养老服务行业。





图 16 受访大学生是否愿意从事养老服务工作的分布图



图 17 受访大学生不愿意从事养老服务工作的原因分布图

调查还显示，超七成受访大学生愿意从事养老服务工作，有不到三成的受访大学生不愿意从事。薪资过低、工作辛苦、与老年人沟通困难，是受访大学生不愿意从事养老服务工作的前三大原因。薪资水平与职业要求不对等是养老产业招人难的重要原因。北京市劳动保障职业学院工商管理系主任王建民认为，养老行业工作强度大、心理压力但收入相对来说不高，这是养老行业遭遇人才瓶颈的根源所在。“我们调查过我们学校学生的工资期望值，是每月不能少于5000元，这在北京相当于餐厅服务员水平。”王建民说。报告对受访大学生期望薪资的调查显示，40.14%的受访大学生选择5001~7000元一档，占比最高，其次是3001~5000元一档，占比为32.40%。分类来看，随着受访大学生家庭年收入的提高，大学生对薪资的期待程度上升。此外，来自经济发达地区的养老服务相关专业大学生期望的税前薪资明显高于来自经济不发达地区的大学生。

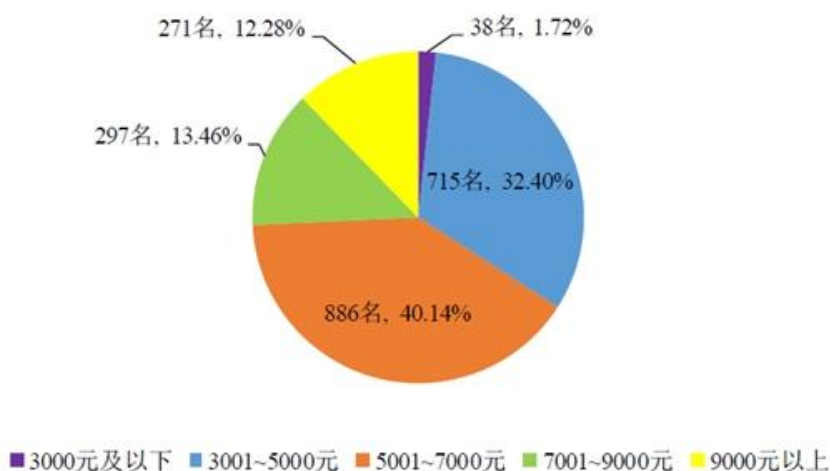


图 46 受访大学生期待的养老服务工作税前薪资分布图

### 养老人才供给不足与大量流失并存

在养老产业的人才培养上，国务院提出要加快建设素质优良的专业队伍。从实际情况来看，我国现阶段的养老服务人才队伍基本以农村出身的40、50人员为主，他们文化程度普遍较低，也缺乏职业的养老护理技能训练。

同时，由于社会观念、薪资待遇、福利补贴等各方面原因，上述人员的流失问题也相当严重，很难形成长期稳定的职业队伍。

此外，虽然报告显示高达七成的养老相关专业学生愿意到养老行业工作，但企业反映，越是大学高年级的学生，这个比例就越低。一家养老企业称，很多学生不愿意做养老行业都是在参加实习之后，该企业曾经有20个实习生，但最后留下做养老行业的只有5%~6%。

王建民表示，就高职毕业生来说，现在养老专业人才培养供给量很小，而需求量非常大，养老企业到高职院校招聘已经到了“抢人”的地步，学生工作很好找。相关专业的招生院校非常少也是养老专业人才培养不足的一大原因。报告称，目前开设养老服务与管理（开设最多的养老服务相关专业）的院校只有约200所，仅占高职院校总量的14.4%，总在校生人数仅为6000人左右，占高职院校学生总数的比例更低。

此外，在本科及以上专业人才培养方面来看，目前也仅有北京大学、中国人民大学等少数几所大学开设了老年学等养老服务相关专业，占全国所有大学的比例也是微乎其微。

王建民对第一财经记者表示，虽然近年来开设老年照护的职业院校增速很快，但都面临着招生难题。他建议，职业院校招生实施注册入学或提前招生，降低招生门槛，或是将一些正在从事养老行业的人员纳入高职招人的范围，让他们接受专业化的培训，从而提高养老行业的专业化水平。

## 政府扶持政策需疾步行

国家统计局最新数据显示，截至2018年底，我国60岁及以上人口已达2.49亿人，占总人口比例为17.9%，老龄化规模和比例在持续增长。

成维表示，未来十五年，随着我国老年人口总数相继迈入3亿人、4亿人的门槛，如果仅凭目前的养老服务人才培养层次和规模，将难以满足越来越庞大的老年人口，特别是高龄、失能人群的护理服务需求。

国务院近日发布的《职业技能提升行动方案（2019-2021年）》提出，创新培训内容，围绕市场急需紧缺职业开展家政、养老服务、托幼等就业技能培训。上述国务院常务会议也提出，按规定以财政补贴等方式，支持大范围开展养老服务人员培训，扩大普通高校、职业院校这方面培养规模。

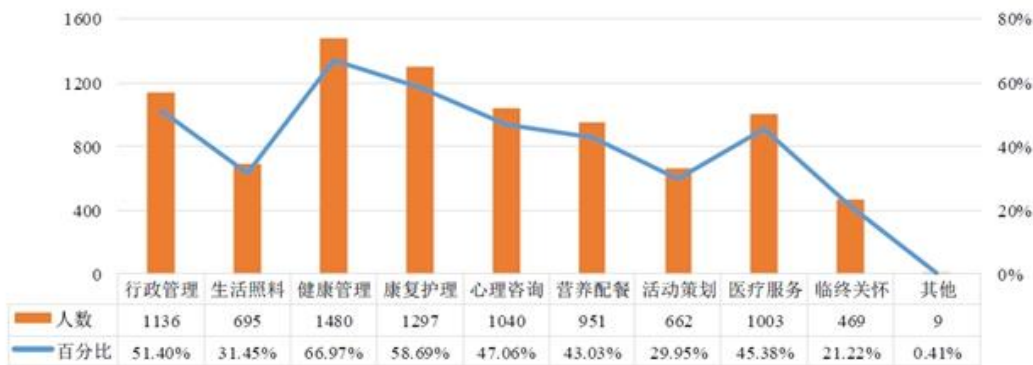


图 37 受访大学生考虑求职的养老服务工作类型分布图



图 68 受访大学生对养老行业留人措施看法的分布图

报告显示，补贴机制健全是大学生对养老行业发展的首要政策期待。有73.09%的受访大学生认为应该提高养老服务岗位的入职补贴，占比最大，其次是有63.68%的受访大学生选择了养老服务岗位社保补贴。

虽然国家层面已经作出了明确的方向性引导，但在地方政府的具体落实上，政策力度还有待提升。例如，在大学生最为关心的补贴机制方面，全国仅有北京、天津、上海、江苏、福建、广东、新疆、吉林和山东九个省份建立了养老服务培训补贴制度；北京、浙江、江苏、山东、辽宁五个省份建立了养老服务入职补贴制度；广东、江苏、山东、浙江和陕西五个省份建立了养老服务岗位补贴制度；上海、山东、四川、甘肃四个省份建立了养老服务专业大学生学费减免制度。

成维表示，提高大学生养老服务就业意愿，需要进一步加大养老服务相关专业大学生就业支持政策力度，比如放开政策准入，提高补贴水平和覆盖面，减轻专业人才发展的后顾之忧；加紧在二线及以上城市建立各类创业激励机制，推动年轻学生进入等等。

中服协社区居家养老服务分会会长姚莉对第一财经记者表示，养老行业内的社会企业要实现“让老人有尊严地生活，让员工有尊严地工作”这一目标，关键政府要提高购买服务的价格，否则仅靠社会力量以及老人自己购买，是难以实现上述目标的。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=534&aid=64961>

(来源：第一财经)

## 养老服务技能广东学子最叻

近日，由教育部主办的2019年全国职业院校技能大赛高职组养老服务技能赛项在北京举行，来自全国23个省、自治区、直辖市的83名高校护理人才同台竞技。

6月2日，记者从广州卫生职业技术学院获悉，该院护理系老年服务与管理专业学生谭英姿、陈淑芬作为广东省队选手参赛，分别获得全国一等奖和二等奖，这也是广东省选手在本赛项首次获得一等奖。

### “呵护老人要体现在各个环节”

据悉，养老服务技能竞赛以老年人服务为中心，全面考核参赛选手基于典型工作任务的核心技能、职业素养和人文关怀的职业胜任能力。

说起比赛，谭英姿、陈淑芬记忆犹新：“当天，我们5时就起床洗漱，直到晚上11时才结束比赛。”最让她们印象深刻的，并不是长时间的比赛和操作难度，而是模拟老人的性别。

“比赛所用的模拟老人不分性别的，比如我们拿到的病例上是‘爷爷’，但可能在赛场见到的老人是个女性。”陈淑芬告诉记者，这需要学生按病例要求正确称呼。

“在训练中，老师反复强调学生一定不要被模拟老人迷惑，练习时不要固定称呼，赛场上一定要牢记案例中的性别。尽管如此，我们还是发生了三次称呼错乱。”两人抱歉地说。

据了解，早在3月份，谭英姿、陈淑芬就在老师的指导下开始反复训练。就连给护理老人推轮椅时，要先踩小轮再抬大轮等细节都会反复演练。“对老人的呵护要体现在各个环节。”谭英姿说。

### 专业养老护理人员成“香饽饽”

随着老龄化社会的到来，对专业养老护理员的社会需求越来越大。

数据显示，2017年广州市60岁及以上的户籍人口为161.85万人，占户籍人口的18.03%，其中，80岁及以上老年人有20.20万人，重度失能人群约3.8万。根据国家养老服务战略规划，广州目前要实行居家养老的人口达到145.665万人，而养老专业人员较少，缺口很大。

广州卫生职院相关负责人表示，去年学校第一批老年服务与管理专业学生还没毕业，就被许多实习单位挽留。“不少学生在校期间就被企业提前预订，早早签约就业。”该负责人表示。

随着护理人才的需求火爆，广州卫生职院为老年护理方向班打造了专属老年护理的阶梯课程，并编写教材。今年入围教育部首批1+X老年照护证书制度试点项目。



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=64973>

(来源: 羊城晚报)

## 健康管理

### 与孩子玩耍有助于缓解老年抑郁情绪

老年抑郁症是十分常见的抑郁症,近年来的老龄化加快,老年抑郁症更加变得常见。近日英国有一项研究表明请儿童每日来访问一起活动有助于缓解老人抑郁情绪。

英国伦敦一家养老院的委托研究显示,老人每天与儿童玩耍、做活动可以有助于缓解老人的抑郁情绪,令老人们感觉更幸福。

研究期间,有幼儿每天到位于伦敦南部的夜莺养老院,与居住在那里的老人一起进行烘焙、唱歌、园艺、讲故事和早教识字等活动。研究人员观察为期5个月活动对养老院里40名老人的影响,并计入老人家属及看护人员觉察到的变化后发现,与幼儿相处对老人益处颇多,包括缓解他们的孤独感和抑郁症状、锻炼他们的大脑、提升他们的幸福感。

参与研究的老人年龄介于80岁到100多岁之间,阿尔茨海默病患者优先参加。研究期间,除有孩童来访,儿童的看护人员、早教老师和一些志愿者等年轻人也来到养老院。据英国《泰晤士报》报道,根据这一调查结果,夜莺养老院计划试行与孩童共处的疗法,用以缓解居住在那里老人的抑郁症状。

抑郁症患者特别是老年人,首先对周围事物的兴趣下降,有不愉快感、悲观、失望,患者的社会功能会下降、生活能力也下降,对家庭产生负担。更重要的是抑郁症的患者会有悲伤情绪,容易有自杀倾向,容易给家庭和个人造成伤害,所以抑郁症的患者家属要特别关注患者的行为和情绪的变化,预防自杀问题的发生。患有心血管疾病,如高血压、糖尿病、脑血管病的患者患有抑郁症,如果患者不配合治疗,治疗的主动性、积极性不高,这样就会对疾病的康复产生很大的影响。

如何治疗?

自我调理需要花一些时间来梳理内心。梳理自己的时候要先问自己现在情绪怎么样,自己最近面临的是什么压力,哪些是外在、哪些是内在。有些人会压力过大,这时需要思考哪些因素与自己有关,哪些因素与对方有关。自己调整还有一种方法是转移注意力。总是沉浸在自己的思维模式里面,意志消沉,不如暂时转移注意力。做一些简单、自己喜欢的事情。每个人都有一些爱好,如听音乐、散步、打乒乓、钓鱼、看书。做喜欢做的事能转移注意力,投入到自己的爱好之中,可能会忘记抑郁。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=64967>

(来源: 家庭医生在线)

## 养老金融

### 今年养老金有望加速入场,万亿元级资金为A股“压舱”

6月2日,证监会主席易会满在接受记者采访时点明了下一步资本市场改革的方向,引导中长期资金入市也是其中一项内容。

对此,中邮证券董事总经理、首席研究官尚震宇对《证券日报》记者表示,今年是资本市场制度变革之年,科创板的推出将彻底改变资本市场的生态,向着机构投资者为主的市场进行转换,同时A股市场整体估值处于历史底部区域,对长线资金入市是一个绝佳的时期。

值得关注的是,今年以来,作为A股市场的“压舱石”,养老金入市动作频频。其中,作为养老金的第一支柱,我国养老金委托投资规模已有6248.69亿元到账投资运营。人社部还明确了2019年和2020年启动城乡居民基本养老保险基金委托投资的省(区、市)名单,以确保持续入市工作稳步推进。在第二支柱方面,今年已有十省推进职业年金委托投资工作,同时,首个省级职业年金启动市场化运作。第三支柱方面,养老目标基金也越来越受到社会关注。

中国人民大学重阳金融研究院产业部副主任王承祖对《证券日报》记者表示,从全国的情况来看,我国养老金的总体累计结余达到5万亿元,但是大部分都放在银行里吃利息,其收益率甚至低于每年同期CPI增速。随着我国金融改革的加快,养老金投资股市的速度也在加快,预计到今年年底,养老金或将为A股带来近万亿元级资金。

“养老金是典型的长线资金,其加快入市,一方面是看好中国股市的长远发展,给其他投资者带来信心,另一方面随着长线资金占比的提高,投资者更加关注价值投资,投资文化也会改变,暴涨暴跌的现象将会减少。”王承祖说。

在谈及为了引导长线资金入市,我国资本市场还有哪些方面需要完善时,中国国际经济交流中心经济研究部副研究员刘向东对《证券日报》记者表示,目前来看,引导长线资金入市还有待资本市场的完善,特别是在信息披露、违规惩罚及退出机制等方面更加规范高效,确实让这些稳定的资金能通过长期投资实现保值增值的目的,而不会因各种“暴雷”风险而损失较多。因此,完善资本市场的淘汰机制方面还要加快完善,以便更多机构投资者留在资本市场,形成良币驱逐劣币的正向效应。

王承祖认为,引导长线资金入市,还可推进以下三个方面的工作:一是,中国股市要加大对外开放的力度。我国股市是以中小投资者为主的市场,引入更多长线资金,尤其是境外的长线资金,有利于我国股市借鉴成熟市场经验,改善投资文化。

二是,加快资本市场改革步伐,完善法律法规,尤其是加大对投资者的保护力度,让违法者付出代价,真正让有发展前途的企业获得资金,提高市场的活跃度,从而创造更加健康的市场环境。

三是,让市场发挥更大的作用,充分中介机构的积极性。会计师事务所、律所、投行等在资本市场中发挥着重要的作用,他们的研究成果质量也在很大程度上影响这资本市场的完善程度。因此,大力发展中介机构,也有利于长线资金的加快进入我国资本市场。(见习记者孟珂)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=64954>

(来源: 证券日报)

### 养老目标基金突破百亿,第三支柱发展前景可期

5月下旬,交银施罗德安享稳健养老目标一年持有期混合FOF(Fund of Fund,即基金以其他基金为投资标的)首发规模一举突破20亿元大关,这一数字不仅比前期首发规模最大的养老目标基金高出将近一倍,也将全市场养老目标基金发行总规模提升至130亿元之上。

在养老目标基金募集受到热捧的同时,新设立养老目标基金也进入加速增长期:进入今年第二季度以来,共有16只养老FOF获批,9只产品申请发行。截至5月24日,共有39只养老目标基金募集成立,包括22只目标日期基金和17只目标风险基金,合计募集规模117.20亿元,持有人户数突破100万户。

机构的积极介入表明,作为现行我国的养老体系重要补充,包括养老目标基金、商业养老保险在内的养老第三支柱将迎来新的发展阶段。

“目前,以养老目标基金为代表的第三支柱将会有巨大的发展空间。伴随着个人税收递延型商业养老保险试点的启动,公募基金能够在养老第三支柱领域获得巨大的规模空间。”前海开源董事总经理、首席经济学家杨德龙在接受时代周报记者采访时介绍,养老目标基金的目的追求养老资产的长期稳健增值,鼓励投资者长期持有,除了能够为养老问题提供有效补充以外,也可以成为资本市场稳定发展的“源头活水”。

**关键在税收政策支持**

数据显示,仅今年4月下旬,就有15只养老目标基金成立,易方达基金更是以自有资金在一日之内成立两只产品。一名从事公募基金多年的市场人士在接受时代周报记者采访时明确指出,目前其公司仍有数个养老目标基金项目准备上马,目前正在和渠道商量发行档期等问题。

多名市场人士在接受时代周报记者采访时指出,此次养老目标基金的扎堆发行,意在赶上享受政策红利。

2018年4月12日,财政部等五部委联合发布《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》,正式敲定税收优惠政策试点,试点区域包括上海市、福建省(含厦门市)和苏州工业园区,为期一年。

在试点结束(2019年5月1日)后,业内普遍预期,公募基金会被纳入个人养老金递延的投资品种之一。因此,无论是此前获得“准生证”但还未成立的养老目标基金,还是新获批的产品都希望能赶在5月1日之前成立。

“美国养老金制度高度发达,它的秘密就在于税收政策的支持。”中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文在接受时代周报记者采访时指出,但是,目前国内税延的计算方法复杂,在客观上抬高了门槛。在养老目标基金在税收政策拟定的时候,这个问题应当被首先考虑。

在郑秉文看来,当下国内正处于一个重新出发的关键节点,而养老金体系的完善将成为未来发展坚实的基础。

不过,郑秉文在采访中强调,养老金递延税收政策的顶层设计关于国内养老目标基金制度是否有效。“尤其在并非不是采取家庭综合所得税制,而是分项所得税制。在我们这种以间接税为主的国家对奖励养老金制度是非常不利的,所以在设计税收优惠政策的时候就更应该细心,否则就很难发挥一个新起点的作用。”

#### 满足多层次养老需求

当前中国养老形势并不乐观。4月10日,中国社科院世界社保研究中心发布的《中国养老金精算报告2019—2050》(以下简称《报告》)指出,到2028年,当期结余可能会首次出现负数,为-1181.3亿元;2035

年，城镇职工基本养老保险基金累计结余有耗尽累计结余的可能性。

“养老目标基金的特征在于尽量保证本金的安全上，实现资产的保值增值，并能够为劳动者在退休之后生活提供保障。”杨德龙在接受时代周报记者采访时指出，目前国内的养老目标基金多采取FOF模式，具有较为突出的资产配置功能，符合养老金追求长期投资，强调风险分散化的内在需求。

“不同社会层次与不同群体的风险偏好都有所不同，因此应当充分调动资本市场各个金融主体的主动性和积极性，为个人养老账户系统提供更多具有差异化的养老投资品，以满足多层次的养老需要。”在杨德龙看来，养老目标基金的投资目标明确、收益较为稳定、波动较小，符合低风险投资者的要求，未来将逐步发展壮大，成为规模较大的主流基金。

事实上，从海外市场发展来看，养老目标基金发展空间十分巨大：截至2017年末，美国个人养老账户规模为8.9万亿美元，在养老体系系中占比32%，其中，目标日期基金和目标风险基金总规模超过1.5万亿美元。而在2003年末，这一数据仅为0.13万亿美元。在不到15年时间内，美国养老目标基金规模增长逾11倍。

同时，养老金第三支柱的发展能够为资本市场的长期资金带来保障。

“中国资本市场的资金中，大概只有1/70是养老金，而在美国，养老金大概占资本市场资金的1/2。”郑秉文在采访中指出，美国股市的良好生态，主要是因为有着养老金作为长期投资这枚“定海神针”。因此，国内养老金制度的不断完善和发展，将会为资本市场的长期资金带来保障。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=64957>

(来源：时代周报)

## 日本养老金资产管理经验借鉴与启示——日本第三支柱养老金资产管理状况

### (一) 运作模式与行业概况

#### 1.NISA的运作模式

NISA在本质上仍是专为投资及投资相关金融工具所设立的免税账户，日本当前资本利得税为20.315%，这使免税账户非常具有吸引力。由于NISA的免税性质，其在申请资格上有所限制，须年满20岁的日本居民可向资管公司、证券公司、银行等金融机构申请，每人以一个账户为限。在此账户中，每年投资上限为100万日元（2016年扩大至120万日元），投资标的中上市公司股票、基金的股息与资本利得等都可免税，现行规划的投资期间自2014年起至2023年，共十年，但每年投资额的免税期间最长只有五年。[NISAIntroduction,FidelityInternationalJapan(inJapanese)https://www.fidelity.com.jp/fij/nisa/junior/NISA的可投资标的限制在上市公司股票、ETFs、REITs、及投资信托基金，NISA限制每人仅可开一个NISA账户，但是对账户中款项的提领则不做限制。

举例来说，2014年在股票市场投资100万日元，到2018年满5年期限，投资者可以选择在届满前将持有股票以市价售出，或是持有至届满日，待下一年度（如本例则为2019年）将其转入一般账户或该年度NISA账户的投资限额中继续投资，但下一年度所认列的金额将以市价重新计算。如果2014年投资的100万日元股票到2019年市值仅值80万日元，则无论转入一般账户或NISA账户中，该股票的成本都只认列80万，届时计算利得或损失都将以80万作为计算基础。

#### 2.NISA资产管理行业概况

截至2016年，NISA总申请账户数达到10,613,172户，相较于2015年增加7.5%，少年NISA虽是2016年才设立，但到2017年9月底也累计达241,306个账户，相比2017年6月底增长了6.5%，各年龄段的占比相对平均。同样截至2016年，NISA账户总资产达到6.335万亿日元，自2015年增长30.4%。其中投资在投资信托的占比达到65.1%，资产达到4.125万亿日元，另有32.2%的NISA资产投资于上市公司股票，资产达到2.042万亿日元，相比之下，仅有1.4%与1.2%分别投资于ETFs与REITs。

需要注意的是，开立NISA的账户持有者，仍有59.8%为60岁以上的老年人。根据每年针对民众问卷调查的结果显示，年轻人缺乏开设NISA账户的积极性，主要是由以下四大因素所造成：可运用或配置的资金不足（65.1%）、对投资相关知识不足（34.2%）、对于投资保持负面形象（33.6%）以及对NISA账户不够理解（31.8%）[日本金融厅，〈NISA?ジュニアNISA利用状况调查〉。

<http://www.fsa.go.jp/policy/nisa/20140623-1/01.pdf>]

但是经过日本政府多方面的努力，20岁至40岁人群开立NISA账户的增长率近年都位居前三。在2016年，20岁的NISA账户拥有者年增长5.3%，30岁的NISA账户拥有者年增长10.4%，40岁的NISA账户拥有者年增长12.7%。[富达国际日本内部数据]

#### 3.iDeCo的运作模式

iDeCo (Individual-TypeDefinedContribution, 个人型缴费确定养老金)是以国家养老金基金会(NationalPensionFundAssociation)为主体所实施的制度。iDeCo的加入者在最低限额5,000日元以上可以自由决定缴费金额，并按月缴纳。如未缴纳第一支柱的国家养老金保险费，则无法缴纳第三支柱的iDeCo。

iDeCo的运作系由参与者自行向国家养老金基金会缴纳缴费金，由基金会与金融机构签订契约，设计产品，并提供给参与者做选择，最后再由金融机构进行管理，与企业型养老金相同，iDeCo应向参与者提供至少三个以上的投资选择。对于自由业者，缴费的上限为每年816,000日元。如果该自由业者同时加入了第一支柱的国家公共养老金，则两者相加的上限为每年816,000日元；对于没有参加企业养老金计划资格的企业雇员，其个人缴费上限为每年180,000日元；对于有参加企业养老金计划资格的企业雇员或政府雇员，其个人缴费上限为每年144,000日元；对于家庭主妇，其个人缴费上限则为276,000日元。iDeCo参与者也可在其找到新工作时，将iDeCo账户中积累的养老金转入新的企业型养老金账户中。

iDeCo制度于2017年出现重大改革，参与者的适用范围扩大至公务员与家庭主妇，基本上任何年龄低于60岁的日本公民都将有资格参与iDeCo，这使iDeCo账户在2017年呈现倍数的增长，iDeCo的参与数从2016年12月的300,000左右，增长至2017年8月的620,000左右。于2017年3月，iDeCo账户的资产更是达到1.4万亿日元，同比增长了1,600亿日元，且仍有较大增长空间

为了更有效率的累积退休资产，投资人可以选择有税务优惠的第三支柱养老金方案iDeCo与NISA。日本通过引进NISA，吸引民众投资，并进行多样化的金融资产配置，降低风险，并使企业获得资金，带动市场良性循环与经济成长。iDeCo创设的初衷也是为了迎合劳动力市场的流动性，以及越来越多的自由业者的出现，为实现养老金受领平等权保障的目的。iDeCo与NISA在功能与运作上多有类似，但是也不完全相同，此外，NISA与iDeCo在税制上也有差别，NISA为前端免税储蓄制度(TEE)，其养老金缴纳收入、投资收益、养老金提取都免税，而iDeCo则为递延收税制度(EET)；另外，由于税制上的不同，NISA的年缴纳限额也远高于iDeCo。

### (二) 投资运营监管

#### 1.NISA监管情况

与日本公共养老金以及企业养老金不同，NISA的主管机关主要是日本金融厅(FSA)而非厚生劳动省。日本金融厅对NISA采取低度监管，将NISA视为金融工具的一种，具体规范在《金融工具经营者综合监管指引》之中。金融机构运营NISA首先要受金融产品交易法(FIEA)的规范，接受金融厅的检查，金融机构必须提供报告，如果金融厅发现存在严重问题，将采取发布业务改进指令等措施，严重者可依金融法第52条第一款发布停业令。针对NISA的规范主要是关于金融机构面向投资人的披露义务方面的规定。

#### 2.iDeCo的监管情况

iDeCo作为缴费确定型养老金的一种，主管机关仍为厚生劳动省，受《缴费确定养老金法》的规范。较为不同的地方是，iDeCo的运营机关为国家养老金联合会(NationalPensionAssociation)，联合会为日本政府依厚生养老金保险法第149条至187条成立的独立法人，所以其内部控制结构与权利义务都有明确且严格的法律规范。联合会为iDeCo所订立的约定须获厚生劳动省的批准。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=64958>

(来源：养老金融50人论坛)

## “扩展第三支柱个人养老金资金来源渠道研究” 开题报告会顺利举行

5月23日下午，由中国人民大学养老金融研究中心联合中国养老金融50人论坛共同举办的“扩展第三支柱个人养老金资金来源渠道研究”开题报告会在中国人民大学求是楼439会议室顺利召开。本次研讨会旨在探讨消费型养老金积累模式与第三支柱个人账户相结合的可行性、运行流程及框架，进一步明确课题后续研究开展的方向。会议由中国养老金融50人论坛核心成员、中国社会保险学会养老保险专委会主任委员周红主任主持。

在致辞环节，中国人民大学养老金融研究中心主任、中国养老金融50人论坛秘书长董克用教授对各位嘉宾的出席表示欢迎，并对“扩展第三支柱个人养老金资金来源渠道研究”项目背景以及课题组前期的准备工作做了简要介绍；随后，中天德信(北京)企业管理服务有限公司董事长丁河清、中国社会保险学会退休人员社会化管理服务专委会主任委员戴广义分别作为课题委托方和课题合作方致辞。

在课题介绍环节，课题组成员代表就本研究的背景及意义、学界已有研究成果及观点、研究思路与框架和研究计划安排四个方面进行了对详细介绍。

在嘉宾点评环节，被非养老服务公司创始人郑静女士分享了公司创立半年来开展“消费养老”模式的心路历程，并认为在互联网时代的今天，消费养老具有很强的必要性和可行性，但在政府政策、运作模式以及消费者养老意识方面还存在欠缺，并对未来课题开展提出了自己的建议。对外经济贸易大学保险学院王军国教授指出在养老金三支柱发展出现“瓶颈”的当下，以“消费养老”方式拓展第三支柱的资金来源渠道是非常有必要的，并从账户形式、保险参与方式等角度对课题未来开展提出了建议。同时课题组成员和其他嘉宾对课题的开展还进行了深入的讨论。

最后，课题负责人董克用教授和周红主任对本次会议进行总结点评，董克用教授认为本课题的开展是恰逢其时，而且可能是一个长期工程，指出课题组下一步重点在于摸清现有情况，发现难题，开拓思路，找出可能性方案，最终实现项目的落地。周红主任从一个社保工作者的角度，认为消费养老或许是应对未来老龄化高峰的有效举措，建议先将消费养老纳入第三支柱制度设计，待成熟后可以考虑将其发展为独立的一个支柱，为国为民贡献力量。会议在各方支持下取得了圆满成功。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=64959>

(来源：养老金融50人论坛)

## 人口老龄化日益严峻，个人养老投资将成时代主流

近年来，随着老年人口数量的急剧增加，我国人口老龄化问题也不断加深。国家统计局数据显示，截至2018年末全国60周岁及以上的老年人口数量达2.49亿人，占总人口的17.9%。与此同时，随着当代医疗水平的发展，人均寿命得以延长，我国养老产业将面临严峻的考验。

正因如此，在人口老龄化持续加速带来的压力下，不少国家开始积极探索养老金市场化运作的方法，将目光聚焦到个人养老投资建设上。近年来，受美国、澳大利亚等海外国家个人养老投资先进经验的影响，我国“个人养老”也在飞速发展。预计未来随着老龄化的进一步到来，个人养老投资将成为时代主流，养老目标基金将在其中占据重要的位置。

以泰达宏利泰和养老FOF为例，该基金运用目标风险策略对大类资产进行配置，在风险可控的前提下，通过主动的资产配置、基金优选两大投资策略，力争为投资者实现基金资产长期稳定增值。具体来看，在资产配置方面，该基金利用多种量化指标对各大类资产风险收益综合评估，同时结合内外部投资经验对各大类资产回报趋势进行全面分析，及时调整资产配置比例；在基金优选方面，该基金通过对基金净值、波动、夏普比率等



定量筛选，对基金公司治理能力、基金经理稳定性等定性考核，定量与定性相结合，优选回报能力相对稳定的基金。

此外，在养老投资方面，泰达宏利基金还拥有一大助力——外方股东宏利资产管理有限公司。相信未来随着个人养老投资时代的到来，泰达宏利和养老FOF的表现值得期待。鑫闻  
<http://cn99.com/Detail/index.html?id=570&aid=64965>

(来源：金融投资报)

## 董克用：养老第三支柱建设需要金融创新

近期，中国养老金融50人论坛秘书长、中国人民大学养老金融研究中心主任、中国证券投资基金业协会养老专业委员会顾问董克用教授，与中国证券投资基金业协会副会长钟蓉萨女士，在新浪财经举办的“养老与基金高峰论坛”活动间隙，采用对谈的方式和大家谈了如何深度理解养老与基金的关系。

董克用认为，基本养老金侧重于两方面，第一基本，第二长寿风险。即随着人均寿命的提高，不论活到多少岁，都可以有基本的生活来源，保障基本生活。但是随着老龄化的来临、替代率的下降，基本养老金已经无法满足退休后有品质的生活。所以，养老第三支柱的建设成为必然。

商业养老保险和养老目标基金应该怎么选，是困扰普通投资者的难题之一。董克用认为，商业养老保险和养老目标基金各有特点，各自发挥功能。未来，期望银行、证券、保险、基金等行业合力，共同建设养老第三支柱。

以下是实录：

新浪财经：对于普通老百姓，如何在养老保险和养老目标基金做选择？

董克用：很好的一个问题。就像刚才钟会长提到的一点，我们国家老百姓对“保险”这个词不太熟。按学术语言来讲，我们的保险意识不强，但是对保障追求特别大。大家一说保险，是什么意思呢？这事有保险了没事了，好像感觉是这个概念。其实国外保险的模式，交强险就特别有意思。为什么变成“交强险”，必须买，为什么？因为你开车可能就出风险，可能你撞别人，可能别人撞了你。交强险大家明白了，都去买，那是强制性保险，他去买。保险就是解决这个问题。你有风险，但是你不知道何时发生、有多大风险。所以，这是保险的一个功能。

回到养老，养老在发达国家是三个支柱，三个支柱有什么差异呢？第一支柱确实是国家的公共养老金，我给它的名字是“公共养老金”。公共养老金是什么？是政府出面、政府主导。它的方式有点像保险，大家都来保，大家都来投。投的时候保什么风险呢？保长寿风险。因为你不知道你什么时候走，这是每个人都不知道的。如果大家都知道自己什么时候走，这个事就简单了。我70岁走，那好，我前面60年存够了钱，活10年，我那时候就走了。没人知道。所以，这个时候最大的风险是长寿风险。国家制定一个强制性的制度，比如现在大家都知道的“城镇职工基本养老保险”，“基本养老保险”六个字，第一，它是基本的，保你基本生活。第二，是为了养老。第三，是保险模式。保什么险？保你长寿风险。你活100岁，活120岁都不要紧，你好好活着，这个钱都给你。

而且不但每月都拿，注意，我国的退休金还一直在涨。我们曾经每年10%的增长，后来一看基数太大了，从700块钱涨到了2200块钱，这个压力太大了。700块钱涨10%是70块钱，2200块钱涨10%是220块钱比在职工资每个月涨得多。那好，不行了，咱们把涨幅从10%调到了6.5%、6%、5.5%，再到5%。5%也可以，基数大了，全国人民现在3000块钱平均一个月，5%的年涨也不错。不但你活着拿，每年还往上涨，所以这个制度非常好。

但是这个制度仅靠它是不行的，发达国家已经有先例了。为什么不行了？因为这种制度是现收现付模式，是在职的一代人养老人。在职的一代人老龄化了，生的孩子少了，进入劳动队伍的人少了，年轻人少了，最后变成年轻人负担太重，最重的时候发达国家现在已经出现了，30%几的老龄化率，最严重的，那就是说1.5个人养一个人了。中国呢？因为我们有个计划生育政策，我们人口一下子就下来了，原来是4、5个孩子，现在就1个孩子了。这样的话，我们预测我们的抚养比是世界上最高的，将来我们会达到100个在职的人员会养60个。100个在职人员的年龄阶段算的是15到64岁，这几乎是不可能的，以后还会15岁就业吗？一定是大学毕业以后嘛。我们的00后、10后，肯定将来都是22就业。如果22岁就业，那就是1:1。就是一个在职的养一个退休的，你靠原来的制度行吗？那种传统的基本养老模式肯定不行。发达国家怎么做的？发达国家加快发展二、三支柱。第二支柱是职业养老金，雇主主导，企业赶快建，雇主贡献、个人贡献，咱们建起来，像咱们国家的企业年金、职业年金，就是这个模式。这个还不够，因为什么？因为有些人没有雇主啊，我自己就业，就开个网店，我就自己做。发达国家早就是这样了，这些人怎么办？要有第三支柱。所以，第二支柱、第三支柱建设在发达国家受到高度重视，就像钟会长提到的，美国在上世纪70年代就通过《养老法案》，它预测到未来这种老龄化的趋势，鼓励大家再做积累型的。

第一支柱和二、三支柱的区别在于什么？第一支柱确实是个保险，刚才你说的那个话。二、三支柱就是一个资产的积累模式。通过年轻的时候积累，老的时候花费、使用。积累要多长时间？40年。22岁大学毕业，至少要62岁退休，存量40年，取量多少年？至少取量是几十年，要活到90多岁，没有问题。现在北京平均寿命约83岁，全中国平均寿命约76岁，现在的00后一定得活到80岁、90岁。存量40年、取量几十年，这就是一个长期的资金积累的模式。这种模式的情况下，当然金融界就要创新。

所以，正如钟会长讲的，基金业在美国没有养老金的时候也没多大起色。有了养老金，互相就推动着，资本市场的发展、行业的发展、社会的需求推动了产业的发展。保险业也确实有它的作用，各自发挥各自的功能，各有特点，它是防风险的。大家买个大病保险，干吗呢？我不知道什么时候生病，我不知道生多大的病，所以我一定要买这种险。不光是为了我自己，更多的是为了家人。所以，它的性质是不一样的。但是我们国家希望让这些行业都参加进来，银、证、保都参加进来，都来共同建设我们的二三支柱。我们的二支柱保险业在里面了，我们作为受托人。

<http://cn99.com/Detail/index.html?id=570&aid=64971>

(来源：新浪财经)

## 国际交流

### 全球老龄化挑战加剧！这个全球最强养老国家也吃不消了

全球养老哪国强？根据墨尔本美世全球养老金指数(MelbourneMercerGlobalPensionIndex)显示，2018年，荷兰成功击败连续6年蝉联第一的北欧国家丹麦，一举拿下养老金体系排名全球第一的桂冠。但是随着全球老龄化问题日益严重，荷兰政府也不得不采取相应改革措施保障养老金体系的可持续性，这引发了荷兰工人的强烈不满。上周，荷兰公交司机以及部分行业的雇员连续两天抗议养老金改革。据欧洲投资与养老体金网(PEInvestment&PensionsEurope)最新消息，荷兰3个主要工会已同意本周就养老金制度改革恢复谈判。

#### 最强养老金体系

去年，墨尔本美世咨询根据充足性(Adequacy，即养老金是否充裕)、可持续性(Sustainability，未来养老系统是否可持续)和完整性(Integrity)对全球34个国家的养老金体系做出了评估。

荷兰和丹麦得分分别为80.3和80.2，获得了A级评分，这是仅有的总分超过80分的两个国家，这也意味着他们拥有世界顶级的退休收入体系，并且对未来的老龄化问题做了充分的准备。

2018年排名前十位的国家为：荷兰、丹麦、芬兰、澳大利亚、瑞典、挪威、新加坡、智利、新西兰、加拿大。

荷兰的养老金分三种：国家养老金、职业养老金和私人养老金计划。

据外汇天眼了解，1957年生效的法律AlgemeneOuderdomswet(AOW)规定，在荷兰生活或工作过的65岁以上退休人群均有权领取国家养老金。对于15岁以后来到荷兰的移民，拿到的养老金按照在荷兰的居住时间长短累计，时间越短，养老金越少。

荷兰国家养老金是以当下劳动人口的个人所得税作为投资基金，投资的回报用于支付基本国家养老金。

职业养老金是荷兰养老金制度中最大的支柱，是一种半强制性的制度，与具体的行业或公司相关。在缴费模式上，雇主以养老保险名义直接从投保人工资收入中扣除。一般来说，雇主也愿意按照一定的比例帮助员工缴纳保费，因为能够享受税收优惠。

私人养老金计划是对前两个计划的补充，通过这种方式，个人可独立购买和管理养老金产品或投资。实际上，前两种类型的养老金数额之和通常为退休人员离职前薪水的70%，基本上能够满足退休人员的生活需要。

#### 提高退休年龄引不满

目前，荷兰国家退休和领取养老金的年龄为66岁零4个月，政府计划采取分阶段逐步调高的办法提高退休年龄，从2020年1月1日起将是66岁零7个月，2021年将上升到67岁。

荷兰工会希望，未来几年内将员工退休年龄冻结在66岁。此外，工会希望废除提前退休会被罚的制度，并让个体户能够更容易地建立退休金制度。

外汇天眼援引工会还认为，从事劳动强度大的职业的员工应该有提前退休的权利。不过根据首相的说法，从财政角度来看，这一点很难办到。

荷兰政府提议，应将养老基金引入生命周期投资，与年轻和年长参与者的具体需求相匹配，而不是统一的集体投资组合。

#### 全球养老金难题

由于荷兰人口的老龄化，越来越多的老年人领取退休金，导致国家财政支出退休金的成本增加，而这也是全世界面临的难题。

美国《金融时报》表示，荷兰是对其他国家的警告，由于退休员工数量的增长，以及全球企业纷纷退出保障退休收入的固定收益计划，各国正努力确保养老金体系的可持续性。

美国从2017年开始，提高了人们可以从社会保障局(SocialSecurityAdministration)领取养老金的年龄。美国人原本只需要年满65岁就能足额领取养老金，现在变成了66岁零2个月。而想要提前领取养老金的，也会面临更大的养老金扣减比例。

日本政府在去年2月通过了《国家公务员法》的修正案，将政府雇员的退休年龄推迟到了70岁。

去年俄罗斯总统普京宣布将通过渐进式的改革，将男性和女性的退休年龄逐渐推迟到65岁和63岁。

瑞典则计划将退休年龄推迟到64岁，以便在未来可以正常发放养老金

<http://cn99.com/Detail/index.html?id=577&aid=64966>

(来源：中金网)

# 老年说法

## 以房养老骗局高发拷问制度设计

近日，央视曝光了北京中安民生公司，打着民政部、全国老龄委、中国老龄事业发展基金会等的名义，对众多的老年人实施以房养老项目的骗局，结果受骗的老人住房，被这些骗子抵押给小型贷款公司，由于该公司资金链断裂，老人也得不到所谓的6%的养老金收益，还背上了300余万元、年息高达24%的贷款，现在面临的是持续被贷款公司威胁，要他们赶紧卖房还贷。

无奈之下，受害的老人报案，警方出手打击涉案公司88人被刑拘。这个以房养老骗局的案件，再次给全国的老年人，敲响警钟，也给国家有关部门再次提醒：赶紧补上因为法律缺失和制度设计而给不法分子带来可乘之机的相关规定，彻底规范这一市场。

据最新资料披露，我国是人口老龄化程度较高的国家，60岁以上老年人口达2.49亿人，占比17.9%。养老形势空前严峻。

多年来，党和国家高度重视老年人权益保障工作，自2013年以来，仅中央政府和部委一级的养老文件已经出台130多个，从无到有搭建起了养老政策框架和养老服务体系。

从老年人个人层面来说，如何养老、如何过好晚年生活，又是当务之急。由于我国幅员辽阔，经济状况各异，各地的养老的方式也是多种多样。

以房养老本来是一个舶来品，是在欧美发达国家实行多年的一项养老措施。是老年人在生命存续期间，将房屋抵押给银行或保险公司，由上述机构支付养老费用，保障晚年生活。这一概念在2003年，由一地产公司负责人提议，设立“反向抵押贷款”保险，让拥有私人房产并愿意投保的老年居民，享受“抵押房产、领取年金”的寿险服务。随即在2004年年底，中国保监会在广州、北京、上海等全国九大重点城市，试点推出主要面向老年群体的住房逆向抵押贷款的寿险品种。

2013年，国务院对外发布了《关于加快发展养老服务业的若干意见》，中国保监会据此发布了《中国保监会关于开展老年人住房反向抵押养老保险试点的指导意见》，自2014年7月1日起至2016年6月30日起在北京、上海、广州、武汉试点实施老年人住房反向抵押养老保险。其实，这个政策时至今日还是在不断地探索中，由于政策配套及市场需求等原因，国内投保者极少。

很多骗子公司，看到了在以房养老这个商业领域里，由于法律法规的严重缺失，尤其是一些老年人法律知识的缺乏，采用动之以情、晓之以理、诱之以利的办法，在和老人充分沟通、赢得信任之后，带他们去公证，稀里糊涂地签合同，最后骗到巨款之后跑路，而留下的债务负担，只好由受骗的老人承受，以被迫廉价卖房还贷了事。这几年，类似的案件，屡见报端。

其实，明眼人都能看出来，以房养老只是适合少数老年群体的小众产品，比如，丁克老人、单身老人，或者拥有多套住房的老人，并不适用于所有老年群体。况且，以房养老还涉及了地产、金融、保险等多个领域，更涉及到全社会的诚信体系的有效建立。作为在我国刚起步的一个养老方式，还没有建立起操作十分成功的模式。

特别是以房养老的法律法规尚属空白，眼下，亟需有关部门制定《以房养老暂行条例》，来规范以房养老的法律关系、实施机构、行为准则等，同时还可以配套颁布《以房养老实施细则》来规范操作流程，以此彻底堵住犯罪份子的犯罪空间。

不久前，十三届全国人大常委会第十次会议确立的民法典物权编(草案)，明确居住权无偿设立的内容引起业界高度关注。居住权制度有助于为公租房和老年人以房养老提供法律保障。与此同时，在物权法、继承法、民法通则中制定有关以房养老的条款也势在必行。

以房养老作为一项国际通行的养老模式，在我国经历了几年试行之后，有关部门应当认真总结经验，除了迅速填补法律法规之外，中国银保监会还应多向公众宣传“以房养老”是将房子直接抵押给保险公司，而不是抵押给各种各样的贷款公司。目前，允许开展“以房养老”保险业务的，只有幸福人寿保险公司一家。在此基础上，还可以再核准一些有资质的机构，以改进服务，优化流程。此外，政府机构也应为社会完善和提供更多的养老产品，让广大的老年人有更多的养老选择。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=64950>

(来源：法治周末报)

## 以养老名义骗钱，这些骗局正在洗劫我们的父母！

都说经济越差，金融骗子越多，这话是没错的。

而且猖狂的骗子，把魔爪伸向了老年人，以养老名义非法集资的案件层出不穷。

最近公安部通报的10起非法集资典型案例中，就有一起是打着健康旅游养老的名义非法集资的。

为了我们爸妈不被骗，我觉得我必须要给大家科普一下以养老为名的非法集资。

### 3.6万人入局被骗

我们先来看看公安部通报的这个典型的养老非法集资骗局是怎么骗人的。

这个养老非法集资骗局主要是以徽州文化园华商山庄为核心运作的，徽州文化园华商山庄在徽州区域郊有景点、酒店、公寓楼和旅行社等产业。

该公司的黄山徽州文化园，在2006年就对外开放了，主要定位于“养老养生，观光休闲，文教医疗”等。

然而醉翁之意不在酒，这个山庄其实是个幌子，公司招揽老人组团旅游、开养生讲座，目的都是想让老年人购买该公司推出的“预付储值卡”。

这个预付储值卡，可以拿来当会员卡，凭卡消费有折扣，更吸引人的是，存钱进去一年到期后还可以获得储值金额12%到15%的利息。

于是3.6万人被吸引入局，这个案件涉及非法吸收资金达到74亿元，很多老人被骗光了一生积蓄！

### 养老骗局名目繁多

像徽州文化园这样以养老健康旅游名义非法集资的骗局还有很多，其主要的特征几乎都是以养老相关的服务与商品作为噱头，同时采用高额返息作为诱惑。

一开始骗子做的事情都是先拉近距离，比如在社区凉快的地方摆个摊，和老人家聊聊天，然后时不时送点小礼物，提供免费体检，邀请去听养生讲座等等。

关系活络了，接下来就会看准时机给大爷大妈推销各种投资项目了。

比如购买养老中心的养老床位，买了之后每个月都会给你返高额利息，要是你不信，就组织大家一起去参观。

养老床位之外，还有养老公寓、养老山庄、老年保健品、收藏品等等，无论哪种名目，都会承诺高额回报，让你投钱进去就能轻松实现“钱生钱”。

而这些打着养老名义的非法集资骗局能维持好几年，很多老人时间一长，就越来越信任这些投资项目，就会持续投钱进去。

等到这些非法集资骗局再也无法支付高额利息的时候，老人的养老钱就血本无归了。

国家在今年1月颁布过数据，2018年全国公安机关共立非法集资案件1万余起，同比上升22%，涉案金额约3千亿元，同比上升115%，波及全国各个省市区，而养老服务这个新兴领域成为了重灾区之一。

其中上当受骗的老人很多都是收入水平一般的工薪阶层，他们的子女也没办法提供高水平的养老生活。

并且很多老人和子女没有住在一起，对理财投资之类不是很懂，对非法集资的认知和警惕也很不足，但是，他们又想通过高回报的投资解决自己的养老困难，尽量不给子女添麻烦。

骗子就看中了这一点大骗特骗，连人家的保命钱都要骗，真是丧尽天良！

### 所谓馅饼其实是陷阱

国家近年来在非法集资领域虽然严厉打击，但我们不能先受害再反省，所以建议大家时不时就给宝宝科普这些非法集资骗局，提高风险防范能力，打好预防针。

最重要的一点是要抵制高息诱惑，高收益、无风险、保本保息的投资是不存在的。那些看似天下掉下来的馅饼，其实是陷阱！

其实我国法律有规定，投资理财不得宣传和承诺还本付息。

面对高额利息诱惑的时候，一定要理智告诉自己不要相信天上会掉“馅饼”，就算想投资，也要多调查，多商量，多听取多方建议，不然你看着人家的“利息”，人家盯着你的“本金”！

然后一定要警惕社区、银行、超市、菜市场、公园等地方忽然热情贴身上来的营销人员，给你推荐投资理财的时候就要打起十二分精神，捂好自己的钱包。

国家说了，没有经监管部门批准备案，任何机构和个人不得通过推介会、传单、手机短信等形式公开宣传募集资金。

所以在商场超市街头摆摊设点、拉人投资或者在网络上、户外广告牌上看到广告宣传，都要提高警惕！

### 远离这些养老骗局

下面这些常见的非法集资骗局，大家要注意了！

(1) 提供会员制养老服务

不法分子成立老年公寓，以养老服务为名收取会员费、“保证金”等，并承诺周期性返还利息来非法吸收公众资金。

例如，在2015年被认定为“涉嫌非法集资”的太原市尖草坪区豪景老年公寓，它每个床位会员费为10万元，会员费缴纳越多，日常的护理费用越低，年底还有返利。

该公寓关停之后，超过6000名老人的数百万元会费一夜之间索赔无望。

(2) 投资“养老公寓”

这类非法集资行为主要围绕养老的房地产来进行，打着投资养老公寓、养老地产等幌子，以返本销售、售后包租、约定回购等方式非法吸收公众资金。

例如，2018年被立案的常德市投资管理有限公司，它在2014年就开始向社会招投资加盟来开发养老公寓，项目完工后老年人可入住，也可让该公司代为出租，同时每年还有高额利息返还，4年之后该公司资金链断裂，老年人的钱也打了水漂。

(3) “老年保健品”消费返利

这类非法集资行为主要围绕着商品的新型销售形式来进行，比如以商品回购、寄存代售、消费返利等方式吸收公众资金。

例如，被全国各地公安机关侦查的“老妈乐”通过推销各个级别的消费卡，让中老年人不仅可以该消费卡购买保健食品、茶叶、手机等产品，还可以因为消费获得高额返利。

赶紧告诉爸妈，远离这些骗局，什么时候都不会凭空掉馅饼，凭空掉下的只会是陷阱，投资要谨慎，非法集资千万不能参与！

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=64968>

(来源：网易)

## 政府购买服务

# 广东：广州市荔湾区花地街道办事处社区居家养老服务平台项目公开招标公告

广州宜立招标代理有限公司受广州市荔湾区花地街道办事处委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对广州市荔湾区花地街道办事处社区居家养老服务平台项目公开招标公告进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：广州市荔湾区花地街道办事处社区居家养老服务平台项目公开招标公告

项目编号：GZYL19FG05675

项目联系方式：

项目联系人：肖雯佳

项目联系电话：020-83176899

采购单位联系方式：

采购单位：广州市荔湾区花地街道办事处

地址：广州市荔湾区芳村大道中187号

联系方式：黄先生020-81587527

代理机构联系方式：

代理机构：广州宜立招标代理有限公司

代理机构联系人：谢小姐020-83176899

代理机构地址：广州市越秀区东风中路350号瑞兴大厦18楼

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

1.项目内容：社区居家养老服务平台（详见采购项目内容）；

2.项目编号：GZYL19FG05675；

3.采购项目技术规格、参数及要求：详见招标文件；

4.合格的投标人应对全部采购内容进行投标，不允许只对部分内容进行投标。

二、投标人的资格要求：

1.投标人应当具备政府采购法第二十二条规定的条件，提供下列材料：1) 法人或者其他组织的营业执照等证明文件；2) 供应商必须具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度（提供2017或2018年度财务状况报告或基本开户行出具的资信证明）；3) 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录（提供投标截止日前6个月内任意1个月依法缴纳税收和社会保障资金的相关材料。如依法免税或不需要缴纳社会保障资金的，提供相应证明材料）；4) 具备履行合同所必需的设备和专业技术能力的证明材料；5) 参加政府采购活动前3年内无重大违法记录的书面声明；6) 具备法律、行政法规规定的其他条件。注：上述第4) -6) 项如无法提供相关证明材料，投标人须出具声明函（格式自拟）2.投标人必须为中华人民共和国境内注册的具有独立承担民事责任能力的法人或其它组织；3.投标人未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)中的“失信被执行人”、“重大税收违法案件当事人名单”、“政府采购严重违法失信名单”此三项记录名单内；不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间（投标人须提供在中国政府采购网www.ccgp.gov.cn和中国政府采购网www.ccgp.gov.cn查询结果截图并加盖公章）；4.投标人提供《公平竞争承诺书》原件；5.本项目接受联合体投标。（1）联合体各方应签订“联合体协议书”，明确联合体牵头单位和各方权利义务。已组成联合体的单位不能再与其他单位组成联合体参加投标，无“联合体协议书”的联合体不得参加投标；（2）联合体全体成员必须符合供应商资格第1、2、3的要求并提供证明材料，投标人提供《公平竞争承诺书》由联合体牵头单位签署；（3）购买招标文件、缴纳保证金及中标服务费事宜由联合体牵头单位负责，牵头单位负责联合体在本次投标活动和合同的全面实施。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：60.0万元（人民币）

时间：2019年06月04日09:00至2019年06月11日17:00(双休日及法定节假日除外)

地点：广州市越秀区东风中路350号瑞兴大厦18楼

招标文件售价：¥ 300.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：（1）现场报名购买；（2）邮购：

四、投标截止时间：2019年06月25日09:30

五、开标时间：2019年06月25日09:30

六、开标地点：

广州市越秀区东风中路350号瑞兴大厦18楼

七、其它补充事宜

•报名时须提供联合体牵头单位的以下报名文件(复印件加盖公章)：

(1) 法定代表人证明书原件及法定代表人身份证(若法定代表人委托报名的，应同时出具法定代表人授权委托书原件及被委托人身份证)；

(2) 法人或其他组织的三证合一的营业执照副本(或登记证副本)。

•获取招标文件方式：

(1) 现场报名购买；

(2) 邮购：

将招标文件工本费汇入：

收款人：广州宜立招标代理有限公司

开户银行：广发银行广州东风中路支行

账号：9550880214439000134

并请注明购买单位名称及“事由：GZYL19FG05675工本费”

要求国内邮购采购文件者应先以邮件（邮箱：gzylzb@163.com）形式发送以上报名资料，以便采购代理机构查验报名资料的完整性（是否存在遗漏项），查验无误后将相关报名文件（复印件加盖公章）快递给采购代理机构。

•本项目公告刊登媒体：

中国政府采购网（<http://www.ccgp.gov.cn/>）、广州宜立招标代理有限公司官网（<http://www.gzylzbd.com/>）、广州市居家养老网上服务大厅（<https://jjyl.gzmz.gov.cn/>）。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

详见招标文件

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=64974>

(来源：中国政府采购网)



# 江苏：睢宁县民政局政府购买服务居家养老服务采购项目公开招标公告[项目编号：睢采公（2019）014]

根据财政部门下达的采购计划，睢宁县政府采购中心受睢宁县民政局委托，对睢宁县民政局政府购买居家养老服务项目进行公开招标采购，欢迎参加本项目投标活动，现将有关事项通知如下：

## 一、采购项目的编号、名称

1. 项目编号：睢采公(2019)014
2. 项目名称：睢宁县民政局政府购买居家养老服务

## 二、项目内容

为更好的发挥居家养老上门服务功能，以睢宁县睢城、睢河、金城三个街道为服务基础的前期服务和老年人享受服务的走访调查为前提，探索政府购买居家养老服务模式的实施现状和需求现状，并根据分析结果为当前睢宁县政府购买居家养老服务提供健康可持续发展途径。

政府购买居家养老服务项目，是指政府向社会养老服务组织购买服务，为居家养老政府扶助对象提供上门服务，包含紧急救援、日常照料、家政服务、商务服务、健康服务、康复护理、精神慰藉等养老服务内容。采购两家服务商对实行上述服务两年。

## 三、投标人的资格要求

1. 《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定；
2. 单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动。
3. 本项目不接受联合体参与采购活动。

## 四、采购项目需要落实的政府采购政策

政府采购促进中小企业发展；政府采购支持监狱企业发展，促进残疾人就业政府采购政策等。

## 五、获取招标文件的时间、地点、方式及招标文件售价

(一) 获取时间：2019年6月5日至2019年6月14日(节假日除外)上午8:30~12:00；下午14:00~17:30到睢宁县政务服务中心北4楼422室。招标文件售价500.00元，售后不退。

(二) 获取时须提供

1. 《睢宁县政府采购供应商报名表》原件（下载地址：<http://www.cnsn.gov.cn/政务公开—政府采购—睢宁县政府采购项目供应商报名表>）；
2. 合法有效的营业执照（三证合一）；
3. 财务状况报告，即提供供应商的前6个月中（以本公告发出月份为基准）任意一个月或一季度的资产负债表和利润表；
4. 供应商的前6个月中（以本公告发出月份为基准）任意一个月或一季度依法缴纳税收和社会保障资金的相关材料；
5. 具备履行合同所必需的设备和专业技术能力的证明材料，即：履行合同所必需的设备（工具）发票；
6. 授权委托书原件和授权代表身份证复印件，授权代表必须是本单位职工，提供前6个月（以本公告发出月份为基准）社保证明。

上述材料获取时提供复印件并加盖鲜章。（注明原件除外）

## 六、投标截止时间、开标时间及地点

1. 投标截止时间：2019年6月25日北京时间上午09:00至09:30
2. 开标时间：2019年6月25日北京时间上午09:30
3. 开标地点：睢宁县政务服务中心（永安路22号）北4楼423室

## 七、公告期限为5个工作日

采购人名称：睢宁县民政局

地址：睢宁县商务服务中心

联系方式：0516-80386220

采购联系人：李琪

采购代理机构名称：睢宁县政府采购中心

地址：睢宁县永安路22号睢宁县政务服务中心北4楼

邮编：221200

联系方式：xzsnc@163.com

项目联系人：夏梓轩

电话：0516-88307875

睢宁县政府采购中心

2019年6月4日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=64995>

(来源：中国政府采购网)

# 广西：广西诚信工程造价咨询有限公司关于桂林市居家和社区养老服务体系建设咨询服务（GLZC2019-C3-00351-GXCX）更改通知（二）

项目名称：桂林市居家和社区养老服务体系建设咨询服务

项目编号：GLZC2019-C3-00351-GXCX

## 一、项目联系方式：

项目联系人：李铁龙

项目联系电话：0773-5826808

## 二、原公告名称及地址时间等：

首次公告日期：2019年05月26日

本次变更日期：2019年06月04日

原公告项目名称：广西诚信工程造价咨询有限公司关于桂林市居家和社区养老服务体系建设咨询服务（GLZC2019-C3-00351-GXCX）竞争性磋商公告

原公告地址：<http://www.ccgp.gov.cn>（中国政府采购网）、<http://www.gxzf.gov.cn>（广西壮族自治区政府采购网）、<http://zfcg.guilin.gov.cn>（桂林市政府采购网）、<http://ggzy.guilin.cn>（桂林市公共资源交易中心网）

## 三、更正事项、内容：

1、原招标公告第十项响应文件递交截止时间和地点为：

供应商应于2019年6月6日上午9时30分前将响应文件密封提交至桂林市公共资源交易中心（广西桂林市临桂区西城中路69号创业大厦西辅楼4楼北区）2号开标室，逾期送达的将予以拒收。

响应文件递交起止时间：2019年6月6日上午9时00分至9时30分。

现将“招标公告第十项响应文件递交截止时间和地点更改为：

供应商应于2019年6月12日上午10时30分前将响应文件密封提交至桂林市公共资源交易中心（广西桂林市临桂区西城中路69号创业大厦西辅楼4楼北区）10号开标室，逾期送达的将予以拒收。

响应文件递交起止时间：2019年6月12日上午10时00分至10时30分。

招标文件中涉及到以上内容的，均作相应更改，请各潜在竞标人按以上更改执行，其余不变。

## 四、其它补充事宜：

### 一、项目说明：

1、采购项目名称：桂林市居家和社区养老服务体系建设咨询服务

2、项目编号：GLZC2019-C3-00351-GXCX

3、首次公告日期：2019年5月26日

4、原公告媒体:<http://www.ccgp.gov.cn> (中国政府采购网)、<http://www.gxzf.gov.cn> (广西壮族自治区政府采购网)、<http://zfcg.guilin.gov.cn> (桂林市政府采购网)、<http://ggzy.guilin.cn> (桂林市公共资源交易中心网)。

二、更改内容:

1、原招标公告第十项响应文件递交截止时间和地点为:

供应商应于2019年6月6日上午9时30分前将响应文件密封提交至桂林市公共资源交易中心(广西桂林市临桂区西城中路69号创业大厦西辅楼4楼北区)2号开标室,逾期送达的将予以拒收。

响应文件递交起止时间:2019年6月6日上午9时00分至9时30分。

现将“招标公告第十项响应文件递交截止时间和地点更改为:

供应商应于2019年6月12日上午10时30分前将响应文件密封提交至桂林市公共资源交易中心(广西桂林市临桂区西城中路69号创业大厦西辅楼4楼北区)10号开标室,逾期送达的将予以拒收。

响应文件递交起止时间:2019年6月12日上午10时00分至10时30分。

招标文件中涉及到以上内容的,均作相应更改,请各潜在竞标人按以上更改执行,其余不变。

三、联系方式:

项目负责人:李铁龙

联系电话:0773-5826808

地址:广西桂林市七星区驷马路23-1号星辰大厦3楼

采购代理机构:广西诚信工程造价咨询有限公司

2019年06月04日

五、联系方式:

采购单位名称:桂林市民政局

采购单位地址:桂林市临桂区青莲路建设大厦北楼3-5层

采购单位联系方式:采购单位联系人:李艳电话:0773-2868886

采购代理机构全称:广西诚信工程造价咨询有限公司

采购代理机构地址:桂林市七星区驷马路23-1号星辰大厦3楼

采购代理机构联系方式:采购代理机构联系人:李铁龙联系电话:0773-5826808

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=64998>

(来源:中国政府采购网)

## 甘肃:宁县城乡居民社会养老保险局密集架采购项目竞争性谈判公告

甘肃星辰浩昱项目管理咨询有限公司受宁县城乡居民社会养老保险局的委托,对宁县城乡居民社会养老保险局密集架采购项目以竞争性谈判的方式进行采购,欢迎符合资格条件的竟谈企业前来参加。

一、谈判文件编号:GSXC20190603-NXCXJMJJ

二、谈判内容:双杠密集架、会计密集架53立方米(含运输、安装、调试及验收等,具体参数详见谈判文件)。

三、采购项目预算:98839.70元。

四、供应商资格要求:

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定及《中华人民共和国政府采购法实施条例》第十七条、第十八条规定;

2、竟谈企业必须是独立法人资格的密集架生产企业,需提供有效的企业法人营业执照副本、组织机构代码证副本、税务登记证副本、开户许可证等资质证书(三证合一的营业执照不需提供税务登记证、组织机构代码证)以上证件须提供原件或含有二维码标识的加盖竟谈企业公章的复印件,扫描二维码核实真伪,若扫描的二维码与复印件相一致则该复印件视同于原件;

3、竟谈企业需提供法定代表人身份证(正、反面复印件加盖公章)或者法人授权函(原件)及法人授权人身份证(正、反面复印件加盖公章);

4、竟谈企业需提供2018年度财务审计报告原件,2019年依法缴纳的税收证明材料(包括正规税务发票或完税证明)和社会保障资金缴纳相关材料(包括缴纳专用发票和清单。清单显示的供应商法人、法人授权代表、项目负责人、项目其他人员的社会保险缴纳期限;供应商注册时间不满六个月的,应当提供注册时至参加政府采购活动时相应期限内本单位缴纳社会保障资金的清单,依法不需要缴纳社会保障资金的供应商,应当提供相应文件证明);

5、竟谈企业被“信用中国(www.creditchina.gov.cn)”、“中国政府采购网(http://www.ccgp.gov.cn)”在本项目投标截止前被列入“失信被执行人”、“重大税收违法案件当事人名单”、“政府采购严重违法失信行为记录名单”的将被拒绝参与政府采购活动,需提供查询报告或查询截图。

6、竟谈企业必须提供《竟谈企业信用承诺书》原件,否则视同自愿放弃投标。(注:信用承诺书由竟谈企业法人代表(主要负责人)签字),否则视为无效投标;竟谈企业未承诺的,视同自愿放弃投标(响应)资格;未履行或未全面履行承诺的,依法依规处罚,并记入不良行为记录名单;对本承诺书的承诺内容作出任何改动的将被视为无效投标)。

7、本项目不允许转包、分包、不接受联合体投标。

以上资料报名时提供原件及复印件三份并加盖公司印章。

五、报名及获取谈判文件时间、地点:

1、时间:2019年6月4日至2019年6月6日,每天上午8:30至12:00,下午14:30至17:00(节假日除外)。

2、地点:甘肃星辰浩昱项目管理咨询有限公司(庆阳市岐黄大道世纪城小区住宅1号楼4单元402室)。

六、谈判响应文件递交截止时间和谈判时间:2019年6月14日9:30分。

七、谈判响应文件递交地点和谈判地点:甘肃星辰浩昱项目管理咨询有限公司(庆阳市岐黄大道世纪城小区住宅1号楼4单元402室)。

八、联系人姓名及电话

采购单位:宁县城乡居民社会养老保险局

联系人:赵华

电话:13993442200

地址:宁县马坪新区集中办公区四号楼

代理机构:甘肃星辰浩昱项目管理咨询有限公司

联系人:刘雪萌

电话:15213891676

地址:庆阳市岐黄大道世纪城小区住宅1号楼4单元402室

甘肃星辰浩昱项目管理咨询有限公司

2019年6月3日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=64999>

(来源:中国政府采购网)

## 关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

**感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！**

## 联系我们

小助手 (微信) : ZMYL123  
 官网: www.CNSF99.com  
 网站地址: 北京市海淀区三里河路一号  
 办公地址: 北京市朝阳区建国门外外交公寓  
 邮编: 100600  
 邮箱: Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
 电话: 010-68316105/6  
 传真: 010-85325039



小助手微信



官方公众号

**内部刊物仅供参考**