



第一时间的深度 事实背后的事实

基层改革新探索⑥

阅读提示有这样一种村落，居民主要是国企职工及其家属，多拥有自己的学校、医院、居委会，供水用自备井，供暖用自备锅炉，他们仿佛一个封闭的小社会。这就是工人村，伴随计划经济发展起来的国企职工家属区，它们依靠身后的国企而生存。从去年开始，我省新一轮国企改革加快推进，供水、供

电、供热(气)和物业管理等“三供一业”分离移交是其中重要一项，也是剥离国企办社会职能的重要内容。在此过程中，冀中能源集团作为全省国企“三供一业”分离移交改革试点，通过先行先试，取得重要进展。今年10月以来，该集团的众多工人村陆续迎来新管家。

冀中能源试水“三供一业”分离移交改革 工人村 迎来新管家

□记者 董立龙 通讯员 王海



峰峰矿区滏泽水务公司入驻冀中能源峰峰集团通二矿社区。

谁来接 从国企包办到专业化公司接盘

10月17日16时，冀中能源峰峰集团通二矿社区管理处二楼会议室，一场简单的交接仪式开始了。到今天，我们接收峰峰集团职工家属区居民供水的任务，在全省率先完成了！邯郸市峰峰矿区水利局副局长顾建军的一席话，让与会者很是感慨。从这天起，该社区1814户居民的供水，将由峰峰矿区水利局下属企业滏泽公司接手。这个自成系统的工矿社区，在封闭运行几十年之后，终于被纳入了属地政府的公共服务序列。供水、供热等服务从原来由企业包办到换成专业化的新管家接手，他们走出的这一小步，却是河北国企改革迈出的一大步。今年3月，省国资委主任王昌对外表示，河北国企改革的重点，首先要放在“三供一业”分离移交上取得突破。而我省2016年启动

的这项改革，如今终于有了突破性进展。“三供一业”即国企自己承担的职工家属区的供水、供电、供热(气)及物业管理职能。此次改革，冀中能源需要进行移交的社区有77个，分布在邯郸等四市的20个县区，涉及居民15万多户，资产2.47亿元。这项改革涉及到的第一个问题就是，国企不承担社会职能之后，谁来接手？一位企业界人士认为，正因为接收方的问题没有解决好，导致国家虽然进行了多年探索，但分离移交工作并不顺畅。这项改革的特点是“双主体”，国企是移交主体，地方政府是接收主体。冀中能源集团副总经理张汝海说：这意味着，即使我们使了100%的劲儿，如果地方政府不响应，这项改革也没法完成！据了解，在冀中能源需移交的社区中，有24个属于原中央下放破产企业，本应在

2000年那轮改革中移交交给地方。当时，中央设置了五年缓冲期，补贴了相关资金。而今，五年时间早已过去，补贴资金也已用完，社区移交却未见进展。类似情况，在国内各地普遍存在。业内分析，症结主要在于配套政策不完善、地方财力有限等，导致地方承接有难度。就此，新一轮国企改革中，从中央到省里都加强了顶层设计。国务院的部署中，明确这项改革中地方政府要和国企同样承担起主体责任，同时对分离移交费用进行了财政补助。在我省，这项改革则被纳入营商环境建设之中，省里专门成立剥离办，将改革的进展纳入对地方政府的考核之中，逐级签订了责任状。压力传导之下，所涉国企和地方政府，开始携手开展工作。国企方面早已认识到，诞生于计划经济

时期的工人村，在市场经济条件下，已经成为企业负担，也使职工家属享受社会发展成果受限。分离移交之后，可以让企业轻装上阵，聚焦主业。而在地方政府层面，曾经被视作包袱，也在变成财富。峰峰矿区今年一次性接收了18个企业的60多个职工生活区。该社区区长陈珍礼表示，由此带来的压力确实很大，但这些企业驻地在矿区，当其轻装上阵，必将在盘活存量资产等方面表现出后劲，给矿区经济发展作出更大贡献。今年8月11日，峰峰集团和峰峰矿区正式签署了分离移交协议。而后，矿区住建、市政等部门及所属市场化、专业化服务机构也采取了行动，围绕服务项目、资产等逐项接收。对于滏泽公司来说，接收国企职工家属区，等于开拓了一个大市场，是企业的发展机遇。顾建军介绍，滏泽公司是负责峰峰矿区农村居民供水的专业化机构，接收这些家属区后，恰好能将企业的业务规模扩大一倍。

采访手记

让错位的不再错位

长期以来，国有企业要拿出相当精力用于办社会，为职工家属区供水、供电、供热(气)、办学校、办医院、办消防、提供社区管理和物业管理等，甚至一度拥有自己的公检法机构。出现这样的情况，固然有着现实和历史等多层面的原因。但在市场经济的赛跑中，一个背着包袱的选手，显然很难跑过别人。卸下包袱，轻装上阵，这是剥离国企办社会职能的初衷。为了实现这一步，国家层面曾经选择试点进行了多年探索。然而现实来看，完成这一步并不容易。一位企业界人士告诉记者，企业办社会历经多年运转，某种程度上已经达成了一种平衡，即企业、社会、职工及家属、地方政府都对此习以为常了。上世纪八九十年代，工人村开始装电表的时候，孩子们都围过去看稀奇。看到别人家安装完毕，其中一人充满羡慕，跑回家追着大人问：咱家什么时候能装一个？妈妈说：你傻呀，装上电表就要交电费了！

有关专家视眼中，国企改革已历时近30年，成绩巨大，但仔细分析，至少还有三方面的改革不彻底：政企不分的改革是不彻底的，企社不分的改革是不彻底的，财务约束的改革是不彻底的。三个不彻底，导致政府和企业在社会分工中出现角色错位，并且影响效率和公平，出现角色错位，成了半福利机构、半政府机构。而政府角色也出现了错位，一些地方政府忽视了自己提供公共服务的职责，将自身视为一个与企业一样的利益主体。三供一业分离移交并不牵涉过多的体制和机制，国企职工家属在这块土地上已经生活了十几年乃至几十年，应该是一项相对简单的改革。这项基础性的改革，进展的速度本应该更快一些。然而，当错位成为众人眼中的常态，一项相对简单的改革也会因此变得复杂。我们做物业的，收了业主的钱，就应该提供相应的服务，这是公司立身的基本原则。一位参与三供一业改革的物业公司经理说。他朴素的话语中折射出一个深刻的道理：改革，就是为了让错位的不再错位，无论政府还是企业。

文/记者 董立龙

如何交 从分项移交到整体打包

截至11月初，冀中能源77个需要移交的社区中，已经有74个签署了正式移交协议。但在张汝海看来，签订协议，只是这项改革完成的第一步。之所以这样说，是因为后续的实地交割，涉及各种具体利益问题，还需要大量的谈判。而交割之后开展的工程改造，也需要一个过程。按照中央及我省设定的国企改革时间表，完成这项任务的节点为2018年底。2019年起，全省国企将不得以任何方式再为职工家属区“三供一业”承担相关费用。三供一业分离移交，几十年累积的问题要在两三年之内解决掉，对国有企业 and 地方政府都是一种考验。冀中能源集团总经理杨忠东说，我们一直在探索，要用什么样的方式，才能实现交得出、接得稳呢？如果政府来主导这项工作，能使改革推进得更加顺利。张汝海认为，政府调动社

会资源的能力远比国有企业要强，因此他在不同场合提出了由政府来主导这项改革的建议。今年初，冀中能源并矿集团供电、物业项目的移交谈判出现了困难。获悉情况后，冀中能源集团董事长杨国占前往并矿矿区，与矿区委、区政府多次沟通后，双方达成了先将移交项目打包移交给矿区政府，后续再由矿区政府统筹协调的共识。这样的探索在随后的工作中显示出了其价值，整体打包移交成了冀中能源旗下各子公司推进改革的共同选择。按照中央的政策设计，企业双方签订协议、交割完资产之后，地方政府要对相关设备进行必要的升级改造，达到城市基础设施的平均水平，然后分户设表、按户收费，并指定社会专业化公司进行运营。张汝海调查发现，移交的社区内，多数设施现在能用，如果按新标准推翻重来，资

金根本不够。而打包移交的话，地方政府接手后，可以结合相关规划把有限的资金用在迫切需要改善的设施上，工作量变小，更方便地方展开接收工作。改革中，基层触碰到的问题总会多于上层的政策预设。因此，基层的探索就成为完善改革举措的重要经验来源。笔者了解到，国企职工家属区有两种，一种已经融入城市，移交较容易；另一种位于独立工矿区，是改革的难点。峰峰集团在峰峰矿区的18个生活区中，有9个距离城区20公里以上。通二矿社区就是其中之一。要从城区为1800多户居民修建这么长的主干道，投资太大了！通二矿社区管理处副处长杨好志说，无论政府和企业，都无力承担这笔费用。冀中能源要移交的77个社区，有一半以上属于这种情况。从企业自办的局域网

并入社会化的万维网，它们面临的最大问题是缺少供水、暖、气的主干管道。中央和省级财政拨付的补贴资金，要求用于社区红线内的设备设施改造，没有涉及社区外主管网的建设资金。对于邢台、邯郸这样典型的工业城市，在当前的经济状况下，要靠地方财力承担修建主管网的任务，将是巨大的经济负担。没有一个主管网，供暖怎样保证？11月15日，又一个供暖季已经到来，很多人在关心那些远离城区的国企职工家属区。在峰峰矿区，矿区政府作为移交社区区的大管家，已经担负起了保障民生的重任。该区设计了因地制宜、一企一策的供暖方案，决定利用各家原有坑口电厂、燃煤锅炉、燃气锅炉、地热等多种方式保障今冬供暖。一位企业负责人表示，三供一业移交涉及到资产、机构、职能等多项内容，中央和省里的政策没有在具体方式上指定路径，而这些，恰恰为企业和地方政府因地制宜推进改革提供了探索空间。

人去哪儿 从人随事走到转型谋生

近日，并矿矿区政府注册的联兴物业有限责任公司成立了。负责这一工作的矿市街道办事处党委书记王永庭介绍，新公司是矿区政府为接收冀中能源并矿集团职工家属区“三供一业”分离移交而专门成立的，主要负责接收小区里的物业工作。王永庭还表示，该公司领导层将由街道办事处委派，但员工队伍将从并矿集团的社区工作人员中接收50人。这项工作，写进了今年3月30日并矿集团和并矿矿区政府签订的正式协议中。那一天，并矿集团副总经理何现平心中一直悬着的一件大事终于落地。三供一

业分离移交改革中，人员的移交是工作的难点，多数地方政府都明确拒绝接收人员。在何现平看来，双方的签约，不仅在全省是突破，更在于双方用创新思维为人员移交开拓了思路。移交在并矿一业带来的负担中，人力成本的支出也占据了相当比例。冀中股份去产能办公室主任李明海介绍，在该企业，这项支出的比例大约能占到3/4。因此，在很多人看来，要在三供一业改革中让企业真正减负，关键是要消化掉从事后勤服务的庞大人员队伍。而在地方政府，却没有编制和岗位能

接收这些国企职工。因此，尽管此次移交的总原则是“人随资产走”，但有的地方却无力接收。我们采取了灵活的态度，人员转岗问题争议大，我们就不在这方面过多计较，适当做了些让步。张汝海表明了冀中能源集团的态度。但在并矿集团和峰峰集团，这项工作还是有了突破。在并矿矿区，本来就承受去产能人员安置任务的矿区政府，最终决定接收50名“三供一业”直接从业人员，且保证接收员工收入不降低、接收后“三供一业”服务水平不降低。

而在峰峰集团，则采取了劳务派遣的方式，双方协商让原有人员为接收单位有偿服务，既保证职工就业，也保证了交接过渡期的稳定。在其他子企业，职能、机构、资产移交了，人员却要留下。在相关负责人看来，这里无奈却并不悲观。因为轻装上阵的企业，通过创新和发展总能解决掉各种问题。进入11月以来，通二矿社区谋划的文化旅游项目正在紧锣密鼓地推进。该社区紧邻响堂山等风景名胜，社区负责人表示，将带领现有的400名工作人员，通过转型发展为自己找到新饭碗。改革不仅是一个利益调整的过程，也是一个需要不断贡献智慧的过程。杨国占相信，只要企地双方不断采用创新的思路，这项改革必将如期顺利完成。文/记者 董立龙

宣讲到地头 百姓记心头 实干有劲头

(上接第一版) 做做大做强苹果种植产业、兴修水利工程，有了党的好政策，有了驻村工作队的帮扶，我们发展的信心和干劲更足了！岭根底村党支部书记武银小说。干劲十足的还有围场满族蒙古族自治县牌楼村的毕国祥。省商务厅驻村工作队来宣讲时，给我们带来了农业种养方面的书，还请来农技专家传授种植技术。听专家说发展平榛种植投入少收益好，毕国祥瞄上了自家的50亩荒山，好日子更有奔头了。说变化、谈发展、议脱贫。在我省各地宣讲现场，一场场关于乡村振兴的大讨论仍在继续，广大驻村干部和当地群众一道，以党的十九大精神为指引，在脱贫攻坚道路上正阔步前行。

(上接第一版) 食品检测员每天都会从摊位上随机挑选果蔬进行农药残留的检测，确保消费者吃到放心菜。群众关心的事就是创城的头等大事。不少群众反映公园卫生环境差、休闲没去处。石家庄市在重要道路沿线、公园广场等区域种植各种花卉近2000万株，累计提升绿地面积35.8万平方米。城市颜值提升离不开精细化管理。随着创城工作深入开展，石家庄市桥西区将路长制延伸，建立了城区背街小巷、楼院小区全覆盖的一街(巷)一管家、一院一管家的管理模式。截至目前，桥西区全区共有347名小巷管家和1138名楼院管家。今年68岁的杨风茹是桥西区长丰路的小巷管家。我每天都会到这条小巷子转转，发现有垃圾、小广告等情况都会及时处理。杨风茹说，如今石家庄成了全国文明城市，我打心眼里感到骄傲。环境卫生需要及时维护，我要继续努力，让这条小巷子一直都干干净净，为居民们创造更好的环境。规范秩序 城市公共环境面貌一新 街头路口多了整齐划一的行人等候区和自行车等候区，便道与慢车道之间增加了隔离护栏，停车需求大量的路段增设了潮汐停车位，3分钟临时停车位以及自行车停车区，部分斑马线前设置了车不让人违法行为抓拍设备。创城中，省会市民发现，城市交通设施

先进了，交通秩序也变好了。为引导市民文明出行，石家庄市安装便道护栏2.3万余米；在41处路口增设非机动车右转导向线，全面规范施划市区路口、路段的非机动车、行人标志标线，对58个重点路口进行优化改造，优化路口标线设置和信号灯配时，施划行人和非机动车等候区。交通设施的提升是为了让城市交通更有秩序，也是为了提升市民的文明交通意识。石家庄市交管部门负责人说，为营造人人关注、人人参与、人人践行交通文明的浓厚氛围，石家庄市开展交通违法“随手拍”活动，活动一经推出便受到众多市民的欢迎。该活动开展第一个月，交管部门就收到市民通过“随手拍”上传举报的交通违法线索3000余条。街头“僵尸车”清理一空，乱鸣笛、争道抢行的车辆少了，行人、非机动车乱穿马路的现象少了，刺耳的鸣笛催促声不见了。如今，省会城市交通秩序井然，市民文明出行成为共识。良好的公共环境和秩序是文明城市的基础。占道经营是城市管理中的“痼疾”。今年4月，一场声势浩大的店外经营和流动摊点专项整治行动在省会展开，石家庄市按照疏堵结合、引导规范、集中整治、强化监管的思路，将主城区道路分为示范街道、严管街道，实行分级整治管理。截至目前，石家庄市累计清理占道游商、店外经营1.3万余处，占道广告牌和灯箱2.1万多个。为更好地规范市场经营秩序，石家庄市新

华区还创新管理方法，探索实施了“红黑榜”管理模式。您的店铺有店外经营的行为，违反了《市门前三包》管理规定，您被列入“门前三包”黑榜。今年7月，新华区城管局执法人员对首批列入黑榜的沿街单位发送了违反“门前三包”管理规定通知书，并公布了13条示范街道“红黑榜”名单。现在占道经营的现象几乎看不到了，走在路上心里舒坦了不少，希望能把来之不易的文明城市称号一直保持下去。市民赵晓燕说。提高素质，育出崇德向善新风尚 忠孝传家久，诗书继世长。昔孟母，择邻处。在文明城市创建中，石家庄市新华区将省会儿童少年活动中心改造升级，大量加入家风家训主题的元素，建成全国首个以家风家训为主题的公园。走进公园，既能看到朱子家训、范仲淹家训等传统家风家训，也能品味卧薪尝胆、凿壁偷光等经典故事。许多家长带着孩子前来参观游玩，让孩子在中感知传统文化。如今，在省会随处可以感受到学文明、讲文明、促文明的浓厚氛围，文明风尚潜移默化地推动着城市的发展和进步。通过开展丰富多彩的创建活动，呼吁更多的市民积极参与创建，不断提高文明素质，引领社会新风尚。省会文明办主任李刚说。11月16日，金域蓝湾社区居民冯伟，下班回家走到单元门口，顺手捡起地上的广告纸，扔

进了垃圾箱。他是社区的“珍爱家园之星”。文明城市创建以来，金域蓝湾社区开展政策宣传之星、诚实守信之星、珍爱家园之星等荣誉称号评选活动。社区党支部书记刘素静介绍，在蓝湾之星们的带动下，居民们投身社区文明建设的积极性高了，小区干净整洁了，人们相互交流帮助也多了。榜样的力量是无穷的，为充分发挥道德模范的榜样力量，石家庄市自2001年起就开展了文明公民标兵评选表彰活动，目前共评选出文明公民标兵2000多名。全市现有全国道德模范及提名人名6名，中国好人55名，省级道德模范22名，市级道德模范81名。文明城市创建是群众性的创建活动，没有群众参与，文明城市将无从谈起。近年来，石家庄市扎实开展志愿服务活动，提升人们参与创建的热情和热心公益的意识。头戴小红帽，身穿红马甲。在文明城市创建中，广大志愿者们纷纷走上街头、走进社区，开展交通秩序维护、义诊、义务理发、打扫卫生等志愿服务活动，用行动传递文明新风，吸引着越来越多的人参与到创城中。截至目前，石家庄市共有69万余名志愿者，建设了2000余个学雷锋志愿服务站点，遍及公园广场、商业街区、火车站、交通枢纽站等公共场所。如今，志愿服务已成为彰显石家庄这座城市市民文明素质、展现城市文明的“金名片”，营造出见贤思齐、崇德向善的浓厚氛围，文明新风在省会蔚成风尚。