

天河区九届人大
二次会议材料（10）

广州市天河区人民代表大会常务委员会 工作报告

——2017年2月23日在广州市天河区第九届
人民代表大会第二次会议上

广州市天河区人大常委会主任 林 玲

各位代表：

我受广州市天河区第九届人民代表大会常务委员会的委托，
向大会报告工作，请予审议。

过去一年的主要工作

2016年，在区委的正确领导下，区人大常委会全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，围绕中心、服务大局，依法履职、扎实工作，为推动全区经济社会发展和民主法治建设作出了积极贡献。一年来，共召开常委会会议9次，审议议题48个，听取审议“一府两院”专项工作报告3项，开展专题询问1次，对1部法律实施情况进行检查；作出决议、决定16项，任免地方国

家机关工作人员 61 人次，选举产生区级人大代表 284 名、市级人大代表 56 名，依法补选了 4 名区九届人大代表。区八届人大六次会议后交办代表建议 83 件，均已办结；区九届人大一次会议后交办代表建议 43 件，正在抓紧办理当中。

一、始终坚持围绕中心服务大局，认真履行监督职责

常委会紧紧围绕全区经济社会发展大局和事关人民群众切身利益的重大问题，依法有效开展监督工作。

加强财政经济工作监督。听取审议政府上半年工作情况报告、计划和预算执行情况报告、审计工作报告，对审计查出问题整改情况进行跟踪监督，要求主动把握和引领经济发展新常态，构建创新型经济格局，以供给侧结构性改革为主线，着力提高经济发展质量效益。认真监督新预算法实施，整合常委会各工作机构力量，充分发挥代表作用，深化参与式预算审查监督工作，组织部分代表前往区财政局调研 2016 年预算执行及 2017 预算编制情况。组织全体区人大代表、部分财经咨询专家对区环保局等 6 个单位预算执行及编制情况开展预先审查，并在代表大会期间与本级预算同步审议。按照上级人大的工作要求，探索与区财政部门建立预算支出联网监督系统，实时动态掌握财政资金支出进度，促进提升财政预算执行透明度，增强人大预算监督的针对性和实效性。

加强城市建设管理工作监督。跟踪了解“三规合一”专项工作报告审议意见落实和“多规融合”支持平台应用情况，调研城

市规划和更新改造工作，助力提升城市规划建设水平，加快城市有序更新改造进程。聚焦建设干净整洁平安有序城区环境，对城市管理综合执法改革推进情况、市容环境卫生工作开展调研监督，推动将“一支队伍管执法”等特色工作与网格化基层社会治理模式相结合，以标准化制度化促进城市管理的精细化品质化。协助市人大开展城市供水条例和广州市城市供水用水条例实施情况执法检查，建议扎实推进城乡供水一体化建设，大力提升供水服务质量，保证供水安全。

加强保障改善民生工作监督。听取关于解决我区东部地区入学难问题的报告并协助市人大开展专题视察，助推落实住宅小区公建配套教育设施，促进优质教育均衡发展，保障群众平等受教育权利。听取审议关于职业教育发展情况专项工作报告，督促优化职业教育发展环境，完善产教融合、协同育人机制，增强学生就业创业能力。跟踪区第一公办老人院、居家养老服务示范中心和区儿童公园建设情况，推进康乐设施建设。持续跟踪调研减轻村改制公司后续社会职能负担议案办理情况，督促落实关于公共事务建设维护的五个专项工作方案，促进基本公共服务均等化。听取农村集体经济组织股份制改革工作情况报告，建议稳步推进股份制改革。围绕推动创新驱动发展，调研低效闲置的村集体物业和旧厂房的创意改造工作，促进增强集体经济发展动力和后劲。

加强文化和生态保护工作监督。重视推进解决辖内宗教场所建设，跟踪督促龙洞石门禅院规划建设和周边违建巡查整治，督

促推进基督教天河堂消防、规划验收等后续工作。加强历史文化保护监督，听取审议关于我区历史文化保护情况的报告，要求深入挖掘、科学研究、积极传承历史文化遗产，完善政府保护为主导、全社会共同参与的历史文化遗产保护机制。结合听取审议水污染防治工作情况报告开展专题询问，助推完善城市污水管网建设，加强城中村水环境综合治理，建立水污染防治长效机制，形成水环境保护共治共享新格局。持续跟踪监督固废污染防治工作，推进垃圾分类减量、回收利用和无害化处理各环节工作。

加强执法司法工作监督。对妇女权益保障法实施情况开展执法检查，保障妇女各项权益，促进妇女事业发展进步。听取关于贯彻实施律师法情况报告，督促优化律师执业环境，完善律师执业监管和执业权利保障，发挥律师在“法治天河”建设中的作用。听取审议依法行政工作报告，要求进一步提升政务服务水平，推进行政执法规范化建设，全面推进依法行政。依法做好规范性文件备案审查工作，对《关于全面开展冼村改造的通告》等 10 件政府规范性文件进行了合法性审查。听取“两院”上半年工作情况报告，组织人大代表视察“两院”工作，旁听法院案件庭审，督促“两院”深化司法体制改革，落实司法为民，促进公平正义。积极参与省、市地方立法调研和立法信息收集反馈，协助做好立法的基础性工作。认真做好法律法规草案和立法计划征求意见工作，我区申报的立法规划建议项目《广州市社会救助条例》被列入广州市 2017-2021 年地方性法规制定规划。深入开展依法治区

工作，牵头对区属各单位依法治理“五五”规划、年度依法行政及“六五”普法实施情况进行验收，推动依法治理长效机制进一步完善。认真落实涉法涉诉信访事项改革制度，一年来共受理群众来信来访 45 件、36 人次，推动解决了一批涉及群众切身利益的问题，有力保障了人民群众的合法权益。

二、始终坚持严格依法办事，规范行使重大事项讨论决定权和人事任免权

常委会把讨论决定重大事项和人事任免工作摆在重要位置，着力推动这两项工作取得新进展，并圆满完成换届选举任务。

稳步推进讨论决定重大事项工作。坚持抓大事、议要事的原则，认真审议事关全区发展和群众利益的重大事项，推动决策科学化、民主化、规范化。按照预算法和相关规定，作出了批准 2016 年地方政府债务限额及预算调整方案的决定。以监督改革发展和年度计划执行为重点，积极推动重大决策、重点项目和重要工作的落实。

认真做好人事任免工作。坚持党管干部与人大依法任免相统一的原则，加强与区委组织部门以及提请任免机关的联系，进一步规范人事任免工作。坚持拟任命人员任前法律知识考试、到会与常委会组成人员见面等做法。认真实施新任命国家机关工作人员向宪法宣誓制度，增强新任命人员法治意识、公仆意识和责任意识，提高其接受代表和人民群众监督的自觉性。

依法做好换届选举工作。为保证人大换届选举工作顺利进

行，及时报请区委批准同意常委会党组关于认真做好区人大代表换届选举工作的意见，加强对换届选举工作的组织和指导。按照区委的部署和要求，会同有关部门做好人大代表的推荐考察工作。协同有关部门强化对换届选举的全过程监督，确保换届工作作风清正，圆满完成区九届人大换届选举任务。

三、始终坚持代表主体地位，服务和保障代表依法履职

常委会深入贯彻实施代表法，不断完善代表工作机制，更好地发挥代表参与管理国家事务的作用。

切实增强议案建议办理实效。及时整理、分类交办、跟踪督办，确保代表议案建议办理取得实效。在已办复的区八届人大六次会议的议案建议中，解决和基本解决的 A 类建议 48 件，占办复总数的 57.8%，正在解决或列入计划解决的 B 类建议 26 件，占办复总数的 31.3%。对因受现行法律、法规和政策，或客观原因制约，暂时无法解决的建议，均要求承办单位认真进行调查研究，向代表做好解释和说明。

有效拓展代表履职渠道。深入开展常委会组成人员联系代表、代表联系群众活动，依托基层代表联络机构，将人大街道工委工作与街道工作重点、人民群众关切和代表职业专长相结合，扎实有效开展工作。一年来，共组织代表进社区接待群众 1326 人次，收集意见建议 292 条，推动解决了 270 件民生实事。组织市、区两级人大代表联动，在闭会期间开展暗访、集中视察等活动，围绕推进建设“无燃煤市”、天河智慧城扩容提质等问题，

积极协助代表在市人代会上酝酿提出议案建议，力促在市的层面推动解决。

着力加强代表履职能力。认真组织新一届代表学习培训，增强代表履职责任感和使命感。与高校合作，组织代表开展轮训，提高代表履职能力。结合邀请代表参与专题询问、调研视察、执法检查等监督活动，组织代表参加专题学习，提升代表依法履职水平。充分利用省市人大常委会代表远程视频学习系统，不断丰富代表学习培训形式。建立完善人大代表智慧履职平台，提升代表履职信息化水平。

四、始终坚持加强自身建设，不断提高履职能力和水平

常委会积极适应人大工作的新情况、新任务，狠抓自身建设，不断提高依法履职、科学履职和民主履职的能力和水平。

深化教育转变作风。深刻领会习近平总书记治国理政新理念新思想新战略，扎实开展“两学一做”学习教育，及时制定整改措施并抓好落实。坚决贯彻执行中央八项规定，厉行勤俭节约，从严从实推进党风廉政建设，努力营造干事创业良好氛围。

加强学习提升能力。坚持完善集体学习、专题讲座制度，努力提高常委会组成人员和机关工作人员整体素质，着力打造学习型机关。围绕人大工作理论和实践创新，积极开展理论研究，《人民之声》、《强音》等报刊杂志专题介绍了我会工作情况。全国省市人大有关会议介绍了我会代表工作、财经预算审查监督工作等方面经验。

强基固本夯实基础。坚持打基础、谋长远，采取有力措施，不断夯实人大工作基础，在 5 个较大的街道专设了人大街道工委主任。根据工作需要，按照德才兼备原则，认真遴选任命了 98 名区人大常委会各工委委员和 83 名人大街道工委委员，为提升常委会整体履职效能提供了坚强的组织保障。

各位代表，区人大常委会过去一年的工作成绩，是区委正确领导的结果，是全体人大代表、常委会组成人员、常委会各工作机构和街道工委组成人员以及人大机关工作人员辛勤工作的结果，是“一府两院”和全区人民大力支持的结果。在此，我谨代表区人大常委会向大家表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，常委会在服务中心工作、回应社会关切上还需要聚焦用力；在突出监督重点、增强监督实效上还需要补齐短板；在密切联系群众、督办代表意见建议方面还需要不断加强；在提升讨论决定重大事项水平、提高常委会审议质量方面还需要深入研究，这些问题要在今后工作中认真加以解决。

2017 年工作计划

2017 年，是全面贯彻落实市第十一次党代会、区第九次党代会精神的起步之年，也是实施“十三五”规划的重要一年。做好新形势下的人大工作，要全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系

列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，按照中央和省、市、区委决策部署，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实新发展理念，依法履职，扎实工作，着力加强能力建设，更好地发挥地方国家权力机关的作用，依法规范行使监督权、重大事项讨论决定权和人事任免权，努力推动人大工作与时俱进和创新发展。重点做好以下几个方面工作：

（一）以贯彻区委部署和服务中心工作为出发点，进一步强化使命担当。围绕枢纽型网络城市主力区建设，广州打造第二中央商务区建设等重大战略部署，依法行使职权，不断增强人大工作实效。密切关注经济运行态势，调研了解经济领域改革推进情况。找准人大工作与创新驱动发展战略的切入点，助力构建创新型经济格局。把握新常态下经济发展的新变化，围绕构建高端高质高新现代产业新体系开展监督，助推经济发展提质增效。开展我区“双创园区”工作情况专题调研，推进全面深化改革，推动打造市场化国际化法治化营商环境，提升城区核心竞争力。

（二）以回应社会关切和维护群众利益为落脚点，进一步提升监督实效。坚持打好“组合拳”，运用听取审议专项工作报告并进行满意度测评、执法检查、代表视察、专题询问等多种形式交叉组合、接力推进的综合监督模式，切实增强监督刚性和实效。积极回应社会关切，拟听取关于海绵城市建设、教育布局调整、

村改制公司换届选举、看守所和拘留所建设管理等工作情况的报告，以及区法院关于执行工作、区检察院关于监所检察工作情况的报告，审议“一府两院”上半年工作情况报告以及区政府推进落实涉农议案建议办理情况、友好城区工作情况的专项工作报告并进行满意度测评。聚焦预算收支执行、财政支出绩效监督，深化全口径预决算审查监督，推进阳光财政、科学理财。围绕保障和改善民生，继续开展老年人权益保障法、食品安全法等执法检查后续跟踪监督，组织视察并推动解决我区中小学校园安全问题。围绕文化和生态文明建设，组织视察我区水环境综合治理工作情况，开展加强龙洞石门禅院建设和管理专题调研，跟踪监督历史文化保护情况审议意见的落实情况，开展环境保护法执法检查，推动生态环境持续改善。围绕法治天河建设，加强备案审查队伍和能力建设，进一步做好规范性文件备案审查工作。

（三）以完善履职机制和激发代表活力为着力点，进一步提高代表工作水平。继续推动代表联络机构建设，不断拓展延伸代表联系群众平台和渠道。认真贯彻落实代表闭会期间履职活动实施办法，完善代表向选民群众履职报告制度。引导代表将自主选题调研与其他履职活动有效衔接，提升调研成果转化水平。健全代表进社区接待选民群众机制和群众意见建议分类处理机制，增强代表进社区活动实效。坚持提高议案建议质量与加大督办力度并重、重点督办与全面督办相结合，增强代表议案建议办理成效。加强代表学习培训工作，继续与高校等合作举办研修班，增强代

表培训活动的针对性和实效性，提高代表依法履职的能力和水平。

（四）以提高干部素质和依法履职水平为切入点，进一步加强自身建设。贯彻全面从严治党要求，深化党风廉政建设，努力打造忠诚干净担当的高素质干部队伍，推动作风建设常态化长效化。继续贯彻落实中央和省、市、区委关于加强县乡人大工作和建设的文件精神，提升我区人大工作整体水平。继续加强人大机关科学化、精细化管理，提高服务保障工作质量。加强信息宣传和人大理论研究，推动人大工作理论和实践创新。充分发挥人大街道工委职能，使其成为服务保障代表日常履职的基础平台。

各位代表，让我们在区委的坚强领导下，围绕中心、服务人民，依法履职、求真务实，为推动国家重要中心城市核心区建设全面上水平，努力成为广州经济社会发展的排头兵作出新的更大贡献！

