扬帆 2015年-

围绕法治建设 围绕民生需求

让杭州水清气净生态更优美

本报记者钟兆盈杭州报道 展望 新的2015年,浙江省杭州市环保系统 将紧紧抓住全面深化改革和全面推进 依法治国的重大战略机遇,用最严格 的环境监管举措,解决突出环境问题, 完善环保体制机制,提升环境治理能 力,实施智慧经济"一号工程"的部署, 全面完成"十二五"环境保护各项目标 任务,不断夯实"两美浙江"示范区和 美丽中国先行区的生态环境基础。

■围绕法治建设, 切实保障环境安全

全面贯彻实施新《环保法》,着力 做好环保和法治结合文章,继续"打造 环境监管最严格城市",构建良好的环

要打造"最严格环境监管城市"的 升级版。在去年出台20条《关于杭州 市打造环境监管最严格城市的意见》 基础上,今年更进一步。以新《环保 法》实施为契机,深入开展环境执法, 严查偷排偷放、非法排放有毒有害污 染物、非法处置危险废物、不正常使用 防治污染设施、伪造或篡改环境监测 数据等5类违法行为,并综合运用自 动监控、按日计罚、停产整治、移送公 安、信息公开等手段,加大惩治力度。 不断提高执法效能,加强移动执法系 统的配备和规范管理,推进网格化环 境监管在全市范围内逐步铺开。开展 在线监控数据和执法手段相结合试 点,发挥"天罗地网"的作用。强化环 境监管和后督查,推进环境执法规范 化建设。积极推进环境立法,争取《杭 州市大气污染防治规定》等条例尽快 出台,加快对生态文明和"美丽杭州" 建设条例、环境宣教条例等法规规章 的调研,在立法理念、条例规则等方面 凸显时代特色和杭州特色。

着力提高公众参与水平。强化法 治氛围,加大对基层党政部门、企业和 普通公众的环保法律法规宣贯力度, 让"政府主导、企业主体、环保监管、公 众监督"的环保理念深入人心,为推进 新《环保法》实施营造氛围。加强沟通 互动,做好和市直部门之间的工作协 调,积极做好与人大代表、政协委员以 及社会公众之间的交流互动,特别是 在重大项目环境影响评价上,积极争 取更多人支持和参与,打造全民环 保。加强信息公开,及时做好环评、审 批信息和环境执法、污染源监管等信 息的主动公开工作。督促企业开展污 染自行监测、监督性监测的信息公 开。完善依申请公开制度和程序。

着力做好环境风险防控。加强危 废和辐射监管,大力推行危废、污泥刷 卡转运,逐步健全固废长效管理机制, 强化固废环境风险源排查。督促实现



生活垃圾焚烧飞灰的无害化处置,加强 对退役场地污染修复工作的环境管理, 重点推进杭州市第二工业固体废物处置 中心项目建设。进一步加强电磁、电离 辐射监管,推进放射源长效管理。加强 应急能力建设,开展沿江沿河环境安全 重点监管企业环境风险排查。完善环境 应急监测物资库、专家库和应急网络建 设,组织市县两级应急联动演习,妥善处 置各项突发环境事件。加强环境信访调 处,面对环境信访高发态势,持续组织开 展局领导接访(下访)活动,推动重点、难 点环境信访的解决,加大第一时间的应 对和化解力度,提高信访受理质量。

■围绕民生需求,切 实抓好治污减排

2015年将继续打好水、气治理和污 染土地治理的攻坚战、持久战,着力减少 主要污染物排放总量,有效改善环境质 量,回应百姓对生态环境的需求。

深入开展水环境综合整治,做好3 个"加强"。一是加强管理治水,完善和 强化"河长制"评估、考核等机制,推动 "河长"履行职责,督促黑臭河治理和长 效保洁。将主城区河道监测断面增加至 150个,进一步优化河道断面水质监 测。推进"阳光排口"行动,发挥好媒体 与群众监督作用;二是加强工程治水,加 快剩余黑臭河治理,对清洁后的垃圾河、 黑臭河进行长效保洁维护。对省控断面 功能区水质超标的河道采取针对性的治 理, 确保水质有明显改善。 加快污水处 理厂的提标改造以及截污纳管工程实 施;三是加强结构治水,全面完成集中式 饮用水水源地合格规范饮用水源创建工

作。探索建立包括交通运输安全、工业 企业污染防治、生活和农业污染防治在 内的饮用水水源保护长效管理机制。

全面推进大气污染防治,首先要加 快产业和能源结构调整。积极推进杭州 钢铁集团公司转型升级、半山电厂、萧山 电厂燃煤机器关停等重点项目。推进燃 煤锅炉淘汰改造,实施燃煤热电企业清 洁能源改造。制定实施更严格的重污染 高耗能产业关停淘汰政策,基本完成7 县(区、市)建成区的无燃煤区建设工 作。深入推进工业污染控制,完成脱硫、 脱硝、除尘改造计划。其次,要加大各个 专项治理力度,实施燃煤锅炉、炉窑、水 泥行业、钢铁行业烟粉尘治理。继续实 施柴油车淘汰补助政策,完成黄标车淘 汰任务。全面推进11个重点行业的挥 发性有机物的调查和治理,完成浙江省 下达的挥发性有机物治理任务,继续加 强油气回收的长效管理。推进移动污染 源治理进度,加强工地扬尘和道路扬尘 的监控、督查力度。深入推进结构综合 利用,减少秸秆焚烧点。再则要加强联 防联控和科技支撑,总结APEC蓝和世 界互联网大会期间有关大气污染防治的 有效经验,深化杭嘉湖绍地区有关大气 联防联控的措施。进一步完善大气重污 染应急预案体系,加快杭州市污染源排 放清单建立和大气颗粒物源解析等课题 研究,加强科技支撑。

狠抓减排项目实施,综合运用工程 减排、监管减排、结构减排措施,协同推 进四大领域四项污染源减排,完成"十二 五"减排目标任务。及时编制2015年主 要污染物减排上作计划,洛买具体项目, 强化目标考核。加快热电、水泥企业脱 硝改造工程验收进度,完成剩余改造工 程的验收。加强对已投运的水、气、养殖

行业污染治理设施的监管力度,规范减 排档案管理。完善减排监测体系三项指 标,"三个率"达到环境保护部和省环境 保护厅考核要求。加强减排预警、约谈、 考核,打好减排这一"硬仗"。

■围绕倒逼转型,切 实优化环保服务

围绕中心大局,不断优化环保服务, 积极运用环保生态红线、行业整治等倒 逼机制,促进经济转型升级。

要着力优化审批服务,从严执行"三 位一体"和"两评结合"的新型环境准人 制度,把好环境项目准入关。围绕"法治 政府"和实施智慧经济信息经济"一号工 程"的部署,进一步简政放权,深化"四张清 单一张网"建设,着力提升依法行政和窗口 服务水平。积极做好省、市重点、民生项目 服务工作,提前介入主动对接,加强基层指 导,进一步优化杭州市投资环境。

要着力淘汰落后产能,积极探索市场 化手段,引导社会资金参与,全面完成造 纸、印染、化工行业整治提升。培育整治提 升的示范企业,创造区域间、企业间的学习 借鉴平台,推广先进工艺和适用技术。开 展定期巡查和监督性监测,实施动态化的 "一厂(源)一档"管理和更为严格的企业 环境行为信用等级评定工作。

要完成全市环境功能区划和"十三 五"环保规划编制,将环境功能区划编制 作为今后环保参与政府决策的重要依据 和途径抓好落实,督促各地按照时点要 束,科学划定六类功能区,进一步优化生 态空间用途管制制度,积极将生态红线 纳入地方立法。做好"十三五"总体规划 和各个专项规划编制,为"十三五"工作

做好科学的战略导向。

■围绕改革创新,切 实增强管理效能

继续以深化改革为动力,在行政体 制改革和工作方式方法上持续创新,提 高工作效能和监管效能。

要进一步改革创新,完善市级生态 文明建设目标考核。深化生态文明建设 综合决策、统筹推进、考核评价、多元投 人和科技支撑机制,加大治水、治气、治 堵、治废等方面机制的改革力度。根据 市综合考评的考核导向,适当调整生态 文明建设目标责任制考核内容,突出区 域环境质量及改善度,精简与综合考评 重点工作考核体系重复的部分。完善环 境资源量化管理机制,完善排污权交易 管理机制,实现公开透明的竞价交易。 建立健全排污权交易项目总量指标基本 账户制度和总量审批体制机制,规范总 量核准许可流程,配套完善总量激励机 制。推进刷卡排污平台系统建设,将刷 卡排污与污染物排放许可、排污权交易 有机结合,建立刷卡排污系统运维管理 机制,落实刷卡排污系统"远程关阀"实 践运用。探索开发脱硫脱硝除尘电价自 动审核分析系统。

要进一步综合创新,推进理念创新, 积极推进市场化,利用第三方力量和市 场调节功能,开展治水、治气、治废等工 作绩效评估和环保创新要点实施,提升 主体企业积极性,助推重点难点工作的 开展。同时,推进制度创新和科技创新。

要进一步探索创新,尝试实施合同 环境管理,明确企业"谁污染谁负责"责 任、政府环境监管责任和第三方环境污 染治理效用责任,试点在污染治理企业 治污达到既定的成效后,排污企业付费 给治理企业的合同管理模式。扩展试点 政府以收费的方式将环境污染责任收集 起来,在污染治理企业达到治理成效后 付费的模式。积极实施"低排放区"工 作,借助西湖景区机动车环保行动契机, 及时总结工作成效,探索推进"低排放 区"建设,驱动机动车"绿色"更替,促进 新车换老车,实现增车不增污。此外,积 极试点、支持并推广环保法庭、环保公益 诉讼、环保司法协作等相关制度。

■围绕生态创建,切 实推进"美丽"建设

明确环保部门的职责定位,增强统 筹协调能力,发挥好生态文明建设的主 阵地和主战场作用,加快推进"美丽杭 州"建设,

打造"美丽"样本,根据中央领导"把 杭州建设为美丽中国样本"指示,把"美 丽杭州"建设作为贯穿"十二五"和"十三

五"整体规划的重点工作抓好抓实。 以城市"四治"为抓手,做好年度任务 分解落实,开展"美丽杭州"建设专项 督查和通报,力争在明年年底前达到 "美丽杭州"建设短期目标。巩固第一 轮"四边三化"行动成果,进一步实施 "三江两岸"生态化改造提升工程,着 力将其打造成"美丽"建设的示范区。

开展生态市创建,提前谋划国家 生态市创建工作,搭建创建平台,快 速、稳步推进生态乡镇(街道)的创建, 萧山区、富阳市要通过国家生态区 (市)验收,力争全市通过国家生态市 技术核查和验收。借助国家生态市创 建契机,以综合考评中社会评价意见 整改为突破口,进一步转变理念、回应 关切,以诚恳的态度和扎实的举措,提 升群众满意度,为各项工作开展创造 良好的氛围和条件。

强化宣传教育,改进传统宣教模 式,借助"杭州发布"等平台,完善"杭 州环保"的微信和微博传媒,利用这些 新型微媒体,及时收集社情民意,传播 生态文明。开展各类环保专业培训。 策划组织系列主题鲜明、内容丰富、形 式多样的环境保护宣传教育活动,完 善环保志愿者网络,加强对环保 NGO、高校环保社团等支持和指导, 提升环保形象。

■围绕固本强基, 提升环保整体能力

加强干部队伍建设,推进科技创 新和信息化水平是提升环保整体能力 的重要途径。

要进一步加强干部队伍建设,巩 固党的群众路线教育实践活动成果, 建立健全各项长效机制。加强干部交 流和培养,创条件、交任务、压担子,全 面提高干部的综合素质和实践能力。 加强反腐倡廉建设,健全制度,强化监 督,着力纠风,完善岗位廉政教育和职 务犯罪预防等机制建设和创新。

要推进环保科技创新和环保产业 发展,深化水专项、气专项等重大课题 研究,加快突破关键共性技术。加强 综合防治和管理技术研究,有序推进 饮用水源保护、区域性雾霾防治、城镇 污水深度处理等科技项目。进一步加 强环保产业市场监管,充分发挥环保 产业行业协会的作用,提高行业企业 的管理服务能力和发展水平。

要提高环境监测能力和环保信息 化水平,加快环保监测业务大楼的建 设。完善"一源一档"数据库,整合现 有的各类信息系统,逐步发挥"智慧环 保"实际应用功能。继续实施"天罗地 网"工程,完善环境监测业务一体化系 统的开发部署和实施,积极推进先进 的环境监测预警体系建设。

-回眸2014年

坚持"两手抓"来改善环境质量

杭州打了一场水气治理攻坚战

本报讯在过去的2014年,杭州市 环保系统紧紧围绕改善环境质量这一终 极目标,坚持"两手抓"的工作策略,在治 水、治气、总量减排、环境安全保障以及环 保形象提升等方面取得了较好的成效。

● 治水: 坚持工程治理和 整治倒逼两手抓

在统筹城乡水环境治理上,全面实 施了"河长制",1824条乡镇以上河道均 建立"河长制"、完成"一河一策"制定并 设置公示牌,同时委托社会第三方力量 对各地"河长制"工作绩效评估。全面清 除"黑河、臭河、垃圾河",完成71条460 公里垃圾河、193条665公里黑臭河整 治。试点开展"阳光排口"工程,完成 356个阳光排口设置,发挥公众监督作 用。组织实施747个行政村的生活污水 处理设施建设,全面关停余杭区、西湖 区、桐庐县温室甲鱼塘202万平方米。 全年新增生活污水纳管量8.31万吨/日, 其中主城区 4.59万吨/日。

在推进重污染行业整治上,先后召 开了6次重污染行业整治推进会,定期 公开通报四大行业"三个一批"企业整治 进展,完成对各地行业整治工作验收。 全市完成印染、造纸、化工等企业整治共 757家,超额完成年度任务。在深化饮 用水源保护上,完成饮用水源保护区内 22家违法企业及污染源的关停搬迁工 作,排查饮用水水源地安全隐患点31个 并全部落实整改。进一步推进"三江两 岸"全域治理、长效治理等工作,"四边 三化"行动三年目标顺利通过考核验收。

●治气:坚持源头防控和 专项治理两手抓

制定了完善各项工作计划和保障

措施,编制完成了《2014~2017年杭州市 大气污染防治行动计划》、《2014年杭州 市大气污染防治实施计划》等,并经市政 府印发实施。建立和完善了大气重污染 应急体系,做好各地、各部门上报的应急 行动子方案审核,出台《关于建立空气质 量信息发布与中小学校和托幼机构室外 活动安排联动机制》等机制,开展了大气 重污染监测预报预警工作,成功启动了 3次大气重污染应急预案,提高了应急 响应能力。在近段时间雾霾高发期,开 展为期100天的"151百日治霾"专项行 动,对"治气"的5个方面、10项重点任务 进行专项督查。大力推进锅炉煤改气改 造,基本完成"无燃煤区"建设,全市煤炭 消耗量与上年同比减少120万吨,下降 8.6个百分点。

开展各专项整治工作,完成71台65t/h 以上火电机组、48台20t/h以上燃煤锅炉和 16家水泥行业的烟粉尘治理任务。实施 柴油车、国I排放标准汽油车提前淘汰财 政补助政策和"双限"措施,推进黄标车和 老旧车淘汰更新,全年淘汰黄标车和老旧 车约6.3万辆,其中,淘汰黄标车约4.1万 辆。近2000辆公交黄标车全部停运,且绝 大部分更新为清洁能源车。

开展油气回收专项执法检查,对7 家涉嫌违法加油站立案查处。一年来, 全市回收汽油1010吨(其中主城区450 吨)。开展挥发性有机物调查和整治工 作,完成全市826家企业的培训及调 查。开展化工、涂装、合成革、生活服务 业四大行业企业 VOCs 整治,截至 2014 年12月底已完成142家。

● 減排: 坚持项目推进和量 化管理两手抓

积极协调国家级减排项目进展,涉 及杭州的26个项目已完成,加强减排监 测体系"三个率"建设运行,达到国家考 核要求。根据省下达的目标任务,确定 杭州减排的281个项目已完成,四项主 要污染物减排成效均达到时间进度要 求。积极构建环境资源制度体系,探索 总量配额分配工作,基本完成全市1400 多家企业的初始排污权配额分配核准工 作。构建全市统一的排污权交易管理体 系,首次增加了氨氮和氮氧化物两项指 标并成功交易,全市已累计实施11次交 易,累计交易金额1.2亿元。开展区域主 要污染物排放总量指标配额的分配工 作,完成制定初始分配方案并公示。自 加压力,加快企业刷卡排污工作,全市所 有市控以上应安装刷卡排污监控端的 257家企业均已完成设备安装,安装刷 卡排污企业数占全省的1/7。

狠抓减排制度创新,研发杭州市污染

物排放许可证管理系统,规范全市排污许 可证核发和管理,全市已完成排污许可证 发放1.1万多家,占全省排污许可证发放量 的40%左右。抓好总量激励制度和削减替 代制度实施,建立新(扩、改)建项目主要污 染物总量指标管理办法。对列入2013年 度环境统计重点工业企业名单的印染、造 纸、化工、热(火)电、水泥行业企业分行业 开展吨排污权税收贡献排名,实行差异化 总量控制激励政策。

● 监管:坚持法制建设和民 生服务两手抓

积极推进法制建设和完善,《杭州市 大气污染防治规定(草案)》已通过市人 大常委会初审,生态文明条例、宣教条例 等立法工作有序推进。去年3月,出台 《关于杭州市打造环境监管最严格城市 的意见》,落实最严准人、最严监控、最严 治理、最严执法、最严制度"5最20条"。 深入开展公安环保联合执法,破获了萧 绍跨界重大铅酸蓄电池非法收购处置 案、废矿物油跨省非法专业处置案等一 批重大案件。

积极开展环保服务,落实"审批事项 最少、办事效率最高、投资环境最优"要 求,深化行政审批制度改革,推进省、市 政务网运行。主动做好千岛湖引配水,



余杭九峰能源项目,七格污水处理厂一、 二、三期提标改造和杭州地铁等民生工 程的环保服务。积极推进十大产业发展 和支持浙商在杭创业创新工作

积极做好环境维稳各项工作,扎实 推进应急能力建设,建立环境安全隐患 定期排查报告制度,开展环境应急示范 企业建设、污染事故处置检验性演习、应 急物资库和专家库建设等工作,提高环

境应急能力和水平。加大信访维稳力 度,让各类环境信访及时、妥善得到了 处理。

同时,坚持"美丽杭州"创建和平 台建设两手抓,生态建设取得新突破, 杭州市本级在全省第一个通过省级生 态市验收;坚持对外宣教和内部管理 两手抓,环保形象获得新提升等。

钟兆盈