



特朗普要求拨款57亿美元在美墨边境修建隔离墙。

## 为绕过国会筹集修建美国与墨西哥边境隔离墙经费

# 特朗普宣布南部边境出现“国家紧急状态”

美国总统特朗普15日签署公告,宣布美国南部边境出现“国家紧急状态”。特朗普此举意在绕过国会筹集更多经费用于在美国与墨西哥边境修建隔离墙,遭到国会民主党人强烈反对。公告说,美国南部边境目前出现“边境安全和人道主义危机”,威胁到美国的“核心国家安全利益”,因此构成“国家紧急状态”。特朗普当天在白宫举行的新闻发布会上称,毒品和人口贩子以及其他犯罪分子“正在入侵美国”,边境墙将有效遏制这些问题,诉诸行政而非立法手段是为

了“更快地造墙”。他表示,即使此举遭遇法律挑战,他也有信心“打赢”。特朗普当天还签署一份政府拨款法案,为约四分之一的联邦政府机构拨款直至财年结束,避免了联邦政府部分机构再次关门。该法案仅批准不到14亿美元的经费用于在美墨边境指定地区新修约90公里“隔离墙”,与特朗普要求的57亿美元和超过300公里“边境墙”相距甚远。据白宫介绍,为弥补修墙经费缺口,特朗普计划从财政部资金中调用约6亿美元,从国防经费中调用约61

亿美元。相关机构正在制定具体操作计划。美国国会众议院议长佩洛西和参议院少数党(民主党)领袖舒默15日发表联合声明,指责特朗普宣布“国家紧急状态”的决定“不合法”且“侵犯美国宪法赋予国会的财权”。他们表示,将通过国会、法庭等途径采取“所有可能的纠正措施”。多名共和党参议员也对特朗普的举措表达了担忧。根据美国法律,总统拥有宣布国家进入紧急状态的权力,但要向国会解释这一决定具体基于哪些条款。在国家紧急状态下,美国国

防部可以暂停或推迟民用工程项目建设,把资金投入军工建设、人防工程等对国家安全至关重要的项目上。在美墨边境修建隔离墙是特朗普竞选总统时的重要承诺,也被美国舆论视为他稳固“票仓”、寻求连任的重要政治筹码。民主党人认为,修建边境墙在加强边境安全方面低效、昂贵且不必要。分析人士认为,特朗普此次动用非常手段筹集修墙经费标志着跨党派合作的又一次失败,将加剧两党对立,并可能引发更大政治风波。

## 美飞行器为嫦娥四号拍摄迄今最清晰照片

据新华社电 美国航天局15日发布“月球勘测轨道飞行器”对中国嫦娥四号着陆点的第三次成像图片,是迄今对嫦娥四号的航拍中最清晰的图片。

美航天局发布消息说,2月1日,“月球勘测轨道飞行器”从嫦娥四号着陆点正上方附近飞过,从距离82千米上空拍到每像素0.85米的清晰图像,这是飞行器在当时轨道高度能拍到的最小像素尺寸。

美航天局网站图片显示,嫦娥四号着陆器位于一个环形坑附近,位于着陆器西北方向29米的是巡视器——玉兔二号,在图片中则是一个轮廓依稀可见的小黑点。

北京时间1月3日10时26分,嫦娥四号任务着陆器和巡视器组合体自主着陆在月球背面南极-艾特肯盆地内的冯·卡门撞击坑内,实现人类探测器首次月背软着陆。不久后,嫦娥四号着陆器与巡视器成功分离。

美航天局在1月30日和31日两次使用“月球勘测轨道飞行器”对嫦娥四号着陆点拍照,第一次拍到的嫦娥四号着陆器只有两个像素大,第二次则拍到了更小的玉兔二号巡视器。

美航天局说,未来随着光线条件的变化和月球车的移动,该飞行器还将继续进行拍照。1月18日,美航天局曾发布公报,表示将利用“月球勘测轨道飞行器”对嫦娥四号着陆点进行成像,并表示与中国的合作“透明、互惠、互利”。

### 新闻链接

## 特朗普可能将遭受巨大挑战

这不是特朗普首次提出将就美墨边境问题宣布进入“国家紧急状态”。2018年末,在与民主党就修墙资金产生冲突时,特朗普就威胁称,必要时他会宣布进入“国家紧急状态”。

当时,不仅民主党,许多共和党人也对此表示反对,认为这将开设一个非常危险的“先河”,未来的民主党总统也会利用这一权力来实现自己的政治诉求。

周四,当参议院共和党领袖米奇·麦康奈尔表达出总统可能会宣布进入“国家紧急状态”时,许多共和党议员表示“震惊”。但麦康奈尔已经暗示将支持总统的决定。

不过,民主党这关或许不好过。据美联社报道,众议院议长南希·佩洛西已经暗示称,若总统宣布进入“国家紧急状态”,民主党将通过法律途径“挑战”总统,“捍卫宪法权威”。

除此之外,民主党还可以将这一问题带上法庭,起诉特朗普宣布进入“国家紧急状态”是非法行为。佩洛西周四表示,美墨边境问题并非特朗普所说的“国家紧急状态”,特朗普宣布进入“国家紧急状态”是非法的。

## 尼日利亚一村庄遭袭致66人亡

据新华社电 尼日利亚北部卡杜纳州多个村庄15日遭到不明身份武装人员袭击,造成至少66人死亡。

卡杜纳州州长纳西尔·鲁法伊当天在社交媒体上发文说,卡杜纳州8个村庄遭袭,警方已找到66具遗体,其中包括22名儿童。此外,4名受伤人员被送往医院接受救治。鲁法伊说,目前已有数名涉嫌参与袭击的人员被捕,但他没有说明被捕人员的身份和袭击原因。他同时呼吁遭袭社区居民不要采取报复行动,让警方和其他执法部门处理。

尼日利亚将于16日举行总统选举。今年1月,尼政府曾发布安全警告,列出大选前后可能发生暴力事件的地区,卡杜纳州就是其中之一。

## 委内瑞拉总统：特朗普被带入委局势死胡同

综合新华社电 委内瑞拉总统马杜罗15日发表电视讲话,指出美国总统特朗普被他的顾问团队带入委局势的“死胡同”。

马杜罗表示,特朗普政府试图实施的政变失败了,除了“对话、理解和尊重”之外,没有其他选择能够解决目前的困局。他正等待在“蒙得维的亚机制”框架下“召开全国对话”,然而,来自华盛顿方面的指令使当地反对派拒绝对话。

马杜罗还重申,美国政府提供的人道主义援助是一个“陷阱”。委政府与联合国在人道主义援助方面有合作机制,已请求联合国帮助购买所需药物和食品。

墨西哥和乌拉圭等国家日前商定提出四个步骤解决委问题的“蒙得维的亚机制”,即立即对话、共同协商、达成协议、执行方案。马杜罗对此表示赞赏,并称已做好参加此机制的准备。

另外,美国财政部15日宣布对5名委内瑞拉官员实施制裁。美国财政部当天发表声明说,被制裁者包括委国家情报部门、军事反间谍机构、国家警察特别行动部队的负责人以及国有企业委内瑞拉石油公司高管。

## 特朗普签署拨款案 美政府本财年将不再“停摆”

美国总统特朗普15日下午签署一份已由国会两院通过的拨款案,为部分联邦政府机构拨款至今年9月30日,这意味着本财年内联邦政府已获得足额拨款,将不会再陷“停摆”。

这份拨款案由共和、民主两党议员代表共同制定,已于14日由国会参众两院投票通过,为财政部、商务部、国土安全部、司法部、内政部等数个内阁部门以及数十个其他机构拨款至本财年结束,拨款水平基本与上一财年持平。

但拨款案仅批准约14亿美元用于在美国同墨西哥边境指定地区新修约90公里的“隔离墙”,远低于特朗普此前要求的57亿美元和超过300公里“边境墙”。为绕过国会筹集更多“造墙费”以兑现标志性竞选承诺,特朗普15日动用行政权力签署公告,宣布美国南部边境出现“国家紧急状态”。

据白宫介绍,在“国家紧急状态”下,特朗普计划从国防部、财政部以及军事工程项目中调用约67亿美元用于修建美墨边境墙。此举招致民主党方面的质疑和反对,也引发共和党内部分歧。

由于白宫和国会民主党就拨款修建隔离墙问题分歧严重,各方去年底未能及时就拨款案达成一致,联邦政府部分机构一度“跨年”创纪录停摆35天,直至特朗普1月25日签署临时拨款案,为“停摆”机构拨款3周至2月15日。在此期间,两党议员代表就边境安全项目拨款等问题展开磋商,并制定出了特朗普签署的这份拨款案。

据该拨款案,在边境安全项目方面,国会还批准拨款10亿美元用于升级边境监控设备、雇用更多海关工作人员和移民法官,并拨款超过4亿美元用于向被美国拘留的非法入境者提供援助。

此外,国会同意增加拨款加强本土基础设施建设,进行2020年全美人口普查、应对阿片类药物滥用危机等,还批准联邦政府雇员加薪1.9%,但否决了特朗普政府大幅削减对外援助和国务院经费的提议。

### 解读 1

## 宣布进入“国家紧急状态”意味着什么

特朗普可绕过国会获取修墙资金

自2018年12月22日至2019年1月24日,美国刚刚经历了史上时间最长的联邦政府部分停摆,其起因就是特朗普与民主党未能就边境预算达成一致。1月25日,在停摆35天后,特朗普最终签署了一份短期预算协议,重新开政府。截至当地时间2月15日,支持政府重开的这份短期预算案就要到期了,如果特朗普不签署新的政府预算案,联邦政府将再次陷入停摆。民主党和

共和党都不想看到这样的结果,所以他们紧急协商,最终于11日达成了初步一致,并于14日通过了这份包含13.75亿美元修墙资金的协议。特朗普自然还是不满意,他想要的是57亿美元的修墙资金,以及234英里的钢铁墙,目前的协议远未达到他的要求。但他也承担不起再次让政府陷入停摆的舆论压力,于是他“另辟蹊径”,想要通过宣布进入“国家紧急状态”获得他想要的修墙资金。

美国总统有宣布全国进入“国家紧急状态”的权力,这使得总统可以绕过国会,采取一些按照既定程序无法获得许可的行动。据《今日美国》报道,自1979年来,美国历任总统共宣布了60个“国家紧急状态”,目前还有31个处于有效期内。据美国有线电视新闻网(CNN)报道,特朗普此时宣布进入“国家紧急状态”,意味着他可以从国会没有明确授权的资金中拨出部分用作修墙

资金,例如,从军方预算、基础建设项目预算中获取资金。一位白宫官员告知CNN,特朗普预计将通过“国家紧急状态”筹集80亿美元修建边境墙资金。中国社科院美国所研究员刘卫东在接受新京报记者采访时表示,特朗普同意签署新政府预算案是因为他知道,如果不签,政府立马关门,而他将会受到大肆批评,因此特朗普也只能先退一步,签署法案,避免政府再次关门。

### 解读 2

## 为何坚持宣布进入“国家紧急状态”

实现竞选承诺 留住选民的心



修建美墨边境墙是特朗普的主要竞选承诺之一,宣布政府停摆、宣布进入“国家紧急状态”核心都是为了实现这一竞选承诺。而实现竞选承诺,主要目的也是为了保证自己在选民中的信誉、留住选民的心。不过,据CNN本月初发布的民调显示,大部分民众是反对特朗普宣布进入“国家紧急状态”的。面对“特朗普是否应该宣布进入‘国家紧急状态’以修建边境墙”这一问题时,66%的受访者选择了“否”,仅31%选择了“是”。那么,特朗普宣布进入“国家紧急状态”是否真的能为他带来他想要的美墨边境墙呢?英国《卫报》称,理论上是可以的,因为特朗普可以获得

足够的资金,甚至动用武装力量以实现其修墙目的。但是,许多分析人士认为,由于国会甚至法院的阻挡,或是民间大规模的抗议,特朗普的墙可能依然修不成。刘卫东也表示,目前民主党以及共和党内的建制派人士都对他非常不满,预计他在五角大楼也会遭遇较大的反对。民主党必定会寻找机会对特朗普发起挑战,特朗普将面临非常大的压力。但是,刘卫东称,特朗普这么坚持要修墙,实现当初的竞选承诺,主要目标是要维持他的核心选民。

### 新闻链接

## 委内瑞拉将加强军队在边境部署

据新华社电 委内瑞拉总统马杜罗15日发表讲话,要求军方立即制定军队在边境部署和调整的特别计划,尤其是加强在西部地区和安第斯地区与哥伦比亚边境的部署,以保护委边境安全与和平。

马杜罗是在当天结束的军事演习后发表上述讲话的。他说,委内瑞拉军队和民兵在演习中表现出来的部署能力、战斗士气、专业素质、爱国热情和团结精神值得称赞,演习“取得了圆满成功”。

马杜罗还说,对于来自美国的不断威胁,委内瑞拉将坚决捍卫其主权完整,“如有必要,不惜以生命为代价”。

委内瑞拉10日至15日举行了大规模军事演习,包括防空、防导弹演习,演习中使用了俄罗斯制造的武器。

委内瑞拉议会主席瓜伊多今年1月23日在一场反对党集会活动中自我宣布为委“临时总统”,要求重新举行大选,美国及部分拉美和欧盟国家对瓜伊多表示支持。为逼迫马杜罗下台,美国近日不断加码对委经济和金融业的制裁。美国总统特朗普日前还公开表示不排除对委进行军事干预。

本报综合报道