



法治新征程·反腐在法

编者按

十八大以来,党中央坚持打虎拍蝇,反腐工作在法治思维的引领下,有条不紊地进行。尤其是周永康、徐才厚、苏荣等国家级干部的落马,充分表明惩治腐败没有法外之人。然而,“纪律反腐”与“法治反腐”之间存在一定空白,反腐力度的弹性变化、惩腐力量的相对分散、制度建设的部分疏漏,都会造成腐败反弹。也因此,十八届四中全会能否实现法治反腐的突破,依靠反腐法律的完善和司法程序的公开,真正实现反腐由治标走向治本,被各界寄予厚望。

暗访庸懒散, 专人盯门卫防报信

纪委一线人员谈十八大以来工作变化,称腐败最终要靠制度约束

查公款吃喝为了防止抵赖,不能直奔饭店,而是打个时间差,等回到单位报销后再查;暗访“庸懒散”,为防止门卫通风报信,需专人在传达室看着,其他人员迅速进办公楼查访……近来,各地反“四风”让官风为之一变,记者采访了几名基层的纪检监察工作人员,了解他们近期工作的感受。

本报记者 高扩

查公款吃喝要打“时间差”

“我们最忙的那阵,连吃午饭都是快速扒两口。”我省某地纪委工作人员韩磊说,对于改正干部作风,今年的力度前所未有。“有一阵子,各方面线索非常多,我们都要一一核实,有的还比较敏感,需要顶着压力工作。”

像公车私用,这个非常容易认定,比如在节假日,公车应该封存,却被用作接孩子、购物等私人事务。“公车私用一查一个准,但公款吃喝有时候就没

那么容易。”韩磊举例说,一次接到举报,某酒店内有公款吃喝行为,他们立即前往该酒店拿到就餐发票作为证据,但涉事干部却矢口否认自己是公款吃喝,称是自己出钱朋友聚餐。

“这种案例有不少,有时候也要斗智斗勇。”韩磊表示。此后,有关此类公款吃喝案件,他们不会立即去查处,而是打个时间差,等他回到单位报销之后,再进行查处。这样才不至于有漏网之鱼。

韩磊认为,自己在纪委都是查一些公车私用、送节礼等小案子,但自感意义并不比查大案子小。“老百姓正是通过公款吃喝这些小事来判断干部的素质。”

从一组数据可以看出山东各级纪委监察机关的工作成效。仅今年4月份以来,全省共查处违反中央八项规定精神问题2147起,处理2772人。平均一个月要处理将近400人,由此可见纪委人员的工作强度。

长期不通报案件说明工作力度不行

谈到纪委内部的工作方法,韩磊表示,接到举报然后前往查处是比较常见的,但“暗访”最近使用的也越来越多。

对于暗访,韩磊感到,优点是能够掌握真实情况,办案比较快,缺点是时间和人力耗费比较大,有时候会扑空,经常没有收获不免影响工作积极性。

去年以来,从中央到地方,每逢重大节日,纪委都会发文遏制“节日腐败”。为了令行禁止,有时候就不得不主动出击。“主动出击是一种工作态度,如果一个地方长期没有通报违规案件,不是说不存在问题,而是有问题没发现,工作力度不

行。”韩磊说,所以有时候我们的压力也会比较大,不能给上级留下工作不积极、不主动的印象。

韩磊说,一开始暗访在城区比较多,宾馆饭店门口主要查公车私用、公款吃喝,去单位办公楼主要暗访庸懒散。像这种突击暗访,看到的都是真实情况。其中,去政务大厅暗访庸懒散相对比较容易,因为政务大厅是开放式的,基本没有门卫。进入之后,有发现工作人员正在从事打游戏、看视频等,直接进行拍照、录像取证即可。

去单位办公场所会稍麻烦些,首先要过门卫这关,为了防

止门卫通风报信,有时需要专人在传达室看着,其他人员迅速进入办公楼,查看工作人员工作状态。“遇到阻碍我们会立即出示暗访证,我们的原则是不与相关人员过多交流,就算对方态度强烈也不多纠缠,所有问题事后由单位协调解决。”

韩磊坦言,查处相关问题后,利用各种渠道“打招呼”的现象也存在,但都被严格执行。“现在从中央到地方,都是不留情面,直接曝光职务、姓名,这对干部的前途影响比较大,但正因如此才取得效果。目前,违反八项规定的案子越来越少了,说明为官风气在好转。”

挽救干部反被说成“故意整人”

鲁中某县纪委工作人员刘晓萌刚进入纪委工作时,他感觉纪检监察工作就是平时学文件,适当时候开展一下警示教育就可以了,但最近两年的经验告诉他,事实并非如此。

比如开展工程建设领域专项治理,如果去检查一个房地产项目,政府相关部门是不是有违纪违法行为,这个可能需要专业知识和丰富的经验。“房产项目从立项到竣工销售,要经过发改、建设、国土、规划、环保、房管等多个部门几十项审批。”刘晓萌说,如果对这个流程不清楚,监管起来就很无力。“现在反腐的氛围很强,但

我们的工作有时候也得不到干部的理解。”刘晓萌说,对于惩治腐败,现在很明确,就是有腐必惩,有贪必肃,以前有时发发文件,开开会,做不出成绩别人也看不出来,现在不一样,必须办扎扎实实的案子。

有人把纪检监察机关比喻为班上的纪律委员,谁在课堂上不听话就记下谁,然后再去报告老师,可能是学生眼中“最恨”的那个人。刘晓萌说,有的干部对我们的工作并不理解,被说成“找事”,故意挑毛病。有境界不高的干部,觉得违纪根本算不上什么大事,一旦被处理了,不认为是纪检监察部门

挽救了他,还说是故意整人。刘晓萌说,最近干部作风提升非常明显,风气虽然看不见摸不着,但是作用不可小视,有的干部被查了就说“就是这种风气,不能全怪我”,这就是风气问题。

“腐败也是有土壤的,没了这种环境,腐败问题就无处扎根。”刘晓萌认为,“中央最近也提出要‘不敢腐’到‘不能腐’,下一步可能就会在监督制度上再下力,把工作做到前面,就是因为监督约束的制度不够,有很优秀的干部栽了跟头。”(应受访人员要求,韩磊、刘晓萌均为化名)

十八大以来反腐成绩单

官员落马情况

中纪委网站公布官员被调查或处理情况

近700名

省部级及以上高官

55名

中央

中央部门机关共12人
分别为周永康、徐才厚、衣俊卿、白恩培、杨刚、苏荣、蒋洁敏、刘铁男、李东生、刘志军、申维辰、何家成
央企高管3人
宋林、王永春、李华林

各地

山西7名“老虎”落网,全国最多
江西和四川分别有3人
重庆、湖南、湖北、江苏、安徽、海南、云南、内蒙古各有2人
其余11省份均为1人
目前仅北京、上海、河北、浙江、福建、甘肃、宁夏、西藏、新疆等未出现省部级及以上高官落马

中央巡视情况

中央巡视约有280多个对象,预计5年内完成全覆盖任务

280个

目前,共巡视4轮,包括47个对象

47个

其中,包括31个省(区、市)和新疆生产建设兵团、7家中央单位、6家中央企业和2所部属高校,对地方的常规巡视已经覆盖。

“反四风”成果

公款送礼

查处在公务活动和节日期间送礼等1.3万多起、4024人

全国已实际清理清退公车11.4万多辆

公车超标

“吃空饷”

清理清退“吃空饷”人员16.2万多人

10万余人主动上交“红包”及购物卡、涉及金额5.2亿元,查处2550人

“收红包”

注:数据来源于公开报道。 本报记者 李钢 整理

延伸阅读

司法反腐不能因纪律反腐萎缩

本报记者 李钢

尽管十八大以来,党内反腐制度在不断完善,但在不少专家看来,“纪律反腐”和“法治反腐”之间仍存在不少空白。

国家行政学院教授汪玉凯近日表示,现行某些规范权力的党内和行政规定,有的只是原则性、价值性的倡导,缺乏实际操作性;有的无责任主体,有的无配套政策,有的无程序性规定;有的只有禁止性规定和要求,缺

乏明确具体的责任追究条款。

以收“红包”为例,反“四风”中10万余人主动上交“红包”及购物卡,涉及金额5.2亿元,查处2550人,涉及金额2.5亿元,不过处理仍以退还等行政处罚为主。

在10月17日十二届全国人大常委会第三十二次委员长会议上,建议十二届全国人大常委会第十一次会议审议刑法修正案(九)草案的议案,其中有望加入“收受礼金罪”。现行法律规定,官员单纯收受礼金的行为不构

成受贿罪,因而在司法实践中,一些官员经常以“礼尚往来”为由为实际上的受贿行为辩护。虽然中央早就规定在公务活动中不得以任何名义和变相形式接受礼金和有价证券,但因为只是违纪的处罚,执行不力。

除了“纪律反腐”与“法治反腐”之间的空白,现在依赖“党内纪律反腐”也让不少专家担忧。

中国的反腐“路径”,一般是对涉嫌贪腐的中共领导干部,先经由党内程序进行查处,发现基

本犯罪事实后,经党内处理后再移交司法机关,依法进行定罪量刑。这种“路径”虽然确保了反腐尤其是查处高级官员的有效与安稳,但过度依赖也会有弊端。

西安政治学院军法教研室副主任傅达林就指出,倘若一直依赖党内纪律反腐,不仅民众可能产生误解,将被党内查处的官员等于罪犯,将纪委查明的事实等于法律事实,将定罪与量刑的司法程序视为“走过场”,而且还可能造成司法反腐功能的萎缩,

让司法机关过于依赖党内程序,限制了司法在常态化追诉腐败犯罪上的能力。

因此,只有“纪律反腐”转为“法治反腐”,依靠司法的程序正义,反腐才能真正由治标走向治本。

龙大冷鲜肉专卖店
加盟开店支持10000元
投资少 收益快 免收加盟费
加盟热线: 0635-2921308