

**关于烟台市芝罘区
2018 年国民经济和社会发展规划
执行情况与 2019 年国民经济和
社会发展计划草案的报告**

——2019 年 1 月 22 日在烟台市芝罘区
第十八届人民代表大会第三次会议上

烟台市芝罘区发展和改革局 赵明阳

关于烟台市芝罘区 2018 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2019 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

——2019 年 1 月 22 日在烟台市芝罘区
第十八届人民代表大会第三次会议上
烟台市芝罘区发展和改革局 赵明阳

各位代表：

我受芝罘区人民政府委托，向大会提交芝罘区 2018 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2019 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请区政协各位委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2018 年国民经济和社会发展规划执行情况

2018 年，面对复杂严峻的国内外环境，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实市委市政府和区委的重大决策部署，在区人大、区政协及社会各界的监督支持下，坚持稳中求进工作总基调，按照高质量发展要求，深化供给侧结构性改革，加快实施新旧动能转换重大工程，扎实推进三大

攻坚战，着力增进民生福祉，全区经济社会发展总体平稳。区十八届人大二次会议批准的国民经济和社会发展规划执行情况总体良好，重点任务较好完成。

——生产总值。预计（下同）完成 520 亿元，同比（下同）增长 7.5%。

——一般公共预算收入。完成 70.59 亿元，可比增长 6.7%。

——固定资产投资。增长 8.5%。

——社会消费品零售总额。完成 460 亿元，增长 10%。

——外经外贸。实际使用外资完成 17.8 亿元，增长 66%；外贸进出口完成 144.5 亿元，增长 7.4%。

——人民生活。居民人均可支配收入达到 4.68 万元，增长 7.5%；新增就业再就业 34000 人。

——节能减排。万元 GDP 能耗完成市政府下达的节能任务。

二、2019 年国民经济和社会发展总体思路和主要目标

2019 年是决胜全面建成小康社会和落实“十三五”规划的关键一年，也是我区经济发展新旧动能转换年、城市建设脱胎换骨年、社会事业全面提升年，全区经济社会发展的总体要求是：全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，严格执行中央、省委省政府、市委市政府和区委的决策部署，以“大民生”理念为引领，把满足人民群众对美好生活的向往作为一切工作的出发点和落脚点，以经济转型升级夯实民生保障，以城市建设管理提升民生形象，以为民服务践行民生宗旨，引

领芝罘发展全面步入“三个新阶段”：聚焦富民强民兴民，聚力产业强区建设，引领芝罘经济步入高质量发展新阶段；聚焦便民利民悦民，聚力品质之城建设，引领芝罘城市步入精细化发展新阶段；聚焦惠民助民安民，聚力和谐家园建设，引领芝罘社会步入普惠化发展新阶段。

2019 年全区经济社会发展主要预期目标是：

- 生产总值增长 6.5%左右；
- 一般公共预算收入增长 5.5%左右；
- 固定资产投资增长 7.5%左右；
- 社会消费品零售总额增长 7.5%左右；
- 实际使用外资稳定增长；
- 外贸进出口稳定增长；
- 城乡居民人均可支配收入增长 7%以上；
- 新增就业再就业 34000 人左右；
- 万元 GDP 能耗完成市政府下达的节能任务。

三、完成 2019 年计划的主要措施

（一）深入实施新旧动能转换重大工程。将新旧动能转换作为经济工作的生命线和总抓手，以“四新”促“四化”实现“四提”，打造新旧动能转换的“芝罘样板”。加快重大政策落地。强力实施全区新旧动能转换实施规划和实施意见，编制完善六大产业专项规划，制定出台各领域支持新旧动能转换的政策意见。加强新旧动能转换工作组织领导，建立全区新旧动能转换重大工程协调推

进机制，坚持用工程的方法推进新旧动能转换，确保各项发展任务按时限要求完成。认真梳理省市规划、意见中重大战略、政策，制定年度工作计划，加大向上争取力度，力争取得重要突破。培强做大“六大产业”集群。**推动医疗康养、海洋经济“集群化”发展。**放大烟台医药健康综合产业园集群效应，积极推进总投资 100 亿元的烟台华润健康城项目，高标准建设康佳大健康加速器、宏远医疗科技产业园等龙头项目，全力打造 300 亿级产业集群。坚持海陆统筹、环湾发展，加快启动烟台海上世界等项目，支持中集来福士等龙头企业集中突破关键共性技术，全力推进“中国海工”北方总部建设，海洋产业产值达到 594 亿元。**推动产业金融、文教旅游“特色化”发展。**深度融入山东省区域性基金管理中心建设，做大做强烟台山基金小镇，扩大小镇知名度及美誉度，瞄准产业基金、融资租赁等重点领域，建设国内一流的基金机构聚集中心、基金产品创新中心、股权投资服务中心，加大国内基金管理机构招引力度，全区基金规模突破 600 亿元。加快推进 1861 文化创意产业园入驻企业“腾笼换鸟”，定向引进虚拟现实、品牌创意、时尚设计等高端业态，年内新增优质文化企业 20 家以上；加大优质教育资源招引力度，密切与知名高校、科研院所的合作，支持社会力量加大特色化、个性化、品牌化的教育服务供给；加快建设以朝阳所城为主体的烟台古城项目，全力推进哈马碧冰雪运动中心、塔山国际休闲旅游度假区等项目，着力建设特色体验旅游集聚区，全年实现旅游总收入 365 亿元。**推动信息技术及智**

能制造、商贸服务等产业“高端化”发展。高效推进烟台芝罘云数据基地、芝罘智谷科创中心等载体建设，引进信息技术及智能制造项目 15 个以上，实施重点技改项目 10 个以上，推动产业与“互联网+”、大数据、云计算深度融合，推动企业上“云”、生产添“智”、产品加“芯”。提档升级消费供需结构，加快推动大商城市乐园等新型商贸综合体建设，大力发展“互联网+”模式下的商贸新业态，限额以上批发零售业销售额突破 830 亿元。强化重点项目支撑引领。坚持项目兴区、项目立区，强化实体经济支撑，强力推进“三重”重点项目、市级重点项目及区级重点项目建设，确保完成年度建设任务。进一步调整完善重点项目调度推进机制，加强抓项目建设的组织领导，强化项目推进的协调服务，加快推进项目建设。

（二）高质量推动“双招双引”。强化经济发展主业、“双招双引”主责，打造开放型经济发展新引擎。坚持精准招商。举办第三届烟台·芝罘城市投资洽谈会，深度参与省市重大招商平台及招商活动，开展多领域专题招商活动，储备优质在谈项目 20 个以上。坚持产业链招商。落实产业招商“六个一”机制，引导“六大产业”牵头部门成立招商工作专班，聚焦国内外 500 强、央企和行业领军企业，广泛开展小分队招商，新引进产业项目 110 个以上，其中 10 亿元以上项目 10 个。强力推进楼宇招商。丰富完善楼宇经济信息管理平台服务功能，加大重点楼宇宣传推介力度，大力推行“楼宇+”发展模式，重点引进总部型、科创型及新业态入驻企

业，年内盘活存量楼宇资源 15 万平方米以上。注重精准引才。放大“芝罘英才”政策红利，瞄准“六大产业”“高精尖缺”人才，坚持人才、产业、项目一体化招引，建立“芝罘英才”数据库，新成立 5 个以上人才工作站，面向全球引进高端人才，汇聚国家级人才 100 名以上。注重科学育才。充分发挥西南交大新一代信息技术研究院、烟台新旧动能转换研究院、康佳之星烟台产业研究院、康佳生命科学创新中心等平台作用，加强各级人才工程项目申报，提升人才培育水平；支持院士工作站、工程技术研究中心、众创空间等平台建设，提高人才吸纳和承载能力。注重真情留才。全面兑现“芝罘英才”政策，高标准建设人才公寓，完善人才权益维护制度体系，为人才扎根芝罘创造良好环境。

（三）不断提升科技创新能力。实施重大科技项目攻关，鼓励支持重大关键共性技术研究，年内组织实施科技项目 10 项以上；实施“科技企业攀登计划”，加大高新技术企业引进培育力度，落实高新技术企业优惠政策，构建“小升高、高壮大”的梯次发展格局，高新技术企业突破 60 家。推进创新载体建设，全区科技企业孵化器面积突破 11.5 万平方米，众创空间面积达到 14 万平方米，新增市级以上工程技术研究中心 2 家。放大国家知识产权强县工程示范区效能，促进知识产权与经济发展深度融合，年内发明专利申请量达到 1000 件以上、授权量达到 240 件以上。

（四）持续推进重要领域改革。全面推进省级园区改革，突出经济管理职能，优化公共服务效能，建立与园区发展相适应的

财税和人事管理体制，充分激发园区发展活力，形成新的经济“增长极”。推进区级机构改革，着力改革机构设置，优化职能配备，做好机构组建、人员转隶、业务衔接等工作，构建系统完备、科学规范、运行高效的机构职能体系。深化财税体制改革，加快构建现代财政制度，加强预算绩效管理，扩大绩效评价范畴，探索构建涵盖预算管理、资产管理、财政政策效能在内的全方位预算绩效评价体系，提高财政资金使用效益。推进行政审批制度改革，对首批划转的 48 个事项进行分类合并，业务流程再造，编制相对集中行政许可事项实施清单，真正实现“一个窗口流转”、“一枚印章管审批”、“一份清单定边界”，不断优化政务服务环境。持续推进商事制度改革，深化登记注册便利化改革，全面落实“先照后证”、“住所申报制度”等改革措施，不断优化服务水平，年内新增各类市场主体 2 万户以上。稳妥推进市区高中阶段学校管理体制

改革。

（五）大力实施城市提升工程。以“营造群众满意生活环境”为目标，将城市建设管理工作重点向群众关心、社会关注的关键部位、薄弱领域延伸拓展，全面激发城市发展新活力。全力推进重点区片开发。实施幸福北部新城开发建设工程，高起点编制区片改造规划，加快推进 F 地块改造开发，年内完成征迁总量的 50%；稳步实施环芝罘湾区片改造，配合推进环芝罘湾海上世界项目建设，年内邮轮母港开工、规划展示中心主体完工，建设集“船港城游购娱”于一体的高端商旅综合体；实施全区路网畅通

工程，贯通“断头路”2条，新建配套路5条，修复破损路18条，打通城市“微循环”。稳妥推进棚户區改造。牢固树立“棚改+”理念，稳妥推进19个棚改项目，加快安置房建设进度，全年建设安置房24万平方米。持续提升城市管理水平。开展城市管理“绣花”工程，切实改进城市人居环境，整治改造12个老旧小区22条背街小巷，高质量建设20处“口袋公园”，打造100条“城市精细化管理示范路”；实施集贸市场改造升级工程，对全区32个集贸市场分类分批升级改造，合理布局临商市场，实现科学、规范、有序管理；持续开展沿街商亭、户外广告和露天烧烤专项整治工作。坚持“零容忍”“零新增”，全面打响违法建设专项治理攻坚战，坚决拆除侵占公众利益的违章建筑和“大棚房”。

（六）打好污染防治攻坚战。坚决守住生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，努力实现青山常在、清水常流、空气常新。全力推进重点生态修复工程。高质量完成蓝色海湾、幸福岸线、芝罘林场防护林“三大修复工程”。抓好大气污染整治工作。加大“散乱污”企业的排查整治力度，坚决淘汰违规燃煤锅炉，持续改善我区空气环境质量。做好河道及水源地环境整治工作。全面落实河长制、湖长制，加大黑臭水体整治工作力度；积极推进夹河饮用水源保护区区划调整工作和集中式饮用水源地规范化建设工作，进一步改善地表水环境质量；编制实施“一河一策”方案，对29条水体开展截污纳管、雨污分流整治和景观打造。做好土壤污染防治和固体废物污染环境防治工作。按照山东省土壤污染状

况详查实施方案要求，配合市级部门开展我区重点行业企业用地基础信息调查工作；督促企业落实工业固体废物污染防治措施，进一步提升危险废物规范化管理水平，严厉打击非法排放、倾倒、处置危险废物违法犯罪行为。持续推进绿化造林。对 2000 亩低产低效林进行改造，完成 5000 亩中央财政森林抚育任务。扎实开展耕地保护工作。严格执行土地利用总体规划和年度计划，严格土地预审，确保耕地保有量和永久基本农田保护面积数量不减少、质量不降低，完成年度耕地保护目标任务。

（七）提高保障和改善民生水平。始终坚持人民主体地位，加大民生投入力度，切实解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，让改革发展成果更多惠及全区人民。优先发展教育事业。不断优化学校布局，加快推进学校改扩建和新建工程，全力解决中小学“大班额”问题，年内启动十五中等 4 所学校改扩建工程；高度重视学前教育发展，新增 3 处普惠性幼儿园，增加普惠学位 1000 个。积极扩大创业就业。完善创业就业扶持政策，强化载体建设，新打造 1 处区级创业孵化示范基地，孵化创业企业 100 家以上；优化创业就业服务，组织培训 5000 人次以上，举办各类招聘活动 150 场，实现新增就业再就业 3.4 万人。不断提高社会保障水平。深入实施全民参保计划，适时提高企业退休人员养老待遇，发放各类社会保险待遇 19 亿元以上；完善以最低生活保障为主、以医疗救助和临时困难救助为配套的城市社会救助体系，发放各类低保金、救助金 4000 万元以上。持续加强医疗卫生服务水

平。启动烟台海港医院改扩建和芝罘南部新城医院建设，建成新妇幼保健院等2个专科医院、1处社区卫生服务中心、3处社区卫生服务站；坚持医养结合服务进社区，打造2处医养结合创新示范点；巩固艾滋病综合防治示范区、健康促进示范区、综合监督示范区、慢病示范区成果，继续开展省级健康机关、企业、学校、医院、社区、家庭创建工作，做好健康城市建设工作，全力提升居民健康素养。完善养老服务体系。打造芝罘养老养生品牌，加快推进城市社区养老服务设施全覆盖进程，新建社区综合养老服务中心3处、社区老年人日间照料中心30处以上。加快发展文化体育事业。扎实推进书香芝罘建设，设立“悦读空间”5处以上，加快推进区档案馆建设；繁荣发展群众文化活动，全年举办各类群众文化活动800场次以上，放映公益电影1500场次以上；广泛开展全民健身活动，加大社区健身器材投放力度，新增、更新健身器材500件以上，打造多功能健身广场3处以上；建设1-2处国民体质监测区域性分中心，提高我区全民健身科学化水平。深入开展残疾人精准康复服务工作，建立2-3处社区康复站，为450名有需求的残疾人开展辅助器具适配服务。扎实开展与德州市庆云县、重庆市巫山县大溪乡的扶贫协作工作。进一步推动殡葬改革，支持基本殡葬服务设施建设，促进殡葬事业健康有序发展。

（八）持续加强社会管理。筑牢安全发展理念，打造共建共享共治的社会治理格局，确保人民群众生命财产安全和社会稳定。

纵深推进扫黑除恶专项斗争，始终保持对各类违法犯罪行动的严打高压态势，切实增强人民群众的安全感。投入 1630 万元，提升完善“天网工程”，进一步提档升级区、街、居三级综治中心。加强重点行业领域安全监管，聘请专家对建筑施工、危险化学品、烟花爆竹等行业领域开展拉网式检查，坚决遏制较大及以上事故发生。落实消防安全主体责任，全力抓好火灾隐患整治工作。提升公共法律服务水平，全面实施“七五”普法规划，建成芝罘公共法律服务中心。保障食品药品安全，加强“食安芝罘”建设，实施食品药品安全战略，严厉打击食品药品违法行为，积极构建全过程食品药品安全监管体系，加强食品药品监督队伍建设，重大食品、药品安全事故处置率达到 100%。加强食品源头、生产加工环节、流通环节、餐饮服务环节及化妆品监管，开展对互联网销售等新业态监管。严格药品和医疗器械生产质量管理，规范经营和使用行为，做好国家基本药物的质量监管工作，保障公共卫生安全。深入开展农畜产品质量监管工作，突出非洲猪瘟重点防控工作，确保全区无重大动物疫情和农畜产品质量安全事件发生。深入开展质量提升行动，强化名牌建设，积极组织申报山东名牌和山东省服务名牌，力争通过国家质量强市示范城市验收；提升区域标准化发展水平，积极参与创建国家级、省级标准化试点示范项目；强化质量监管，提升工业产品质量合格率。突出抓好信访业务规范化建设工作，严厉打击违法上访行为，依法及时解决群众合理诉求。高质量做好军队转业干部、双拥优抚及退役士兵

安置工作。做好第四次全国经济普查。继续打好防控金融风险攻坚战，坚决防止发生系统性、区域性金融风险和债务风险。高度重视森林防火工作，抓好防震减灾及防汛抗旱工作，提高应急管理能力和水平。

附件：2019年拟实施房屋征收的旧城旧居改造和公共服务及基础设施建设项目名称

附件

2019 年拟实施房屋征收的旧城旧居改造和 公共服务及基础设施建设项目名称

一、旧城改造项目（共 24 个）

- 1、红星美凯龙国际广场综合体项目
- 2、云数据产业园及应用研发中心项目
- 3、岩丰大厦地块改造项目
- 4、南大街商业广场项目
- 5、烟台工程机械公司地块项目
- 6、珠玑集团地块项目
- 7、中策橡胶地块项目
- 8、环球附件地块项目
- 9、楚凤二街至四街地块项目
- 10、华邦地毯地块项目
- 11、振华集团仓库及周边地块项目
- 12、天虹技校及北极星模具总厂地块项目
- 13、同心卡具地块项目
- 14、文化中心及周边地块项目
- 15、珠玑生态城地块项目
- 16、木材市场地块项目

- 17、烟台啤酒厂地块项目
- 18、26 军干休所地块改造项目
- 19、德信润福园项目沿街网点房
- 20、幸福办事处办公楼南地块项目
- 21、新胜居委北地块项目
- 22、南尧 B 地块项目
- 23、幸福区片综合整治项目
- 24、原烟台三中地块改造项目

二、旧居改造项目（共 22 个）

- 1、芝水区片棚户区改造项目
- 2、西牟区片棚户区改造项目
- 3、北上坊区片棚户区改造项目
- 4、南上坊区片棚户区改造项目
- 5、沙埠区片棚户区改造项目
- 6、官家岛区片棚户区改造项目
- 7、孙家区片棚户区改造项目
- 8、北皂区片棚户区改造项目
- 9、只楚区片（东区）棚户区改造项目
- 10、只楚路 78 号瓷厂小区区片棚户区改造项目
- 11、张家片区棚户区改造项目
- 12、郑家片区棚户区改造项目
- 13、篆山片区棚户区改造项目

- 14、姜家西林片区棚户区改造项目
- 15、官庄片区棚户区改造项目
- 16、北里片区棚户区改造项目
- 17、珠玑片区棚户区改造项目
- 18、大海阳立交桥区片棚户区改造项目
- 19、大东居民区旧居改造项目
- 20、联华居民区旧居改造项目
- 21、上尧居民区旧居改造项目
- 22、东南哨棚户区改造项目

三、公共服务及基础设施建设项目（共 17 个）

公共服务设施建设项目：

- 1、傅家中学
- 2、凤凰台医院项目

基础设施建设项目：

- 1、冰轮路北延
- 2、电厂东路北延
- 3、电厂东路及辅路
- 4、黄务输电电缆入地工程项目
- 5、珠玑东路
- 6、电厂东路
- 7、凤凰台三街
- 8、富春山居南侧配套路

9、玺山花园北侧配套路

10、荆山路东延

11、荆山路

12、峰山路东延

13、勤河综合整治

14、楚毓路

15、华盛路

区十八届人大三次会议秘书处

2019年1月22日
