

### 坚持生态立市 推动绿色发展

# 威海打造美丽中国示范区

◆刘德柏

作为荣获“联合国人居奖”为数不多的城市之一,山东省威海市坚持生态立市、环境优先、绿色发展,实行生态环境安全红线管理,不断加大环境监管力度,积极构建“大环保”格局。

威海市委、市政府始终高度重视环

境保护,市长张惠明确指,坚持生态立市、科教兴市、产业强市是威海市确定的发展战略,开展各项工作都要把生态环境保护置于优先地位,实施最严格的环境监管、最集约的资源利用、最积极的生态建设,针对当前环保领域存在的薄弱环节,集中开展环保专项治理行动,严惩重罚超标排污行为,引导公众积极参与生态

建设,合力推动生态威海建设迈上新台阶,打造美丽中国示范区。

威海市环保部门坚持以科学发展为指导,全面提升生态环境质量为目标,着力解决损害群众健康的突出问题,着力解决影响生态安全的环境隐患问题,各项环境指标一直位居全省前列。

威海市被正式命名为省级生态市,成为全省第一个也是目前唯一的地级生态市,所辖县级市也全部被命名为国家级生态市。2014年1月~5月,威海市区空气质量优良率为75.5%,优良天数114天,其中优的天数22天,良的天数92天,继续在全省位居首位。全市饮用水水源地、主要河流水质达标率均为100%。

### 划定产业红线 简化审批流程

将化工、电镀等项目集中到工业园区进行生产,加强行政审批程序规范化

威海市坚持严守生态红线,严把环评审批关,坚决杜绝“两高一资”项目入驻。2013年,全市拒批项目31个,投资总额达43亿元。同时,加强建设项目“三同时”管理,改变“重审批、轻验收”的现状,积极组织建设项目竣工验收,防止新增污染。并划定了产业红线,逐步将化工、电镀等项目集中到工业园区进行生产,严格控制化工及电镀项目审批,全年未新增化工及电镀项目。

威海市把生态建设和减排目标任务细化到各市区和相关部门,并将年度计划完成情况作为重要内容纳入全市目标绩效管理考核,对环保指标不达标的政府、单位和企业主要负责人在评先评优方面实行“一票否决”。

为更好地服务民生、服务企业,威海市环保部门进行审批流程再造,简化办事流程,缩短审批时限,加强了行政审批程序规范化,努力打造流程最高、时间最短、质量最高、前瞻性最强、保障最有力的环保审批平台。进一步下放至区级环保部门进行审批,将排污总量指标市级确认调整为同级审批、同级确认,极大地减少了审批环节,方便了办事企业和群众。

威海市环保部门还推行办事审核“门诊式”,上门指导“出诊式”,快速反应“急诊式”、重大问题“会诊式”的服务模式,

充分发挥环保专业优势,帮助企业建立环境管理规章制度,指导企业进行年度排污申报,为华能电厂等100多家重点监管企业提出合理化建议200多条,提供治污技术服务50多项,帮助企业申请国家、省级各项环保补助资金4032万元。

威海市环保部门按照生态文明体制改革的要求,全面放开包括环评、环境检测、环保运营等环保中介市场,实行市场化竞争,同时,加强对环保中介企业的资质审查及事后监管,规范中介企业行为。威海市开展企业环境信用评价,将企业的环境行为与企业的环境信用挂钩,记入社会诚信档案,约束企业自觉遵守环境法律法规。

### 严惩污染犯罪 保障环境安全

开展环境安全隐患大排查,环保公安联合执法,强化案件查处

为保障环境安全,威海市开展了环境安全隐患整治工作。在全市范围内开展了环境安全隐患大排查,发现问题,查明原因、分清责任、提出措施。整改方案涉及五大类26个方面的环境问题,提出了25条整改建议,对各市区66个点位提出了整改要求,涵盖了全市环境问题,解决了一批环境风险污染源。

威海市强化案件查处,对环境违法案件,采取约谈、媒体曝光、挂牌督办、限批、关停等综合措施,始终保持对各类环境违法行为的高压态势。建立环保预警机制,从2013年开始,对环境管理不达标的排污企业,一律按照“首次警告教育、两次约谈曝光、违法坚决处罚”的原则处理。

为规范环境执法,威海市环保部门

积极完善行政处罚自由裁量权,确保行政处罚真正做到有法可依、有章可循。严格执行执法程序,实现行政处罚的程序透明化、监督公开化。

威海市通过不定期召开环保约谈会议,对存在较严重环境违法问题的项目建设和生产经营单位,以约谈其主要负责人到环保部门面谈的方式,要求其解释说明相关问题,督促他们自觉依法履行环保义务。2013年以来,威海市环保局共对9家环境违法企业进行了行政处罚,约谈并在媒体曝光了5家环境违法企业。

威海市召开预防和打击环境污染违法专题会议,由市公安局、检察院、市环保局联合执法,重点打击破坏大气、水自动监控设施,擅自转移处置危险废物和超标排放重金属等3方面的环境违法行为。

威海市建立公安、环保联动执法工作机制,联合开展了全市整治破坏大气污染源自动监控设施专项行动,向公安部门移交涉嫌环境污染案件1件,查处某企业擅自修改自动在线监测设施,拘留了两名当事人。联合查处了临港区违法转移危险废物案件1起,拘留了当事人。

### 完善工作制度 维护群众权益

强力推进大气污染治理,加强饮用水水源地保护,实现环保工作制度管理全覆盖

为让市民呼吸清新的空气,威海市强力推进污染治理,持续改善大气环境质量。全面加强建筑工地、裸露地面、物料堆放等扬尘污染防治。综合治理机动车尾气污染,到2015年底,威海市将全面完成黄标车淘汰任务。开展燃煤小锅炉治理,目前已经停用、拆除31台。



威海市以全面提升生态环境质量为目标,着力解决损害群众健康的突出环境问题。图为美丽的威海市一角。张峰摄

## 荣成今年淘汰六成黄标车

### 实行黄标车淘汰补贴,制定区域限行细则

本报讯 山东省荣成市环保局结合本地产业特点,制定了大气污染防治规划,召开了全市大气污染防治工作会议,与各区镇及相关部门签订目标责任书,全面整治大气污染。

在机动车尾气治理方面,荣成市全面开展黄标车淘汰补贴工作,今年计划淘汰现有60%的黄标车。目前正在加快制定黄标车区域限行规则、细则,待出台实施后将强化路路督查,严查黄标车违规上路。

荣成市在热电行业整治方面,按照“区域总量不增、上大压小、提高标准”的原则,综合整治鱼粉行业,将全市186家鱼粉企业278条生产线整合至68家企业151条生产线。

荣成市建立健全长效监管机制,通过定点检查、随机上路巡查、昼夜24小时抽查等措施,严查扬尘腥水污染问题,全力改善空气质量。今年已累计出动执法人员1300多人(次),开展专项检查79次。

姜小蓉

## 乳山开展“三废”专项治理行动

### 升级改造治理设施,任务分解部门企业

本报讯 山东省乳山市把废水、废气、固体废物“三废”污染治理作为全市集中开展的专项行动之一,不断加大环境监管力度,保障环境安全。

针对废水治理,乳山市编制完成了《乳山市城市排水防涝设施建设规划》,出台了《污水排放管理意见》,严格污水排放管理,对进入市政排污管网的排水户实行许可制度。重点抓好城市工业污水处理厂、4家硅胶及两家化工企业污染治理设施的升级改造,有步骤地推进城区雨污分流工程,加快城区管网配套进程。

为改善环境空气质量,乳山市将

大气污染防治重点任务和目标指标分解到有关部门、重点企业。积极开展燃煤锅炉治理,力争2015年前完成城区10蒸吨/小时以下燃煤小锅炉的清理整治。全面实行机动车环保标志管理,计划到2015年底前淘汰所有黄标车。

在固体废物治理方面,乳山市加强对全市14家危险废物产生企业的监督管理,完善转运联单制度,督导所有危险废物必须经有资质的单位进行转运处理。引导工业企业大力发展循环经济、低碳经济,培育引进尾矿、磷石膏及硅胶碱泥、硫酸渣综合利用等项目。

高喜连

### 发展高产值低污染科技型企业

## 高技区投48亿建12个新项目

本报讯 威海市火炬高技术产业开发区坚持多措并举,采取大力发展高产值低污染科技型企业、引导传统产业转型升级、把好环境准入门槛等措施,综合提升环境空气质量。

火炬高技术产业开发区实行环保“一票否决”制度,不让燃煤排放超标等高污染、高耗能项目进区。严格环境监管,责令存在问题的企业限期整改,对逾期未改的企业坚决停工停产。

同时,督导热电集团、万丰奥威等7家企业投入2.5亿元,实施脱硫脱硝除尘设施改造,拆除烟气旁路烟

道、安装活性炭吸附设施、安装熔化和铝屑炉废气收集系统等一系列工程,确保废气达标排放。

火炬高技术产业开发区大力发展高产值、低污染科技型企业。鼓励企业科学合理安排资金,将节能减排工程项目落到实处,每年节约标准煤3000多吨。积极引导传统产业转型升级,2013年完成工业技改投资35亿元,同比增长21%。严格实行技改实物工作量考核,重点推进总投资48亿元的12个新开工项目。

梁华

### 监督异味排放 严格执行新标准

## 经技区抓热电企业污染减排

本报讯 威海市环保局经技分局在大气污染防治工作中,狠抓热电企业大气污染物减排,强化异味排放企业监督管理,大力推进建筑扬尘治理,着力解决群众反映强烈的环境问题。

经技分局制定了《经济技术开发区重污染天气应急预案》,将重污染天气应急响应纳入经技区管委突发事件应急管理体系,当出现重污染天气时,及时启动应急响应,采取限产、停

产、停业、限行等应急措施。

经技分局严格执行《山东省火电厂大气污染物排放标准》等新标准,推动企业达标排放。

同时,经技分局大力推进建筑扬尘治理,突出抓好裸露土方覆盖、进出车辆冲洗、材料堆放遮盖等环节管控,着重落实施工各阶段扬尘治理保障措施,做到防治结合、标本兼治。

张晓明

### 开展重点行业、区域、时段执法检查

## 临港区建设美丽威海先行区

本报讯 威海市临港经济技术开发区以建设“美丽威海先行区”为目标,大力宣传生态文明建设,优化发展环境。

为进一步提高群众环境意识,临港区环保分局先后组织“环保进万家”宣讲活动6次,印发各类环保宣传手册3150余份。

临港区环保分局建立了较为完善的交办、督办和查处结果反馈工作运

行机制,及时受理群众各类信访举报37条,办理28条,群众满意率达97.8%。

临港区环保分局加大水源地污染防治工作力度,取缔对水体造成污染的建设项目3个。

临港区环保分局深入开展重点行业、区域、时段的执法检查活动,督促南郊热电、蓝星玻璃建成脱硫脱硝设施,加快高山镇、汪疃镇污水处理厂建设,进一步提高处理污水能力。

李元增

### 实行一企一策一人

### 精细化管理制度

## 威海加强废气排放企业监管

本报讯 威海市按照围绕减排抓执法、围绕达标抓执法、围绕联动抓执法、围绕区域抓执法“四个围绕”,积极加大废气排放企业环境监管力度,推动“蓝天白云 繁星闪烁”天数增加。

威海市环保局把减排项目作为环境监管的重点内容之一,采取每月调度、每季度通报、不定期抽查的方式,全力督导减排项目加快工程建设进度,督促尽早发挥减排效能。对未能在规定时间内完成减排任务的单位,通过媒体曝光,并在全市范围内通报。

威海市为加强对重点排污单位的监管,实行“一企一策一人”精细化监管制度。针对不同的企业、不同的治污工艺,安排专人进行盯防,对发现企业擅自停运设施、超标排放等违法行为,依法予以严厉处罚。

威海市环保局联合公安部门组织开展联合执法,严厉打击擅自停运处理设施、超标排放、擅自调整自动监控设施参数等环境违法行为,对环境违法行为实施顶格处罚,对环境犯罪行为依法追究刑事责任。

同时,环境监控人员时刻关注每个空气子站的监测情况,一旦发现某个子站数据与其他子站数据明显异常,立即组织执法人员对异常数据和子站周边情况进行综合分析,并对子站周边可能存在设施停运和超标排放污染物的企业展开调查。

王希海



为保障环境安全,威海市环保局、公安局联合开展环境执法行动,严厉查处非法转运危险废物案件。图为环保、公安联合执法现场。李润摄

### 加强河流监管 完善长效机制

## 环翠区排查6条河流排污口

本报讯 威海市环翠区围绕改善流域水环境质量,积极开展环境安全隐患排查,加大综合整治力度,建立健全河流环境管理长效机制。

针对辖区河流及沿岸企业、排污单位,环翠区进行了详细摸底调查,对

新增排污企业实行重点管控。目前,全区已在张村河、寨子河、羊亭河等6条河流排查出40个排污口、20余处生活垃圾堆放点。

环翠区在摸清底数的基础上,及时将排查出的污染隐患通报至各镇街,研

### 改善母猪河流域水质

## 文登污水处理覆盖市镇村

本报讯 威海市文登区把母猪河综合治理作为民生工作的“一号工程”,积极推动防洪与生态、工程与景观、亲水与护水协调统一。

文登区实施农村生活污水处理工

程,推行污水处理三级覆盖模式,在市区建设日处理能力8万吨的市级污水处理厂,在镇区高村、侯家、泽头等6个镇建设了处理能力200吨/日污水处理厂,实现每个镇都有污水处理厂。

时海建