

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管：中华人民共和国生态环境部

7558 期  
2019年6月  
星期四  
今日8版 农历己亥年五月廿五

主办：中国环境报社有限公司

国内统一刊号：CN11-0085  
邮发代号：1-59  
中国环境网：WWW.CENNEWS.COM.CN

中办国办印发《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》

## 2035年将全面建成中国特色自然保护地体系

本报记者谢佳彤 6月26日北京报道 中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》(以下简称《意见》),并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

建立以国家公园为主体的自然保护地体系,是贯彻习近平生态文明思想的重大举措,是党的十九大提出的重大改革任务。《意见》指出,要建成中国特色的以国家公园为主体的自然保护地体系,推动各类自然保护地

科学设置,建立自然生态系统保护的新体制机制新模式,建设健康稳定高效的自然生态系统,为维护国家生态安全,为实现经济社会可持续发展筑牢基石,为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国奠定生态根基。

到2020年,我国要提出国家公园及各类自然保护地总体布局和发展规划,完成国家公园体制试点,设立一批国家公园,完成自然保护地勘界立标并与生态保护红线衔接,制定自然保护地

内建设项目负面清单,构建统一的自然保护地分类分级管理体制。到2025年,健全国家公园体制,完成自然保护地整合归并优化,完善自然保护地体系的法律法规、管理和监督制度,提升自然生态空间承载力,初步建成以国家公园为主体的自然保护地体系。到2035年,显著提高自然保护地管理效能和生态产品供给能力,自然保护地规模和管理达到世界先进水平,全面建成中国特色自然保护地体系。自然保护地占陆地国土面积18%以上。

**坚持全面从严治党 打造生态环保铁军**

# 打造风清气正生态环保铁军排头兵

——写在第二轮中央生态环保督察即将启动之际

◆本报记者牛秋鹏

2018年11月27日,正在山东省开展中央生态环境保护督察“回头看”的中央第三生态环境保护督察组,收到菏泽市单县、鄄城县群众送来的锦旗,上面分别写道:“闻臭情清河污利在百姓,护蓝天碧水功在千秋”“督察关注民生,解决养殖污染”。

这是人民群众对中央生态环境保护督察称赞和拥护的一个缩影。其背后是三年来督察组在风清气正的环境下,坚持以人民为中心,坚持问题导向,高度重视群众信访举报问题,敢于动真碰硬的结果。

“大家一定要时时加强党风廉政教育,时刻保持廉洁自律这根弦,时刻提醒自己,做政治上的明白人、纪律上的规矩人,慎独慎微慎友,抓细抓小抓实。”

2019年3月,在出席一场生态环境保护督察专题培训课时,生态环境部党组书记、部长李干杰对培训学员们提出明确要求。

**做政治上的明白人:思想上更加清醒,行动上更加坚定**

2019年5月15日,随着第二批中央生态环保督察“回头看”反馈工作结束,标志着第一轮中央生态环保督察督察“回头看”的全部完成,也预示着第二轮督察即将启动。

督察工作无小事,这既是重大的政治任务,也是重大的政治责任。习近平生态文明思想是做好生态环境工作的定盘星、指南针、金钥匙,而建立并实施中央生态环保督察制度,则体现了习近平生态文明思想的深刻内涵和实践要求。

督察期间,督察组成员深入学习习近平生态文明思想特别是总书记关于生态环境保护督察的重要批示指示精神,旨在不断提高政治站位,树立风清气正的良好形象,将理论学习与督察业务深度融合,高质量地完成中央交办的督察任务。

在陕西,通过学习《关于陕西省委、西安市委在秦岭北麓西安境内违建别墅问题上严重违反政治纪律以及开展违建别墅专项整治情况的通报》,增强了政治纪律和政治规矩意识,不断强化“四个意识”,坚决做到“两个维护”,切实扛起生态环境保护政治责任。

在湖北,通过学习习近平总书记

深入推动长江经济带发展座谈会上的讲话,深化了对习近平生态文明思想的学习领会,对突出问题敢于动真碰硬,以实际行动践行习近平生态文明思想,以高度的政治自觉完成好督察任务。

2018年9月,云南省纪委监委通报云南省原环境保护厅在2017年6月29日至7月13日组织全省环保督察期间,部分督察组成员违反中央八项规定精神和廉洁纪律问题问责情况。

严管就是厚爱。案件发生后,中央生态环境保护督察组以案为鉴,提醒督察组成员务必严明督察纪律,坚决执行各项督察纪律规定,督察工作始终管住口、管住手、管住脚、管住眼,防止出现表面督察、人情督察,以督察谋私等问题。

一切行动听指挥。各督察小组组长每天都会进行廉政提醒和谈话,要求组员务必将督察纪律一以贯之,严格落实中央关于考察调研的规定,轻车简从,不搞层层陪同,坚决拒绝任何不符合要求的接待安排。

督察必须自身硬。督察期间,有些督察组成员曾经历过被督察对象“拉关系”“套近乎”,甚至妄图调动各方关系,向督察组施压的情况。对此,有的同志主动避免“瓜田李下”的嫌疑,下沉督察时要求回避毗邻家乡;有的同志为减少不必要的“骚扰”电话,果断更换手机号码……

受理群众举报21.2万余件,推动解决群众身边生态环境问题15万余件,移交责任追究问题509个,问责干部4218人……这是第一轮督察及“回头看”向全社会提交的“成绩单”。

正是通过严格的廉政纪律,在督察实践中打造了风清气正的生态环保铁军排头兵。第一轮督察及“回头看”有效压实了地方党委和政府生态环境保护责任,取得了“百姓点赞,中央肯定、地方支持、解决问题”的显著效果。

**做业务上的把关人:敢于冲锋陷阵,不断夯实担当精神**

打造政治强、本领高、作风硬、敢担当,特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的生态环保铁军,一直是习近平总书记和党中央对生态环境系统的谆谆嘱托和殷殷期望。

2018年11月,在安徽省开展督察“回头看”时,督察组成员夜查发现马鞍山市某荒山可能埋藏大量有害污泥。然而,第二天一场大雨不仅让进山的道路

变得泥泞,也让采样环境变得非常恶劣。挖掘机一次次挖开,督察成员便一次次跪在泥水里采集样品,终于在挖到第23个坑洞时,查明了马鞍山市存在敷衍整改问题。

辽宁葫芦岛违法填海问题、安徽安庆江豚自然保护区不断“瘦身”问题、宁夏泰瑞制药氨气扰民问题、山东劣质柴油替代车用柴油问题……一件件公开的典型案例的背后,都是督察成员“特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献”的真实写照。

“不隐瞒、不歪曲、不捏造事实;不干预被督察地方的具体问题,不向被督察地方党委和政府及相关部门提出与督察工作无关的要求。”每次督察进驻前,生态环境部党组和驻部纪检监察组都要求严格按照督察程序开展工作。

为了查清事实,有的同志为了对燃煤锅炉进行监测,顶着寒风,在四五十米高的采样平台上,一站就是两三个小时;有的同志10多天连续跑了80多个现场点位,始终奋战在一线,处处冲锋在前;有的同志为确定第一手材料,不顾天黑,主动翻过桥梁,摸黑找到排水口,详细查看……

“查典型案例,对于督察组来说并非易事,有的要花很多精力,有的要想很多办法,有的要依靠很多技术手段,有的要依靠专家或者公安机关配合。每个案例查实都需要督察成员的胆识和经验,担当和策略,背后都有很多故事。”中央生态环境保护督察办公室常务副主任刘长根曾在生态环境部例行新闻发布会上说。

领导干部率先垂范、带头引领;督察组成员以身作则、敢于担当。他们在面对督察挑战时,不畏难退缩;在化解复杂局面时,不“简单浮躁”;在推进督察创新时,不“与己无关”,从而不断培养了督察成员风清气正的精神气质。

2019年6月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《中央生态环境保护督察工作规定》,首次以党内法规形式,明确督察制度框架、程序规范、权限责任等。其中,专门对督察纪律和责任作出明确规定,强调要严明政治纪律和政治规矩,严格执行中央八项规定及其实施细则精神,严格落实各项廉政规定。

号角即将吹响,新一轮督察工作马上启动。在打造生态环保铁军的过程中,督察队伍注定要走在前、做表率,努力成为排头兵、冲锋队。只有继续保持风清气正的作风,才能不辜负党和人民的信任,交上一份满意的美丽中国答卷。

## 生态环境部公布115家严重超标重点排污单位并对其中6家实行挂牌督办

### 严重超标单位中废气类单位过半

本报记者杜宣逸 6月26日北京报道 生态环境部向社会公布了2019年第一季度自动监控数据严重超标的115家重点排污单位名单,并对其中6家重点排污单位主要污染物排放严重超标环境问题挂牌督办。

从地域分布看,山西(31家)、辽宁(11家)、河北(6家)、山东(6家)、河南(6家)、甘肃(6家)和新疆生产建设兵团(6家)7个省(区)严重超标单位家数居前七位,共72家,占严重超标单位总数的62.6%。

从类型分布看,废气类单位58家,占严重超标单位总数的50.4%,其中热力供应单位有25家,其余33家单位涉及金属冶炼、化学、化肥、能源开采、石油、造纸、农药、制造业等各个行业;废水类单位13家,占总数的11.3%;污水处理厂44家,占总数的38.2%。

其中,运城山西阳煤丰喜肥业(集团)有限责任公司临猗分公司、运城市山西建龙实业有限公司、山西省襄汾县污水处理厂、山西省镇县广厦热力有限公司、吉林省安农安县海格城市污水处理有限责任公司和海南省定安县海南水务投资有限公司(定安县污水处理厂)等6家排污单位存在屡查屡犯、长期超标问题。生态环境部决定对上述6家排污单位严重超标排污环境问题挂牌督办,以切实传导压力,落实责任,促进排污单位达标排放。

6家单位严重超标问题基本情况、督办要求,以及新闻述评《污水处理厂成严重超标“大户”》详见今日二版

## 第九届全国“人民满意的公务员”和“人民满意的公务员集体”揭晓

### 生态环境系统5名个人与4个集体获表彰

本报记者吕望舒北京报道 6月25日,第九届全国“人民满意的公务员”和“人民满意的公务员集体”表彰大会在京举行。大会表彰了192名“人民满意的公务员”和98个“人民满意的公务员集体”,其中生态环境系统的5名公务员和4个公务员集体获表彰。

5名获得表彰的生态环境系统公务员分别是:江苏省核与辐射安全监管中心主任科员王利华,湖北省生态环境厅环境监察总队监察二室主任、一级主任科员涂超,广西壮族自治区南宁市环境监察支队监控中心主任兼市生

态环境局应急办副主任黄海保,重庆市云阳县生态环境局副局长黄道春,甘肃省兰州市环境监察局监察三科副科长马青。4个获得表彰的生态环境系统公务员集体分别是:北京市生态环境局大气环境处、山西省朔州市生态环境局右玉分局、福建省环境监察总队、四川省自贡市环境监察执法支队。

据了解,今年1月,此次荣获“人民满意的公务员”荣誉的黄海保,在由中国环境报社、中国环境网举办的寻找2018“最美基层环保人”活动中,曾荣获2018“最美基层环保人”称号。

陕西省生态环境厅部署主题教育时要求

## 增强政治自觉思想自觉行动自觉

不忘初心 牢记使命  
打好污染防治攻坚战

本报记者肖颖报道 陕西省生态环境厅近日召开“不忘初心、牢记使命”主题教育动员部署会,对厅系统开展“不忘初心、牢记使命”主题教育进行动员部署,传达学习习近平总书记重要讲话精神,把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,深刻认识到主题教育的重大政治意义,进一步增强开展主题教育的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

刘文亮指出,开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的具体行动,是推进全面从严治党有力抓手,是践行习近平生态文明思想打好污染防治攻坚战的重要契机,也是努力打造生态环境保护铁军的本质要求。厅系统全体党员干部要认真学习领会习近平总书记重要讲话精神,自觉把思想认识统一到习近平总书记重要讲话精神上来,把行动统一到中央和省部署要求上来,深刻认识到主题教育的重大政治意义,进一步增强开展主题教育的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

## 讲述环保人自己的故事



时间：2019年5月18日  
地点：吉林大沙河水源保护区一级保护区

“凭你的实力,相信你能十拿九稳。”5月18日,在吉林省大沙河水源保护区一级保护区内,小组成员发现一条长长的捕鱼地笼。想要拍摄全景图取证,必须探出头伸手操作。二组的同志们分工协作,团结互助,圆满完成了看似简单而又不易的工作。

统筹协调监督(第一阶段)吉林现场六组供稿

## 把生命奉献给生态环境宣教事业

——追忆河南生态环保铁军孟祥利同志

◆本报记者刘俊超

“直播信号通了没?”这是河南省环境保护宣教中心高级工程师孟祥利同志生前最后的一句话。

2019年6月15日16时55分,孟祥利在筹备16日上午“美丽中国 我是行动者——全民健步走(新安站)”倡导绿色出行公益宣传直播活动中,突发疾病,抢救无效,于15日23时失去生命体征,因公殉职,享年55岁。

**弥留之际,不忘组织安排的任务**

6月15日,孟祥利同志接到“美丽中国 我是行动者——全民健步走”活动直播任务后,驾驶依维柯视频直播车奔赴活动现场。抵达新安县世纪广场,他就忙着布设电源线缆、调试设备、设置机位,为做好直播保障工作做准备。

17时左右,孟祥利突感胸闷躺倒在地,随行人员张鹏迅速拨打了120,

第一时间送到距离最近的新安县中医院抢救。随后赶到的3名同事直奔医院抢救室,当时看到孟祥利躺在病床上打着点滴,吸着氧气,冒着虚汗,手机处于免提状态正在通话。听到他说了一句“直播信号通了没?”宣教中心主任焦万益立即夺过他手中的电话并挂断,让孟祥利不要再操心直播工作,安心休息,配合治疗。此时,心电图监护仪显示生命体征正常,神志清醒,大约半个小时后,医生让孟祥利转到病房观察。

17时57分,孟祥利刚被送至病房门口,突然出现呼吸和心跳骤停,医护人员迅速将他送回抢救室紧急抢救。自主呼吸和心跳恢复后维持了20分钟左右,孟祥利出现室颤,持续抢救至23时失去生命体征。

据张鹏回忆,孟祥利每次组织现场直播都会提前做好准备工作,6月15日下午14时,他和孟祥利从郑州出发,中途他买了两瓶水,孟祥利说胃有点疼不喝水,出发前刚吃完药。事后,大家才知道他吃胃药多年了,但他的心脏更是早已危机四伏。

熟悉孟祥利的人喜欢亲切地喊一句“老孟”“孟老师”。他为人谦和、做事认真、善于钻研,从来对人对事都是乐呵呵的。

“6月11日至13日,老孟和我们还在新乡、港区参加省政府参事室调研活动,他白天参与调研拍照、录像、取证,晚上加班撰写配音稿,编辑制作反馈意见专题片;中午也不休息,拉着我去新乡航站楼补拍资料,怕影响第二天反馈,太拼了。”省厅机关服务中心的王虎山回忆。

“为筹建环境教育馆,6月14日,老孟一大早赶赴北京对接相关事宜,当天晚上返回郑州。”焦万益说。

焦万益说:“每次有重大任务,孟祥利都会欣然接受,从来不讲条件、不摆困难,无论节假日还是严寒酷暑,受领任务坚决,完成任务及时,把工作交给他很省心。”

**坚守初心,20年如一日  
勇于担当**

1982年,18岁的孟祥利以优异的

下转二版

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com