

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7510期 今日8版
2019年4月 星期四
农历己亥年三月十四



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

◆本报记者谢佳丽

2018年4月16日,新组建的生态环境部正式挂牌。牢记初心使命,勇担职责重任。一年来,生态环境部坚定不移深入贯彻习近平生态文明思想,坚定不移全面落实全国生态环境保护大会精神,坚定不移打好污染防治攻坚战,坚定不移推进生态环境治理体系和治理能力现代化,坚定不移打造生态环境保护铁军,制定出台多项政策,组织部署多项行动,努力把党中央关于提升生态文明、建设美丽中国的宏伟蓝图变为美好现实,努力让人们生活在天更蓝、山更绿、水更清的优美生态环境之中。

生态环保机构改革既有“物理变化”又有“化学变化”

2018年3月,国务院机构改革方案公布,要求整合原环境保护部、国家发展和改革委员会、国土资源部、水利部、农业部、国家海洋局、国务院南水北调工程建设委员会办公室承担的多项职责,组建生态环境部。

这一改革方案,打通了地上和地下、岸上和水里、陆地和海洋、城市和农村、一氧化碳和二氧化碳,意义重大。但与此同时,整合了原环境保护部的全部职责和其他6部门的相关职责,生态环境部面临的责任之重大、任务之艰巨也可想而知。

“感觉责任更重,压力更大,同时条件也更好,信心也更足。”在2018年全国两会记者会上,生态环境部部长李干杰说。

如今,生态环境部成立已经一年,相关机构改革进行得如何?部机关内设机构增加近1/5;行政编制增加近1/3;划入国家气候中心、国家海洋环境监测中心、七大流域水资源保护局和农业农村部分事业编制;

一年来,生态环境部会同相关部门认真严格地遵照中央改革要求,扎实推进相关改革工作。一方面,与相关部门按期顺利完成了机构、人员、设施的转隶。另一方面,通过理顺优化职能、整合凝聚力量,确保了各项工作的贯通、贯彻和落实,尤其是一些新纳人的具体业务工作也已经实现了“无缝衔接”。

例如在应对气候变化方面,推动联合国气候变化卡托维兹大会取得成功,达成一揽子全面、平衡、有力度成果。在地下水污染防治方面,联合多部门出台了《地下水污染防治实施方案》。

“一年来的工作确实实比较好地达成了改革的目标,效果也是比较好的,既有‘物理变化’又有‘化学变化’,应该说基本做到了‘表里如一’‘形实一致’,推动了我们的一些工作更加有力、有序、有效地开展。”在不久前闭幕的2019年全国两会上,李干杰表示。

着力攻坚,推动全国生态环境质量持续改善

2019年以来,天津滨海新区全面停止新增围填海审批,依法处置违法违规围填海项目。曾经粗放的“靠海吃海”模式,一去不复返。

2018年11月,生态环境部等多部门联合印发了《渤海综合治理攻坚战行动计划》,提出了打好渤海综合治理攻坚战的时间表和路线图。随后,相关省份行动起来。

打好污染防治攻坚战,是党的十九大作出的重大决策部署,是决胜全面建成小康社会的重大历史任务。

一年来,生态环境部围绕生态环境质量改善、主要污染物总量减排、环境风险管控目标,突出大气、水和土壤污染防治三大领域,用一系列硬措施应对硬挑战。

——完善治污攻坚机制。围绕污染防治攻坚战七大标志性战役,会同有关部门发布实施了柴油货车污染治理、城市黑臭水体治理等多项攻坚战实施方案或行动计划;在大气污染防治方面,推动成立京津冀及周边地区大气污染防治领导小组,建立汾渭平原大气污染防治协作机制。

——丰富精准治污手段。积极推进大气重污染成因与治理攻关项目,在汾渭平原和雄安新区推广“一市一策”驻点跟踪研究工作模式;组建长江生态环境保护修复联合研究中心;在监管执法中充分应用大数据、无人机等科技手段,力争用最小经济社会成本换取最大的环境效益。

——壮大治污攻坚力量。与江苏省政府签署协议共建生态环境治理体系和治理能力现代化试点省;与全国工商联签署协议共同推进民营企业绿色发展;与三峡集团签署协议推动科技创新能力建设等方面的合作。此外,还与海南省、最高人民法院、中国气象局等签署有关协议,广泛凝聚治污攻坚合力。

一系列的攻坚举措取得了良好的成效。2018年,全国生态环境质量持续改善。338个地级及以上城市优良天数比例达到79.3%,细颗粒物(PM_{2.5})平均浓度达到39微克/立方米,同比下降9.3%。全国地表水优良(I-III类)水质断面比例从2017年的67.9%提高到71%。全国主要污染物排放量和单位GDP二氧化碳排放量进一步下降。

从环境保护部到生态环境部

挂牌一年间

力争每一项工作都能同时实现三个“有利于”

“以前看到执法人员就像老鼠见了猫,能躲就躲,现在,我们经常上门请教。”

“以前感觉企业和生态环境部门是背对背的,现在感觉是肩并肩的。”

一段时期以来,各级生态环境部门和企业在执法和服务中实现了良性互动。这得益于一年来生态环境部推动经济高质量发展的扎实举措。

——优化行政审批。取消环评机构资质认定行政许可,简化35类项目的环评文件类别;持续开展“减证便民”行动,进一步压缩行政审批申请材料,审批环节、办理时限。

——提高服务水平。进一步推进“互联网+政务服务”,启动政务服务综合平台项目建设,构建“一站式”办事平台;实施重污染行业达标排放改造,大力发展生态环保产业,制定实施支持民营企业绿色发展的环境政策。

——营造公平环境。严格环境督察执法,出台《禁止环保“一刀切”工作意见》等文件;组织开展京津冀及周边地区大气强化监督帮扶工作,加强对企业的帮扶指导,促进合规企业生产负荷和效益不断提升。

——提供发展动力。2018年,全国生态保护和环境治理投资同比增长43%,同比上升19.1个百分点,环保产业预计销售收入同比增长两位数以上,对经济增长的贡献度日益上升,成为经济增长的新亮点。

事实证明,生态环境保护不仅不影响经济发展,还会拉动经济发展。“下一步,我们将坚持统筹兼顾,力争每一项工作都能够同时实现有利于减少污染物排放,改善生态环境质量;有利于推动结构调整优化,促进经济高质量发展;有利于解决老百姓身边的突出环境问题,最终实现环境效益、经济效益和社会效益多赢。”李干杰在2019年3月接受《学习时报》专访时如是说。

生态环境部通报环境行政处罚案件与《环境保护法》配套办法执行情况

今年前两月全国共下达处罚决定书14870份

本报记者杜宣逸4月17日北京报道 生态环境部今日向媒体通报各地2019年1-2月环境行政处罚案件与《环境保护法》配套办法的执行情况,相关省、市、县的经验做法和典型案例。

东营河口区、淮北濉溪县、济南历下区、无锡江阴市、沧州沧县、北京朝阳区、呼和浩特和林县、广州白云区、肇庆四会市、达州梁县。

全国罚款金额 11.92 亿元

2019年1-2月,全国共下达处罚决定书14870份,罚款金额为11.92亿元,案件平均罚款金额8.02万元。

2019年1-2月,行政处罚案件数量排名前五的省份为:广东、河北、江苏、山东、河南;行政处罚罚款金额排名前五的省份为:广东、江苏、山东、河南、河北。

2019年1-2月,行政处罚案件数量排名前十的地市为:广州市、衡水市、东莞市、成都市、佛山市、苏州市、深圳市、临沂市、中山市、南京市;行政处罚罚款金额排名前十的地市为:东莞市、广州市、苏州市、中山市、无锡市、深圳市、唐山市、临沂市、佛山市、成都市。

2019年1-2月,行政处罚案件数量排名前十的县(市、区)为:北京大兴区、广州白云区、佛山顺德区、广州花都区、衡水阜城县、广州增城区、天津河东区、广州番禺区、天津津南区、北京房山区、信阳县;行政处罚罚款金额排名前十的县(市、区)为:南阳唐河县、唐山古冶区、绥化北林区、佛山顺德区、北京大兴区、绍兴诸暨市、泉州晋江市、天津河东区、深圳龙华区、湘西州花垣县。

共查处五类案件 1899 件

2019年1-2月,全国共查处五类案件1899件。其中,按日连续处罚案件47件,罚款金额5934.04万元;查封、扣押案件1112件;限产、停产案件221件;移送行政拘留384起;移送涉嫌环境污染犯罪案件135件。

2019年1-2月,案件数排名前五的省份是广东、河南、江苏、安徽、河北。

2019年1-2月,配套办法案件数量排名前十的地市为:开封市、东莞市、临沂市、深圳市、广州市、西安市、湛江市、三门峡市、淮北市、阜阳市、沧州市、无锡市。

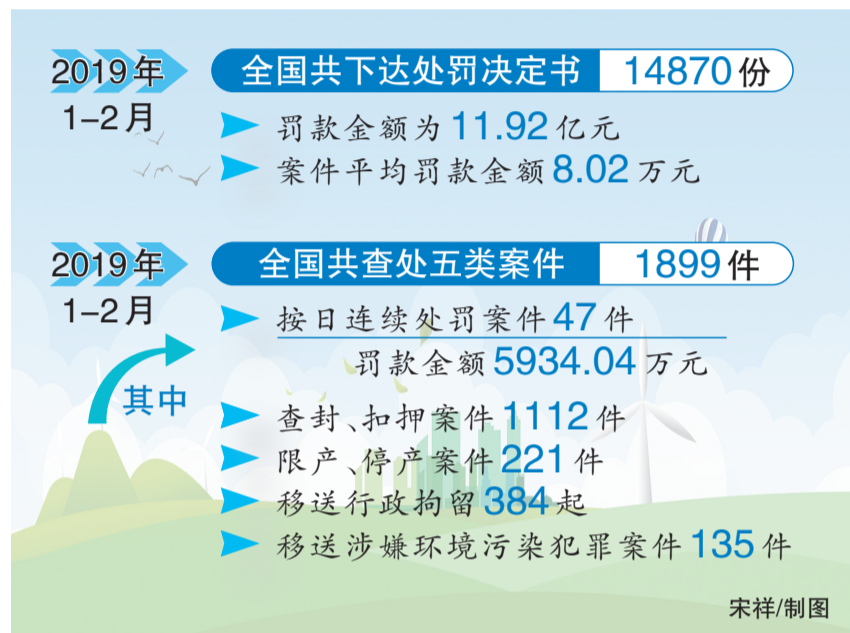
2019年1-2月,配套办法案件数量排名前十的县(市、区)为:湛江吴川市、

强化服务意识 创新制度建设

在执法过程中,各地积累了一些经验做法。

转变执法方式,强化服务意识。天津滨海新区开展“双万双服”活动,开办“环保技术超市”,建立环保专家库,为企业提供困难帮扶和技术指导。江苏省开展“千名环保干部与企业结对帮扶”活动,实现环保干部与企业“一对一、结对子”,宣讲生态环境保护政策,解决环境治理困难和问题。宁波市开展“督政问企”、“企企问诊、双促双提”活动,对企业采取“诊疗式”和“点穴式”执法,服务指导企业开展环境治理工作;宁波市生态环境局奉化分局成立“奉化环保议事厅”,对环境事件进行一月一议。

创新制度建设,提供执法保障。上海市生态环境局制定《上海市环境监测数据弄虚作假行为调查处理办法》,为提高监测数据质量,查处监测数据弄虚作假行为提供有效支撑。广西壮族自治区生态环境厅与公安等部门联合制



浙江省政府决定追记陈奔同志一等功

本报讯 近日,浙江省人民政府发布关于追记陈奔同志一等功的决定。

浙江省环保战线干部陈奔同志,生前任温州市环境监察大队副大队长兼大溪中队中队长。2018年12月1日,陈

奔同志在环境执法过程中被犯罪嫌疑人驾驶车辆撞后壮烈牺牲。

决定指出,陈奔同志从事环境监察工作以来,始终以习近平新时代中国特色社会主义思想严格要求自己,恪尽职守、以身作则、敢

于亮剑,在一线环境监察岗位上取得了优异成绩,为打好污染防治攻坚战、推进美丽浙江建设作出了积极贡献。鉴于陈奔同志在环境监察工作中的突出表现,根据《浙江省行政奖励暂行办法》有关规定,省政府决定追记陈奔同志一等功。

决定要求,全省广大干部群众要以陈奔同志为榜样,学习他爱岗敬业、敢于担当的公仆情怀和脚踏实地、无私奉献的优良作风,恪尽职守,扎实工作,为浙江省“两个高水平”建设作出新的更大贡献。

全面从严治政党是根本保证

——生态环境部开展专项治理的启示

习近平总书记深刻指出,全面从严治党是统领“四个伟大”的根本保证。这一科学论断,在新时代波澜壮阔的全面从严治党实践中得到了充分验证。生态环境部以孟伟严重违纪违法案件暴露的问题为靶点,精心组织的“以案为鉴,营造良好政治生态”专项治理工作,在推进全面从严治党深入开展、锻造生态环保铁军,保障蓝天碧水净土保卫战取得实效方面发挥了重要作用,为这一论断再次增添了有力的注脚,也带给我们有益的启示。

政治建设与业务建设同源一体。没有脱离政治的业务,也没有脱离业务的政治。生态环境部以孟伟严重违纪违法案件暴露的问题为靶点,精心组织的“以案为鉴,营造良好政治生态”专项治理工作,在推进全面从严治党深入开展、锻造生态环保铁军,保障蓝天碧水净土保卫战取得实效方面发挥了重要作用,为这一论断再次增添了有力的注脚,也带给我们有益的启示。

使命引领与问题导向同题共答。从孟伟腐化堕落的轨迹看,既有理想信念滑坡、背弃初心使命的原因,又有制度规矩缺失、疏于教育管理的问题。专项治理一方面突出使命引领,培育家国情怀、民族情怀、为民情怀、事业情怀,激发干事创业积极性,营造事业育人浓厚氛围。另一方面坚持问题导向,着力解决管党治党突出问题,从健全制度落实入手,做到有问题就整改,有整改要见效,形成责任落实闭环系统。实践证明,一手抓思想立好标杆,教育引导党员干部忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁;一手抓整改警示问责,养正气、祛邪气、固根本,就能答好全面从严治政党的时代命题,保障我们这支环保队伍扛起打好污染防治攻坚战的历史使命。

“关键少数”与“绝大多数”同抓共管。“关键少数”有导向作用,“绝大多数”有规模效应。专项治理中,“关键少数”发挥“头雁效应”,带动引领了“绝大多数”。部里主要领导勇担第一责,严抓严管,明确提

出绝不允许系统干部给他的家人朋友办事的要求;部领导在严肃党内政治生活上作表率,严格落实双重组织生活制度;司局级干部全部参加所在党支部专题组织生活会,严肃开展批评与自我批评,自觉接受党员干部监督。“关键少数”以实际行动引领,由“一人抓”带动“众人抓”,达到管住“绝大多数”的整体效果。实践证明,抓住“关键少数”,就抓住了监督管理干部的“牛鼻子”,以纲举目张,方能将全面从严治党“全面”落到实处。

严格管理与关心信任同德一心。干部出问题,组织有责任。严格管理是关心信任干部的重要手段,关心信任是严格管理干部出发点和根本目的。专项治理中,生态环境部把纪律挺在前面,对违纪问题发现一起、查处一起、通报一起,同时注意激发广大党员干部的积极性主动性,对于能够认错悔过改错、主动向组织说清问题的同志,视情况从轻、减轻或免于处罚,在用好第一种形态上下功夫;对于受到未受处理的,及时予以澄清;还与受到处分的干部谈心谈话,使他们放下包袱,重整行装再出发。实践证明,纪律是带电的“高压线”,也是保护干部的“防火墙”,坚持严格管理与关心信任同德一心,以全面从严治政党正风、聚人心,就能打造一支忠诚干净担当的党员干部队伍,一支不负使命的生态环保铁军。

(原载于中国纪检监察杂志2019年第8期,相关报道见今日本报二、三版)

“风清气正守护山清水秀”专题报道