

椒江将第三方引入环保监督

以政府购买服务形式,实现对涉污企业的精细化监管

◆陈程

企业众多,监管力量不足,环保部门怎样更好地实施全方位监管?浙江省台州市椒江区环保局给出的答案是——向社会购买服务,将第三方引入环保监督,并系统完整地形成考核文件落实。这一做法在全省属于首创。

探索污染源“一证式”管理

从“重审批”转向“严监管”

安装摄像头通过“环保天眼”实时监控,架起航拍机抓拍违法排污企业,安装“电子鼻”(LDAR 泄漏检测与修复技术)全方位监控企业“跑冒滴漏”。为加大环境监管力度,椒江环保分局的监管人员想了各种办法。

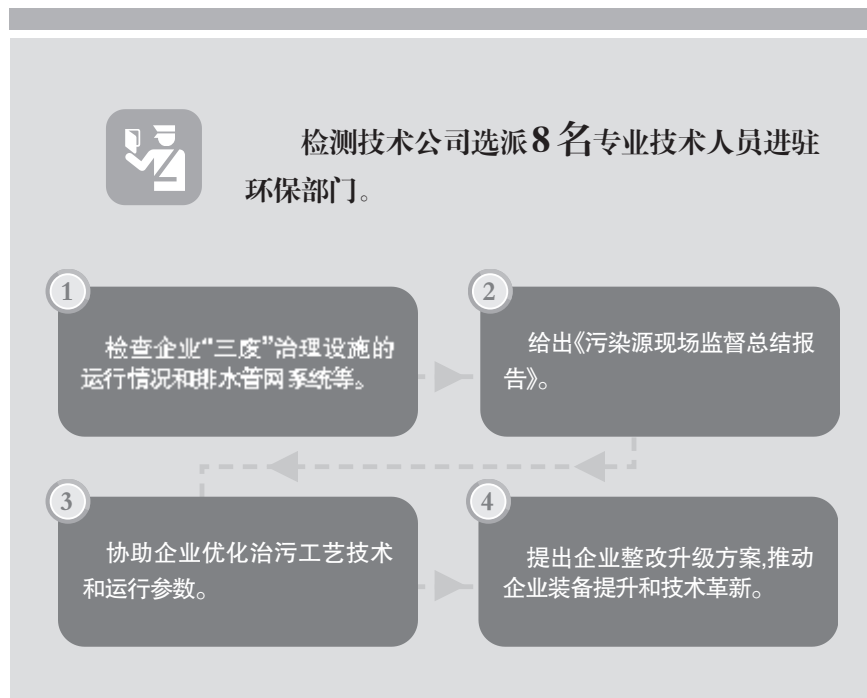
“当前,基层环境监管力量严重不足,20余人的环境监察队伍,要监管几千家企业的环境状况,力量明显捉襟见肘。”椒江区环保分局副局长金礼贵说,尽管监察人员加班加点,运用诸多科技力量,监管能力还是远远不能满足现实需求。

椒江区开始探索新办法,以政府购买服务的形式,引入第三方环保监督机构,实现对涉污企业的精细化监管,提高企业的环境管理水平,提升环保专业技能,增强环境监管的社会公信力。

去年,椒江区第三方环保监督工作完成招投标,首批中标的台州市绿安检测技术有限公司选派8名专业技术人员进驻环保部门。

“借力于第三方机构,环境监管力量提升了,企业环保主体责任明确了,我们能更好地推行排污许可证‘一证式’改革。”金礼贵说。

今年4月,椒江区作为浙江省开展排污许可证制度改革试点地区之一,率先探索构建了污染源“一证式”



管理,从“重审批”转向“严监管”。由于第三方机构监督在日常工作中发挥了重要作用,使得椒江区环保分局将原先的审批、验收、试生产等环节直接压缩成一个排污许可证申领环节,原先的多个公示期也压缩为一个公示期。

重点监管企业每月“体检”两次

检查企业“三废”治理设施运行情况

这些进驻椒江区环保分局的绿安检测技术人员几乎每天都泡在企业里。“我们会按照检测项目,对企业开展地毯式排查,并做好记录。”绿安检测技术有限公司的蒋朝波说。目前,绿安检测技术人员分为3个小组,每个小组每天对一家企业进行检测。

“对于椒江区的59家环保重点监管企业,我们每月至少开展两次全面检查,主要检查企业‘三废’治理设施的运行情

况和排水管网系统,检查企业治污设施运行记录。同时,每月还要开展至少4次水质监测分析,其中,电镀企业需要监测重金属、化学需氧量、pH值,印染企业需要监测化学需氧量、六价铬、苯胺类等。针对医化、电镀及有燃煤锅炉的企业,每月至少进行两次废气监测分析。”蒋朝波说,检查完成后,技术人员会将检查情况形成分析报告,反馈给椒江区环保分局。

目前,绿安检测技术人员已完成了对39家企业的检查,并给出了《污染源现场监督总结报告》。这些报告结构清晰,内容详细,使得外行人都能看懂企业的治污设施运行状况。

椒江区环保分局环境监察大队队长黄健表示:“专业的检测机构就是给力,往往技术人员一听一看,就能察觉到企业的治污设施是否正常运行,再用专业器材一检测,就能得出准确的结论。”

绿安检测技术人员会根据企业存在的问题,分门别类做出处理。如发现企业存在偷排漏排等严重环境违法行为,

技术人员会启动应急预案,执法人员将立即前往处理。发现企业存在常规技术漏洞,绿安技术人员会先记录在案,再集中安排监管人员督促企业整改。

“一段时间下来,我们明显感觉到了第三方机构带来的便利。”黄健说,看着一份份传来的报告,让他和同事对辖区企业的环境状况有了更详细的了解。

每季度提出整改升级方案

推动企业装备提升和技术革新

除了对重点污染源进行监管外,第三方机构还有一项重要的职能,即加强技术服务和指导,协助企业优化治污工艺技术和运行参数,提高企业的环境管理水平,增强清洁生产能力。

“比如,在检查中,技术人员发现企业环保人员操作有问题,会现场及时指出并帮助整改。对于企业经过季节性停产、停产整治等情况下,废水处理工艺中有生化处理工艺的,我们会在企业恢复生产前,指导企业进行生化调试。”绿安检测技术有限公司总经理余德银说。

“按照与椒江区环保分局签订的协议,每个季度我们会根据监督过程中发现的问题,拿出一份企业环保整改升级方案,推动企业的装备提升和技术革新。同时,我们计划每年至少开展两次以上治污设施操作、企业环保负责人集中培训,帮助企业培训操作人员和环境管理人员。”余德银说。

为了保障第三方机构的工作效率,环保部门针对第三方监督机构的工作将进行单独考核,最终目标是逐步形成政府监管服务、企业自治自律、社会参与监督的环境监管体系。

当天事当天办 一日事一日毕

温岭“即办制”提升工作效能

本报讯 浙江省温岭市环保局近日出台了《全面推行即办制实施方案》(以下简称《方案》),按照“简单事立即办、复杂事限时办、特殊事紧急办”的原则,力推“当天事当天办、一日事一日毕”的工作作风,切实提升环保工作效能。

简单事立即办

接到环境投诉立即调查

近日,有网友在微博上发布了一段视频,距一教学楼不远处,一个大烟囱正冒着阵阵“浓烟”。视频配文写道:“恶臭排向学校,泽国三中全校师生天天生活在大烟囱下。这会对健康造成什么影响,孩子们全然不知,还在全神学习、在操场奔跑。”

看到这段视频,温岭市环保局立即对这一情况开展调查,环境执法人员发现,这个大烟囱是附近一家造纸厂的。去年8月,造纸厂通过环境监测。但不久之后,陆续有周边居民和校园教师就这家造纸厂的恶臭扰民问题向当地政府和环保部门进行投诉。“去年底,我们委托市环境监测中心站作了抽样监测,所有相关监测结果均显示正常。”泽国镇环保分局局长庄礼华说,视频中大烟囱冒的“烟”,是造纸烘干产生的水蒸气,对人体没有毒害。泽国镇环保分局特邀泽国中学校长、老师代表作到企业实地探访,通过现场查看,打消了大家的疑虑。

根据《方案》,温岭市环保局要求程序复杂、需要集体研究、涉及两个以上部门联合办理或需上级审核批准的事项限时办结。

“实际上我们早就在做这项工作。”市环保局审批科科长潘盛表示,在简化、优化审批程序的基础上,市环保局还推出了延伸服务。以往企业曾出现过提供的环境文件有差错导致多次报送的情况,为方便服务对象,环保局审批科与环评文件编写单位进行协商,由环评编写

单位先予以提供环评文件的电子版或送审稿,由相关负责科室审查无误后再予以报送。此举大大节省了服务对象的时间与人力,在提高审批效率的同时也提高了办事效率,真正方便了群众。

同时,温岭市环保局加强部门和科室的协调,进一步整合行政审批科(窗口)的职能,建立与发改、经信、建设、国土、水利等部门联审办公制度,及时解决审批过程中的问题。

特殊事紧急办

第一时间赶赴事故现场

今年4月,市环保局接到群众举报,称浙江大发齿轮有限公司厂区周边有废矿物油渗透土壤流向河道。市环境监察大队迅速启动应急响应,第一时间组织执法人员赶赴现场。

执法人员发现,浙江大发齿轮有限公司厂区外漂浮着一片褐色的“废油”,“废油”沿着低洼地流向公司厂区北面的河道。执法人员迅速组织人员用沙袋在河道与地面交界处筑起防线拦截“废油”,防止更多“废油”流入河道,并用吸油泵对被拦截的“废油”进行回收。同时开始对受污染的河面周边范围开展消毒处理工作。两小时后,所有的“废油”被清理完毕。而另一组,市环境监察人员迅速彻查污染源。

“‘即办制’还要担当敢为,遇到问题不绕道走,不做‘老好人’,不当‘太平官’。对责任心不强的科室和个人,发现一个,处理一个。不马上走,就马上被办。”温岭市环保局局长项根法表示。市环保局出台了《市环保局机关效能问责办法》,对“即办制”执行不力、落实不力的科室和责任人员,以通报批评、深刻检查、考核扣分和责任追究等方式进行问责。

陶海燕 应静瑶

玉环依法打击环境违法行为

立案查处34起案件,51名被告人获刑

本报讯 新《环境保护法》实施以来,台州市玉环县环保局不断加大环境监管执法力度,实施区域交叉执法、公安环保联动执法,开展春雷行动、利剑行动等系列专项执法行动,严厉打击环境违法行为。

玉环县环保局紧盯重点领域和重点企业,对全县244个重点污染源实行红、黄、蓝、绿四色分类监管。目前,玉环县环保局已向公安机关移送涉嫌环境违法案件19件,行政拘留13人、刑事拘留19人,有效震慑了环境违法犯罪行为。

玉环县环保局结合环保大检查行动,环保、公安联动,重点排查河道两岸涉水工业企业,实施水环境违法行为有奖举报,对排摸发现的涉嫌环境违法行为,重拳出击,形成严打环境违法行为的高压态势。自2012年环保大检查行动开展以来,玉环县环保局每年查处一批无证电镀、非法酸洗、磷化、铝氧化等金属表面处理加工企业环境违法案件,严厉查处未批先产、废水未经处理直排等严重环境违法行为。其中,公安机关行政拘留18人、刑事拘留37人。

玉环县环保局以查处环境污染违法案件为抓手,多次与县公安、检察院、法院等部门进行对接,召开环保、公

法联席会议,不断完善环境执法9部门联动协作机制,形成“环保切入、公安跟进、水电跟进”的执法模式,共同打击环境违法犯罪行为。

县环保部门在执法过程中,及时掌握有效证据,在案件初期调查、取证等方面取得了积极成效。2013年6月至今,在各部门联动协作下,玉环县开展了近百次联合执法行动,公安机关立案查处环境违法案件34件,行政拘留37人、刑事拘留68人,其中51名被告人获刑。

在严厉打击环境违法行为的同时,玉环县环保局借助法律强制力,加大环境执法力度,先后修订和出台了《行政处罚工作规则》和《涉嫌环境污染违法案件查办工作指导意见》,进一步强化程序意识,细化执法流程,规范办案和案件移送程序,不断完善环境执法联动协作机制。

玉环县环保局不断加强业务学习和培训,常态化开展大练兵、环境法律知识考试和环境执法技能大比武等活动,及时总结办理环境污染违法案件的成功做法及存在的不足,逐步提升环境违法案件办理水平。

戴文华



为了让公众更多地了解环保工作,温岭市环保局多次组织环保公开日活动,图为志愿者参观空气监测站。

◆王辉 钟庆龄

江口医化园区作为浙江省24个重点防控区中的医化重点防控区,于2015年6月完成了所有27家医化企业的废气整治提升工作,通过台州市验收。

为巩固江口医化园区废气整治成果,台州市黄岩区多措并举,切实预防园区医化企业“恶臭”污染反弹。

科学管理

安装17台智能恶臭监控设备

“为巩固2013年来‘创模’工作成果,我们花大力气对江口医化园区进行了巩固防反弹整治。”黄岩区环保局副局长钟庆龄说。黄岩区建立了区领导联系医化企业整治提升工作制度,区领导作为第一责任人,环保局中层以上干部作为环保局责任人分别联系15家重点医化企业,每周督查企业转型升级整治工作进展情况。

黄岩区在前期多方调研的基础上,制定了《黄岩区医化、印染、造纸企业环保长效管理办法》。2015年底,黄岩区投资437万元在江口医化园区建设了在线恶臭监测系统,在7个企业排放口、7个厂界、3个敏感点位安装了17台智能恶臭监控设备,以获取污染指数,为科学管控黄岩区域废气、有针对性地提供污染防治提供依据。

黄岩区环境监测站站长沈钢表示,在线恶臭监测系统能24小时监测工业园区区域的环境恶臭和烟道气、

臭气,监测指标包括硫化氢、氨气、TVOC和无量纲浓度等。

定点巡查

查、闻、看、测、记锁定证据

“我们于去年7月组建了环境监察应急中心,24小时受理‘12369’环保投诉举报,与区政府‘12345’市民服务热线、平安黄岩110平台联网,确保接到群众夜间投诉时,能在第一时间到达现场组织调查。”黄岩区环境监察大队队长肖卫敏说。

在台州市环保局的统一部署下,黄岩区针对江口医化园区建立了昼夜定点巡查制度,通过“查”(企业污染防治设施运行台账记录)、“闻”(企业厂界有无恶臭产生)、“看”(环保设施和在线监控是否正常运行)、“测”(对存在异常企业及时进行采样检测)、“记”(对所有监测点位环境状况按异味的无、较轻、有、明显进行记录,汇成大数据库),发现违法问题及时锁定证据,依法作出行政处罚。

一次查处河水污染案件,黄岩经济开发区、区排水管理处和当地街道办事处相互配合,黄岩区环保局制定排查方

建在线恶臭监测系统,昼夜定点巡查

黄岩完成27家医化企业整治

案,对水域范围内所有的道路窨井逐一进行掀盖观察、采样检测。环境执法人员持续数日对沿河雨水排放口、沿河企业污水排放口及园区污水管网、入海雨水口调查研判,查明了系由台州市黄岩金属回收有限公司排污管溢流所致,黄岩区环保局立即督促企业截污整改。

自环境监察应急中心成立至2015年底,黄岩区空气质量持续改善,SO₂、NO_x和PM₁₀浓度同比分别下降66.7%、32.4%和24.4%。环境信访案件同比下降12%。

公众参与

社会各界人士组成环保助力团

黄岩区积极做好与媒体的沟通合作,及时发布医化园区相关动态信息,拓展宣传平台,充分发挥区环保局网站与外界的沟通作用,着力做好医化园区有关重点工作的宣传报道,提高公众的参与率、知晓率。

今年3月,联化科技股份有限公司与中国太平洋财产保险股份有限公司签下了一张保额为300万元的保单,这是黄岩区签下的首份环境污染责任

险保单。

“这家企业在全区率先投保环境污染责任险,体现了企业高度的社会责任感,用实际行动表明了企业做好环保工作的信心和决心。”区环保局宣教信息中心负责人说。

区环保部门还主动介入、积极引导,开展绿色创建活动,把创建绿色企业、绿色学校、绿色家庭、绿色社区等作为一项重要、长期的工作,切实把绿色理念融入日常生活及社会事业中。

2015年6月,黄岩区建立了环保助力团制度,正式成立了环保助力团。环保助力团由社会各界人士组成,积极参与环境保护各项工作中。

“我们针对环境违法行为进行劝阻,已出动43人(次),及时劝阻环境违法行为达37次,并向黄岩区环境投诉中心举报江口街道上鞣村浙江乐能科技有限公司北面500米~600米塑料造粒恶臭扰民等环境污染事件,举报环境污染事件共计34件,有效遏制了环境违法行为,维护了群众的环境权益。”环保助力团负责人王金照说。

分和浓度。直观的监测数据通过LED显示器,让大家都能看到,加大了对企业废气处理设施正常运转的监督力度,从而促使企业更加自觉地加强管理。

“电子鼻”正常运行以后,区域内5家医化企业都安排专人关注监测数据,发现异常,及时查找问题、及时改正。环保部门则通过远程监控,及时掌握企业废气排放动态,实现只要看电脑屏幕就能知道企业是否正在生产的“千里眼”功能,不但降低了执法成本,还为环境监管和执法提供了科学依据。据统计,“电子鼻”运行一年多以来,企业自身做出反应18家(次),环保部门对数据异常响应5次,周边群众十分满意。 俞永生

天台给企业安装“电子鼻”

废气监管实现监测、监控、公示“三同时”

本报讯 2015年以来,浙江省台州市天台运用“环境监测科技+”思维,探索推行“环境监测科技+公众参与”新模式,环境监管成效明显,尤其

是在坡塘医化企业监管方面,取得了阶段性成果。

坡塘区域是天台县医化企业集中区,为加强对这一区域的环境监管,天台县投资175万元,从德国购置恶臭检测先进设备,并在各医化企业安装。

天台县购置的恶臭检测仪主要由气味取样操作器、气体传感器阵列和信号处理系统3种功能器件组成。它具有实时数据浏览输出、历史数据存储等功能,同时还可利用气敏传感器阵列对多种气体的交叉敏感性进行测量,实现混合气体分析。通过联网,可实现对企业恶臭综合指数、硫化氢、挥发性有机物的实时监测和远程监控。