

新华社北京3月19日电（记者 徐博）针对一些拥有注册建筑师、执业药师等资格的人将职业资格证“出租”出去牟利的现象，人力资源和社会保障部相关负责人近日表示，人社部将治理“挂证”乱象作为推动“放管服”改革的一项重要内容，并督促推动有关部门加大整治力度，同时加强事中事后监管。

这位负责人说，近年来，有关部门逐步加大清理打击“挂证”行为的力度，“挂证”现象得到一定程度的遏制，但还没有被根治。首先，职业资格证持有人通过证书挂靠可以牟利，企业通过证书挂靠既能满足资质审查的需求，又可以节省人工成本。而一些中介机构因为有利可图积极牵线搭桥，助推“挂证”升温。第二，一些部门过高设置企业开办、年检时人员资格权重条件，一些不具备人员条件的企业为取得资质寻找具有职业资格人员挂靠。第三，建筑、药品零售等行业发展较快，对执业人员需求较大，尚未形成

诚实守信的市场环境；管理部门之间存在信息孤岛，发现、查处证书挂靠违法行为较为困难。

这位负责人介绍，目前，“挂证”需求开始缓解。一方面，人社部会同有关部门组织实施各类专业技术人员职业资格统考，有效增加了人才供给总量。另一方面，有关部门按照“放管服”改革要求，转变政府职能，改革企业管理模式，减少了“挂证”需求。这位负责人说，下一步，有关部门将加强事中事后监管，进一步明确监管责任，行业主管部门负有“挂证”监管的主体责任，要针对本行业存在的突出问题，切实履行职责，尽快研究提出根治“挂证”的方案。

同时，有关部门还将加强信用体系建设、法律法规建设，进一步降低职业资格门槛、清理取消与企业资质相关的行政许可事项，并加强人才队伍建设，增加人才有效供给。此外，要集中查处一批、曝光一批，“挂证”严重的要对当事人、当事企业、违规中介、主管部门追责，让“挂证”行为付出代价，形成震慑。

# 让法治精神在校园“开花结果”

## ——“法治进校园”全国巡讲团山东站纪实

一节课能学到什么？可能是一篇课文，可能是几个公式，也有可能是一生的法律信仰。三尺讲台，有人教会学生识字，有人教会学生算数，还有这样一群“老师”，他们教给学生的是法律知识和法律习惯，以及如何用法律武器保护自己。

足音铿锵，法润学堂。3月13日至17日，最高检、教育部“法治进校园”全国巡讲团走进山东，先后奔赴德州市第十中学、德城区第二实验小学、淄博市信息工程学校、济南市辅仁学校，为4000多名师生、家长进行法治宣讲。小视频、歌曲、互动游戏、模拟场景、现场问答……令人耳目一新的授课方式，活跃热烈的课堂氛围，现场欢声笑语，掌声雷动，学生们无不感慨：原来法律并没有想象中那么“高冷”。

### 歌曲视频、现场问答

#### 法律知识在互动中印入脑海

“跟着我左手、右手一个慢动作，右手、左手慢动作重播……”3月14日，德州市第十中学礼堂，刚上课，一首熟悉的青春旋律响起，孩子们不禁随着唱了起来。

“看来大家都非常喜欢这首歌曲《青春修炼手册》，相信大家也一定认识他们吧？”来自山东省检察院的检察官黄辉在欢快的节奏中走下讲台，指着视频里的演唱组合说：“对，这就是青春励志组合TFBOYS，2013年组合成立时，队长王俊凯14岁，为什么要提14岁呢，因为在刑法上，14岁和16岁是个非常敏感的年龄，而这也正是我今天讲的主题《我的青春我做主》的第一部分：刑事责任年龄解读。”

“法治进校园”全国巡讲团山东站一讲就这样拉开了序幕，一开场就吸引了学生的目光。在课堂的第三部分“身边的犯罪”中，黄辉举了这样一个例子：“大树，男，16周岁；小花，女，13周岁，双方确立恋爱关系，后来多次发生性关系。小花怀孕流产，家人报警。有哪位同学愿意回答一下，大树会受到处罚吗？”问题一出，学生们纷纷高高举起了右手，踊跃回答问题。

“我觉得会受到处罚，因为小花是未成年人！”一位男生拿起话筒大声地说。

“这位同学回答非常好！与不满14周岁的女生发生性关系，即使是在双方自愿的前提下，行为人也构成强奸罪。”黄辉向这位男生竖起了大拇指，并发给他一个小奖品。

就这样，同学们循着黄辉的讲述提问动脑发言，精彩的回答让现场笑声不断。什么是故意伤害罪？什么是聚众斗殴罪？什么是正当防卫？……这些法律知识也在一问一答中不知不觉印进了学生们的脑海里。

### 模拟场景、互动游戏

#### 法律觉悟在笑声中生根发芽

A同学边哼着歌边往前走，迎面撞上了匆忙赶路的B同学。B恼怒地说：“走路不长眼吗？”A也不甘示弱：“小屁孩，怎么这样说话？”B指着A的鼻子：“你才是小屁孩！”A越来越恼火：“别碰我帅气的脸，碰坏了你赔不起！”“碰你脸怎么了，我还打你呢！”就这样，两人厮打在了一起。

这可不是两个学生打架的真实场景，而是德州

州市第十中学的孩子们在进行情景模拟。检察官黄辉正以这种形式，告诫大家“犯罪离我们有多近”。

3月16日，在济南市辅仁学校，一群初中生将一个被蒙住双眼的男孩围在中间，象征性地推搡殴打着他。

“当同学们欺负你的时候，你是什么感受？”来自重庆潼南区检察院的孟艺检察官问中间的游戏“男主角”。

“一开始觉得挺好玩的，后来慢慢感觉有些害怕。”男孩的回答让坐在讲台下面的同学们陷入了沉思。

“我们可以看到，校园暴力如果不及时制止，会给受到伤害的孩子留下心理阴影。那么当我们遇到校园暴力时，该如何应对呢？”孟艺告诉大家：“我们要机智沉着地进行言语劝说，或者寻求老师、成年人的帮助，如果以上退路被攻击者截断，我们应双手抱头，尽力保护头部。在人身和财产遇到双重危险时，应以人身安全为重，以免受到更激烈的伤害。”

记者注意到，在每节45分钟的授课中，都有20多名孩子参与到互动游戏与问答中来。巡讲结束后，德州十中一位初二的学生感慨道：“我觉得老师讲的非常好，让我们能参与进来，寓教于乐。老师的语言生动，用小故事把我们带入一个个法律情境中，让法律词汇不再那么生硬难懂，让法律觉悟在欢乐的笑声中生根发芽。”

效果显著、备受赞誉  
法治精神在校园里开花结果

本报记者 鞠杰



近日，因曲阜石门山镇前夏村原村书记、主任吴某将该村村委会上法庭，要求村委会支付其在任期间为村垫付的资金及工资款等18万余元，对此，村里老党员及部分群众来到派驻地石门山检察院上访，请求清查吴某在任期间的村务村账。检察院指派工作人员参加镇村两级组成的清查小组，对村级账目进行清查，发现村账中存在

虚列支出、少记收入、白条报账等系列问题。检查室主任李学及时向石门山镇党委政府进行了通报，并提出了对各村理财小组职能作用发挥情况进行全面摸底排查，对已经发现存在的问题及时纠正和追责，建章立制堵塞村级财务管理风险漏洞的建议。3月6日上午，得知查账结果后，吴某向法院提请撤诉。朱春洋 摄

## 推进“心疗”品牌建设 开创全省戒毒工作新局面

### 山东省戒毒管理局“心理戒毒”研究生实践教学基地签约揭牌

本报讯 近日，山东省戒毒管理局与山东师范大学在省鲁中强制隔离戒毒所联合举行“心理戒毒”研究生实践教学基地签约揭牌仪式。

据悉，山东省戒毒管理局与山东师范大学将充分利用双方的优质教育资源和实习实训资源，建立人才培养、科学研究、成果转化、社会服务、文化传播等多元一体、互惠共赢的资源共享机制和合作平台，共同开展戒毒心理矫治课题研究等工作，提高心理戒毒效能。同时，遴选实践经验丰富和学术水平较高的人员担任研究生导师，实现人才培养规格与行业、企业人才需求之间的有机衔接。

“在全省戒毒场所建立‘心理戒毒’研究生实践教学基地，是山东省人民政府学位委员会、山东省教育厅批准的‘十三五期间山东省100个研究生教育联合培养基地’建设项目之一，目的是全面提高研究生培养质量，提升戒毒场所‘心疗’戒毒工作水平。”山东师范大学心理学院党委书记杨连友介绍。

2017年是山东省戒毒系统“心疗”品牌建设年，是推进“心疗”戒毒的开局之年，各戒毒所要以合作共建作为新起点，按照全省《关于开展“心疗”戒毒工作意见》的要求，确保“心疗”戒毒高起点谋划、高标准配置、高水平推进，实现山东“心疗”戒毒工作品牌化、可持续发展。省司法厅副巡视员兼省戒毒局党委副书记郝道方说。

下一步，全省戒毒系统将用好合作平台，保障实践教学工作开展，同时，把握合作机遇，拓宽合作渠道，深化合作效果，培养专业心理戒毒队伍，提升心理戒毒工作水平，开创山东“心疗”戒毒工作新局面。

此次在全省各戒毒所设立“心理戒毒”研究生实践教学基地，既是贯彻省戒毒局“一四六”工作思路、深化“三六三”戒毒模式的重要举措，也是借助社会资源、开门办戒毒的有益探索。对于加强和创新“心疗”戒毒工作，推进山东戒毒工作在全国前列具有重要的意义。李同文

“公开答复结果和调查反馈结果完全相反，行风热线答复信息在造假。”临沂高先生向本报记者投诉称，去年12月19日在临沂市食品药品监督管理局领导作客行风热线直播室时，他打进热线投诉电信公司没有食药局批文就卖食品的问题。“给我电话反馈的调查结果是该公司在出售食品行为。但行风热线公开答复结果却成了赠送行为。”高先生表示，他遭遇该平台的公开答复结果不一的现象不止一次了。

行风热线，是1999年临沂市政府纠风办与临沂市广播电视台联合创办的，市直部门负责人轮

公司太子湖、沂蒙路营业厅没有食药局批文就卖食品的问题”。

高先生称，去年十一、十二月份期间，他两次在电信营业厅里看到摆放着一些食品和小百货在出售，消费者只要通过冀支付平台扫码购买就能享受打折优惠。“我第一次是在太子湖营业厅，用冀支付平台购买了牛奶和方便面。时隔一个月，第二次在沂蒙路营业厅，也买了东西，用现金支付的。”

高先生在行风热线投诉后，食药监局的工作人员给他电话反馈了调查结果：电信公司承认卖

对百姓和政府的不负责。

记者调查：电话答复存在出售食品行为，平台反馈答复是赠送食品行为

记者在高先生提供的电话反馈调查结果的通话录音中听到，食药监局的工作人员表示，接到投诉后去现场进行了调查，调查中电信公司承认出售了两盒牛奶和一瓶香油，确实存在过高先生反映的出售食品行为，调查的当天，商家已停止了出售食品行为。高先生在电话里表示对调查结果很满意。

同时，记者在爱临沂网行风热线栏目的“热

食药监局：调查处理了两种行为，答复了一种行为或因疏忽

2月28日，记者联系了临沂市食药监局。工作人员表示，行风热线反映的问题答复是根据兰山区局的调查情况反馈的，需要向兰山区局了解后再给予答复。

记者随后又联系上了兰山区食药监局。该局工作人员表示落实后给予回复。3月1日，记者接到了一位李姓工作人员的电话。

他告诉记者，该局接到行风热线转来的高先生反映的问题后，去现场进行了执法调查，确实发

希望行风热线更加健康

“食药监局的执法调查，事实上也起到了监督作用，电信公司已不再出售食品。但行风热线公开答复却为什么把问题调查存在的事实真实地公开出来呢？”对此，高先生表达了自己的气愤，“在平台上不敢实事求是地把调查结果公开，这里面是不是有猫腻？还有不能让我接受的是，从公开答复内容上看，不存在我反映的出售行为。我举报有这件事，最后他们答复却没有这件事，这不是证明我在说谎吗？我倒成了无理取闹、乱反映问题，白占用公共资源了？”

“你知道吗？行风热线是老百姓的救命稻草。热线太热了，很难打进去。”高先生向记者感叹道，他用两个手机同时不停地拨打，打进去的成功率才会高一点。

高先生表示，他拨打行风热线反映问题三四次了，其中就遭遇了两次这样存在公开答复结果和电话反馈结果不符的情况。“去年我拨打行风热线，反映环卫车无牌无证撞红灯的违法问题。在线的执法局领导表示，法规要遵守，没牌没证的车辆肯定不行，要查处。后来行风热线平台的最终答复是：车辆没有问题，还说我对调查表示满意。我手中可是有当时的违法视频录像证据。平台公布结果，就成了我说的不属实。”

“我的愿望就是，希望行风热线，更加健康起来。”正如高先生所言，老百姓看重的，就是政府的公信力。行风热线的初衷，是替政府分忧，为百姓说话。希望相关政府部门和网站平台做到规范发布事实是答复，让行风热线真正成为政府的嘱托，百姓的期望。 本报记者 杜海英

## 公开答复结果和电话反馈的调查结果不符，热线投诉人质疑公开答复信息不实

# 期望行风热线真正为百姓说话为政府分忧

流作客电台直播间，以“替百姓说话、为政府分忧”为宗旨，通过热线电话与群众沟通交流，排忧解难的第一家纪检监察部门与广播电视台系统开办的政风行风热线。自创办以来，深受政府部门和百姓的欢迎。高先生反映的这一情况到底是怎么回事呢？记者进行了调查了解。

投诉：公开答复和调查反馈结果相反，行风热线答复信息在造假

高先生告诉记者，2016年12月19日在临沂市食品药品监督管理局局长任兴业同志作客行风热线直播室时，他打进热线电话，反映“电信

出牛奶和香油，并已停止了该出售行为。对此，高先生表示很满意。高先生告诉记者，令他没想到且颇为气愤的是，他在爱临沂网行风热线平台上看到2月19日发布的针对他投诉的“没有食药局批文就卖食品的问题”的公开答复却成了赠送食品。还写着“对此，他表示很满意”。

“我搞不懂，为何公开答复的和电话答复的是两个答案呢？”高先生很不解地说道，行风热线的初衷，就是替政府分忧，为百姓说话。行风热线之民生，本是老百姓反映问题、解决问题的一个公平公正的地方。出现这一造假问题，这是

线反馈”中查阅到2月19日发布的《临沂市食品药品监督管理局最新热线反馈》，该文中反馈的第一个问题就是“一、费县的高先生来电反映，电信公司太子湖、沂蒙路营业厅没有食药局批文就卖食品的问题。答复：下线后，我们立即安排兰山区食药监局进行调查落实。经查：两处电信营业厅展示架上摆放有作为庆圣诞、迎元旦活动中，客户缴纳话费费和购买手机赠送的平安果及相关食品。展示架上标注办理某业务送某食品牌子，均能够提供供货商的相关资质及产品合格证明材料。对此，他表示很满意。”

现有食品摆放，经调查是正搞办理手机业务免费赠送食品的活动，而这一赠送行为按规定不需要办理经营许可。针对高先生反映的出售食品行为问题，调查中电信公司承认确实出售过两盒牛奶和一瓶香油，但通过自身学习已停止了这一出售行为。该局根据对方有主动改正的行为作出了免于处罚的处理。“在执法调查中处理了电信公司的两种行为，既有出售食品的行为，也有赠送食品的行为。我们对这一调查结果汇报反馈给了市局。至于行风热线平台的答复中两种行为只答复了一种行为，可能是在某个环节的工作人员疏忽了。”

## 缴纳省社保在济购房的规范标准亟待明确

济南限购政策实施已两月 持省社保证明却无法购房

“我们单位缴纳的是省

社保已满两年，但在济南还是没办法买房。”近日，省城的张先生向本报反映，由于自己现在仍是外地户口，在济南已工作多年，如今想买房产并且开具了社保缴纳证明，可还是被“限购令”所卡。据了解，2016年12月26日，济南楼市出台“史上最严”限购政策，1月17日，限购细则出台。自限购政策实施两个月以来，济南楼市整体处于平稳状态，然而伴随着新政的实施，不少购房者却因省社保在济购房的规范标准不明确而被卡住，陷入了进退维谷的尴尬局面。

购房者：缴纳省社保满24个月却无法网签

3月15日，记者联系到了张先生，据介绍，张先生是外地户籍，但是一直在济南工作。去年12月，张先生一家购买了一套二手房，并且与房主签订了购房合同，交付了定金。12月26日限购升级后，张先生一家需要开具社保证明才能进行网签。

“限购政策出台后，一直没有开具社保证明具体细则，所以我们暂时搁置了交易。”张先生说。1月17日限购细则出台后，张先生就到省社保局开了社保证明，可没想到的是，张先生拿着社保证明到济南市房管局之后，却被告知省社保局与济南市房管部门没有联网，无法核实社保缴纳情况，即使已经盖了公章，也无法受理。

张先生把社保等相关材料提交后，至今也没有收到回复，为此，张先生很着急，从买房到现在已过了两个半月，由于无法开出限购编号，也就没有办法网签，所以购房交易只能暂时搁置，如今不仅房东让他赔偿违约金，孩子也即将要上小学，房子成了张先生的一块心病。

相关部门：政策尚未出台，可先将户口落到单位

根据济南市限购政策细则规定：无住房的非本市户籍家庭在本市部分区域限购一套住房，需提供自购房之日起前3年内连续24个月以上(含24个月)在本市市区及三县缴纳个人所得税或社会保险证明。

值得注意的是，在限购细则中只规定了在本市市区及三县缴纳个人所得税或社会保险证明，但却并没有明确需要提供的社保证明是省社保还是市社保。对此，记者咨询了济南市住房保障和房产管理局，工作人员告诉记者，目前并不是简单的房管局和省社保局没有联网的问题，而是针对缴纳省社保的这部分购房者的相关政策还没有出台，原因就是省社保的缴纳情况比较复杂，有的人可能就职于省直机关单位或者央企，但实际工作地点可能在外地；有的人可能确实在济南工作，但关系并不在济南，缴纳省社保的外地户口购房者，还是要等具体政策出台。

那么对于像张先生这样的购房刚需族，除了等政策之外就没有什么别的办法了吗？“如果缴纳的是省社保又急于在济南购房，建议购房者可以先将户口落到济南。”济南市城乡建设委员会的工作人员说：“购房者可先与单位或公司协商，落成集体户口，然后再购房，这个方法目前来说还是比较可行的。”

本报记者 朱晓冲