

# 环责险提供了几重保障?

分担企业风险,减轻政府负担,促进企业加强全过程环境风险管理

## 唐山启动环责险试点

增强企业防范和处置突发环境事件能力

◆本报记者刘潇艺

我国每年由于环境污染造成巨大的直接经济损失,很多受害者难以得到应有的补偿,最终只能由政府、社会“埋单”。

环境保护部政策法规司环境政策处处长赖晓东日前在环境污染责任保险试点工作动员暨培训会上介绍说:“我国从2006年左右开始推动环责险工作,这是由于当时的环境形势所致,其中一个重要的契机就是2005年松花江水污染事件,事件造成了严重的环境损害。有关部门开始意识到,当时的环境管理手段,面对高风险的环境形势已经不再完全适用,有必要引入市场机制以完善环境管理体系。”



## 环责险有哪些作用?

救济受害者、保护企业发展、减轻政府压力

环责险通俗讲就是企业买保险,一旦发生环境事故或者自身场地污染,由保险公司根据保险条款予以赔偿。赖晓东介绍,推进环责险工作主要有几个方面考虑。

一是一旦发生事故后,能够第一时间救济受害者。二是一旦发生重大环境污染事故,企业面临巨额赔偿和污染治理费用压力,对企业的健康发展不利。

赖晓东举例:“以重金属为例,为什么推行重金属企业环境污染强制责任保险?在2009年、2010年,媒体报道了血铅等一些重金属污染事件,很多重金属企业后来被各地政府关停。这些企业造成了环境事故,必须要承担责任,但是直接把这些企业关停是否合适呢?”他说,有些重金属生产企业的工艺还是比较先进的,因为环境管理等方面的一些问题而导致

了污染事件,产生了环境影响,受害的老百姓因为没能及时得到赔偿,造成一系列企业与民众的矛盾,甚至影响社会稳定,导致企业被关停。这对于企业是重大的损失,对当地经济也是损失。

赖晓东说:“企业在自我管理过程中会存在很多疏漏和盲区,有些企业对风险的认识差,看不到风险隐患。”

保险公司通过自己组织专家或者第三方机构,对企业进行环保体检,筛查企业的环境风险。筛查发现出的很多问题,不少企业已经习以为常,认为即使不处理这些隐患照常生产,事故也不会发生在自己身上。但引进环责险之后,可以通过介入企业环境风险管理的过程,帮助企业防范环境风险。

同时环责险对政府管理方式的转

变也有一定帮助。一些企业发生环境污染事故后,或由于经济能力赔偿不起,或出于各种原因没有进行赔偿,这样的责任最后往往由政府来“兜底”。用全社会资金来为一两起事故“埋单”,会造成新的不公平。

赖晓东分析说:“这会导致一些企业认为,就算出事最后总有人替自己解决问题,对企业提升自身的环境管理水平是一种‘逆向作用’,导致环境风险管理做得好的企业反而要付出更大成本,这也是一种不公平。”

而通过市场机制,环责险可以从事前、事中到事后层层介入,不仅在事后起到积极的补偿作用,而且在事前由第三方评估机构进行风险测评,排查风险隐患,告诉投保企业哪些要改;保险期间,还会随时排查有没有新的风险点出现,发挥其社会管理功能。

## 环责险为何推广乏力?

企业认识不到位;保险公司售后服务不到位

总结起来,环责险好处不少,利用保险工具参与环境污染事故处理,可以通过市场化的手段分散风险,对各方都有益。

对于老百姓来说,可以及时获得环境污染赔偿。

对于企业来说,保险公司及时介入,有利于分散企业经营风险,把事故对企业正常生产经营的影响降到最低,并促使企业以事故为契机重新梳理环境风险,把环境事故转变为加强环境管理的一次机会,也可以使污染责任得到清晰的确定。

对于政府来说,可以减轻财政赔偿压力。

作为一种新型环境管理手段,环责险推广被写进了新环保法和不少重要文件。从具体实践来看,环责险也确实起到了重要作用。

根据2014年底环境保护部发布

的信息,投保环责险的企业已经超过2.5万家次,保险公司提供的风险保障累计超过600亿元,这样的成绩看起来并不差。但国家统计局公布的数据显示,同期我国规模以上企业已有35万余家,其中制造业企业就有32万多家,两相对比,差距一目了然。

从试点情况来看,由于企业环境违法成本低,多数企业投保的兴趣并不高,主动投保的更是微乎其微。目前,环境污染责任保险主要还是依靠政府手段在推行。而企业投保后,保险公司对投保企业的环境风险管理服务不到位等问题也在一定程度上影响了企业的投保积极性。

一些企业对环责险能否满足自身环境风险保障需求存在疑虑。有些公司财力雄厚,可自行解决污染赔偿问题;有些公司的污染损害如油污损害

的赔偿限额很大,担心国内保险公司不具有承保能力;有些公司建议将环境污染责任险计入企业生产成本;还有一些保险公司希望完善相关法律,辅之以必要的行政手段推进,并妥善解决再保险支持问题。

从技术上来讲,损害范围的确定和评估、保险费率的核算、索赔时效等问题都有待探索解决。此外,保险公司积极参与的意愿,保险产品如何科学定价且接地气,保险公司如何控制风险、加强人才队伍建设、做好服务、发挥好“防灾防损”功能、提升与环保等部门的合作效率等,都是需要统筹考虑的问题。

针对环境污染责任保险强制性不足、企业积极性不高等问题,有试点地区尝试,一方面把一部分排污费作为保费补贴,另一方面把参保作为企业环境影响评价审核的前置条件。

## 为什么要建“共保体”?

分担环责险经营风险,保证保险服务质量

记者发现,目前国内环责险以“共保”形式为主,对此,此前有媒体报道南京5家保险企业组建共保体采取首席承保、分片包干的模式,被部分企业质疑为“涉嫌垄断”。

有专家表示“让几家保险机构划分势力范围分片包干,这让购买保险的企业感觉被强制指定购买,缺少议价空间”。

针对“指定购买”的质疑,当时南京市环保局相关负责人给出的解释是,因为环境责任险经营风险较大,任何一家保险企业可能都无法承受,因此环保部门招标确定了几家企业组成

“共保体”,要求大家制订合理价格,提供统一服务。

据业内人士解释,“共保体”是指几家企业风险共担、利益共享,不管企业在“共保体”内的哪家保险机构购买保险,保费均按照一定比例由几家保险企业分担,赔付风险同样按上述比例分担。

“共保体”的保险机构其实相当于一家人,只不过为了避免几家同时上门、交叉重复服务,于是按照首席承保、分片包干的方式,让每家保险机构分片联系相关企业。

在会上,记者还了解到,除了“共

保体”形式,再保险公司未来也有望参与环责险。再保险在环责险业务中的角色不仅仅是提供充足的承保能力,更重要的是在技术层面为直保提供多方位的协助。

例如,在产品开发方面,再保险公司可以协助直保公司积极创新保险产品,提高定价的准确性;在核保方面,分享丰富的核保知识;在风险控制和管理评估方面,分享市场或海外的先进经验并提供有效的理赔支持。总之,再保险在推进环责险的进程中,是直保公司不可或缺的技术伙伴。

## 湖南回购企业排污权指标

对10家企业减排“省下”的排污权指标进行回收

本报讯 湖南省排污权储备交易中心与中国石化催化剂有限公司长岭分公司等10家企业日前签订排污权收储合同,对这10家企业减排“省下”的排污权指标进行回购,回收,共计2240余万元。

来自衡东的两家陶瓷生产企业负责人表示有点不敢相信。衡东中兴陶瓷公司通过投资3000余万元进行煤改气,二氧化硫减排183.04吨,氮氧化物减排16吨。签约仪式上,湖南省环保厅安排14.72万元回收这家企业部分排污指标。

排污权是排污单位向环境排放污染物的权利。2010年,湖南省作为试点省份之一启动排污权交易。按规定,现有排污单位按环保部门核定的排污权量,通过缴纳排污权有偿使用费获得排污权;新改扩建项目按环境影响评价核定的排污总量,通

过市场交易购买获得排污权。今年1月起,排污权市场交易在湖南省全面铺开,对化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物、铅、镉、汞等7类污染物,实行排污权有偿使用和交易。

湖南省排污权储备交易中心主任吴小平介绍,签约的10个收储项目中,有的是企业之前已购买排污权指标,通过减排有了剩余的指标,于是环保部门根据省物价局制定的交易指导价格,对富余指标进行回购。有的企业以前排污量较大,并未购买排污权指标,但通过加大治污力度,将污染排放减了下来,环保部门在回收部分排污权指标的同时,按照一定补贴标准对企业予以奖励,鼓励和支持企业的减排行为。

据介绍,湖南今年还将再回购、回收10多家企业的排污权指标。曹娟

## 辽宁百家企业环境违法被限贷

银行视情况逐步压缩信贷

本报讯 辽宁省环保厅日前介绍了上半年环境监管执法情况。今年上半年,辽宁省环保按日连续处罚案件35件,查封扣押案件14件,限产停产案件46件,行政拘留移送案件53件,涉嫌环境污染犯罪移送案件15件,查处建设项目环境违法案件290件。

今年起,辽宁省环保部门运用按日连续处罚、查封扣押、限产停产以及移送行政拘留等手段治理环境污

染,还与其他部门联合执法。

环保部门与金融联动,已先后3批次针对100家环境违法企业实施信贷限制措施。这些企业的违法信息将被纳入金融信用信息基础数据库,全省各银行机构原则上不予新增贷款,并视情况逐步压缩贷款,直至退出贷款。

环保部门与电力部门联合,截至目前,全省已有86家环境违法企业被停止供电。刘桐

## 宁夏整治葡萄产业核心区

将关停取缔无合法手续的砂石场、养殖场等企业

本报讯 宁夏回族自治区政府督查室近日对贺兰山东麓葡萄产业核心区环境整治情况进行督查。据了解,今年10月底前,宁夏将完成葡萄种植核心区的环境整治,对没有合法审批手续的砂石场、养殖场及污染物排放企业予以关停取缔。

自治区政府督查室对位于永宁县、西夏区、贺兰县等葡萄产业核心区的12家污染企业的整治情况进行了现场督查。今年,自治区环保厅将葡萄种植核心区环境治理列入年内重点整治范围。

经排查,核心区域内部分采砂厂、拌合站等扬尘污染较为严重,部

分畜禽养殖场环评审批手续不全,污染防治设施未建设或运行不正常。其中,宁夏恒泰元种禽公司、安金林砂石料场等12家污染企业被列为重点整治对象。截至目前,宁夏恒泰元种禽公司、安金林砂石料场两家企业整治进度迟缓,受到点名批评。

在整治行动中,宁夏还对虽有审批手续,但超排、偷排污染物的企业,依法严查重处,实施最高限额处罚,倒逼企业加快抑尘、降尘、除尘等环保设施建设,限期达到规范管理要求。

李锦

## 揭阳查处两家违法排污钢企

持续监测废气排放,超标从严处罚

本报讯 在环境保护部华南督查中心、广东省环保厅的指导下,揭阳市近期依法查处了广东泰都钢铁实业股份有限公司、广东国鑫实业股份有限公司两家企业严重环境违法违规行为。

针对泰都、国鑫两家企业严重环境违法违规行为,9月底,揭阳市政府研究部署对两家企业的环境执法问题。随后,有关部门迅速行动,责令泰都公司未经批准擅自扩建的烧结生产线项目立即停建,同时对泰都、国鑫两家企业废气超标排放按新环保法从严进行处罚,要求两家企业迅速整改,在限定时间内完成脱硫设施建设,验收达标后方可再生产。

10月揭阳市进一步强化各项工作措施。一是由环境监测站对两家企业持续实施废气排放检测,一旦发现超标排放,按照新环

保法最高标准从严处罚。二是加快对违法建设的企业相关责任人移送司法机关依法惩处的进程。三是责成当地主管部门对两家企业的脱硫设施建设进行督导,对已停建的违规项目进行查封。四是成立调查组,对空港经济区和市、区两级环保部门相关责任人启动问责程序。五是在全市范围内持续开展企业违法超标排污排放行为的专项整治。

据了解,揭阳市打击非法电镀和小熔铝、小轧钢非法生产行为,共关停非法电镀加工作坊216家,小熔铝、小轧钢作坊51家,行政拘留39人,刑事拘留15人;同时大力推进中德金属生态城“零排放”表面处理中心建设,将全市600多家电镀企业整合成37家人园生产,以绿色发展带动传统产业转型升级。

陈南霞

## 湖口开出首张按日计罚罚单

企业大气污染物排放持续超标,被罚30万

本报讯 江西联达金沙湾冶金有限公司违法超标排放大气污染物,日前被江西省九江市湖口县环保局开出总额为30万元的罚单。这是湖口县首张,也是江西省为数不多的“按日计罚”案件。

据悉,今年7月,湖口县环保局在日常巡查时发现,江西联达金沙湾冶金有限公司违法超标排放大气污染物,当即责令其停止违法行为并限期治理,同时告知如在此期间继续超标或超总量排放污染物,将对其实施按日连续处罚。

两周后,湖口县环境在线监控中心监控数据显示,这家企业大气污染物排放仍然严重超标。湖口县环保局立即复查企业违法超标排放行为改正情况,同时进行现场监测。监测结果显示,这家企业脱硫塔出口二氧化硫浓度严重超标。环保部门依据新环保法和《环境保护主管部门实施按日连续处罚办法》相关规定,对复查发现的继续超标排放行为实施每天两万元连续15天的处罚。

陈艳伟 王平