

# 宁夏石嘴山：以创新转型实现“自我造血”

## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

新华社银川5月31日电(记者孙波、马俊、何晨阳)位于贺兰山麓的宁夏石嘴山市是个典型的因煤而立、因煤而兴的资源枯竭型城市。为避免陷入“矿竭城衰”困境,近年来,石嘴山市实施创新驱动战略,在新旧动能转换中逐步实现“自我造血”,同时以生态转型为抓手,走出一条产业逐步优化、环境日益优美、民生持续改善的转型发展之路。

### 传统产业焕发生机,新动能逐步崛起

石嘴山市曾出产过宁夏的第一吨煤、第一度电,相当一部分企业、产业工人都集聚在煤、电、钢的重工业产业链上,涉煤产业比重曾一度高达90%,转型势在必行。

位于大武口区的宁夏维尔铸造有限公司,曾是一家煤机铸件生产商,前些年,煤机铸件销售额逐年下降,市场日益萎缩。董事长王小宁介绍,近年来,企业通过不断攻关实现传统铸造业“变身”,其提供的精密定制服务不仅打破了国外技术封锁,还拥有了不少国际客户。过去,每

吨3000元左右的原料加工成煤机铸件,售价不过1万元,加工成液力缓速器关键部件后,折合每吨售价10万元。

近日,这家企业与相关科研院所共同研制的“中国标准高速动车组铝合金枕梁”顺利通过检测,这种能使高速动车车身轻量化的产品,对实现高速列车关键部件国产化具有重要意义。

“作为资源枯竭型城市,产业转型是关键,早转走新路。”石嘴山市委书记彭友东介绍,当地始终坚持一手抓传统产业改造升级,不断做优存量;一手抓新兴产业培育壮大,不断做大增量。

新经济、新业态,如雨后春笋般在当地成长,石嘴山市大武口区网络经济产业园,近1万平方米的园区被分为B2B、跨境电商、数据外包等功能区;在石嘴山科技金融创客空间,目前已有18家科技金融企业入驻,预计到2020年,科技金融广场将实现年交易额200亿元以上,税收超过1亿元。

今年第一季度,石嘴山以8.2%的增速再次领跑宁夏。

### 甩掉污染“黑帽”,崛起生态之城

“黑”和“灰”,曾是石嘴山的城市底色,也因此上过全国污染城市“黑榜”。

彭友东说,彻底甩掉“黑帽子”,城市才会有明天。近年来,石嘴山市以壮士断腕的勇气强力推进贺兰山自然保护区综合治理、水环境治理等重大生态治理工程,相关企业全部关停。

同时,石嘴山市成立企业亩产效益综合评价工作领导小组,构建以亩均税收贡献率、亩均经济密度、单位能耗工业总产值等为主要指标的企业亩产效益综合评价体系。并借助分类分档、公开排序、动态管理的企业综合评价机制,通过综合评价排名对企业在政策享受、用地、用电、信贷等资源要素配置上实施差别化措施,倒逼企业树立绿色发展理念。

宁夏日盛高新产业股份有限公司,曾因环保问题被媒体曝光,于去年底彻底关停了旧生产线。“环保是底线,循环式的绿色发展让企业变废为宝。”公司副总经理徐健说,工艺改进、循环产业链形成后,目前每年可以从废水废气中回收制成产值达6亿元的相关产品。

最近5年来,石嘴山市累计完成造林面积12.5万亩,人均公共绿地面积增至24.12

平方米,有了“国家园林城市”新名片。去年11月,又荣获第五届全国文明城市称号。

### 暖心工程聚民心,广纳才俊创未来

作为老工业基地,石嘴山棚户区面积占比大。石嘴山市把棚户区改造作为全市最大的民生工程 and 民心工程,一任接着一任干,目前累计投入165亿元,建成安置房8.1万套,20多万群众告别了棚户区。仅集中安置区就新建10所中小学、8所幼儿园、2所医院、20个社区活动中心,安置居民充分享受到了就医、就学等公共服务。

青年,是城市希望之所在。转型中的石嘴山市,在走出去引才的同时,为留住年轻人,还积极出台高校毕业生就业创业、住房补贴等一揽子政策。

今年3月,26岁的马蕊辞掉了银川的工作,回到家乡就职于一家互联网金融企业。“五险一金都有,每月到手近3000元,工资还会根据业绩增长。”马蕊说,公司像她这样的年轻人有180多人。

创新迸发新活力,生态强健软实力,民生温暖群众心。今日的石嘴山,“煤城”逐步成为一个历史符号。随着石嘴山转型步伐的加快,一座创新之城、生态之城、现代旅游之城正崛起在贺兰山麓。

# 壮乡『摩托骑手』开启『无轨高铁』新生活

新华社南宁5月31日电(记者向志强、徐海涛、农冠斌)从广州到凌云,相距近900公里,这段距离,对于曾经是春运返乡“摩托大军”一员的何建白来说,是要耗时两天两夜的痛苦经历,而今这一切正因“高铁无轨站”的出现而改变。

何建白今年33岁,家住广西百色市凌云县下甲镇双达村。作为滇黔桂石漠化片区的深度贫困县之一,凌云山地面积占比超过90%,没有一寸铁路。当地数万人选择外出打工,不少人成为春运“摩托骑手”。

“我视力不好,路上花的时间比别人要更长。”何建白说,碰到雨雪天骑起来更辛苦,“印象最深的是,有一次我穿了四条裤子,但还是冷得不行。”

2015年以来,凌云县所在的百色市开通了到广州、南宁、昆明等大城市的高铁,从广州到百色的火车车程从之前的10多个小时缩短到5个多小时。

“虽然高铁开通了,但是没通到县里,回家仍然比较麻烦。”何建白说,从广东坐高铁到百色下车后,还需要先坐公交车到汽车站,在汽车站买票再坐客运班车,才能回到县城。

变化源于2016年。当年12月19日,全国首个高铁无轨站在凌云县启用,这个西部山区贫困县也由此成为全国第一个没有高铁线路经过却成功融入高铁路网的地方。

广西高铁无轨站投资有限公司副总经理黄柳介绍,高铁无轨站,简单来说,就是在不通高铁的地方设立一个具有购票、检票等功能的无轨站点,中间用客运班车相连,从而实现公铁无缝衔接,减少中转环节,解决高铁出行“最后一公里”的问题。

当前,坐落在凌云县体育馆附近的高铁无轨站在当地已经出了名,在高铁无轨站大厅,时常能见到带着大包、小包赶来排队购票的群众。“现在有了高铁无轨站,早上从广州出发,下午就能到家吃晚饭,比之前方便多了。”何建白说。

在改变出行条件的同时,高铁无轨站的开通也带来了脱贫新希望。除了客运,高铁无轨站还整合资源推出了物流超市,许多快递物流都能一站式办理,当地越来越多的农产品开始出山进城。与此同时,高铁无轨站还与商家、农户合作打造出了蜂蜜、红薯粉、茶叶等一系列“高铁伴手礼”。2017年,凌云全县通过高铁无轨站发往全国的农产品1万余件,辐射带动贫困人口3万多人。

在这种形势下,不少外出务工人员开始返乡创业。何建白也回家做起了收购和种植中药材的生意。“以前我们这里的农产品都卖不出去,现在物流方便了,我到电商平台发布消息,产品卖到了重庆、新疆等地。”他说,今年还打算再带动同村的一些老乡一起种植药材,并发展养蜂。

随着中药材生意逐渐步入正轨,何建白在县城租了房子,和妻子一起边照顾孩子,边打理生意。“以前在广东打工,一年回不了一次家,孩子都不认识我了,见了面都不愿意叫爸爸,现在交通条件、国家政策越来越好,我要通过自己的努力发展产业,让孩子能接受更好的教育,真正地走出大山。”望着身边的孩子,何建白眼睛有些泛红。

除了凌云县,高铁无轨站也陆续在广西其他偏远山区县开通。截至目前,广西已有11个县开通了高铁无轨站,并初步实现各站点成网运营。越来越多和何建白一样的偏远山区群众,也依靠高铁无轨站开启了新的生活。

## 文化和旅游部查处丑化恶搞英烈行为

据新华社北京5月31日电(记者周琦)记者31日获悉,文化和旅游部近期部署查处丑化恶搞英雄烈士等违法违规经营行为,严肃查处歪曲、丑化、亵渎、否定英雄烈士事迹和精神内容的互联网文化产品,严管网络动漫等互联网文化市场,进一步规范文化市场秩序。

据介绍,文化和旅游部监测到有关“暴走漫画”的网络舆情后,立即部署查处。经查,“暴走漫画”通过“今日头条”平台发布含有丑化恶搞董存瑞烈士和叶挺烈士作品《囚歌》的视频,通过其自营网站提供丑化恶搞董存瑞烈士的网络动漫产品,文化和旅游部指导陕西省文化厅、西安市文化广电新闻出版局依法立案查处,将从快从重作出行政处罚。“今日头条”平台未落实主体责任,传播含有丑化恶搞英雄烈士的视频,文化和旅游部指导北京市文化市场行政执法总队依法立案调查。

据悉,目前排查清理工作已基本结束,各主要互联网文化单位共下线涉嫌违规视频6万余条,清理有关信息1.7万余条,处置违规账号8030个。文化和旅游部要求各互联网文化单位举一反三,对涉及英雄烈士题材的互联网文化产品进一步严格内容自审,严防同类问题再次出现。

### 上海警方再推便民新举措



▲5月31日,市民姜月雯在上海市公安局出入境管理局的网约专窗办理证件。

自5月初国家移民管理局在全国实行“只跑一次”制度后,上海市公安局出入境管理局在此基础上进一步推出“减少申请人举证义务”“增设自助照相设备”“延伸绿色通道服务”等5项便民新举措,为群众提供更加精细化、人性化的办证服务体验。

新华社记者凡军摄

# 汶川大熊猫下山到村民家“串门”



5月31日,一只大熊猫来到汶川县绵虬镇金波村一农户家里。

新华社成都5月31日电(记者余里)31日9时许,一只大熊猫突然闯入四川省汶川县绵虬镇草坡片区金波村,正在修路的村民发现后,立即停工。大熊猫一点也不怕生,还悠闲地跑到村民家中玩耍。随后,记者从中国大熊猫保护研究中心获悉,这是该中心用于野外引种的圈养大熊猫。

“当时我们正在修路,一回头就发现一

只大熊猫在我们身后。”村民姚良才是最先发现大熊猫的人,说起发现大熊猫一事,他难掩激动的心情。据姚良才介绍,9时许,有几十名村民在村里修路,他一回头,发现一只大熊猫就在众人身后。“担心惊扰大熊猫,所有机械和工人全部停工。”同时,村民们第一时间向当地政府和林业部门报告了此事。

发现大熊猫后,整个村都热闹了起来,村民们高兴地欢呼,“大熊猫来了!大熊猫来了!”同时拿起手机拍摄大熊猫。大熊猫一点也不怕生,依然在村里悠闲地溜达,走进村民家东看看西瞧瞧。据现场的村民称,这只大熊猫的脖子上戴着颈圈和设备。目前,中国大熊猫保护研究中心的工作人员已赶赴现场进行核查。

# 北京将鼓励社会办园,补贴一视同仁

新华社北京5月31日电(记者乌梦达)北京市副市长王宁5月31日在北京市第十五届人大常委会议上表示,为解决学前教育学位缺口问题,北京将进一步深化改革,研究鼓励机关、部队、企事业单位办园政策措施,进一步调动社会办园积极性。

王宁表示,面对学前教育资源紧张,北京市政府在保存量的基础上,通过扶持新建、改建、扩建,以租代建,举办社区办园点等方式,

公办、民办并举,不断扩增学前教育学位资源。北京将加大对学前教育的财政扶持力度,淡化公办、民办概念,突出公益普惠。

在具体扶持与保障政策上,北京市政府将按照统一办园标准、统一收费标准、统一财政补贴的“三统一”原则,坚持一视同仁,对执行政府限价的普惠幼儿园,不分公办民办,均提供财政补贴扶持。

在办园机制方面,北京提出积极探索办

园新模式。在可用于举办学前教育的场地空间不足的情况下,在保证安全的前提下,探索开展社区办园点项目,允许具有一定条件和质量的无证幼儿园规范提升转变为社区办园点提供普惠便民服务,及时纳入管理范围。

据了解,2011年起北京已经推进两期学前教育三年行动计划,到2017年底,增加学前教育学位约17万个。

# 河南开封“农机套补诈骗案”出现转机

## 开封中院裁定原审判决“事实不清证据不足”发回重审

本报记者李钧德、孙清清

5月18日,《新华每日电讯》刊发了题为《农机购补:繁琐手续催生“套补”链 河南开封63名农民因出借身份证代领补贴被判刑的背后》的报道,引发舆论广泛关注。近日,开封市中级人民法院二审裁定原审判决认定牛书军等人犯诈骗罪“事实不清,证据不足”,发回重审,案件出现转机。

农机购置补贴,是中央强农惠农富农政策的一项重要内容。然而,在落实过程中,繁琐复杂的补贴手续,动辄以年计,“马拉松式”的补贴流程,让购买农机的农民和销售农机的经销商苦不堪言。

为了能领到补贴,一些农民不得不长途跋

涉,跨市县甚至跨省购机。为方便农民购机,不少农机经销商不惜采取借身份证等违规办法,帮助购机户“代办”“包办”补贴手续。在河南、山西等农业大省,甚至因此催生了代办、包办农机购置补贴的所谓“套补”产业链。近期,在河南省开封市鼓楼区发生了两起农机经销商借当地农民身份证,套取农机补贴资金的案件。两名“代办”手续的农机经销商和63名出借身份证的农民,均被以诈骗罪判刑。

该案因涉及农机购置补贴发放办法和流程是否合理、政府应如何监管等问题,经《新华每日电讯》独家报道后,引起社会广泛关注。一些法律界知名专家学者和法律公号就此案到底是违规还是违法进行探

讨。

据记者从中国裁判文书网检索得知,类似因农机补贴而引发的诈骗案,在全国已有300多起。不少读者认为,针对农民购机不好办理补贴的问题,农机经销商牛书军以补贴后的价格销售农机,而后借当地农民身份信息申请补贴,把钱收回来,不应视为非法占有补贴资金;从根本上讲,农机销售给了符合条件的农民,补贴实惠最终落到了农民,不能简单视为违法行为。

早在2014年,原农业部办公厅针对“河北、河南等地农民借用山西省农民身份证,在山西购买农机具,并在山西省办理农机购置补贴手续”的情况,曾专门向全国发出通知,在这份题为《关于山西省农机购置

补贴政策落实有关问题的意见》的文件中,农业部强调:“河北、河南等地农民借用山西省农民身份证,在山西购买农机具,并在山西省办理农机购置补贴手续的行为有不合理因素,但从根本上讲,农机具还是在农民手中,还是用于农业生产,补贴实惠最终落到了农民,符合中央农机购置补贴政策导向,达到政策目的,不宜简单视为违法违规行为,也不宜将此认定为给国家造成资金损失。”

河南轨道律师事务所律师常伯阳认为,牛书军等人涉嫌诈骗案经开封市中院二审,认为原审判决认定牛书军等人犯诈骗罪事实不清、证据不足,发回开封市鼓楼区法院重审,这意味着该案有了新的转机。