

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)1524/13-14(06)號文件

檔 號：CB2/PL/MP

人力事務委員會

立法會秘書處為2014年5月20日會議 擬備的背景資料簡介

人力資源推算

目的

政府當局為評估香港未來的人力需要及辨識潛在的人力供求差距曾進行人力資源推算調查。本文件綜述人力事務委員會(下稱"事務委員會")過往就該等調查曾進行的討論。

背景

2. 據政府當局表示，前教育統籌局、前財經事務局、政府統計處及勞工處曾於2000年詳細評估本港2005年按經濟行業、職業類別及教育程度劃分的人力需求，以及按教育程度劃分的人力供應(下稱"2005年的人力資源推算")。有關的研究結果刊載於《2005年的人力資源推算報告》內。政府當局根據2001年人口普查的結果及一些相關的推算，在2002年／2003年年初，對本港2007年的人力需求及供應進行新一輪的推算(下稱"2007年的人力資源推算")。

3. 政府在2010年進行另一輪的人力資源推算工作，以2010年為基準年，推算期至2018年，即"2018年的人力資源推算"。人力資源推算由三個主要部分組成，即人力需求推算、人力供應推算及人力資源供求差額。人力需求推算按經濟行業、職業組別及教育程度作分析，而人力供應推算則按年齡組別、性別及教育程度作分析。將人力需求推算與人力供應推算作比較，政府當局得出按教育程度劃分的人力資源供求差額。此外，政府當局亦已進行情景研究，以評估經濟波動及周期對

推算結果的影響。2018年的人力資源推算的初步主要結果已在2012年2月公布。

事務委員會的商議工作

人力供求錯配的問題

4. 根據2005年的人力資源推算結果顯示，在2005年，具初中或以下教育程度的工人將會供過於求，過剩人數達136 700人；另一方面，具專上或以上教育程度的人力供應會出現供不應求的情況，短缺人數達116 900人。2007年的人力推算結果亦顯示，到了2007年，多個行業的工作要求與工人所具備的教育程度，將會出現很大差距。更具體而言，政府當局預計，具備"專上"和"學士學位及以上"程度的人手將供不應求，不足之數約達102 000人；而具備"高中"和"初中及以下"程度的工人則會供過於求，多出約232 000人。根據2018年的人力資源推算結果顯示，預計初中與學士學位之間的各級教育程度會出現22 000人的人力短缺情況。不過，初中及以下教育程度卻會出現約為8 500人的輕微人力過剩情況。

5. 為處理推算的人力供求錯配情況，特別是初中及以下教育程度的人力情況，委員認為政府當局應制訂有效的措施，例如增加專上教育機會、提供更多培訓機會及推行提升低技術及低學歷工人的技能的措施。

6. 政府當局表示，為處理推算的人力供求錯配情況，當局將會採取措施，務求增加教育機會、提供多元化課程及推廣持續教育。為協助提升低技術及低學歷的業內員工的行業知識及技術，僱員再培訓局(下稱"再培訓局")一向並將會繼續為基層勞工提供培訓與再培訓課程，協助他們取得所需的職業技能及資歷架構所認可的資歷，以期強化他們的競爭力及就業能力。

7. 政府當局強調，負責相關行業發展的各個政策局及部門亦會繼續檢視業界的人力供求情況，並按需要諮詢相關行業團體及教育機構。在推展部分相關措施時，不同的政策局及部門已經與有關業界人士緊密合作。

提供培訓休假及津貼

8. 有委員關注部分僱主不願意向其僱員提供培訓的情況。部分委員認為，政府當局必須積極介入，鼓勵僱主讓僱員

參加培訓課程，尤其是多數的低技術及低學歷勞工的工作時間通常偏長，以致較少機會透過自學提升技能。有委員建議政府當局應增設培訓休假薪酬補貼。這些委員亦建議，政府應為報讀基礎及中等技術水平培訓課程的學員，提供全部或一半的培訓學費資助。為使僱員的技能和學歷獲得僱主承認，部分委員建議應設立技術水平審核制度。

9. 據政府當局表示，除非僱員掌握的技能是企業需要的技能，否則僱主一般不會主動承擔培訓費用。對只有數名僱員的小型企業而言，要求僱主讓其僱員參加培訓課程並不切實可行。此外，僱主通常擔心職員在掌握較高技能後便會轉職。政府當局認為，鼓勵僱主自願向其僱員提供培訓，以滿足個別企業的需要是較恰當的做法。

10. 至於增設培訓休假薪酬補貼的建議，政府當局表示，職業訓練局(下稱"職訓局")及僱員再培訓局(下稱"再培訓局")現時開辦的培訓及再培訓課程均由政府資助，政府亦會承擔現正策劃的技能提升培訓課程的大部分培訓費用。因此，政府當局對增設向僱主提供的培訓休假薪酬補貼表示有所保留。至於向受訓學員提供培訓津貼的建議，政府當局表示，職訓局及再培訓局現正開辦免費的基礎技術水平培訓課程及再培訓課程，而中等技術水平培訓課程亦獲得大幅補貼。政府當局會繼續鼓勵僱主向其僱員提供培訓，同時亦會鼓勵僱員持續進修或掌握更佳的技能。

11. 政府當局同意，設立技術水平審核制度將可提升僱員所學技能的認受性。政府當局會首先展開技能提升計劃，邀請有關行業的商會及僱主團體，積極參與技術提升課程的設計及評估工作，藉以提升該等課程的認受性。政府當局會參考在推行技能提升計劃時所取得的經驗，研究技術水平審核及晉升階梯制度的可行性。

人力需求推算的準確性

12. 部分委員指出，個別產業的人力需求將會受到多項因素影響，尤其當政策有變或在當局引入新政策時。這些委員對人力需求推算的準確性表示關注。

13. 據政府當局表示，人力資源推算是要充分評估就業機會的增長潛力，以及人力資源錯配的程度。在進行推算時會分兩方面進行，包括推算期的人力資源需求與供應數量，以及向商業機構及住戶進行統計調查和向主要商業、學者及業界組織就

未來人力需求增長進行諮詢，並把所蒐集的意見和資料進行量化及質化分析。人力資源推算是基於以往數據並根據若干假設而作出的，例如提供教育服務以及各個經濟行業發展的大方向等。當局亦曾進行情景研究，藉以評估經濟波動及周期對推算結果的影響。政府當局指出，人力需求推算包括按經濟行業的分析，但人力供應推算卻不然，因為在供應推算中無法確定人們在完成相關學業後會投身哪個行業。因此，有關的人力資源推算不能分析個別行業會否出現人力過剩或短缺的情況。不過，有關的人力資源推算為負責個別行業發展的各個政策局及部門提供有用的規劃工具，以便它們一併參考其行業數據，考慮是否需要就業內人力情況作進一步研究，並制訂適當措施，為各行各業提供充足的人力資源。

最新發展

14. 政府當局將於2014年5月20日的會議上向事務委員會匯報2022年的人力資源推算結果。

相關文件

15. 相關文件載於立法會網站，詳情參閱**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部2
2014年5月16日

2022年的人力資源推算

相關文件

委員會	會議日期	文件
人力事務委員會	16.11.2000 (項目IV)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
人力事務委員會	14.12.2000 (項目III)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
人力事務委員會	17.7.2003 (項目V)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
人力事務委員會	16.2.2012 (項目V)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
立法會	15.12.2010 (第4項質詢)	<u>張國柱議員提出有關社會福利界的輔助醫療人員人手短缺的口頭質詢</u>
立法會	26.10.2011 (第20項質詢)	<u>李國麟議員提出有關解決公營醫療界別人手短缺問題的計劃的書面質詢</u>
立法會	7.12.2011 (第6項質詢)	<u>黃成智議員提出有關補充勞工計劃的口頭質詢</u>

立法會秘書處
 議會事務部2
 2014年5月16日